



## **DISEGNO DI LEGGE**

**presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (RENZI)**

**dal Ministro dell'interno (ALFANO)**

**e dal Ministro della difesa (PINOTTI)**

**di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze (PADOAN)**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 1° LUGLIO 2015**

Conversione in legge del decreto-legge 1° luglio 2015, n. 85, recante disposizioni urgenti per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio

## INDICE

Relazione .....	<i>Pag.</i>	3
Relazione tecnica .....	»	4
Disegno di legge .....	»	13
Testo del decreto-legge .....	»	14

ONOREVOLI SENATORI. - Il presente provvedimento è inteso a prorogare, per il periodo 1° luglio-31 dicembre 2015, l'impiego del personale militare appartenente alle Forze armate per le esigenze di sicurezza e di prevenzione e contrasto del terrorismo.

Il provvedimento è composto di 2 articoli.

Con l'articolo 1, comma 1, è disposta la proroga, dal 1° luglio al 31 dicembre 2015, dell'impiego del contingente di militari già impegnato nella «Operazione strade sicure», per l'espletamento dei servizi di vigilanza a siti ed obiettivi sensibili, di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 18 febbraio 2015, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2015, n. 43. Infatti tale norma ha autorizzato la proroga fino al 30 giugno del 2015 dell'originario contingente di 3.000 unità, successivamente integrato con 1.800 unità, in relazione alle straordinarie esigenze di prevenzione e contrasto del terrorismo. Del complessivo contingente di 4.800 unità, il medesimo articolo 5, comma 1, terzo periodo, del decreto-legge n. 7 del 2015, aveva già prorogato fino al 31 dicembre 2015 un contingente di 200 unità per le esigenze della cosiddetta «terra dei fuochi», di cui all'articolo 3, comma 2, del decreto-legge 10 dicembre 2013, n. 136, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 febbraio 2014, n. 6, prevedendo contestualmente che, a decorrere dal 30 giugno 2015, lo stesso contingente potesse essere incrementato fino a 300 unità, «compatibilmente con le complessive esigenze nazionali di ordine e sicurezza pubblica». Si tratta, dunque, di ulteriori 100 unità che trovano già la propria copertura finanziaria nel successivo comma 2 dello stesso articolo 5 del citato decreto-legge e che, tenendo conto

delle predette complessive esigenze nazionali di ordine e sicurezza pubblica, vengono destinate, con la disposizione in esame, all'«Operazione strade sicure» relativa al secondo semestre dell'anno 2015 (1° luglio-31 dicembre 2015). Conseguentemente, in relazione alle contingenti esigenze di sicurezza, si rende necessario prevedere, anche per il restante contingente delle 4.500 unità già utilizzate per le altre specifiche esigenze individuate dal medesimo articolo 5, comma 1, del citato decreto-legge n. 7 del 2015, la proroga al 31 dicembre 2015.

Con il comma 2 si provvede ad indicare gli oneri complessivi derivanti, quantificati in 42.446.841 euro (di cui 41.346.841 per il personale militare delle Forze armate e 1,1 milioni di euro per il personale delle Forze di polizia impiegato nella medesima «Operazione strade sicure»), secondo i medesimi criteri applicati per il primo semestre 2015, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del richiamato decreto-legge n. 7 del 2015.

Al relativo onere, pari a 42.446.841 euro per l'anno 2015, si provvede mediante l'impiego della corrispondente somma disponibile ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 giugno 2012, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 131, la quale è versata all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnata ai pertinenti programmi degli stati di previsione del Ministero dell'interno e del Ministero della difesa.

L'articolo 2 stabilisce il termine di entrata in vigore del presente provvedimento, individuato nel giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana.

## RELAZIONE TECNICA

L' onere relativo alla disposizione di cui all'articolo 1 è stato quantificato in **42.446.841** euro (di cui **41.346.841** per il personale militare delle Forze armate e 1,1 milioni di euro per il personale delle Forze di polizia impiegato nella medesima "Operazione strade sicure"), secondo i medesimi criteri applicati per il primo semestre 2015, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del richiamato decreto-legge n. 7 del 2015.

Al relativo onere, pari a 42.446.841 euro per l'anno 2015, si provvede mediante l'impiego della corrispondente somma disponibile ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 giugno 2012, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 131, la quale è versata all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnata ai pertinenti programmi degli stati di previsione del Ministero dell'interno e del Ministero della difesa.

Per la quantificazione dell'onere relativo al personale impiegato così come per la precedente proroga, si allegano le relative schede.

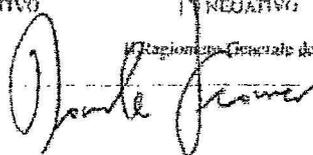
La verifica della presente relazione tecnica, effettuata ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 3, della legge 31 dicembre 2014, n. 1, avuto esito

POSITIVO

NEGATIVO

Il Ragioniere Generale dello Stato

- 1 LUG. 2015



## SEZIONE I

## DESCRIZIONE DELL'INNOVAZIONE NORMATIVA

## RELAZIONE TECNICA:

- SU INIZIATIVA GOVERNATIVA  
 INIZIALE SU RICHIESTA PARLAMENTARE  
 INTEGRATIVA (SU EMENDAMENTO)  
 SU TESTO APPROVATO DALLA CAMERA  
 SU TESTO APPROVATO DAL SENATO

A) Titolo del provvedimento: «Disposizioni urgenti per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio».

B)

Amministrazione o altro soggetto proponente	Presidenza del Consiglio, Interno, Difesa, Economia e finanze.
Amministrazione competente	Interno e Difesa

C)

TIPOLOGIA DELL'ATTO		NUMERO
Schema Decreto Legge	X	
Schema Disegno di Legge		
Atto Parlamentare		
Schema Decreto Legislativo		
Schema D.P.R.		

D)

	NUMERO	PROPONENTE
Emendamento		
Subemendamento		

E) Indice delle disposizioni (articoli e commi) rilevanti ai fini della relazione tecnica:

PER LE CONSEGUENZE FINANZIARIE:

Art. 1 - comma 2	42.446.841
<b>Totale effetti finanziari negativi</b>	<b>42.446.841</b>

**PER LA COPERTURA:**

- **art. 1, comma 2, euro 42.446.841:** impiego della corrispondente somma disponibile ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 giugno 2012, n. 79, convertito dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228, in deroga a quanto previsto dal medesimo comma 1;

**PER LA CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA:**

**F) Indicare se il provvedimento comporta oneri per le Pubbliche Amministrazioni diverse dallo Stato**  
(se "SI" quantificare gli oneri e indicare la relativa copertura nelle Sezioni II e III)

SI	<input checked="" type="checkbox"/>
----	-------------------------------------

**SEZIONE II****QUANTIFICAZIONE DEGLI EFFETTI FINANZIARI**

La quantificazione degli effetti finanziari (e relativi calcoli) deve essere eseguita separatamente per ciascuna disposizione del testo normativo proposto.

**A) Descrizione sintetica dell'articolo n. comma n.**

Autorizza la spesa di euro 41.346.841, al fine di assicurare dal 1° luglio al 31 dicembre 2015, la prosecuzione degli interventi di cui all'articolo 24, comma 74, del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 e s.m.i., anche in relazione alle straordinarie esigenze di prevenzione e contrasto del terrorismo, mediante la proroga del piano d'impiego di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 18 febbraio 2015, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2015, n. 43.

**B) La disposizione comporta oneri solo come limite massimo di spesa?**

SI	NO
----	----

**C) Quantificazione degli effetti finanziari****C.1) Dati e parametri utilizzati per la quantificazione e relative fonti.****Piano di impiego delle Forze armate**

Per il concorso delle Forze armate nei servizi di vigilanza a siti e obiettivi sensibili e nelle operazioni finalizzate alla prevenzione dei delitti di criminalità organizzata e ambientale, è stato previsto l'impiego di 4.500 unità, di cui 2.800 unità in località fuori dalla sede di servizio e 1.700 unità nella sede di servizio, dal 1° luglio al 31 dicembre 2015. I relativi oneri sono quantificati in euro 41.346.841.

Per la quantificazione sono presi a riferimento i seguenti parametri:

**Spese di PERSONALE:**

- indennità onnicomprensiva/ordine pubblico: per tutti i militari delle Forze Armate è stata prevista l'indennità giornaliera onnicomprensiva commisurata all'indennità di ordine pubblico prevista per il personale delle Forze di polizia, nell'importo pari, rispettivamente, a euro 26 per i militari impiegati fuori dalla sede di servizio e 13€ per i militari impiegati nella sede di servizio. A tali volumi sono stati aggiunti i contributi a carico dello Stato (ritenute INPDAP del 24,20% ed IRAP del 8,5%) ai sensi della vigente normativa in materia;
- compenso per lavoro straordinario: per tutti i militari delle Forze Armate, sia nella sede che fuori dalla sede di servizio, è stato previsto un limite individuale medio mensile di 14,5 ore di compenso per lavoro straordinario effettivamente reso, eccedenti i vigenti limiti individuali massimi stabiliti per le esigenze dell'Amministrazione di appartenenza, ed utilizzato un costo medio orario di 12€ in considerazione della categoria del personale impiegato (di cui la gran parte è truppa). A tale volume sono stati aggiunti i contributi a carico dello Stato (INPDAP - 24,20% - ed IRAP - 8,5%);

**spese di FUNZIONAMENTO:**

- viveri: per i militari impiegati fuori dalla sede di servizio ammessi al vitto presso strutture militari, è stato previsto un incremento *pro capite* giornaliero della razione viveri di € 4,80, per soddisfare le esigenze della prima colazione e della cena; nelle località prive di strutture militari, è stato previsto un costo giornaliero *pro capite* di € 15 per la consumazione del vitto presso strutture civili. Per il personale impiegato nella sede di servizio l'incremento *pro capite* giornaliero della razione viveri è stato ricondotto a € 2,40;
- alloggio: per i militari impiegati fuori dalla sede di servizio nelle località prive di strutture militari, è stato previsto un costo giornaliero *pro capite* di € 35 per l'alloggiamento presso strutture civili;
- servizi generali: per i militari impiegati fuori dalla sede di servizio è stato previsto un costo *pro capite* giornaliero di € 6,25, per soddisfare le esigenze di lavanderia, pulizia, consumi di corrente elettrica/acqua ecc.. Per il personale impiegato nella sede di servizio l'incremento *pro capite* giornaliero è stato ricondotto a € 2,10;
- equipaggiamento/vestiario: per tutti i militari, sia nella sede che fuori dalla sede di servizio, è stato previsto un costo *pro capite* giornaliero di € 1,45, per soddisfare le esigenze di acquisto e riparazione vestiario ed equipaggiamenti ecc.;
- impiego automezzi: in considerazione dell'entità del personale complessivamente impiegato sono stati calcolati gli automezzi necessari al loro trasporto ed impiego ed utilizzati i costi orari dei VM/90 (2€/ora); in tali oneri sono incluse le spese di manutenzione, acquisto carbolubrificanti, ecc.;
- una tantum (indennità di marcia/missione/ per ricognizioni e trasferimenti): per il personale che viene inviato fuori dalla sede di servizio (2.800 unità) è prevista la corresponsione dell'indennità di marcia/indennità di missione durante i trasferimenti. In considerazione dei turni di servizio, della distanza da percorrere per raggiungere la sede di impiego e dei necessari periodi di affiancamento, è stato calcolato forfetariamente un costo di € 136.000 circa, prevedendo la corresponsione per 3/5 giorni (4 giorni in media), al costo giornaliero di € 34.000 circa.

**C.2) Totale Oneri.**

Il totale degli oneri è riportato nelle schede allegate.

Nel caso in cui il provvedimento comporti oneri sul bilancio di Pubbliche Amministrazioni diverse dallo Stato, tali oneri vanno quantificati ed evidenziati separatamente nelle Tabelle 1 e 2.

LOCALITA' MISSIONE : VARIE CITTA'  
MISSIONE : STRADE SICURE

**1.700 MILITARI IN SEDE STANZIALE**

ONERI DI PERSONALE				
	numero	costi unitari	costo/mese	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
Onnicomprensiva/O.P. in sede	1.700	17,25	879.750	5.395.800
Straordinario	1.700	15,90	391.935	2.403.868
<b>TOTALE SPESE PERSONALE</b>			<b>1.271.685</b>	<b>7.799.668</b>

ONERI DI FUNZIONAMENTO				
	numero	costi unitari	costo/mese	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
Viveri	1.700	2,40	122.400	750.720
servizi generali	1.700	2,10	107.100	656.880
equipaggiamento/vestiario	1.700	1,45	73.950	453.560
funzionamento automezzi	121	20,00	72.600	445.280
<b>ONERI DI FUNZIONAMENTO</b>			<b>376.050</b>	<b>2.306.440</b>

ONERI UNA TANTUM	
<b>TOTALE ONERI UNA TANTUM</b>	<b>0</b>

RIEPILOGO	costo/mese (30 gg.)	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
-----------	---------------------	---------------------------------------

ONERI DI PERSONALE	1.271.685	7.799.668
ONERI DI FUNZIONAMENTO	376.050	2.306.440
<b>TOTALE ONERI</b>	<b>1.647.735</b>	<b>10.106.108</b>
ONERI UNA TANTUM	0	0
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>1.647.735</b>	<b>10.106.108</b>

LOCALITA' MISSIONE : VARIE CITTA'  
MISSIONE : STRADE SICURE

**2.800 MILITARI FUORI SEDE STANZIALE**

ONERI DI PERSONALE				
	numero	costi unitari	costo/mese	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
Onnicomprensiva/O.P. fuori sede	2.800	29,44	2.472.960	15.167.488
Straordinario	2.800	15,90	645.540	3.959.312
<b>TOTALE SPESE PERSONALE</b>			<b>3.118.500</b>	<b>19.126.800</b>

ONERI DI FUNZIONAMENTO				
	numero	costi unitari	costo/mese	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
Viveri	2.130	4,80	306.720	1.881.216
Vitto strutture civili	670	15,00	301.500	1.849.200
Alloggio strutture civili	670	35,00	703.500	4.314.800
servizi generali	2.130	6,25	399.375	2.449.500
equipaggiamento/vestiario	2.800	1,45	121.800	747.040
funzionamento automezzi	200	20,00	120.000	736.000
<b>ONERI DI FUNZIONAMENTO</b>			<b>1.952.895</b>	<b>11.977.756</b>

ONERI UNA TANTUM	
indennità di marcia/missione/oneri per ricognizioni e trasferimenti	136.177
<b>TOTALE ONERI UNA TANTUM</b>	<b>136.177</b>

RIEPILOGO	costo/mese (30 gg.)	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
ONERI DI PERSONALE	3.118.500	19.126.800
ONERI DI FUNZIONAMENTO	1.952.895	11.977.756
<b>TOTALE ONERI</b>	<b>5.071.395</b>	<b>31.104.556</b>
ONERI UNA TANTUM		136.177
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>5.071.395</b>	<b>31.240.733</b>

RIEPILOGO ONERI	costo dal 1/7 al 31/12/2015 (184 gg.)
SUB TOTALE ONERI IN SEDE	10.106.108
SUB TOTALE ONERI FUORI SEDE	31.240.733
<b>TOTALE</b>	<b>41.346.841</b>

**SEZIONE II****QUANTIFICAZIONE DEGLI EFFETTI FINANZIARI****A) Descrizione sintetica dell'articolo n. comma n.**

Autorizza la spesa di euro 1.100.000 al fine di assicurare, dal 1° luglio al 31 dicembre 2015, la prosecuzione dell'impiego del personale delle Forze di polizia, di cui all'articolo 24, comma 75, del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102.

**B) La disposizione comporta oneri solo come limite massimo di spesa?**

<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO
----------------------------------------	-----------------------------

**C) Quantificazione degli effetti finanziari****C.1) Dati e parametri utilizzati per la quantificazione e relative fonti.**

L'onere pari a euro 1.100.000 concerne il pagamento dell'indennità onnicomprensiva al personale di polizia impiegato congiuntamente con quello militare nei servizi di vigilanza, ove non sia riconosciuta l'indennità di ordine pubblico (art. 24, c.75, D.L. 78/09).

Si tratta dell'impiego giornaliero di complessivi 265 operatori delle Forze di polizia, di cui 59 in sede e 206 fuori sede.

I parametri utilizzati per il calcolo complessivo sono:

- 17,25 euro: costo unitario giornaliero per i servizi in sede (compresi gli oneri sociali/Inpdap e Irap);
- 30 euro: costo unitario giornaliero per i servizi fuori sede (compresi gli oneri sociali/Inpdap e Irap).

I costi giornalieri indicati sono pari all'indennità di ordine pubblico riconosciuta al personale di polizia operante in sede o fuori sede. Detta indennità di ordine pubblico costituisce dall'avvio dell'operazione «Strade Sicure» il riferimento per il calcolo dell'indennità onnicomprensiva riconosciuta ai militari delle Forze armate dell'operazione «Strade Sicure» (in sede e fuori sede).

D) Effetti finanziari

gr carica dello Stato	SEZIONE II TABELLA I													
	Art. 1			Art. 2			Art. 3			A regime	Anno terminale			
	Corrente	p/Cap	Cap	Corrente	p/Cap	Cap	Corrente	p/Cap	Cap					
Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio	Annuaio				
Art. 1 - comma 2	42.446.841													
<b>Totale effetti finanziari negativi</b>	<b>42.446.841</b>													

## DISEGNO DI LEGGE

---

### Art. 1.

1. È convertito in legge il decreto-legge 1° luglio 2015, n. 85, recante disposizioni urgenti per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio.

2. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

*Decreto-legge 1° luglio 2015, n. 85, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 150 del 1° luglio 2015.*

**Disposizioni urgenti per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio**

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 77 e 87, quinto comma, della Costituzione;

Visto l'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 18 febbraio 2015, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2015, n. 43, che prevede l'impiego del personale militare delle Forze armate per esigenze di sicurezza e di prevenzione e contrasto del terrorismo;

Ritenuta la straordinaria necessità ed urgenza di prorogare i dispositivi di sicurezza per il concorso delle Forze armate e di polizia;

Vista la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 30 giugno 2015;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e dei Ministri dell'interno e della difesa, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;

EMANA

il seguente decreto-legge:

Articolo 1.

*(Proroga dell'impiego del personale militare appartenente alle Forze armate)*

1. Al fine di corrispondere alle contingenti esigenze di sicurezza che rendono necessaria la prosecuzione degli interventi di cui all'articolo 24, commi 74 e 75, del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, anche in relazione alle straordinarie esigenze di prevenzione e contrasto del terrorismo, il piano d'impiego di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 18 febbraio 2015, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2015, n. 43, può essere prorogato fino al 31 dicembre 2015, anche per l'ulteriore contingente di 4.500 unità, in relazione alle esigenze di cui al primo e secondo periodo del medesimo articolo 5, comma 1. Si applicano le disposizioni di cui all'articolo 7-bis, commi 1, 2 e 3, del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 92, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio

2008, n. 125. L'impiego del predetto contingente è consentito nei limiti della spesa autorizzata ai sensi del comma 2.

2. Ai fini dell'attuazione del comma 1 è autorizzata la spesa di 42.446.841 euro per l'anno 2015 con specifica destinazione di 41.346.841 euro per il personale di cui al comma 74 e di 1,1 milioni di euro per il personale di cui al comma 75 dell'articolo 24 del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102. Al relativo onere, pari a 42.446.841 euro per l'anno 2015, si provvede mediante l'impiego della corrispondente somma disponibile ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 giugno 2012, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 131, la quale è versata all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnata ai pertinenti programmi degli stati di previsione del Ministero dell'interno e del Ministero della difesa.

#### Articolo 2.

*(Entrata in vigore)*

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

2. Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Dato a Roma, addì 1° luglio 2015.

MATTARELLA

RENZI - ALFANO - PINOTTI - PADOAN

Visto, *il Guardasigilli*: ORLANDO

