

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVI LEGISLATURA —————

Doc. II
n. 32

PROPOSTA DI MODIFICAZIONE DEL REGOLAMENTO

d’iniziativa del senatore ASTORE

COMUNICATA ALLA PRESIDENZA L’8 FEBBRAIO 2012

Modifica all’articolo 15 del Regolamento del Senato in materia
di onere di comunicazione dei Regolamenti interni dei Gruppi
parlamentari e dei loro bilanci

ONOREVOLI SENATORI. – La presente proposta di modifica del Regolamento del Senato si iscrive nell'ambito di un più generale impianto di riforma delle regole che presiedono ai lavori della nostra Assemblea e costituisce parte della revisione, ormai non rinviabile, del sistema di composizione e di funzionamento dei Gruppi parlamentari.

Da molto tempo la dottrina costituzionalistica predica l'opportunità che le Camere approvino una legge di sistema che dia sviluppo ed attuazione all'articolo 49 della Costituzione. Quest'ultimo dispone: «Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale».

Ora, l'istanza, tanto avvertita quanto troppe volte procrastinata, di prodursi nello sforzo di approvare una legge sui partiti politici, è altrettanto importante quanto un generale ripensamento dell'istituto dei Gruppi parlamentari. Anche a prescindere dall'annosa questione se essi siano l'emanazione dei partiti politici in Parlamento, oppure organi delle Camere determinanti per il loro funzionamento e la loro organizzazione, occorre in primo luogo che la vita dei Gruppi parlamentari sia trasparente, i loro bilanci conoscibili, le regole che ne disciplinano le vicende pienamente valutabili e di comune patrimonio.

Per tale ragione la modifica dell'articolo 15 del nostro Regolamento sembra lo strumento adatto allo scopo di rendere pubblici i Regolamenti interni dei Gruppi parlamentari cui, pure, il vigente Regolamento del Senato si riferisce già all'articolo 53, comma 7. Quella norma impone un vincolo contenutistico ai Regolamenti interni, affinché consentano la più ampia partecipazione di ciascun Senatore alla vita del Senato e ne preservino, al contempo, la libertà di mandato di cui all'articolo 67 della Costituzione.

L'onere di trasmissione dei bilanci di ciascun Gruppo alla Presidenza persegue la piena trasparenza delle fonti di finanziamento dell'attività dei Gruppi come pure la possibilità da parte di ciascun membro del Senato di conoscere l'impiego delle risorse dei Gruppi parlamentari.

Del resto, le recenti non commendevoli vicende che hanno riguardato le condotte di alcuni appartenenti ai Gruppi, nonché la tradizionale, elevata propensione alla trasmigrazione dei singoli Senatori da un Gruppo ad un altro per ragioni non sempre di pura convinzione politica e libero convincimento, sono tutte ragioni che inducono a rendere accessibile a chiunque, tramite la comunicazione presidenziale all'Assemblea degli stessi bilanci, le operazioni economiche e finanziarie poste in essere dai Gruppi parlamentari del Senato.

**PROPOSTA DI MODIFICAZIONE
DEL REGOLAMENTO**

Art. 1.

1. All'articolo 15, dopo il comma 2 sono inseriti i seguenti:

«2-bis. Al momento della loro costituzione, i Gruppi trasmettono i loro Regolamenti interni alla Presidenza del Senato che provvede a comunicarli all'Assemblea.

2-ter. All'inizio di ogni anno solare i Gruppi trasmettono i propri bilanci preventivi e consuntivi alla Presidenza del Senato che provvede a comunicarli all'Assemblea».

