SENATO DELLA REPUBBLICA

VIII LEGISLATURA -

(N. 1158-A)

RELAZIONE DELLA 5° COMMISSIONE PERMANENTE

(PROGRAMMAZIONE ECONOMICA, BILANCIO, PARTECIPAZIONI STATALI)

(RELATORE CAROLLO)

Comunicata alla Presidenza il 15 novembre 1980

SUL

DISEGNO DI LEGGE

Nuove norme dirette a sostenere la competitività del sistema industriale, a definire procedure di spesa della Cassa per il Mezzogiorno e a trasferire competenze al Comitato tecnico di cui all'articolo 4 della legge 12 agosto 1977, n. 675

approvato dalla 5ª Commissione permanente (Bilancio e programmazione, partecipazioni statali) della Camera dei deputati nella seduta del 30 ottobre 1980 (V. Stampato n. 2058)

d'iniziativa dei deputati LA LOGGIA, BIANCO Gerardo, DI GIULIO, LABRIOLA, MAMMI', PAZZAGLIA, REGGIANI, ALTISSIMO, GAM-BOLATO, MINERVINI, SACCONI, SPAVENTA e VALENSISE

Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza il 4 novembre 1980

Onorevoli Senatori. — Il presente disegno di legge riprende talune norme del decaduto decreto-legge 9 luglio 1980, numero 301, ed in particolare quelle che si riferiscono alla fiscalizzazione degli oneri sociali impropri, al finanziamento del Mediocredito centrale da utilizzare per la concessione di anticipazioni a favore dei Mediocrediti regionali, all'incremento del fondo di dotazione della SACE, alle agevolazioni pur esse creditizie in favore di cooperative, loro consorzi ed imprese artigiane.

All'articolo 3 e 4 sono inoltre proposte delle norme atte a semplificare ed accelerare le procedure per l'applicazione della legge 12 agosto 1977, n. 675, e per l'attività della Cassa per il Mezzogiorno.

Nessuno può negare la necessità di tali norme e non l'ha negata la Camera dei deputati che, dopo averle respinte come parte integrante del decreto fatto decadere, ha ritenuto essenziale risuscitarle immediatamente.

La circostanza autorizza tuttavia a formulare alcune considerazioni di carattere generale e che comunque sembrano attuali e pertinenti nel momento in cui gli scatti di scala mobile hanno raggiunto i 38 punti, il cambio valutario deprezza la lira di fronte al dollaro rendendo più difficile l'equilibrio degli scambi commerciali, la diminuita competitività dei nostri prodotti ci ha fatto perdere consistenti quote di esportazione.

In questo quadro certamente preoccupante, ci si chiede quale incidenza risolutiva possa mai avere la fiscalizzazione degli oneri sociali impropri che comporta una riduzione dei costi per 3.600 miliardi in un anno a fronte di un aumento della contingenza calcolabile per il settore produttivo in circa 9.000 miliardi a datare dal 1º gennaio 1981 e solo per effetto di trascinamento degli scatti maturati nel 1980.

La risposta non può non essere sconfortante. La verità è che la regolazione equilibratrice del rapporto costi-ricavi fatta a mezzo d'interventi fiscali o contributivi non è mai risolutiva quando lo squilibrio di tale rapporto nasce da cause strutturali, quando cioè non esiste nell'economia di un paese rispondenza fra flussi produttivi e flussi finanziari che ne rappresentino il valore reale.

Fra l'altro è da osservare che in situazioni di questo tipo neppure il governo della quantità della moneta in senso restrittivo, e non è il caso dell'Italia, o in senso espansivo, ed è il caso dell'Italia, potrebbe riuscire a salvare dalla crisi strutturale il sistema produttivo.

Continuare a mettere acqua nella botte nella speranza di aumentare il vino in essa contenuto e non preoccuparsi invece di aumentare l'uva del vigneto per riempire meglio la cantina, è cosa che non può durare a lungo senza pregiudicare definitivamente la validità del sistema produttivo.

A fine giugno quando fu decretata la fiscalizzazione degli oneri sociali impropri la speranza che per questa via la riduzione dei costi potesse garantire una più modesta lievitazione dei prezzi fu generale, anche se dettata principalmente dalla constatazione che essa era l'unica speranza, scarsa speranza, ma l'unica.

Ora che le previsioni ottimistiche della fine di giugno si sono rivelate infondate per l'incombere negativo di tutte le altre persistenti cause di cui ogni parte sociale riconosce il fondamento e che però nessuna parte sociale vuole assumere la responsabilità, di eliminarle; ora che ci si accorge quanto sia illusorio l'equilibrio dei conti economici aziendali anche a mezzo della riduzione dei contributi sociali, non dovrebbe apparire provocatorio che se ne parli anche in sede di relazione di un disegno di legge

qual è questo che viene all'approvazione sia pure tardiva del Parlamento.

Una breve meditazione va fatta infine sul provvedimento relativo all'incremento di 100 miliardi del fondo di dotazione della SACE. Nelle condizioni in cui sono costrette ad operare le nostre industrie, se vogliono continuare a vendere in paesi difficili e politicamente instabili è certamente utile incrementare il fondo per l'assicurazione del credito all'esportazione.

Se, al massimo, un rilievo va fatto, esso potrebbe riguardare l'ancor scarso livello dei finanziamenti agevolativi in favore delle nostre industrie esportatrici.

In materia il Giappone destina circa 30 mila miliardi di lire, il Regno Unito 50.000, la Germania 60.000, gli Stati Uniti 40.000 e l'Italia credo che non vada al di là di 11.500 miliardi di lire tra SACE e Mediocredito,

coprendo così soltanto il quindici per cento delle esportazioni.

Eppure è noto che un paese come il nostro, costretto a pagare con beni reali le importazioni di materie prime, ha bisogno di una proporzionata larga quota di esportazione per continuare a produrre e ad occupare i lavoratori. Da ciò deriva la necessità, fra l'altro, di una maggiore strutturazione finanziaria, assistenziale ed operativa dei nostri meccanismi preposti a stimolare e tutelare gli scambi d'Italia con l'estero.

Alla luce delle precedenti considerazioni e nulla aggiungendo al positivo giudizio sulle norme concernenti le agevolazioni creditizie in favore di imprese artigiane, piccole e medie, di cooperative e loro consorzi, il relatore raccomanda, anche a nome della Commissione che è stata unanime, l'approvazione del presente disegno di legge.

CAROLLO, relatore

PARERE DELLA 1ª COMMISSIONE PERMANENTE

(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE)

(Estensore Mancino)

13 novembre 1980

La Commissione, esaminato il disegno di legge, esprime parere favorevole.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

In attesa che venga riordinata la materia concernente gli sgravi e la fiscalizzazione degli oneri sociali, a decorrere dal periodo di paga successivo alla data del 30 settembre 1980, e fino alla scadenza del periodo di paga in corso alla data del 30 giugno 1981, sono ridotte di 6,64 punti percentuali le aliquote complessive della contribuzione per l'assicurazione obbligatoria contro le malattie a carico delle imprese industriali ed artigiane operanti nei settori manufatturieri ed estrattivi nonchè delle imprese impiantistiche del settore metalmeccanico, risultanti dalla classificazione delle attività economiche adottata dall'Istituto centrale di statistica, sempre che le imprese interessate assicurino ai propri dipendenti trattamenti economici non inferiori a quelli minimi previsti dai contratti collettivi nazionali di categoria stipulati dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative o presenti in seno al CNEL.

Per lo stesso periodo ed alle medesime imprese che operano nei territori di cui all'articolo 1 del testo unico delle leggi sugli interventi nel Mezzogiorno, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 6 marzo 1978, n. 218, è riconosciuta una ulteriore riduzione di 2,54 punti percentuali.

Qualora l'importo delle riduzioni previste dai commi suddetti superi l'importo complessivo dei contributi di malattia dovuti dalle imprese, l'eccedenza va detratta dagli altri contributi dovuti all'INPS dalle imprese medesime e, nel caso di ulteriore eccedenza per le imprese che occupano personale iscritto presso Fondi sostitutivi dell'assicurazione generale obbligatoria, dai contributi dovuti agli enti gestori dei Fondi medesimi.

Il termine del 31 dicembre 1980, di cui al primo e al quarto comma dell'articolo 22 del decreto-legge 30 dicembre 1979, n. 663, convertito, con modificazioni, nella legge 29 febbraio 1980, n. 33, è prorogato fino alla

and the same

scadenza del periodo di paga in corso alla data del 30 giugno 1981.

La spesa derivante dall'applicazione del presente articolo, valutata per l'anno finanziario 1980 in lire 1.040 miliardi, sarà iscritta nello stato di previsione del Ministero del lavoro e della previdenza sociale per l'anno finanziario medesimo.

Art. 2.

È autorizzata la spesa complessiva di lire 696 miliardi, destinata:

- a) per lire 500 miliardi alla costituzione presso il Mediocredito centrale di un fondo da utilizzare per la concessione di anticipazioni a favore dei Mediocrediti regionali per essere da questi impiegate nei settori di competenza in operazioni di finanziamento di iniziative da realizzare da piccole e me die imprese. I rientri per capitale ed interessi delle anticipazioni sono utilizzati per la concessione di nuove anticipazioni. La predetta somma e i relativi rientri sono tenuti dal Mediocredito centrale in conti infruttiferi presso la Tesoreria centrale dello Stato. Con decreto del Ministro del tesoro, su proposta del Mediocredito centrale, saranno stabilite la durata, le garanzie, le modalità ed ogni altra condizione per la concessione delle anticipazioni ai Mediocrediti regionali. Al fondo si applicano le disposizioni di cui al titolo IV del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 601;
- b) per lire 100 miliardi ad incremento del fondo di dotazione della SACE Sezione speciale per l'assicurazione del credito all'esportazione istituita presso l'Istituto nazionale delle assicurazioni da iscrivere nello stato di previsione del Ministero del tesoro, in ragione di lire 30 miliardi nell'anno finanziario 1980 e lire 70 miliardi nell'anno finanziario 1981;
- c) per lire 45 miliardi ad incremento del fondo di dotazione della sezione speciale per il credito alla cooperazione costituita presso la Banca nazionale del lavoro con il decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 15 dicembre 1947, n. 1421.

La somma sarà iscritta nello stato di previsione del Ministero del tesoro negli anni dal 1980 al 1982; lo stanziamento relativo all'anno finanziario 1980 resta determinato in lire 15 miliardi;

d) per lire 1 miliardo, da iscrivere nello stato di previsione del Ministero del commercio con l'estero per l'anno 1980, per la concessione a favore dei consorzi per il commercio estero costituiti fra piccole e medie imprese dei contributi fissati dall'articolo 15 della legge 30 aprile 1976, n. 374;

e) per lire 50 miliardi, da iscrivere nello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro, per gli anni dal 1980 al 1982, per l'istituzione presso la Cassa per il credito alle imprese artigiane di un fondo speciale, da amministrare con contabilità separata, per l'effettuazione delle operazioni di cui all'articolo 31 della legge 24 maggio 1977, n. 227, e successive modificazioni. Lo stanziamento per l'anno 1980 resta determinato in lire 20 miliardi.

Art. 3.

Il Consiglio di amministrazione della Cassa per il Mezzogiorno provvede, previo parere del Consiglio superiore dei lavori pubblici, espresso da una delegazione speciale, all'approvazione di tutti i progetti di massima e di quelli esecutivi di importo superiore a lire 5 miliardi nonchè delle perizie di variante e suppletive d'importo superiore a lire 3 miliardi.

I progetti esecutivi d'importo non superiore a lire 5 miliardi nonchè le perizie di variante e suppletive d'importo non superiore a lire 3 miliardi sono approvati dal Consiglio di amministrazione della Cassa per il Mezzogiorno, senza il predetto parere, che, tuttavia, può essere richiesto anche per progetti inferiori a detti importi, qualora la Cassa stessa lo ritenga opportuno, in relazione alla natura e complessità dei progetti medesimi.

Il presente articolo sostituisce l'articolo 137 del testo unico delle leggi sugli interventi nel Mezzogiorno, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 6 marzo 1978, n. 218.

Art. 4.

Limitatamente ai finanziamenti deliberati entro il quarantacinquesimo giorno dalla data di entrata in vigore della legge 12 agosto 1977, n. 675, dai comitati interministeriali sciolti ai sensi dell'articolo 11, secondo comma, del decreto-legge 30 gennaio 1979, n. 23, convertito, con modificazioni, nella legge 29 marzo 1979, n. 91, le funzioni già esercitate dai comitati stessi sono trasferite al comitato tecnico di cui all'articolo 4 della predetta legge 12 agosto 1977, n. 675.

Il Ministro dell'industria, commercio e artigianato può delegare ad un Sottosegretario di Stato la presidenza del comitato. I membri di diritto di tale comitato possono, in caso di assenza, farsi sostituire da un loro delegato.

Art. 5.

All'onere derivante dall'applicazione della presente legge per l'anno finanziario 1980, valutato in complessive lire 1.076 miliardi risultante dalla differenza tra un onere complessivo di 1.606 miliardi e 530 miliardi relativi ad atti e provvedimenti disciplinati dalla legge 28 ottobre 1980, n. 687 — si provvede mediante riduzione di lire 1.076 miliardi dello stanziamento iscritto al capitolo n. 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno finanziario medesimo, all'uopo utilizzando l'accantonamento « ripiano dello squilibrio patrimoniale, al 31 dicembre 1979, della gestione speciale per l'assicurazione invalidità, vecchiaia e superstiti dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri ».

Per gli anni finanziari successivi al 1980, al relativo onere si provvederà con legge finanziaria, a norma dell'articolo 18 della legge 5 agosto 1978, n. 468.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 6.

La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.