

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

N. 181

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Schema di decreto legislativo recante misure per la revisione
della disciplina dell'organizzazione delle Agenzie fiscali

*(Parere ai sensi degli articoli 1 e 9, comma 1, lettera h),
della legge 11 marzo 2014, n. 23)*

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 27 giugno 2015)



*Il Ministro
per le riforme costituzionali
e i rapporti con il Parlamento*

DRP/I/XVII/D119/15

Roma, 27 giugno 2015

Sen.
Pietro Grasso
Presidente del
Senato della Repubblica
R O M A

Ero Presidente,
trasmetto, al fine dell'espressione del parere da parte delle Commissioni parlamentari competenti, lo schema di decreto legislativo recante "Misure per la revisione della disciplina dell'organizzazione delle Agenzie fiscali in attuazione dell'articolo 9, comma 1, lettera h), della legge 11 marzo 2014, n. 23", approvato in via preliminare dal Consiglio dei Ministri il 26 giugno 2015.

Qui sotto

Maria Elena Boschi

Relazione illustrativa

Premessa

Il presente decreto legislativo dà attuazione all'art. 9, comma 1, lettera h), della legge 11 marzo 2014, n. 23, concernente la delega al Governo per la revisione del sistema fiscale. In particolare, tale disposizione individua, tra i principi e i criteri direttivi della legge di delega, *"la revisione della disciplina dell'organizzazione delle agenzie fiscali, in funzione delle esigenze di contenimento della spesa pubblica e di potenziamento dell'efficienza dell'azione amministrativa, nonché ai fini di una più razionale ripartizione delle funzioni tra le diverse agenzie"*.

Il provvedimento si compone di due articoli concernenti, rispettivamente, la riorganizzazione delle agenzie fiscali e il reclutamento di personale dirigenziale.

Articolo 1

Comma 1

A distanza di quasi quindici anni dall'istituzione delle agenzie fiscali, il decreto delegato si prefigge lo scopo di garantire la riorganizzazione delle strutture delle Agenzie fiscali in funzione del contenimento delle spese di funzionamento e del riassetto dei servizi di assistenza, consulenza e controllo con il prioritario obiettivo di facilitare gli adempimenti tributari anche grazie all'impiego di nuove e più avanzate forme di comunicazione con il contribuente, contribuendo a una maggiore competitività delle imprese italiane e favorendo l'attrattività degli investimenti in Italia per le imprese estere che intendono operare nel territorio nazionale. La disposizione prevede che gli interventi di riorganizzazione siano diretti, altresì, ad assicurare la riduzione della invasività dei controlli e dei connessi adempimenti secondo il principio del controllo amministrativo unico *sviluppando ulteriormente tecniche di analisi dei rischi*.

La riorganizzazione delle agenzie fiscali deve tenere conto della necessità di un approccio collaborativo tra amministrazione fiscale, imprese e cittadini. In quest'ottica, l'attività delle agenzie deve essere orientata a facilitare gli adempimenti e a promuovere la trasparenza dei processi, avendo anche come riferimento un modello operativo che, nell'ambito dello svolgimento delle funzioni loro assegnate, si ispira ai principi del "controllo amministrativo unico" e della minima invasività nel tessuto produttivo. In questo modo le agenzie fiscali orientano la loro azione in coerenza con i principi generali enunciati dall'art 1, comma 1, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35. In base al principio del controllo amministrativo unico, le amministrazioni coordinano e programmano i controlli così da ridurre duplicazioni e sovrapposizioni e recare il minore intralcio al normale esercizio delle attività dell'impresa. Oltre che con il rispetto di tale principio, l'obiettivo di ridurre l'invasività dei controlli sulle attività di impresa si realizza grazie anche a uno sviluppo ulteriore delle attività di analisi preventiva del rischio, da effettuare anche congiuntamente con le altre amministrazioni, ciascuna per le proprie competenze.

Il decreto individua inoltre nell'adozione di nuove e più avanzate forme di comunicazione con il contribuente uno strumento essenziale per facilitare gli adempimenti fiscali e contribuire a un significativo incremento della competitività delle imprese, italiane o straniere, che intendono operare in Italia.

Le agenzie orientano in funzione degli obiettivi istituzionali e della missione prioritaria di facilitare

e promuovere l'assolvimento degli obblighi tributari anche i programmi di formazione e sviluppo del personale, nonché i criteri di determinazione dei compensi incentivanti, nel quadro della revisione del sistema delle convenzioni fra Ministro dell'economia e delle finanze e agenzie fiscali di cui all'articolo 59 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.

Comma 2

Prevede che le convenzioni stipulate ai sensi dell'articolo 59, comma 2, stabiliscano per le agenzie fiscali specifici obiettivi di incremento del livello di adempimento spontaneo degli obblighi tributari, del livello di efficacia dell'azione di prevenzione e contrasto dell'evasione fiscale, delle frodi e degli illeciti tributari, anche mediante l'attuazione delle disposizioni dell'articolo 1, commi 634, 635 e 636 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dei nuovi istituti introdotti in attuazione della legge 10 marzo 2014, n. 23.

Commi 3, 4, 5 e 6

Prevedono una revisione del sistema delle convenzioni fra Ministro dell'economia e delle finanze e agenzie fiscali, in relazione alla nuova strategia di controllo fiscale e agli obiettivi di maggiore efficienza cui essa è rivolta. Il senso fondamentale del cambiamento è quello di reimpostare il rapporto tra l'amministrazione fiscale e i contribuenti in un'ottica il più possibile collaborativa, in modo da semplificare gli adempimenti, stimolare l'assolvimento degli obblighi tributari e favorire l'emersione spontanea delle basi imponibili. Il successo di questa strategia dipende in modo determinante dalla qualificazione e dalla competenza professionale richieste agli operatori delle agenzie fiscali, e in particolar modo a quelli dell'Agenzia delle entrate, che hanno il compito - significativamente diverso, in questo, rispetto al passato - di impostare un confronto costruttivo con i contribuenti prima che essi definiscano le proprie dichiarazioni, facilitando loro - attraverso una esposizione trasparente delle informazioni in possesso dell'amministrazione - una valutazione critica delle iniziali intenzioni dichiarative, tale da poterli spontaneamente indurre a una rappresentazione di imponibili maggiormente aderente alla propria capacità contributiva.

Di qui la necessità che le agenzie fiscali vengano dotate di leve efficaci di gestione autonoma del proprio personale, con particolare riguardo al sistema di incentivazione della performance lavorativa. Questo sistema, infatti, è soggetto oggi in gran parte (per oltre metà delle risorse disponibili) a regole la cui applicazione ha in estrema sintesi, come effetto finale, quello di svuotare di senso le finalità incentivanti del sistema stesso, tanto farraginosi sono i suoi meccanismi applicativi e tanto lente sono le tempistiche di erogazione delle risorse rispetto alla prestazione di lavoro degli operatori.

La disposizione prevede, in particolare, che la misura della quota incentivante di cui all'articolo 59, comma 4, lettera c), sia rapportata al raggiungimento degli obiettivi individuati nelle convenzioni e che tale misura possa essere incrementata a seguito di verifica, da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento delle finanze, secondo gli indicatori e sulla base dei criteri di cui al comma 4, del maggior gettito con riferimento alle somme incassate nell'ultima annualità consuntivata, derivanti dall'attuazione delle disposizioni dell'art. 1, commi 634, 635 e 636 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, nonché degli istituti introdotti con i decreti delegati emanati in attuazione della legge 10 marzo 2014, n. 23, al fine di favorire l'adempimento spontaneo degli obblighi tributari, dall'attività di controllo fiscale, nonché in base all'accertamento dei risparmi di spesa conseguenti a controlli che abbiano determinato il disconoscimento in via definitiva di richieste di rimborsi o di crediti d'imposta.

La disposizione prevede che le convenzioni definiscano, per ciascuna agenzia fiscale, specifici indicatori per la misurazione dei predetti obiettivi: in particolare, indicatori della produttività,

qualità e tempestività dell'attività svolta nelle rispettive aree di operatività e indicatori della complessiva efficacia e efficienza gestionale.

E', inoltre, previsto che gli indicatori siano definiti sulla base di alcuni criteri di carattere generale, quali il rispetto dei principi di cui alla legge 27 luglio 2000, n. 212, anche con riguardo alla richiesta di documentazione già in possesso dell'amministrazione finanziaria, alla preponderanza del peso degli indicatori espressione delle attività volte a facilitare gli adempimenti tributari, a contribuire a una maggiore competitività delle imprese italiane e a favorire l'attrattività degli investimenti in Italia per le imprese estere che intendono operare nel territorio nazionale, nonché delle attività di prevenzione e contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, di erogazione dei servizi al contribuente e di tempestiva esecuzione dei provvedimenti di rimborso e di sgravio. Tra i criteri generali è previsto anche quello connesso alla tempestività dell'adozione di direttive a seguito di mutamenti legislativi e della giurisprudenza di legittimità che possano incidere sui rapporti pendenti ai fini dell'autotutela, acquiescenza a sentenze, adesioni, mediazioni e conciliazioni giudiziali, al fine di garantire un impegno dell'Agenzia prima di tutto in termini di tempestività degli interventi di indirizzo nei confronti di tutti gli uffici in funzione di assicurare l'immediata operatività degli stessi.

E', altresì, previsto che le convenzioni definiscono i criteri per la redazione della mappa dei rischi operativi e per la definizione degli indicatori di rischio di non conformità di ciascuna agenzia fiscale.

Infine, una disposizione generale prevede che le disposizioni del presente decreto relative alla convenzione di cui all'articolo 59 del decreto legislativo n. 300/1999 si rendono applicabili a decorrere dal 1° gennaio 2016.

Comma 7

Prevede che al raggiungimento degli obiettivi individuati nelle convenzioni di cui al comma 1 gli stanziamenti iscritti nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per la quota incentivante siano integrati con un apposito provvedimento in corso di gestione, nel rispetto del vincolo di neutralità finanziaria relativamente al previgente sistema.

Specifica, inoltre, che in forza di detto vincolo, per l'attività svolta a decorrere dall'anno 2016 l'ammontare della predetta quota incentivante non può superare la media degli importi assegnati nel triennio precedente a ciascuna agenzia in applicazione del citato articolo 59, comma 4, lettera c), del decreto legislativo n. 300 del 1999 e dell'articolo 12, commi 1 e 2, del decreto-legge 28 marzo 1997, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 1997, n. 140, come sostituito dall'articolo 3, comma 165, della legge 24 dicembre 2003, n. 350.

Occorre rilevare che nel 2015 il personale delle agenzie fiscali riceverà la parte maggiore dei suoi compensi incentivanti a titolo di remunerazione di attività svolte nel 2012, e cioè tre anni prima. Questo sfasamento non va letto come un'anomalia contingente, ma è una costante, legata alle regole cui si è appena accennato, che sono quelle previste dall'art. 3, comma 165, della legge 24 dicembre 2003, n. 350. Questa norma prevede incentivi economici per tutti i settori dell'amministrazione economica e finanziaria, dalle articolazioni ministeriali alle agenzie fiscali, e rivolgendosi quindi a una platea assai eterogenea di strutture quanto a obiettivi e responsabilità, non è per nulla calibrata, nei suoi meccanismi applicativi, sulle dinamiche operative e le necessità gestionali specifiche delle agenzie fiscali. Ne discendono le criticità evidenziate. Viceversa, il sistema incentivante (cosiddetta "quota incentivante") che la legge istitutiva delle agenzie fiscali (decreto legislativo n. 300/1999) ha introdotto specificatamente per le agenzie stesse in correlazione al raggiungimento dei loro obiettivi gestionali corrisponde bene alle sue finalità (la quota incentivante è puntualmente corrisposta l'anno successivo a quello della performance considerata), ma il problema è appunto questo: la maggior

parte delle risorse destinate all'incentivazione del personale delle agenzie fiscali è veicolata da un meccanismo esterno alla quota incentivante stessa.

Con il nuovo orientamento che la legge n. 190/2014 intende imprimere alla strategia di controllo fiscale, è maturo il tempo per una revisione organica del sistema incentivante delle agenzie fiscali, così da ricondurlo a coerenza e unità entro il quadro normativo del decreto legislativo n. 300/1999. La revisione consiste nell'impennare tutto il sistema di incentivazione delle agenzie fiscali sull'istituto della quota incentivante, che vedrebbe così rafforzata la propria efficacia riguardo agli obiettivi strategici dell'incremento della *tax compliance* e dell'attività di contrasto all'evasione fiscale e alle frodi. La norma non comporta maggiori oneri per il bilancio dello Stato: lo scopo non è, infatti, quello di avere più risorse rispetto all'attualità per l'incentivazione del personale, bensì quello di poter gestire le risorse disponibili in maniera realmente conforme alle finalità incentivanti che vi sarebbero, per principio, legate: se l'uso di tali risorse deve essere effettivamente una leva gestionale è necessario che la gestione di quella leva faccia tutt'uno con le responsabilità di gestione.

Le Convenzioni costituirebbero, pertanto, la sede istituzionale di verifica dei sistemi di misurazione e valutazione della performance individuale adottati dalle agenzie fiscali, nonché dei criteri da esse stabiliti per l'attribuzione del trattamento accessorio collegato alla performance dei dipendenti. Nelle more dei rinnovi contrattuali continuerebbero, peraltro, ad applicarsi anche alle agenzie fiscali le previsioni di carattere transitorio introdotte in materia dal decreto-legge n. 95/2012 per la generalità delle amministrazioni pubbliche.

Comma 8

Il comma 8 prevede che le agenzie apportino ulteriori riduzioni all'organico dirigenziale rispetto a quella già definita in applicazione della legge sulla *spending review* (art. 23-*quinquies*, comma 1, lett. a), punto 2, del decreto-legge n. 95/2012). In pratica il decreto interviene sul parametro di complessità gestionale stabilito dalla *spending review*, prevedendo la riduzione di almeno il 10% del rapporto tra dirigenti e personale delle aree funzionali.

Comma 9

Il comma 9 prevede che le agenzie provvedano altresì a una riduzione non inferiore al 10% dell'attuale dotazione organica delle posizioni dirigenziali di livello generale, a valere sulla dotazione organica cumulativa delle predette posizioni.

Comma 10

Prevede che, a seguito delle riduzioni di cui ai commi 8 e 9, i fondi per il trattamento accessorio del personale dirigente di prima e seconda fascia vengano ridotti in proporzione ai posti dirigenziali effettivamente soppressi.

Comma 11

Il comma 11 rivede, infine, le attribuzioni dei vicedirettori dell'Agenzia delle entrate. Nell'istituire tali figure, la legge sulla *spending review* aveva previsto che una di esse svolgesse "i compiti di indirizzo e coordinamento delle funzioni riconducibili all'area di attività dell'Agenzia del territorio". Tale disposizione, che limita a specifiche materie l'ambito di competenza di uno dei vicedirettori, comportando, di riflesso, un limitazione speculare per l'altro vicedirettore, cui sono precluse attività eventualmente interconnesse con lo svolgimento dei compiti menzionati, non ha più giustificazione con il completamento del processo d'integrazione operativa tra le funzioni delle due agenzie, situazione, questa, che richiede invece flessibilità nella determinazione degli ambiti di azione dei due vicedirettori, in relazione alla dinamica mutevole delle esigenze organizzative e

funzionali connesse alla funzione di coadiuvare il direttore dell'Agenzia nell'esercizio delle sue attribuzioni. A tali necessità risponde appunto la norma contenuta nel comma 12 che precisa che resta invariato il contingente già previsto per legge.

Articolo 2

L'articolo, composto di un unico comma, introduce disposizioni volte ad assicurare il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa delle agenzie fiscali nell'attuale contesto funzionale ed organizzativo, caratterizzato da un elevato numero di vacanze nell'organico dirigenziale e dalle gravi criticità connesse alla diffusione degli uffici sul territorio, in considerazione dello speciale impegno necessario per conseguire obiettivi di missione ordinari e straordinari e della situazione susseguente la dichiarazione di incostituzionalità dell'articolo 8, comma 24 del decreto legge 2 marzo 2012, n.16 convertito, con modificazioni, dalla legge 26 aprile 2012, n. 44, di cui alla sentenza della Corte Costituzionale 17 marzo 2015, n. 37, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 25 marzo 2015, n. 12.

Per assicurare una celere copertura delle vacanze di organico, le agenzie stesse sono autorizzate ad annullare i concorsi per dirigente banditi nel 2013 e nel 2014, ma non ancora conclusi anche a causa dei contenziosi pendenti, e a indire contestualmente nuovi concorsi per soli esami, da concludere entro il 31 dicembre 2016, utilizzando modalità selettive da stabilire con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze. In ragione della peculiare professionalità alla cui verifica sono finalizzati i concorsi stessi, la norma ne consente l'espletamento senza necessità di esperire preventivamente le procedure di mobilità di cui all'art. 30 del decreto legislativo n. 165 del 2001. Al personale dipendente delle agenzie può essere riservato non più del 30% dei posti messi a concorso.

Nel medesimo comma viene infine direttamente autorizzata l'assunzione dei vincitori nei limiti delle facoltà assunzionali delle agenzie.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO
UFFICIO I- PROGRAMMAZIONE LAVORI PARLAMENTARI
IL DIRETTORE

Prot. DRP/I/XVII/D119/15

Roma, 9 luglio 2015

Senato della Repubblica
Servizio dell'Assemblea

SEDE

OGGETTO: Schema di decreto legislativo recante “Misure per la revisione della disciplina dell'organizzazione delle Agenzie fiscali in attuazione dell'articolo 9, comma 1, lettera h), della legge 11 marzo 2014, n. 23” (A.G. n.181)

Facendo seguito alla nota in data 27 giugno 2015, con la quale è stato trasmesso il decreto legislativo in oggetto, si trasmette l'Analisi dell'impatto della regolamentazione (AIR) e l'Analisi tecnico normativa (ATN).

Elena Zappalorti

RELAZIONE AIR

SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO PER LA REVISIONE DELLA DISCIPLINA DELL'ORGANIZZAZIONE DELLE AGENZIE FISCALI IN ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 9, COMMA 1, LETTERA H), DELLA LEGGE 11 MARZO 2014, n. 23

Referente: Ministero dell'economia e delle finanze

Sezione 1 - Contesto e obiettivi dell'intervento di regolamentazione

A) Rappresentazione del problema da risolvere e delle criticità constatate, anche con riferimento al contesto internazionale ed europeo, nonché delle esigenze sociali ed economiche considerate

Il decreto è finalizzato ad attuare la delega al Governo contenuta nell'art. 9, comma 1, lettera h), della legge 11 marzo 2014, n. 23, a provvedere alla revisione della disciplina dell'organizzazione delle agenzie fiscali, in funzione delle esigenze di contenimento della spesa pubblica e di potenziamento dell'efficienza dell'azione amministrativa.

I "problemi da risolvere" attraverso l'intervento di riorganizzazione delle strutture delle Agenzie fiscali e le esigenze cui l'intervento stesso intende rispondere possono essere così sintetizzate:

- a) completamento del processo di integrazione tra le strutture dell'amministrazione finanziaria interessate agli accorpamenti di cui al decreto-legge n. 95/2012 (entrate-territorio e dogane-monopoli) in funzione del contenimento delle spese di funzionamento ai sensi dell'articolo 23-quater del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;
- b) riassetto dei servizi di assistenza, consulenza e controllo con l'obiettivo di facilitare gli adempimenti tributari anche grazie all'impiego di nuove e più avanzate forme di comunicazione con il contribuente, dando corso alla previsione contenuta nella legge di stabilità 2015 - art. 1, commi 634, 635 e 636 – finalizzata a riorientare l'esercizio della funzione di controllo fiscale;
- c) riduzione della invasività dei controlli e dei connessi adempimenti secondo il principio del controllo amministrativo unico, sviluppando ulteriormente tecniche di analisi dei rischi
- d) riduzione del numero delle posizioni dirigenziali, in accordo con le previsioni in materia di *spending review* e razionalizzazione del sistema incentivante del personale facendo confluire nell'istituto della quota incentivante tutte le risorse da destinare all'incentivazione del personale in esito alla verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati nelle convenzioni tra l'autorità politica ed i direttori delle Agenzie fiscali.

B) Indicazione degli obiettivi (di breve, medio o lungo periodo) perseguiti con l'intervento normativo

In relazione alla quantificazione dei *target*, si rileva, in via generale, che questi vengono puntualmente stabiliti nelle convenzioni stipulate annualmente tenendo conto delle esigenze e delle priorità che l'autorità politica individua di anno in anno nell'Atto di indirizzo del Ministro

dell'Economia e delle finanze sulla base delle linee di politica fiscale tracciate nel Documento di programmazione economico-finanziaria approvato dal Parlamento.

In tale quadro, una novità essenziale del decreto è costituita dalla previsione dell'inserimento nelle Convenzioni di specifici obiettivi legati all'adempimento spontaneo degli obblighi fiscali, indotto dall'impiego di nuove e più avanzate forme di comunicazione con il contribuente, tali anche da favorire una maggiore competitività delle imprese italiane e accrescere l'attrattività degli investimenti in Italia per le imprese estere che intendono operare nel territorio nazionale. Coerentemente, il decreto prevede un riassetto dei servizi di assistenza, consulenza e controllo.

Viene, in tal modo, superata l'impostazione precedente secondo la quale costituiva, invece, elemento cardine nelle Convenzioni, il recupero di gettito tramite un'azione di controllo ex post rispetto all'adempimento dichiarativo.

Tale diverso e nuovo approccio nei confronti del contribuente, orientato alla *tax compliance*, costituisce una condizione fondamentale per contribuire a rendere il sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita.

Questi obiettivi richiedono un'organizzazione più efficiente degli uffici attraverso l'integrazione operativa delle strutture e delle funzioni confluite nel processo di accorpamento delle Agenzie fiscali, anche in funzione del contenimento dei costi dettato dalla *spending review*.

Strumentale alla realizzazione dei nuovi obiettivi di missione è lo sviluppo della motivazione del personale, attraverso un utilizzo più efficiente delle diverse competenze professionali nelle loro caratteristiche distintive di ruolo.

C) Descrizione degli indicatori che consentiranno di verificare il grado di raggiungimento degli obiettivi indicati e di monitorare l'attuazione dell'intervento nell'ambito della VIR

L'indicatore sintetico più rappresentativo della nuova configurazione della missione delle Agenzie fiscali è il tasso di incremento della *tax compliance* da fissare nelle Convenzioni, il cui raggiungimento sarà verificato mediante l'utilizzo di appositi strumenti di monitoraggio più ampiamente descritti nell'ambito dello schema di decreto legislativo riguardante la stima e il monitoraggio dell'evasione fiscale, nonché il monitoraggio e riordino delle disposizioni in materia di erosione fiscale, in attuazione degli articoli 3 e 4, della legge 11 marzo 2014, n. 23.

D) Indicazione delle categorie dei soggetti, pubblici e privati, destinatari dei principali effetti dell'intervento regolatorio

Le misure contenute nel decreto, riguardando il funzionamento del sistema fiscale, interessano la generalità dei contribuenti; l'introduzione del nuovo sistema incentivante e l'intervento sulle posizioni dirigenziali riguardano invece i dipendenti delle agenzie.

Per la predisposizione del provvedimento in esame sono stati utilizzati i dati informativi già in possesso dell'Amministrazione proponente e non è stato necessario commissionare l'acquisizione di ulteriori dati statistici o informativi.

Sezione 2 - Procedure di consultazione precedenti l'intervento

L'elaborazione delle misure contemplate dal decreto legislativo, oltre che costituire il frutto della attuazione delle previsioni contenute nella legge delega, rappresentano anche il prodotto

di indagini di *customer satisfaction* effettuate nel tempo in relazione alle modalità di erogazione dei servizi resi agli sportelli degli uffici e nei *call center*.

Sezione 3 - Valutazione dell'opzione di non intervento di regolamentazione (opzione zero)

L'opzione di non intervento è stata valutata, pervenendo, però, alla conclusione che l'emanazione del decreto delegato rappresentava adempimento necessario ai fini della nuova disciplina dell'organizzazione delle Agenzie fiscali che non sarebbe stata possibile con meri interventi di carattere amministrativo.

Sezione 4 - Opzioni alternative all'intervento regolatorio

Opzioni alternative all'intervento regolatorio sarebbero state misure esclusivamente di carattere amministrativo. Senza, però, un supporto di una fonte normativa primaria tali misure non sarebbero state idonee al perseguimento degli obiettivi indicati nella sezione I.

Sezione 5 - Giustificazione dell'opzione regolatoria proposta e valutazione degli oneri amministrativi e dell'impatto sulle PMI

A) Svantaggi e vantaggi dell'opzione prescelta, per i destinatari diretti e indiretti, a breve e a medio-lungo termine, adeguatamente misurati e quantificati, anche con riferimento alla possibile incidenza sulla organizzazione e sulle attività delle pubbliche amministrazioni, evidenziando i relativi vantaggi collettivi netti e le relative fonti di informazione

Lo scopo delle misure contenute nel decreto è quello di reimpostare il rapporto tra l'amministrazione fiscale e i contribuenti in un'ottica il più possibile collaborativa, in modo da semplificare gli adempimenti, stimolare l'assolvimento degli obblighi tributari e favorire l'emersione spontanea delle basi imponibili.

La specificazione dei vantaggi connessi all'introduzione di tali misure è legata alla quantificazione degli obiettivi fissati dalle Convenzioni ed in particolare a quello dell'incremento della *tax compliance* da cui deriva la maggiore equità del sistema fiscale.

B) Individuazione e stima degli effetti dell'opzione prescelta sulle micro, piccole e medie imprese

Le micro, piccole e medie imprese che hanno di per sé una struttura amministrativa di ridotte dimensioni traggono evidente vantaggio in particolare da alcuni obiettivi enunciati nel decreto delegato, da concretizzare nelle convenzioni, quali, in specie quello del controllo amministrativo unico, volto a ridurre duplicazioni e sovrapposizioni e a recare il minore intralcio al normale esercizio delle attività dell'impresa.

C) Indicazione e stima degli oneri informativi e dei relativi costi amministrativi, introdotti o eliminati a carico di cittadini e imprese

La riduzione dell'impatto amministrativo sui cittadini e sulle imprese è connessa alla facilitazione degli adempimenti fiscali legata al processo di riorganizzazione dei servizi e di profonda trasformazione del rapporto con il contribuente sia nella fase antecedente che in quella successiva al momento dichiarativo.

La quantificazione dei minori oneri amministrativi legati al nuovo approccio con il contribuente è connessa alla realizzazione degli obiettivi da specificare nelle Convenzioni.

D) Condizioni e fattori incidenti sui prevedibili effetti dell'intervento regolatorio

Una delle condizioni incidenti sui prevedibili effetti dell'intervento regolatorio è costituita dalla messa a punto degli strumenti di monitoraggio e riscontro degli obiettivi di crescita della *tax compliance*.

Alla costruzione di questi strumenti il decreto collega il nuovo sistema di incentivazione del personale che a sua volta è determinante per il raggiungimento degli obiettivi enunciati dal decreto delegato e da quantificare nelle Convenzioni.

Lo schema di decreto non rinvia a decreti o altri provvedimenti di attuazione; può pertanto trovare immediata applicazione, senza ulteriori condizioni.

Sezione 6 - Incidenza sul corretto funzionamento concorrenziale del mercato e sulla competitività del Paese

La riorganizzazione prevista dal decreto delegato, compreso il riassetto dei servizi di assistenza, consulenza e controllo, ha lo scopo di facilitare gli adempimenti tributari anche grazie all'impiego di nuove e più avanzate forme di comunicazione con il contribuente e di contribuire in questo modo a una maggiore competitività delle imprese italiane e a rendere più attrattivi gli investimenti in Italia per le imprese estere che intendono operare nel territorio nazionale.

Sezione 7 - Modalità attuative dell'intervento di regolamentazione

A) Soggetti responsabili dell'attuazione dell'intervento regolatorio

Le agenzie devono recepire nei loro atti interni le modifiche organizzative e devono orientare i loro comportamenti secondo le linee strategiche ivi contenute; devono inoltre provvedere alla riduzione delle posizioni dirigenziali.

La definizione del nuovo sistema incentivante legato alla Convenzione coinvolge il Ministero dell'economia e delle finanze, le agenzie e le organizzazioni sindacali.

B) Azioni per la pubblicità e per l'informazione dell'intervento

Il testo del decreto verrà pubblicato nel sito web del Ministero dell'economia e delle finanze e i testi dei provvedimenti dei Direttori delle agenzie – attuativi delle disposizioni contenute nella norma – saranno pubblicati sui rispettivi siti istituzionali.

Saranno valutate specifiche azioni per la pubblicità e per l'informazione dell'intervento.

C) Strumenti e modalità per il controllo e il monitoraggio dell'intervento regolatorio

Utilizzando le risorse istituzionalmente disponibili allo scopo, il Ministero dell'economia e delle finanze potrà verificare, nell'ambito delle prerogative allo stesso attribuite, la tempestiva adozione e la corretta attuazione delle misure indicate dalla norma da parte delle agenzie fiscali mediante i normali strumenti di controllo previsti dalla convenzione (i poteri di controllo del Ministro sulle agenzie sono di tre tipi: il controllo-*performance*, diretto a valutare i risultati delle agenzie; il controllo-conoscenza, che si esercita sull'attività delle agenzie per contenere la cosiddetta «asimmetria informativa»; il controllo-trasparenza, per evitare che, sotto la spinta di una malintesa logica efficientista, le agenzie finiscano per adottare comportamenti vessatori

nei confronti dei contribuenti). Rientra tra i poteri di controllo del Ministro l'approvazione delle deliberazioni del comitato di gestione che riguardano gli statuti, i regolamenti e gli atti di carattere generale che regolano il funzionamento delle agenzie.

D) Meccanismi eventualmente previsti per la revisione dell'intervento regolatorio

Non sono previsti criteri di revisione automatica della regolamentazione.

E) Aspetti prioritari da monitorare in fase di attuazione dell'intervento regolatorio e considerare ai fini della VIR

A cura del Ministero dell'economia e delle finanze verrà effettuata la prescritta VIR nella quale si valuterà l'effettivo raggiungimento degli obiettivi prefissati dall'intervento regolatorio attraverso gli indicatori di cui nella sezione 1 è stato individuato il più significativo.

Sezione 8 - Rispetto dei livelli minimi di regolazione europea

La disposizione non riguarda il recepimento di normativa europea e, in ogni caso, non si pone in contrasto con la stessa.

ANALISI TECNICO-NORMATIVA (A.T.N.)

Amministrazione proponente: Ministero dell'economia e delle finanze

Titolo: Schema di decreto legislativo recante misure per la revisione della disciplina dell'organizzazione delle agenzie fiscali in attuazione dell'articolo 9, comma 1, lettera h), della legge 11 marzo 2014, n. 23.

Referente dell'amministrazione proponente: Ministero dell'economia e delle finanze

PARTE I. ASPETTI TECNICO-NORMATIVI DI DIRITTO INTERNO

1) Obiettivi e necessità dell'intervento normativo - Coerenza con il programma di governo

La legge 11 marzo 2014, n. 23, delega il Governo ad adottare, entro quindici mesi dalla data di entrata in vigore della stessa (27 marzo 2015) uno o più decreti legislativi atti a rendere il sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita. Il presente schema di decreto legislativo dà attuazione all'art. 9, comma 1, lettera h), della legge 11 marzo 2014, n. 23. In particolare tale norma individua, tra i principi e i criteri direttivi della legge di delega, *"la revisione della disciplina dell'organizzazione delle agenzie fiscali, in funzione delle esigenze di contenimento della spesa pubblica e di potenziamento dell'efficienza dell'azione amministrativa, nonché ai fini di una più razionale ripartizione delle funzioni tra le diverse agenzie"*.

Lo scopo delle misure contenute nel decreto delegato è quello di reindirizzare la loro attività in direzione di un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita.

2) Analisi del quadro normativo nazionale

Il quadro normativo interessato dalle misure contenute nello schema di decreto legislativo è costituito dalle seguenti disposizioni:

- decreto-legge 28 marzo 1997, n. 79, recante *"Misure urgenti per il riequilibrio della finanza pubblica"*, convertito dalla legge 28 maggio 1997, n. 140;
- decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante *"Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della L. 15 marzo 1997, n. 59"*;
- legge 24 dicembre 2003, n. 350, recante *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2004)"*;
- decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, recante *"Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica"*, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- decreto legislativo 1° agosto 2011, n. 141, recante *"Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, a norma dell'articolo 2, comma 3, della legge 4 marzo 2009, n. 15"*
- decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante *"Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012"*;
- decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante *"Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo"*, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35;
- decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 (articoli 23-*quater* e 23-*quinquies*);
- legge 11 marzo 2014, n. 23, recante *"Delega al Governo recante disposizioni per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita"*;

- legge 23 dicembre 2014, n. 190, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)".

3) Incidenza delle norme proposte sulle leggi e i regolamenti vigenti

Le disposizioni integrano e modificano le seguenti disposizioni:

- articolo 12 del decreto-legge 28 marzo 1997, n. 79, recante "Misure urgenti per il riequilibrio della finanza pubblica", convertito dalla legge 28 maggio 1997, n. 140;
- articoli 23-*quater* e 23-*quinquies* del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.

4) Analisi della compatibilità dell'intervento con i principi costituzionali

Non si rilevano profili di incompatibilità con i principi costituzionali.

Le misure contenute nello schema di decreto legislativo sono conformi a tali principi, sia sotto il profilo dell'esercizio della funzione legislativa delegata (art. 76 della Costituzione) sia sotto quello del rispetto dei principi di imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione (art. 97 della Costituzione), nonché rispettose del principio di capacità contributiva (art. 53 della Costituzione).

5) Analisi delle compatibilità dell'intervento con le competenze e le funzioni delle regioni ordinarie e a statuto speciale nonché degli enti locali

L'intervento è compatibile con i principi fissati nella Carta costituzionale.

6) Verifica della compatibilità con i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza sanciti dall'articolo 118, primo comma, della Costituzione

Lo schema di decreto legislativo non incide sulle fonti legislative primarie che dispongono il trasferimento delle funzioni amministrative agli enti locali; pertanto, il testo è compatibile con i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza, sanciti dall'articolo 118, primo comma, della Costituzione.

7) Verifica dell'assenza di rilegificazioni e della piena utilizzazione delle possibilità di delegificazione e degli strumenti di semplificazione normativa

Il provvedimento non prevede ipotesi di delegificazione.

8) Verifica dell'esistenza di progetti di legge vertenti su materia analoga all'esame del Parlamento e relativo stato dell'iter

Non sono attualmente all'esame del Parlamento progetti di legge vertenti sulla stessa materia.

9) Indicazioni delle linee prevalenti della giurisprudenza ovvero della pendenza di giudizi di costituzionalità sul medesimo o analogo oggetto

Non risultano pendenti giudizi di costituzionalità sul medesimo o analogo oggetto.

PARTE II. CONTESTO NORMATIVO COMUNITARIO E INTERNAZIONALE

10) Analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento comunitario

Le disposizioni del presente provvedimento non si pongono in contrasto con la normativa comunitaria.

11) Verifica dell'esistenza di procedure di infrazione da parte della Commissione Europea sul medesimo o analogo oggetto

Non si è a conoscenza di procedure di infrazione sull'argomento.

12) Analisi della compatibilità dell'intervento con gli obblighi internazionali

L'intervento non presenta profili di incompatibilità con gli obblighi internazionali.

13) Indicazioni delle linee prevalenti della giurisprudenza ovvero della pendenza di giudizi innanzi alla Corte di Giustizia delle Comunità europee sul medesimo o analogo oggetto

Non risultano giudizi innanzi alla Corte di giustizia dell'Unione europea sull'ambito di intervento dello schema di decreto.

14) Indicazioni delle linee prevalenti della giurisprudenza ovvero della pendenza di giudizi innanzi alla Corte Europea dei Diritti dell'uomo sul medesimo o analogo oggetto

Non risultano pendenti innanzi alla Corte Europea dei Diritti dell'uomo giudizi nelle medesime o analoghe materie.

15) Eventuali indicazioni sulle linee prevalenti della regolamentazione sul medesimo oggetto da parte di altri Stati membri dell'Unione Europea

L'intervento crea le condizioni per un più efficace perseguimento della missione di stimolare l'adempimento spontaneo dell'obbligazione tributaria e di favorire l'emersione spontanea delle basi imponibili, al fine di ricondurre l'evasione italiana a livelli comparabili con quelli dei partner europei più virtuosi.

PARTE III. ELEMENTI DI QUALITA' SISTEMATICA E REDAZIONALE DEL TESTO

1) Individuazione delle nuove definizioni normative introdotte dal testo, della loro necessità, della coerenza con quelle già in uso

Le misure contenute nel provvedimento non individuano nuove definizioni normative.

2) Verifica della correttezza dei riferimenti normativi contenuti nel progetto, con particolare riguardo alle successive modificazioni ed integrazioni subite dai medesimi

I riferimenti normativi, contenuti nel testo dello schema di decreto legislativo sono corretti, anche sotto il profilo delle successive modificazioni ed integrazioni subite dai medesimi.

3) Ricorso alla tecnica della novella legislativa per introdurre modificazioni ed integrazioni a disposizioni vigenti

Il testo contiene novelle legislative atte ad introdurre modificazioni ed integrazioni a disposizioni vigenti.

4) Individuazione di effetti abrogativi impliciti di disposizioni dell'atto normativo e loro traduzione in norme abrogative espresse nel testo normativo

Gli effetti abrogativi sono previsti espressamente dalle norme contenute nel testo in esame.

Risultano inoltre modificate le seguenti norme:

- a) con riferimento all'attività svolta a decorrere dal 1° gennaio 2016, per le agenzie fiscali cessano di avere applicazione le disposizioni in materia di incentivazione del personale contenute nell'articolo 12

del decreto-legge 28 marzo 1997, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 1997, n. 140, come sostituito dall'articolo 3, comma 165, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;

- b) le agenzie fiscali devono ridurre in misura non inferiore al 5% il rapporto tra il personale dirigenziale di livello non generale e il personale non dirigente **previsto dall'articolo 23-quinquies, comma 1, lettera a), punto 2, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135**, in modo da diminuire ulteriormente le posizioni dirigenziali rispetto a quanto previsto dalla medesima disposizione;
- c) le agenzie fiscali riducono di almeno il 10% la dotazione organica cumulativa delle loro posizioni dirigenziali di livello generale, oggi fissata dall'**articolo 23-quinquies, comma 1, lettera a), punto 2, del decreto-legge n. 95 del 2012** nella misura massima di 1:20 (per l'Agenzia delle entrate) e di 1:15 (per l'Agenzia delle dogane e dei monopoli) rispetto ai dirigenti di seconda fascia;
- d) *relativamente alla sola agenzia delle entrate*, cessano di avere effetto le limitazioni per specifiche materie alle competenze dei vicedirettori, previste dall'**articolo 23-quater, comma 7, del decreto-legge n. 95 del 2012**.

5) Individuazione di disposizioni dell'atto normativo aventi effetto retroattivo o di reviviscenza di norme precedentemente abrogate o di interpretazione autentica o derogatorie rispetto alla normativa vigente

Non vi sono disposizioni ad effetto retroattivo o di interpretazioni autentica.

6) Verifica della presenza di deleghe aperte sul medesimo oggetto, anche a carattere integrativo o correttivo

Non risultano presenti deleghe aperte in materia di revisione della disciplina dell'organizzazione delle agenzie fiscali.

7) Indicazione degli eventuali atti successivi attuativi; verifica della congruenza dei termini previsti per la loro adozione

Il provvedimento prevede una revisione evolutiva del modello organizzativo delle agenzie fiscali, anche attraverso la revisione del sistema delle convenzioni fra Ministro dell'economia e delle finanze e agenzie fiscali, in relazione alla nuova strategia di controllo fiscale e agli obiettivi di maggiore efficienza cui essa è rivolta ed ulteriori interventi volti a reimpostare il rapporto tra l'amministrazione fiscale e i contribuenti in un'ottica il più possibile collaborativa, in modo da semplificare gli adempimenti, stimolare l'assolvimento degli obblighi tributari e favorire l'emersione spontanea delle basi imponibili.

L'attuazione delle misure organizzative previste dal decreto legislativo avverrà con atti dei direttori delle agenzie fiscali nonché, ove necessario, mediante modiche ai rispettivi regolamenti di amministrazione, che devono essere deliberate dai Comitati di gestione e sottoposte all'approvazione del Ministro dell'economia e delle finanze. Per l'adozione di tali provvedimenti non sono previsti termini.

Gli atti successivi attuativi saranno volti ad un riassetto interno, con tre obiettivi principali:

- a) completare l'integrazione operativa tra le strutture dell'agenzia stessa e quelle dell'incorporata Agenzia del territorio (in special modo, le strutture di *front-line*), in modo da contenere, come previsto dalla *spending review* (art. 23-quater del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135), le spese di funzionamento degli apparati dell'amministrazione finanziaria;
- b) riorganizzare, attraverso tale integrazione, i servizi di assistenza, consulenza e controllo con il duplice obiettivo di facilitare gli adempimenti tributari e allineare i comportamenti dei dipendenti a criteri di trasparente ed equanime valutazione delle ragioni dei contribuenti rispetto a quelle poste a fondamento della pretesa erariale;

c) orientare in funzione sempre della *tax compliance* i programmi di formazione e sviluppo del personale, nonché i criteri di determinazione dei compensi incentivanti. In accordo con la normativa contrattuale, la revisione di tali criteri andrà definita d'intesa con le organizzazioni sindacali, nel quadro della revisione illustrata sopra del sistema delle convenzioni fra Ministro dell'economia e delle finanze e agenzie fiscali.

8) Verifica della piena utilizzazione e dell'aggiornamento di dati e di riferimenti statistici attinenti alla materia oggetto del provvedimento, ovvero indicazione della necessità di commissionare all'Istituto nazionale di statistica apposite elaborazioni statistiche con correlata indicazione nella relazione economico-finanziaria della sostenibilità dei relativi costi

Per la predisposizione del provvedimento in esame sono stati utilizzati i dati informativi già in possesso dell'Amministrazione proponente e non è stato necessario commissionare l'acquisizione di ulteriori dati statistici o informativi.

RELAZIONE TECNICA

Articolo 1

Commi da 1 a 6. Le disposizioni prevedono interventi in materia di riorganizzazione delle agenzie fiscali diretti a potenziare l'efficienza dell'azione amministrativa anche attraverso la definizione di specifici obiettivi misurabili sulla base di puntuali indicatori. Viene, altresì, prevista una revisione del sistema delle convenzioni fra Ministro dell'economia e delle finanze e agenzie fiscali, in relazione alla nuova strategia di controllo fiscale e agli obiettivi di maggiore efficienza cui essa è rivolta. Trattandosi di disposizioni di carattere ordinamentale, le stesse non comportano maggiori oneri per la finanza pubblica.

Comma 7. La norma prevede che al raggiungimento degli obiettivi individuati nelle convenzioni di cui al comma 1 gli stanziamenti iscritti nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per la quota incentivante siano integrati con un apposito provvedimento in corso di gestione, nel rispetto del vincolo di neutralità finanziaria relativamente al previgente sistema. Specifica, inoltre, che in forza di detto vincolo, per l'attività svolta a decorrere dall'anno 2016 l'ammontare della predetta quota incentivante non può superare la media degli importi assegnati nel triennio precedente a ciascuna agenzia in applicazione dell'articolo 59, comma 4, lettera c), del decreto legislativo n. 300 del 1999 e dell'articolo 12, commi 1 e 2, del decreto-legge 28 marzo 1997, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 1997, n. 140, come sostituito dall'articolo 3, comma 165, della legge 24 dicembre 2003, n. 350. La norma non comporta nuovi o maggiori oneri per il bilancio dello Stato, atteso che la predetta quota incentivante, nel rispetto del principio della neutralità finanziaria, sarà determinata in relazione al maggior gettito verificato dal Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento delle finanze, con riferimento all'ultimo anno consuntivato.

Commi 8, 9 e 10

Le disposizioni prevedono un'ulteriore riduzione del numero di posizioni dirigenziali delle agenzie fiscali rispetto a quella già stabilita dalla *spending review*. Precisamente, viene ridotto di non meno del 10% e per ciascuna Agenzia, il rapporto tra personale dirigenziale di livello non generale e personale non dirigente previsto dall'articolo 23-*quinquies*, comma 1, lettera a), punto 2, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.

Si prevede, altresì, che le agenzie provvedano, con riferimento alla dotazione organica cumulativa delle loro posizioni dirigenziali di livello generale, ad una riduzione complessiva di almeno il 10 per cento di tali posizioni.

Infine, si dispone che a seguito della riduzione delle dotazioni organiche sia dei dirigenti di prima fascia (comma 8) che di seconda fascia (comma 9), vengano corrispondentemente ridotti i relativi fondi della contrattazione integrativa.



Le predette disposizioni determineranno significativi risparmi la cui entità sarà determinabile solamente a consuntivo sulla base delle posizioni dirigenziali di I e II fascia effettivamente soppresse.

In ogni caso, a titolo indicativo, si prospettano di seguito sia per l'agenzia delle entrate sia per l'agenzia delle dogane ed in relazione alla sola riduzione delle dotazioni organiche dei dirigenti di seconda fascia, i risparmi relativi all'ipotesi in cui tale riduzione sia effettuata nella misura minima del 10%.

Agenzia delle entrate

Una volta completata la riduzione imposta dalla *spending review* (art. 23-*quater* del decreto legge 95/2012) le posizioni dirigenziali di seconda fascia dell'Agenzia delle entrate saranno 1.095 (rapporto 1:40 rispetto al personale non dirigente).

Nell'ipotesi in cui tale rapporto sia ulteriormente ridotto del 10%, passando così a 1:44, il numero di dirigenti si ridurrebbe di ulteriori 110 unità: da 1.095 a 985. Si ipotizza, inoltre, che le posizioni da sopprimere siano tutte inquadrate nel quarto livello.

Fino alla sentenza della Corte costituzionale n. 37/2015, le posizioni destinate a essere soppresse erano coperte da funzionari incaricati. Il risparmio dell'operazione va determinato quindi come differenziale tra il trattamento economico complessivo corrispondente alle posizioni dirigenziali da sopprimere e quello spettante a un funzionario della III area. Per quest'ultimo si fa riferimento alla posizione economica F4, nella quale ricade la maggior parte dei precedenti incaricati e alla quale corrisponde una retribuzione annua di € 35.280 (l'importo, come tutti quelli di seguito indicati, è espresso "loro dipendente").

Poiché il costo di una posizione dirigenziale di IV livello (esclusa la retribuzione di risultato) è di € 62.180, la soppressione di una posizione di IV livello comporta un risparmio di € 26.900 (€ 62.180 - € 35.280). Il risparmio totale (per 110 posizioni), pertanto, sarebbe pari a € 2.959.000.

Ai predetti risparmi si aggiungereanno anche quelli relativi alle indennità di risultato che determineranno una corrispondente riduzione dei fondi per il trattamento accessorio.

Agenzia delle dogane e dei monopoli

Nel rapporto di 1:40, i dirigenti di seconda fascia dell'Agenzia sono 313; applicando il rapporto di 1:44, scenderebbero a 282 (31 in meno). Anche in questo caso si ipotizza di sopprimere posizioni di IV livello.

Nel calcolare il risparmio, relativo all'ipotesi in cui tale rapporto sia ulteriormente ridotto del 10%, va tenuto conto del fatto che i trattamenti retributivi sono diversi (superiori) a quelli dell'Agenzia delle entrate; in particolare, alla posizione economica F4 della III area corrisponde una retribuzione annua di € 39.184 mentre la retribuzione del dirigente di IV livello è pari a € 74.575.

Conseguentemente, il risparmio per la soppressione di una posizione dirigenziale di IV livello è pari a € 35.391 (€ 74.575 - € 39.184); il risparmio per la soppressione di 31 posizioni ammonterebbe a € 1.097.121.

Ai predetti risparmi si aggiungereanno anche quelli relativi alle indennità di risultato che determineranno una corrispondente riduzione dei fondi per il trattamento accessorio.



Comma 11. La norma prevede la cessazione degli effetti delle limitazioni per specifiche materie introdotte dall'articolo 23-quater comma 7 del decreto legge 95/2012 con riguardo allo svolgimento delle funzioni dei vicedirettori dell'Agenzia delle entrate. Trattandosi di norma avente carattere ordinamentale e considerato che il contingente dei vicedirettori, già previsto per legge, resta invariato, la stessa non comporta nuovi o maggiori oneri per il bilancio dello Stato.

Articolo 2

Comma 1. È previsto che le agenzie fiscali, per la copertura delle proprie vacanze di organico degli uffici dirigenziali, sono autorizzate ad annullare le procedure concorsuali per la copertura di tali uffici, bandite nel 2013 e 2014 e non ancora concluse, e a indire concorsi pubblici, per soli esami, da espletare entro il 31 dicembre 2016, con una riserva dei posti non superiore al 30 per cento di quelli messi a concorso a favore del proprio personale dipendente. La disposizione non comporta nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, in quanto le assunzioni ivi autorizzate sono disposte nei limiti delle facoltà assunzionali delle agenzie fiscali.

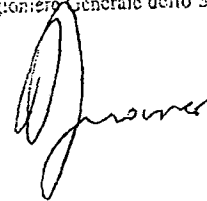
La verifica della presente relazione tecnica, effettuata ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 191, ha avuto esito

POSITIVO

NEGATIVO

Il Ragioniere Generale dello Stato

27 GIU. 2015



SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO DELEGATO RECANTE MISURE PER LA REVISIONE DELLA DISCIPLINA DELL'ORGANIZZAZIONE DELLE AGENZIE FISCALI IN ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 9, COMMA 1, LETTERA H), DELLA LEGGE 11 MARZO 2014, N. 23

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

VISTI gli articoli 76 e 87 della Costituzione;

VISTA la legge 11 marzo 2014, n. 23, con la quale è stata conferita delega al Governo recante disposizioni per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita e, in particolare, l'articolo 9, comma 1, lettera h), con il quale il Governo è delegato a procedere alla revisione della disciplina dell'organizzazione delle agenzie fiscali, in funzione delle esigenze di contenimento della spesa pubblica e di potenziamento dell'efficienza dell'azione amministrativa, nonché ai fini di una più razionale ripartizione delle funzioni tra le diverse agenzie;

VISTA la preliminare deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 26 giugno 2015;

ACQUISITI i pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e, per i profili di carattere finanziario, della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del _____ 2015;

SULLA proposta del Ministro dell'economia e delle finanze;

EMANA

il seguente decreto legislativo:

Art. 1

(Disposizioni in materia di riorganizzazione delle agenzie fiscali)

1. Le agenzie fiscali procedono alla riorganizzazione delle proprie strutture in funzione del contenimento delle spese di funzionamento ai sensi dell'articolo 23-*quater* del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, e del riassetto dei servizi di assistenza, consulenza e controllo con l'obiettivo di facilitare gli adempimenti tributari anche grazie all'impiego di nuove e più avanzate forme di comunicazione con il contribuente, contribuendo a una maggiore competitività delle imprese italiane e favorendo l'attrattività degli investimenti in Italia per le imprese estere che intendono operare nel territorio nazionale. Nei programmi di riorganizzazione le agenzie, nell'ambito dello svolgimento delle funzioni loro assegnate, perseguono, inoltre, la riduzione della invasività dei controlli e dei connessi adempimenti secondo il principio del controllo amministrativo unico, sviluppando ulteriormente tecniche di analisi dei rischi. Le agenzie orientano, in funzione degli obiettivi istituzionali e della missione prioritaria di facilitare e promuovere l'assolvimento degli obblighi tributari, i programmi di formazione e sviluppo del personale, nonché i criteri di determinazione dei compensi incentivanti, nel quadro della revisione del sistema delle convenzioni fra Ministro dell'economia e delle finanze e agenzie fiscali di cui all'articolo 59, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.

2. Al fine di potenziare l'efficienza dell'azione amministrativa e favorire l'emersione delle basi imponibili, le convenzioni stipulate ai sensi del citato articolo 59, comma 2, stabiliscono per le agenzie fiscali specifici obiettivi di incremento del livello di adempimento spontaneo degli obblighi tributari, del livello di efficacia dell'azione di prevenzione e contrasto dell'evasione fiscale, delle frodi e degli illeciti tributari, anche mediante l'attuazione delle disposizioni dell'articolo 1, commi 634, 635 e 636 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dei nuovi istituti introdotti in attuazione della legge 10 marzo 2014, n. 23.

3. Per la misurazione degli obiettivi di cui al comma 2, le convenzioni di cui al comma 1 definiscono, per ciascuna agenzia fiscale:



- a) indicatori della produttività, qualità e tempestività dell'attività svolta nelle aree di operatività;
- b) indicatori della complessiva efficacia e efficienza gestionale.
4. Gli indicatori di cui al comma 3 sono definiti in base ai seguenti criteri generali:
- a) rispetto dei principi di cui alla legge 27 luglio 2000, n. 212, anche con riguardo alla richiesta di documentazione già in possesso dell'amministrazione finanziaria;
- b) preponderanza di peso degli indicatori espressione delle attività volte a facilitare gli adempimenti tributari, a contribuire a una maggiore competitività delle imprese italiane e a favorire l'attrattività degli investimenti in Italia per le imprese estere che intendono operare nel territorio nazionale, nonché delle attività di prevenzione e contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, di erogazione dei servizi al contribuente e di tempestiva esecuzione dei provvedimenti di rimborso e di sgravio;
- c) tempestività delle direttive adottate a seguito di mutamenti legislativi e della giurisprudenza di legittimità che possano incidere sui rapporti pendenti ai fini dell'autotutela, acquisiscenza a sentenze, adesioni, mediazioni e conciliazioni giudiziali.
5. Le convenzioni di cui al comma 1 definiscono i criteri per la redazione della mappa dei rischi operativi e per la definizione degli indicatori di rischio di non conformità di ciascuna agenzia fiscale.
6. Le disposizioni del presente decreto relative alle convenzioni di cui al comma 1, si applicano a decorrere dal 1° gennaio 2016.
7. All'esito positivo delle verifiche effettuate dal Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento delle finanze, finalizzate ad accertare il maggior gettito incassato con riferimento all'ultimo anno consuntivato connesso al raggiungimento degli obiettivi fissati nelle convenzioni di cui al comma 1, sulla base di strumenti di monitoraggio e di riscontro del suddetto maggior gettito derivante dall'attività volta a promuovere l'adempimento spontaneo degli obblighi fiscali e dell'attività di controllo fiscale, nonché in base all'accertamento dei risparmi di spesa conseguenti a controlli che abbiano determinato il disconoscimento in via definitiva di richieste di rimborsi o di crediti d'imposta, gli stanziamenti iscritti nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze sono integrati con apposito provvedimento in corso di gestione per la quota incentivante di cui all'articolo 59, comma 4, lett. c), del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, nel rispetto del vincolo di neutralità finanziaria relativamente al previgente sistema. In forza di tale vincolo, per l'attività svolta a decorrere dall'anno 2016 l'ammontare della predetta quota non può superare la media degli importi assegnati nel triennio precedente a ciascuna agenzia in applicazione del citato articolo 59, comma 4, lettera c), del decreto legislativo n. 300 del 1999 e dell'articolo 12, commi 1 e 2, del decreto-legge 28 marzo 1997, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 1997, n. 140, come sostituito dall'articolo 3, comma 165, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, e successive modificazioni. In relazione al vincolo di neutralità finanziaria relativamente al previgente sistema e subordinatamente alla realizzazione degli strumenti di monitoraggio e riscontro di cui al primo periodo cessano di avere applicazione per le agenzie fiscali, con riferimento all'attività svolta a decorrere dal 1° gennaio 2016, le disposizioni di cui all'articolo 12 del decreto-legge n. 79 del 1997 riguardanti l'assegnazione di risorse per il potenziamento dell'amministrazione economica e finanziaria e per la corresponsione di compensi al personale dipendente. Resta fermo quanto previsto dal citato articolo 12 per la quota di risorse rivenienti dall'attività delle agenzie fiscali destinata al fondo di assistenza per i finanziari, al fondo di previdenza per il personale del Ministero dell'economia e delle finanze, al potenziamento ed alla copertura di oneri indifferibili dell'Amministrazione economico-finanziaria e del Corpo della Guardia di Finanza nonché quanto previsto dal medesimo articolo in relazione all'incentivazione del personale del Ministero dell'economia e delle finanze cui continua a provvedersi annualmente con decreto ministeriale. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 5, commi da 11 a 11-*quinqies*, del decreto-legge n. 95 del 2012, nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dall'articolo 6 del decreto legislativo 1 agosto 2011, n. 141, i sistemi di misurazione e valutazione della performance individuale adottati dalle agenzie fiscali e i criteri selettivi da esse stabiliti per l'attribuzione del trattamento accessorio collegato alla performance del personale dipendente sono verificati nel quadro delle convenzioni di cui al comma 1.
8. Ai fini del contenimento dei costi, le agenzie fiscali riducono di non meno del 10 per cento il rapporto tra personale dirigenziale di livello non generale e personale non dirigente previsto dall'articolo 23-*quinqies*, comma 1, lettera a), punto 2, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla



legge 7 agosto 2012, n. 135, in modo da diminuire ulteriormente le posizioni dirigenziali rispetto a quanto previsto dalla medesima disposizione.

9. Le agenzie provvedono con riferimento alla dotazione organica cumulativa delle loro posizioni dirigenziali di livello generale, a una riduzione complessiva di almeno il 10 per cento di tali posizioni.

10. A seguito dell'applicazione delle disposizioni di cui ai commi 8 e 9, i fondi per il trattamento accessorio del personale dirigente di prima e seconda fascia sono corrispondentemente ridotti in proporzione ai posti dirigenziali effettivamente soppressi.

11. In coerenza con il processo d'integrazione operativa tra le attività dell'Agenzia delle entrate e quelle dell'incorporata Agenzia del territorio cessano di avere effetto le limitazioni per specifiche materie introdotte dall'articolo 23-*quater*, comma 7, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, con riguardo allo svolgimento delle funzioni dei vicedirettori, fermo restando il contingente complessivo ivi previsto.

Art. 2

(Reclutamento personale dirigenziale)

1. Ai fini della sollecita copertura delle vacanze nell'organico dei dirigenti, le agenzie fiscali sono autorizzate ad annullare le procedure concorsuali per la copertura di posti dirigenziali bandite nel 2013 e nel 2014 e non ancora concluse e a indire concorsi pubblici per soli esami, da espletare entro il 31 dicembre 2016, utilizzando modalità selettive definite con decreto del Ministro dell'economia e delle Finanze. I predetti concorsi sono avviati con priorità rispetto alle procedure di mobilità, compresa quella volontaria di cui all'articolo 30, comma 2-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, tenuto conto della peculiare professionalità alla cui verifica sono finalizzati i concorsi stessi. Al personale dipendente dalle agenzie fiscali è riservata una percentuale non superiore al 30 per cento dei posti messi a concorso. E' autorizzata l'assunzione dei vincitori nei limiti delle facoltà assunzionali delle agenzie fiscali.

