

N. 2358

## DISEGNO DI LEGGE

**d’iniziativa del senatore SERENA**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 17 APRILE 1997

---

Norme per la disciplina delle attività del settore grafico

---

ONOREVOLI SENATORI. — Il presente disegno di legge disciplina l'attività delle imprese grafiche che svolgono una o più delle attività specialistiche di fotocomposizione, fotolito, montaggio, stampa tipo-lito, serigrafia, legatoria, cartotecnica, studi grafici, stampa elettronica.

Sono tutte attività che assumono una rilevante importanza nella vita associata per il ruolo assai delicato che la creazione dell'immagine riveste nella vita del cittadino, negli aspetti legati alla realizzazione dell'immagine propria o della propria azienda.

Occorre quindi subordinare l'esercizio dell'attività al possesso di requisiti di qualificazione professionale, da parte del titolare dell'impresa o di un responsabile tecnico all'uopo designato, consistenti sia nel possesso di titoli di studio (diploma di laurea, di laurea breve o diploma di istruzione secondaria), in materia tecnica attinente all'attività (corsi regionali di qualificazione).

Sempre al fine di combattere l'abusivismo consentendo alla clientela di poter verificare la professionalità dell'operatore a cui ci si rivolge, sarebbe opportuno che le imprese a cui sia stato riconosciuto il possesso dei requisiti tecnico-professionali dell'attività ottengano un certificato di riconoscimento rilasciato dalla camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o, per le imprese artigiane, dalla commissione provinciale per l'artigianato.

Oltre alla regolamentazione giuridica dell'accesso alla professione in esame, occorre, altresì, affrontare in sede legislativa un altro problema che assilla la categoria, sotteso alla norma abrogativa di cui all'articolo 8 del disegno di legge.

La legge 2 febbraio 1939, n. 374, recante norme per la consegna obbligatoria di

esemplari degli stampati e delle pubblicazioni, prevede, all'articolo 1, che «ogni stampatore ha l'obbligo di consegnare, per qualsivoglia suo stampato o pubblicazione, quattro esemplari alla prefettura della provincia nella quale ha sede l'officina grafica ed un esemplare alla locale procura».

Inoltre, l'articolo 7 del decreto legislativo luogotenenziale 31 agosto 1945, n. 660, dispone che «spetta al Prefetto di vigilare sulla rigorosa osservanza delle disposizioni relative alla consegna degli stampati e delle pubblicazioni. Egli è assistito in questa funzione dal capo della biblioteca pubblica del capoluogo di provincia o da persona idonea».

L'articolo 9 della legge n. 374 del 1939 individua lo «stampatore» in «ogni persona che riproduca, a scopo di diffusione e di semplice distribuzione, uno scritto o una figura per mezzo della tipografia, litografia, fotografia, incisione o con qualsivoglia altro procedimento».

In forza dell'articolo 7 della citata legge, sono esenti da tali obblighi (è importante ricordarlo) «i fogli volanti di ordinaria e spicciola pubblicità del commercio e dell'industria, i registri e moduli di ufficio e di commercio, le mappe catastali, le carte valori, i francobolli, le lettere di credito, gli assegni, i buoni di lotteria e di corsa, i titoli azionari, le fotografie di carattere strettamente privato, le partecipazioni di nascita, di matrimonio e di morte, i biglietti da visita, la carta da lettera e le buste intestate, le etichette e le fascette, le carte da involgere, comunque impresse, da parati ed altri simili stampati».

Inoltre, i Ministeri dell'interno, di grazia e giustizia e del turismo e dello spettacolo possono «concedere temporaneamente altre esenzioni od agevolazioni e revocare le

concessioni medesime per particolari categorie di stampati o di pubblicazioni, come quelle di costo elevato o relative a scienze esatte e materie strettamente tecniche, nonchè le cartoline illustrate, le immagini religiose e le fotografie».

Dal sistema sopra riportato risulta, quindi, un controllo sulla circolazione degli stampati e delle pubblicazioni chiaramente orientato alla verifica preventiva dell'impatto politico e propagandistico delle medesime, tant'è vero che dalle verifiche sono escluse - o facilmente escludibili - le pubblicazioni di costo elevato, destinate per ciò stesso ad un pubblico selezionato e ristretto, quelle inerenti a scienze esatte o a valutazioni tecniche sugli argomenti trattati, le cartoline illustrate e le immagini religiose e le fotografie di carattere strettamente privato, cioè documenti di obiettivo basso valore per la propaganda politica.

Nè varrebbe sostenere che l'obbligo della consegna serve a mantenere aggiornate le biblioteche statali, come si potrebbe inferire da «strategiche» disposizioni inserite nel testo, perchè in tal caso non si spiegherebbe l'obbligo di invio degli stampati alla procura e l'esclusione di quelli riguardanti scienze esatte o di costo elevato, che ben potrebbero, invece, interessare le biblioteche pubbliche.

D'altra parte non stiamo sostenendo qualcosa di nuovo: è conosciuto, infatti, che

tale legge risale ad un tempo in cui era stato imposto un totale controllo a fini politici sulla stampa e sulle pubblicazioni, come risulta dal tenore generale del testo e dalle gravose sanzioni (ancora oggi valide ed applicabili) previste per la mancata ottemperanza agli obblighi previsti, che giungono fino alla sospensione dell'attività imprenditoriale.

Tutto quanto è in essa contenuto risulta ormai sorpassato dalle mutate condizioni politiche, dalle esigenze di vita, di libertà di espressione e di lavoro ed è in contrasto con i più elementari diritti di libertà tanto da configurarsi come la vestigia sopravvissuta di un passato che la storia e la società hanno ormai fortunatamente superato e dimenticato.

Non è più ammissibile, quindi, la sopravvivenza di simili disposizioni nell'ordinamento di uno Stato democratico, in quanto attualmente esse hanno il solo effetto di rendere più complicato, burocratico e farraginoso l'esercizio dell'attività da parte di grafici, stampatori e tipografi.

Della legge n. 374 del 1939 si ritiene che possa sopravvivere solo quella disposizione che prevede l'invio alle biblioteche parlamentari di ogni pubblicazione delle Amministrazioni pubbliche, al fine di mantenere un meccanismo automatico di aggiornamento a beneficio dell'intera collettività.

## DISEGNO DI LEGGE

---

### Art. 1.

#### *(Ambito di applicazione)*

1. La presente legge disciplina l'attività delle imprese grafiche che svolgono una o più delle seguenti produzioni specialistiche:

- a) fotocomposizione;
- b) fotolito;
- c) montaggio;
- d) stampa tipo-lito;
- e) serigrafia;
- f) legatoria;
- g) cartotecnica;
- h) studi grafici;
- i) stampa elettronica.

### Art. 2.

#### *(Soggetti abilitati)*

1. Sono abilitate a svolgere le attività di cui all'articolo 1 le imprese iscritte nel registro delle ditte di cui all'articolo 50 del testo unico approvato con regio decreto 20 settembre 1934, n. 2011, o nell'albo delle imprese artigiane di cui all'articolo 5 della legge 8 agosto 1985, n. 443, ed in possesso dei requisiti di cui agli articoli 3 e 4.

2. L'esercizio delle attività di cui all'articolo 1 è subordinato al possesso dei requisiti di cui all'articolo 3, da parte del titolare dell'impresa o da un responsabile tecnico all'uopo designato. Nel caso di impresa artigiana, i requisiti di cui all'articolo 3 devono essere posseduti dal titolare dell'impresa o, nel caso di impresa esercitata in forma societaria, da almeno uno dei soci.

## Art. 3.

*(Requisiti tecnico-professionali)*

1. Ai fini dell'esercizio delle attività di cui all'articolo 1, è necessario il possesso di almeno uno dei seguenti requisiti tecnico-professionali:

a) possesso di diploma di laurea, di diploma universitario o di diploma di istruzione secondaria, in materia tecnica attinente all'attività;

b) esercizio dell'attività come operaio qualificato alle dipendenze di imprese operanti nel settore, per tre anni negli ultimi cinque;

c) superamento di un corso regionale di qualificazione, seguito da almeno un anno di esercizio dell'attività come operaio qualificato, svolto nell'arco degli ultimi cinque anni.

2. I programmi e le modalità di svolgimento dei corsi regionali sono ispirati a criteri di uniformità a livello nazionale e sono definiti dalle regioni, sentite le organizzazioni imprenditoriali del settore.

## Art. 4.

*(Idoneità morale)*

1. Ai fini dell'esercizio delle attività di cui all'articolo 1, deve essere documentata, da parte dei soggetti di cui al comma 2, l'assenza di condanne penali definitive per reati legati all'esercizio della professione, nonché l'assenza di procedure fallimentari, salvo che sia intervenuta la riabilitazione.

2. Il requisito di idoneità morale di cui al comma 1 deve essere posseduto dal titolare dell'impresa individuale, da tutti i soci per le società in accomandita, semplice e per azioni, dagli amministratori per ogni altro tipo di società, nonché dal responsabile tecnico.

## Art. 5.

*(Accertamento dei requisiti)*

1. L'accertamento dei requisiti previsti dagli articoli 3 e 4 è effettuato per le imprese artigiane dalle commissioni provinciali per l'artigianato di cui alla legge 8 agosto 1985, n. 443, e per le altre imprese dalle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura.

2. Le imprese a cui sia stato riconosciuto il possesso dei requisiti tecnico-professionali dell'attività hanno diritto ad un certificato di riconoscimento rilasciato dalla camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o per le imprese artigiane, dalla commissione provinciale per l'artigianato.

## Art. 6.

*(Norma transitoria)*

1. Le imprese che alla data di entrata in vigore della presente legge risultino iscritte nel registro delle ditte di cui all'articolo 50 del testo unico approvato con regio decreto 20 settembre 1934, n. 2011, o nell'albo delle imprese artigiane di cui all'articolo 5 della legge 8 agosto 1985, n. 443, come imprese esercenti le attività del settore grafico, sono autorizzate al proseguimento dell'attività, e nei confronti delle medesime si intendono riconosciuti i requisiti tecnico-professionali di cui all'articolo 3.

## Art. 7.

*(Sanzioni)*

1. L'esercizio di attività del settore grafico come individuate all'articolo 1 da parte di imprese non regolarmente iscritte nel registro delle ditte di cui all'articolo 50 del testo unico approvato con regio decreto 20 settembre 1934, n. 2011, o nell'albo delle imprese artigiane di cui all'articolo 5 della legge 8 agosto 1985, n. 443, è punito con la

sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire dieci milioni a lire trenta milioni e con la confisca delle attrezzature utilizzate per l'esercizio abusivo dell'attività.

Art. 8.

*(Abrogazione di norme)*

1. Sono abrogati gli articoli da 1 a 10 e da 12 a 15 della legge 2 febbraio 1939, n. 374, e successive modificazioni.

