

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

**Doc. IV-quater
n. 46**

Relazione della Giunta delle Elezioni e delle Immunità Parlamentari

(RELATORE FASSONE)

SULLA

APPLICABILITÀ DELL'ARTICOLO 68, PRIMO COMMA, DELLA
COSTITUZIONE, NELL'AMBITO DI UN PROCEDIMENTO DISCIPLINARE
NEI CONFRONTI DEL SENATORE

ETTORE BUCCIERO

**procedimento disciplinare del quale è richiesta l'apertura nei suoi confronti dinanzi al Consiglio
dell'Ordine degli Avvocati di Bari**

Comunicata alla Presidenza il 29 settembre 1999

ONOREVOLI SENATORI. - Il senatore Ettore Bucciero, con lettera in data 26 luglio 1999, ha sottoposto al Senato della Repubblica la questione dell'applicabilità dell'articolo 68, primo comma, della Costituzione in relazione al procedimento disciplinare del quale è richiesta l'apertura nei suoi confronti dinanzi al Consiglio dell'ordine degli avvocati di Bari, per i seguenti fatti.

Il senatore Bucciero ha presentato al Ministro di grazia e giustizia una interrogazione, pubblicata nel Resoconto del Senato del 9 luglio 1999, avente ad oggetto pretese irregolarità relative alle procedure concorsuali di una società, la Sogeco S.p.A., e in particolare la nomina dell'avvocato Andrea Violante a segretario giudiziale di tale procedura da parte del Presidente del Tribunale di Bari, dottor Saverio Nanna, nel periodo in cui lo stesso ricopriva l'incarico di presidente della sezione fallimenti. Lo svolgimento di tale procedura concorsuale, assegnata dal dottor Nanna a se medesimo, era stato oggetto, come rilevato nell'interrogazione del senatore Bucciero, di una indagine della Procura della Repubblica di Cosenza su presunti illeciti commessi dallo stesso dottor Nanna, a seguito di un esposto-denuncia presentato dall'ingegner Michele Tridente, principale azionista e amministratore della Sogeco. L'interrogazione mirava a conoscere se il Ministro ritenesse di disporre immediata «ispezione in ordine alla vicenda, soprattutto in considerazione della gravità dei fatti denunciati, che ledono il prestigio dell'ordine giudiziario, ed anche per accertare quale seguito in sede penale abbiano avuto le gravi denunce dell'ingegner Tridente, risalenti al 1995».

Tale interrogazione è stata ripresa dal quotidiano «La Gazzetta del Mezzogiorno» del 9 luglio 1999, nell'articolo intitolato

«Ambasciatori, chiesta l'ispezione. Il senatore Bucciero sollecita controlli del Ministero della giustizia». L'articolo, che si occupa delle vicende Grand Hotel Ambasciatori di Bari, immobile di proprietà della società Sogeco, riporta ampi stralci dell'interrogazione del senatore Bucciero, con i commenti del giornalista Carlo Stregapede.

Il professor Andrea Violante, avvocato, ha presentato un esposto al Consiglio dell'ordine degli avvocati di Bari, il 13 luglio 1999, chiedendo l'avvio di un procedimento disciplinare nei confronti dell'avvocato Bucciero, senatore in carica, in quanto ritiene disciplinarmente rilevante il comportamento dell'avvocato Bucciero, relativo alle dichiarazioni apparse sul quotidiano «La Gazzetta del Mezzogiorno» del 9 luglio 1999 nell'articolo summenzionato, rilevando che tale quotidiano sta conducendo una vera e propria campagna di stampa. Nell'esposto, l'avvocato Violante assume che il comportamento del senatore Bucciero debba ricondursi alla sua qualità di «avvocato civilista» e che le dichiarazioni riportate dalla stampa siano intrinsecamente idonee a provocare discredito alla categoria forense, oltre che a recare un gravissimo abuso dell'uso del suo nome, facendosi inequivocabilmente riferimento al professor Andrea Violante in un contesto palesemente lesivo della sua immagine, dignità ed onore.

La Giunta ha esaminato la questione nella seduta del 21 settembre 1999, nella quale è stato ascoltato il senatore Bucciero, ai sensi dell'articolo 135, comma 5, del Regolamento.

Nel corso dell'audizione presso la Giunta, il senatore Bucciero ha stigmatizzato il comportamento del Consiglio dell'ordine degli avvocati di Bari, che non ha proceduto immediatamente all'archiviazione pur

avendo egli, con una comunicazione formale, eccetto l'applicabilità dell'articolo 68, primo comma, della Costituzione, perciò recandogli un danno ingiusto e ormai ineliminabile, connesso agli adempimenti ai quali già in questa fase della procedura egli ha dovuto sottoporsi.

La Giunta ha discusso approfonditamente la questione sollevata dal senatore Bucciero, al quale sono stati sottoposti numerosi quesiti e richieste di chiarimento da parte dei componenti della stessa.

In esito a tale discussione la Giunta ritiene che le dichiarazioni in esame ricadano pienamente nella nozione di opinioni espresse nell'esercizio della funzione parlamentare, e come tali debbano essere dichiarate non sindacabili alla stregua del comma 1 dell'articolo 68 della Costituzione.

Si tratta, infatti, pacificamente, di espressioni contenute in una interrogazione parlamentare, e solo in essa, poiché l'articolo del quotidiano «La Gazzetta del Mezzogiorno» riprende e variamente combina e commenta le frasi contenute nell'interrogazione, senza che il senatore Bucciero aggiunga alcunché. Tutta la condotta in questione, pertanto, è

direttamente ed integralmente riconducibile ad una tipica attività parlamentare, né la medesima eccede, per incontinenza dei termini o per estraneità dell'oggetto o per altra causa, dai confini di un corretto esercizio di tale potere-dovere.

D'altro canto, la nuova formulazione del comma 1 dell'articolo 68 della Costituzione, proprio per avere sostituito la formula «Non possono essere perseguiti» con la formula «Non possono essere chiamati a rispondere», dimostra chiaramente che il dettato costituzionale vuole tutelare il parlamentare non solo in sede penale, ma in qualsiasi altra sede – inclusa quella disciplinare – nella quale possa venire in questione l'esercizio delle sue prerogative.

* * *

Per tali motivi la Giunta propone, all'unanimità, di dichiarare che il fatto oggetto del procedimento concerne opinioni espresse da un membro del Parlamento nell'esercizio delle sue funzioni e ricade pertanto nell'ipotesi di cui all'articolo 68, primo comma, della Costituzione.

FASSONE, *relatore*

