

# SENATO DELLA REPUBBLICA

III LEGISLATURA

(N. 263)

## DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori DONINI, MOLE', MAMMUCARI e MINIO

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 19 NOVEMBRE 1958

### Provvedimenti speciali per la città di Roma

ONOREVOLI SENATORI. — I colleghi Moro, Tupini, De Luca Angelo ed altri hanno ripresentato al Senato il disegno di legge (n. 154) recante provvedimenti speciali per la Capitale, facendo integralmente proprio il testo approvato nella passata legislatura dalla Commissione speciale nominata per l'esame dei disegni di legge n. 1296 d'iniziativa dei senatori Donini, Smith, Massini, e n. 1760 presentato dal Ministro dell'interno onorevole Tambroni.

Tale iniziativa ci esorta a riproporre al Senato, da parte nostra, il disegno di legge ora citato (n. 1296 della trascorsa legislatura), dal quale il testo della Commissione si discosta notevolmente sia per la soluzione data a molteplici problemi — come quelli del decentramento e dei controlli — sia per avere ignorato altri problemi — come quelli di ordine economico e sociale — sia, infine, per avere introdotto altri temi sulla cui disciplina non possiamo concordare.

Tuttavia, abbiamo voluto tener conto dell'ampio e comune lavoro svolto in quella Commissione speciale ed abbiamo senz'altro riportato nel nostro progetto alcune norme che allora ebbero, come oggi hanno, il no-

stro consenso. Ci riferiamo soprattutto all'aumento del numero dei componenti il Consiglio comunale; al piano dei contributi dello Stato e al trasferimento al Comune di Roma dei beni patrimoniali dello Stato, nel cui elenco, però, abbiamo incluso altri beni non contemplati nel testo della Commissione.

Per la restante parte, ci sembra che le nostre proposte conservino la loro validità, sia per quanto concerne la parte economico-sociale (per la quale abbiamo solo aggiunto una norma — articolo 17 — che prevede l'obbligatoria destinazione alla città e alla provincia di Roma di una quota degli investimenti della industria controllata) — sia per quanto riguarda l'ordinamento amministrativo ed i controlli, nella quale materia vengono in discussione questioni di principio che non possono essere da noi abbandonate.

Anche la relazione, pertanto, conserva attualità, salvo quanto si è ora premesso e, quindi, la riproduciamo qui di seguito, augurandoci che nella discussione che andiamo ad intraprendere possano essere compiuti ulteriori passi avanti verso una proficua intesa al fine di dare un contributo notevole, come legislatori, alla rinascita e allo sviluppo della Capitale.

Non v'è più nessuno oggi, se non in viete e stanche polemiche giornalistiche, che metta in discussione la legittimità di un provvedimento di legge speciale per Roma, attraverso il quale lo Stato conferisca alla sua Capitale un contributo finanziario quale corrispettivo per le ingenti spese di rappresentanza che sul Comune e sulla Provincia di Roma gravano appunto in conseguenza di essere le Amministrazioni della Capitale.

Del resto i numerosi precedenti legislativi costituiscono una vera e propria serie la cui storia ha inizio nel lontano 1881 e ha attraversato vicende movimentate e di rilevante interesse.

D'altro canto anche il problema di una sistemazione particolare dei rapporti fra il comune di Roma e gli organi dello Stato è stato già posto nel passato, anche se, nel periodo della dittatura fascista, si credette di risolverlo in un modo che, proprio per essere antidemocratico, era inefficace e sbagliato dal punto di vista funzionale.

È parso ai presentatori di questa proposta di legge che la ricerca di soluzioni adeguate per queste due fondamentali questioni non potesse andare disgiunta da una visione più ampia dello sviluppo e dell'avvenire della città di Roma, che negli ultimi dieci anni ha assunto le dimensioni di una grande metropoli. I proponenti sono anzi recisamente contrari ad ogni indirizzo che tenda a stabilire una troppo sottile distinzione ed un artificioso distacco fra la Capitale e la città. Al contrario essi ritengono che, ove mai un tale distacco si fosse in qualche modo manifestato nella compagine umana e sociale della città di Roma, ogni sforzo dovrebbe essere compiuto per sanarlo e ristabilirne l'organica, inscindibile unità.

Di conseguenza la richiesta di congrui finanziamenti da parte dello Stato (contributi, mutui, anticipazioni) è qui accompagnata dalla proposta di nuove misure le quali potranno costituire potenti strumenti per una politica di attiva valorizzazione delle risorse

economiche esistenti in Roma, sia dal punto di vista di un'ampia valorizzazione del patrimonio pubblico, sia dal punto di vista dell'incremento delle locali attività produttive, in particolare industriali.

La questione dello sviluppo della industria a Roma, si pone con particolare carattere di urgenza e di acutezza ove si tenga conto del forte e incessante incremento demografico verificatosi ininterrottamente negli ultimi anni. Gli abitanti di Roma, che nel 1936 erano 1.202.500 alla fine del 1951 erano diventati 1.695.500, con un aumento netto di quasi mezzo milione; all'antica città si è aggiunta dunque una città nuova di dimensioni non lontane da quelle attuali di Palermo. Ebbene nello stesso periodo di tempo, come è con estrema chiarezza ed obiettività indicato più oltre in questa relazione, il volume delle attività industriali è diminuito in *senso assoluto!* (1).

Non è da meravigliare se, in queste condizioni, la Inchiesta parlamentare sulla miseria abbia dedicato un capitolo speciale a Roma, nel quale è scritto: « I problemi sociali della Capitale... sono quelli caratteristici di un grande centro urbano il cui sviluppo sia stato rapido e non si sia accompagnato ad un analogo sviluppo della attività produttiva ». E ancora: « La maggior causa di miseria è, anche a Roma, la disoccupazione. Occorrerà favorire l'industrializzazione della Capitale cercando di dar vita ad industrie economicamente sane, che possano trovare un normale mercato... » (2).

I proponenti condividono in pieno tale indirizzo, convinti che se si protrarrà l'attuale situazione — un ulteriore incremento demografico non accompagnato da un proporzionale sviluppo di industrie — essa potrà sfociare in una grave crisi, non soltanto economica, per la vita della Capitale, e questa, superato il vertice di uno sviluppo mal-

(1) Vedi pag. 6.

(2) *Inchiesta parlamentare sulla miseria*, vol. VI, pagg. 94-95.

sano e artificioso, potrà andare incontro ad un pericoloso periodo di « decadenza ».

È per questi motivi che la presente proposta di legge lascia grande spazio al problema di organici investimenti produttivi capaci di influenzare profondamente l'ambiente economico, sociale, urbanistico della città di Roma, onde adeguare la fisionomia, le attrezzature culturali e assistenziali, i servizi pubblici essenziali alle esigenze di una moderna e civile metropoli.

I proponenti osano ritenere che attraverso l'applicazione di tali misure sia possibile, in un numero limitato di anni, realizzare la prospettiva del risanamento del bilancio cronicamente dissestato del comune di Roma.

Sta qui una delle caratteristiche più importanti e nuove della presente proposta di legge, e i proponenti si augurano che essa non sfugga all'attenzione di chi dovrà riprenderla in esame.

#### I. — AUTONOMIA E DECENTRAMENTO

Coloro che si sono occupati dei progetti di un nuovo e speciale ordinamento della città di Roma non hanno potuto trascurare il fatto che al centro del problema sta la soluzione di due questioni: quella dei rapporti tra il Comune e lo Stato e quella di una diversa organizzazione interna del Comune stesso.

La prima questione concerne i limiti ed il contenuto dell'autonomia comunale, e la sua importanza è dimostrata dal fatto che negli ultimi trenta anni essa ha già avuto, come è noto, tre diverse soluzioni, nel periodo pre-fascista, in quello fascista e successivamente alla liberazione. Lo Stato ha dunque avvertito, con lo sviluppo della città, la esigenza di stabilire con essa rapporti speciali, diversi da quelli esistenti con gli altri Comuni, e speciali sono ancora oggi tali

rapporti, nonostante che, dopo la liberazione, sia stata cancellata l'istituzione del governatorato.

La disciplina attuale risente però in modo molto negativo di questo travaglio legislativo, e somma nuovi mali agli antichi: da una parte, infatti, sono stati conservati e introdotti molti casi di particolari controlli ministeriali su determinati atti, dall'altra si è ricondotto il Comune sotto la disciplina del controllo degli organi di tutela locali.

L'esigenza di una maggiore libertà e speditezza nell'azione del comune di Roma è in questo modo non solo non soddisfatta, ma contraddetta e compromessa.

Oggi, se è vero che, rispetto alla ancora vigente disciplina generale dei controlli sugli enti locali, la soluzione da dare al problema romano dovrebbe essere di tipo diverso, è anche vero che questa esigenza di una eccezione per Roma non vale di fronte alla nuova disciplina dei controlli contenuta nella Costituzione e concretamente definita dalla legge 10 febbraio 1953, n. 62, e di cui appare superfluo richiamare qui i principi fondamentali.

Nè, d'altra parte, sarebbe costituzionalmente lecito sottrarre il comune di Roma a siffatta disciplina. Si propone, dunque, che, in attesa della entrata in funzione dell'Ente regione e della nomina della apposita commissione regionale di controllo, si attribuisca in via transitoria alla Giunta provinciale amministrativa il potere di esercitare il controllo sugli atti del comune di Roma: il che significa che, fermo il controllo generale di legittimità (sul quale norme speciali potranno essere dettate in futuro, in sede di riforma della legge comunale e provinciale), il controllo di merito sarà esercitato soltanto nella forma della richiesta motivata di riesame da parte dell'organo deliberante e non più con gli attuali poteri di disapprovazione o riforma dell'atto.

Quanto alla necessità di una diversa organizzazione interna della amministrazione del Comune, è superfluo ricordare qui come essa sia ormai avvertita da ogni parte e come lo stesso Governo ne abbia dato pubblicamente

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

atto. Quanto alle soluzioni, divergenti sono quelle prospettate dalla polemica in corso: da una parte, infatti, vi sono i fautori di un accentramento dei poteri del Consiglio nella persona del Sindaco o nella Giunta; dall'altra vi sono i fautori di un largo decentramento amministrativo.

Sembra ai proponenti che la prima delle soluzioni accennate non farebbe che aggravare i difetti di funzionamento del comune di Roma, anche se non si escluda *a priori* che eventuali ritocchi possano essere effettuati all'attuale disciplina dei rapporti e delle competenze rispettive tra gli organi del Comune stesso.

Aggraverebbe la situazione, perchè l'esigenza che oggi si impone in questo campo è quella di una maggiore aderenza e maggiore immediatezza della azione amministrativa rispetto ai bisogni di una popolazione cittadina di circa due milioni di unità, disseminata su un territorio vastissimo. Or bene, l'accentramento di poteri deliberativi, se può portare rapidità maggiore di decisione al centro, comporta però inevitabilmente una minore rispondenza dell'azione amministrativa, intesa in senso democratico, alle esigenze locali, e, per ciò stesso, una minore sensibilità a tali esigenze e quindi anche una minore immediatezza nel provvedere. Talchè quella presunta maggiore rapidità di decisione potrebbe aggravare ed anzi aggraverebbe certamente i mali che oggi si lamentano, come del resto dimostra l'esperienza già fatta del governatorato, quando pure i problemi della città erano senza paragone meno complessi di quelli attuali.

La legge dello sviluppo moderno e democratico dell'azione amministrativa è, in realtà, il decentramento. Esso soltanto permette di adeguare la crescente intensità e complessità dell'attività degli enti pubblici ai bisogni dei suoi destinatari; di assoggettare tale attività ad un controllo diretto dell'opinione pubblica, di stimolare i fruttuosi rapporti di diretta conoscenza e contatto tra amministratori ed amministrati; di educare i primi al rispetto delle pubbli-

che esigenze ed i secondi alla consapevolezza dei limiti dell'azione amministrativa.

Ma, particolarmente nel campo dell'azione comunale, altro principio indiscutibile è quello dell'autogoverno, senza il quale i benefici del decentramento sarebbero in buona parte frustrati.

I proponenti hanno voluto appunto adottare, come soluzione al problema di una efficiente e democratica amministrazione della città, un decentramento di talune attività comunali, sulla base del principio dell'autogoverno.

Ferma restando l'unitarietà del Comune e della sua azione amministrativa, si propone di ripartire il territorio comunale in Circoscrizioni, nell'ambito delle quali, per alcune materie ed entro determinati limiti di valore, è competente a provvedere un organo (Consiglio) di elezione locale.

Vi è già un istituto, nell'attuale sistema dell'amministrazione autarchica territoriale, nel quale assume giuridica rilevanza rispetto al Comune una entità fisicamente distinta da esso: la frazione. Come è noto, la legge prevede, tra l'altro, la possibilità di una ripartizione dei consiglieri comunali per frazione, nonchè della separazione delle attività e delle spese di una frazione dalle attività e passività in genere del Comune. Non ripugna, dunque, al nostro attuale sistema una certa differenziazione di parti del Comune rispetto al tutto, anzi vi è già un principio in questo senso. È a questo principio che si richiama l'attuale proposta.

Le materie ed i rispettivi limiti previsti dal progetto indicano che alla Circoscrizione è riservata una attività di prevalente contatto con il pubblico, ma di modesta portata finanziaria. D'altra parte, la funzione unitaria del Consiglio comunale è sancita sia attraverso il potere di assegnazione dei fondi al bilancio delle Circoscrizioni, sia attraverso il controllo di legittimità e di merito sulle delibere delle Circoscrizioni stesse. Vale a dire che gli organi centrali del Comune conservano il potere per dirigere gli organi locali, sia predeterminando i limiti di attività attraverso l'attribuzione di fondi più o meno cospicui per le varie

branche di attività, sia annullando o riformando ogni loro deliberazione.

È chiaro che gli organi centrali del Comune, sia elettivi che burocratici, verranno ad essere sollevati dalla cura diretta di una miriade di affari di ordinaria amministrazione e di portata modesta e locale. Così potranno, da una parte, dedicarsi con maggiore impegno alle questioni di carattere generale e più importanti, e dall'altra seguire e orientare efficacemente le attività delle Circoscrizioni.

Queste, a loro volta, saranno interpreti sensibili delle esigenze locali e stabiliranno un contatto umano e diretto con la grande massa dei cittadini, mettendo veramente alla portata degli interessati la prestazione di alcuni dei più importanti servizi comunali.

Non v'è dubbio che una accorta realizzazione della proposta riforma aprirebbe un nuovo capitolo nella storia del comune di Roma, perchè realizzerebbe un legame permanente ed organico tra le grandi masse dei cittadini ed i suoi amministratori, mutando in modo radicale gli indirizzi dell'attività del Comune e quindi influenzando in modo nuovo nel processo di sviluppo della città.

## II. — ZONA INDUSTRIALE

Questa materia è stata per anni regolata dalla legge del 6 febbraio 1941, n. 346, che istituì appunto a Roma la Zona industriale. Quella legge, nata in una situazione bellica, poteva rappresentare allora — anche per la carenza di analoghe disposizioni a favore delle altre provincie e regioni del centro meridione — un effettivo stimolo al sorgere di attività industriali nel territorio della Capitale. Oggi l'efficacia delle facilitazioni e provvidenze che essa concede è assai diminuita. Infatti, le disposizioni in confronto molto più favorevoli contenute nelle diverse leggi per il Mezzogiorno hanno posto

il comune di Roma in una situazione di palese inferiorità, compreso come esso è rimasto tra le zone di influenza dei complessi monopolistici del nord e le agevolazioni concesse al Mezzogiorno. Ciò appare ancora più evidente se si considera che di queste ultime godono territori confinanti con la provincia e, addirittura, con lo stesso comune di Roma. Le provvidenze per il Mezzogiorno, in altre parole, si fermano alla porta di Roma, ponendo la capitale in condizioni di svantaggio rispetto ai territori immediatamente limitrofi.

Per questi motivi, è stato studiato un complesso di norme che — mentre non costituiscono la pura e semplice estensione al territorio del comune di Roma delle disposizioni per l'industrializzazione del Mezzogiorno — tendono però a superare l'attuale situazione di svantaggio in cui si trova tutta l'area che circonda la Capitale.

Particolare interesse rivestono, a parere dei proponenti, gli articoli 12, 13, 14 e 15 con i quali si vogliono creare effettive condizioni di aiuto e di facilitazioni creditizie particolarmente alle piccole aziende, mediante la istituzione di una apposita sezione speciale di credito presso la Banca nazionale del lavoro. L'articolo 14 fissa alcuni dei criteri di funzionamento e di amministrazione della sezione di credito suddetta.

Il problema dello sviluppo delle attività industriali a Roma — e della predisposizione, quindi, delle condizioni che lo facilitano — appare ai proponenti come uno dei problemi di fondo per la vita e l'avvenire della nostra città. Tanto più in quanto Capitale, Roma deve affermarsi come centro non solo della vita amministrativa ma anche di quella economica e produttiva della Nazione. La situazione, da questo punto di vista appare in tutta la sua gravità, solo che si prendano in esame i dati forniti dall'ultimo censimento (4 novembre 1951), ancor più se li si mettono a confronto con quelli del censimento precedente (1937-1940).

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## RAMI E CLASSI DI ATTIVITÀ INDUSTRIALI

	Numero degli addetti		Differenza
	1937-40	4 novembre 1951	
Industrie estrattive . . . . .	2.578	1.504	— 1.074
Industrie manifatturiere:			
Alimentari e affini . . . . .	13.629	5.466	— 8.163
Tessili . . . . .	2.526	2.580	+ 54
Abbigliamento, vestiario, arredamento, pelli, cuoio . . . . .	15.109	11.072	— 4.037
Legno . . . . .	6.209	6.202	— 7
Carta e cartotecnica . . . . .	2.236	1.635	— 601
Poligrafiche, editoriali e affini . . . . .	12.259	14.275	+ 2.016
Siderurgiche, metallurgiche . . . . .	358	779	+ 421
Meccaniche . . . . .	28.853	20.931	— 7.922
Trasformazioni minerali in metalliferi . . . . .	6.313	4.410	— 1.903
Chimiche e affini . . . . .	4.249	6.753	+ 2.504
Costruzioni edilizie . . . . .	64.330	53.746	— 10.584
Produzione e distribuzione energia elettrica, gas, distribuzione acqua . . . . .	3.795	5.227	+ 1.432
Varie . . . . .	5.091	5.413	+ 322
	167.535	139.993	— 27.542

### III. — LINEE METROPOLITANE URBANE, SUBURBANE ED EXTRAURBANE E TRASPORTI FERROVIARI EXTRAURBANI

Vogliamo innanzi tutto premettere alcune considerazioni e cifre relative al fortissimo, progressivo aumento della circolazione di mezzi meccanizzati sulle strade del centro

della città, nonché alle difficoltà crescenti di collegamento tra la periferia di Roma e le zone del centro; ciò per affermare la assoluta, improrogabile necessità di dotare Roma di una rete trasporti foranei, rapidi, collettivi e di massa.

I seguenti dati dell'Ufficio statistico dell'A.C. di Roma danno il quadro dell'aumento delle autovetture e dei motocicli dal 1946 al 1954:

Anni	Autovetture	Autobus	Autocarri	Rimorchi	Motocicli e Motocarrozze	Motocarri	Motofurgoni	Totale
1946 . . . . .	11.402	217	10.475	783	3.971	1.550	28	28.426
1948 . . . . .	18.491	632	14.246	1.054	7.460	1.652	71	43.606
1950 . . . . .	31.919	1.011	13.713	962	8.202	1.781	22	57.610
1952 . . . . .	48.358	830	14.826	955	7.922	1.469	44	74.404
1953 . . . . .	59.724	1.119	16.086	998	7.256	1.445	53	86.681

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Motoleggere fino a 125 cmc.	Ciclomotori fino a 50 cmc.	Motofurgoncini leggeri fino a 125 cmc.	Totale
12.562	9.544	290	22.396
19.706	13.121	637	33.464
29.541	16.021	1.113	46.675
41.380	17.526	1.546	60.452
57.832	19.187	2.133	79.152

Questo aumento della circolazione dei mezzi di trasporto, ancora aumentato negli ultimi anni, 1954-58, inserendosi in un sistema vario assolutamente non adatto ed inadeguato — costruito in altri tempi ed in epoche successive per un traffico di ben altre dimensioni e addirittura di tutt'altro tipo (pedonale o, al massimo, per veicoli a trazione animale) — provoca oggi ingorghi e congestioni in zone della città sempre più numerose: porta San Giovanni, piazzale di Porta Maggiore e via Giolitti, porta Pia e via XX Settembre, ponte Garibaldi e piazza Sonnino, piazzale Flaminio, porta Pinciana, piazza Fiume, via Nomentana, oltre le zone del centro storico.

Sintomatici sono, a questo riguardo, i tempi di percorrenza di alcuni mezzi tranviari colleganti le zone del centro con quartieri periferici. I mezzi della S.T.E.F.E.R. impiegano in media ben 45 minuti per coprire la distanza di km. 10,5 da Cinecittà a Termini alla velocità oraria di 14 chilometri, mentre ne impiegano 30 per coprire la distanza di km. 6,6 da Centocelle al capolinea delle vicinali (velocità oraria: chilometri 13). Tali enormi ritardi sono fondamentalmente dovuti ai tratti più centrali dell'intero tragitto e agli ingorghi che in questi tratti (piazza San Giovanni, via Emanuele Filiberto, incrocio viale Manzoni, via Principe Amedeo, piazzale Porta Maggiore, via Giolitti e incrocio arco di Santa Bibiana) rallentano enormemente la velocità delle vetture e provocano — tra l'altro — frequentissimi incidenti.

Non c'è bisogno, crediamo, di molte altre parole per sostenere la necessità ormai improrogabile, per risolvere i problemi del traffico cittadino, di una rete di trasporti metropolitani, necessità, del resto, unanimemente riconosciuta.

Attualmente, basandosi sul vigente regio decreto-legge 10 luglio 1925, n. 1306, il Governo riserva a sé la progettazione e la concessione di linee metropolitane nella città di Roma. Tale situazione non sembra normale nè utile. Infatti, la progettazione di una linea, e più ancora di una intera rete metropolitana, investe problemi squisitamente comunali di sviluppo urbanistico, di piano regolatore, di relazione con altri mezzi di trasporto gestiti da aziende municipalizzate e non può pertanto non essere di competenza dell'Amministrazione comunale.

Per quanto ha attinenza alla gestione del servizio, essa, a giudizio dei proponenti, non può essere affidata che ad una azienda municipalizzata o comunque controllata dal Comune, trattandosi di un servizio fondamentale che deve prima di ogni altra cosa rispondere al criterio della pubblica utilità; di qui, quanto affermato al quarto capoverso dell'articolo 13, con il quale si vuole rendere esplicito ciò che la legge vigente non dice esplicitamente.

Analogamente a quanto si propone per la Metropolitana, si propone per le linee ferroviarie colleganti Roma con i vari centri delle cinque Province laziali che la progettazione per la costruzione e per l'eventuale ammodernamento di esse e per il loro coordinamento in un organico piano gene-

rale di comunicazioni regionali sia affidata al comune di Roma ed alle Amministrazioni provinciali interessate, le quali dovranno anche provvedere, nelle forme indicate, alla gestione di esse.

L'utilità di queste proposte, basata sulla integrale applicazione di un sano concetto di decentramento nel campo dei pubblici trasporti, trova riscontro del resto — anche se solo in parte — nelle leggi 11 marzo 1953, n. 1950, e 18 giugno 1954, n. 343, per il decentramento amministrativo e nel decreto del Presidente della Repubblica, numero 771, del 28 giugno 1955, per il « decentramento dei servizi del Ministero dei trasporti, Ispettorato generale della Motorizzazione civile e dei trasporti in concessione », decreto con il quale vengono devolute ai Comuni attribuzioni già del Ministero dei trasporti in materia di filovie e autolinee.

#### IV. — NORME SULLE SCUOLE

Anche per le scuole, si riscontrano a Roma gravi deficienze, a causa dello squilibrio fra incremento demografico e nuove costruzioni, a causa dell'aver lo Stato e il Comune — come dice una relazione del secolo scorso — « sempre cucito una vesticina troppo corta e attillata ad un corpo destinato a crescere ». Squilibrio in senso assoluto, come carenza di aule in rapporto alla popolazione, squilibrio relativo per le particolari deficienze dei nuovi quartieri. Ciò ha portato, fra l'altro, al sorgere in Roma di innumerevoli scuole private, che fanno pagare alte tasse di iscrizione e di frequenza, e non sempre offrono le necessarie garanzie didattiche: mentre nel complesso della Nazione — citiamo solo due esempi — il 7,5 per cento degli alunni delle elementari e il 20,4 per cento degli allievi delle medie frequenta le scuole private, la proporzione a Roma è rispettivamente del 28 per cento e del 28,6; per le scuole materne, vi sono 11.860 bambini nelle scuole del Comune e ben 21.089 in quelle private.

È difficile calcolare il *deficit* di aule in Roma, dato che il Comune, mentre pubblica

regolarmente gli elenchi della leva militare, non adempie al suo obbligo di rendere noti gli elenchi della « leva scolastica ». Calcoli prudenti fanno ascendere a circa 80.000 (cioè al 4 per cento degli abitanti) i bambini dai 3 ai 6 anni, che potrebbero frequentare le scuole materne; anche calcolando che un terzo delle famiglie preferisca e possa tenere a casa i propri bimbi, restano oltre 50.000 bambini, specie delle zone popolari, lasciati in doloroso abbandono perchè mancano le scuole materne. Per le elementari, la situazione è la seguente: esistevano al gennaio 1944, 3.593 classi urbane in sole 2.636 aule, con un *deficit* di 903 aule, che costringe agli antigienici doppi e tripli turni; inoltre, molte aule sono assolutamente inadatte, specie nell'Agro Romano, a funzionare da scuole per l'infanzia, sono situate in locali scomodi, malsani, indecorosi; infine, il calcolo delle classi e delle aule non può che in parte dare idea del *deficit* di edifici scolastici, in quanto vi sono circa 40.000 bambini che sfuggono all'obbligo scolastico, e che non potrebbero essere accolti nelle attuali scuole, già sovraffollate. Una situazione analoga esiste per le scuole medie e di avviamento professionale; per queste scuole, come anche per quelle elementari, è particolarmente acuto il problema della loro dislocazione: stanno infatti sorgendo nuovi quartieri e zone residenziali, alla periferia e nell'Agro, ove vanno a risiedere anche aliquote del ceto medio; e in queste zone, manca ai ragazzi la possibilità di proseguire gli studi almeno fino al 14° anno di età, come prescritto dalla Costituzione. L'aver posto in primo piano nel disegno di legge il cosiddetto « insegnamento dell'obbligo » non significa che anche per le scuole medie superiori, dell'indirizzo tecnico in modo particolare, non si richiedano nuove costruzioni; ma occorre innanzitutto risolvere il problema più urgente, che è quello di garantire un minimo di istruzione a tutti i cittadini.

Per finanziare le costruzioni previste, si è pensato — oltre che a suggerire la rapida applicazione delle leggi esistenti, lo stanziamento dei fondi esistenti nel bilancio del

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Comune e l'utilizzazione dei mutui già concessi al comune di Roma — di proporre che venissero estese alla capitale le provvidenze per il Mezzogiorno e le Isole, previste dalla legge 9 agosto 1954 sull'edilizia scolastica. Tale proposta è giustificata dalla gravità del problema scolastico romano, non minore di quella delle zone meridionali, alle quali è stato giusto garantire maggiori fondi e maggiori agevolazioni.

#### V. — UNIVERSITÀ E BIBLIOTECA NAZIONALE

L'Università di Roma, pur essendo la più grande d'Italia, non è nelle sue strutture interamente adeguata ai tempi ed alle necessità. Posta al centro di una regione che dall'agricoltura trae le sue principali risorse, non possiede proprio quegli insegnamenti che potrebbero formare quadri tecnici capaci, assieme alla trasformazione degli arretrati rapporti sociali, di dare slancio produttivo e modernità di impianti alla coltivazione dei campi ed all'allevamento. La esigenza di istituire nuove Facoltà, che si colleghino di più allo sviluppo produttivo di Roma e del suo entroterra, è stata di recente riconosciuta con la creazione della Facoltà di chimica industriale. Ora si propone di istituire le sole Facoltà che mancano all'Ateneo romano per essere completo, cioè l'agraria e la medesima veterinaria, come è stato già richiesto da un voto unanime del Consiglio provinciale di Roma. Si propone inoltre di creare dei nuovi corsi, nelle Facoltà di fisica e di ingegneria, volti all'approfondimento delle applicazioni dell'energia nucleare; come è noto in tutta Italia e particolarmente a Roma esiste una forte scuola di fisica teorica, ma siamo purtroppo indietro nelle applicazioni della fisica moderna; l'insegnamento di ingegneria nucleare che si propone per la Facoltà di ingegneria, in particolare, dovrebbe rappresentare il primo passo verso la creazione — come esiste oggi la specializzazione in ingegneria aeronautica e navale —

di un triennio di studi per laurearsi in ingegneria nucleare.

Gli altri provvedimenti proposti negli articoli 22 e 23 tendono ad ovviare ad alcune ormai intollerabili situazioni. È noto che la Biblioteca nazionale è situata in locali fatiscenti, da mesi chiusi al pubblico, e che per la loro disposizione interna rendono estremamente difficoltosa la consultazione, tant'è vero che il suo ingente patrimonio di opere da un lato va deteriorandosi, dall'altro resta inutilizzato per la difficoltà degli studiosi di accedere rapidamente alla consultazione dei volumi. Il Parlamento e il Comune hanno più volte espresso il voto che l'area di Castro Pretorio fosse utilizzata per la nuova sede della Biblioteca, e per superare ostacoli e lungaggini si ritiene ora necessario approvare un provvedimento legislativo in merito; l'articolo 22 viene anche incontro ai voti del Consiglio di amministrazione dell'Università, che ha più volte richiesto di poter utilizzare la suddetta area per trasferirvi le Facoltà oggi distaccate dalla Città universitaria e sistemate in locali inadatti agli scopi didattici e scientifici. Il Castro Pretorio potrebbe così, assieme alla Città degli studi ed al Policlinico, contribuire a fare della zona il centro unitario della vita culturale cittadina.

L'articolo 23 tende ad ovviare al maggiore inconveniente che incontrano gli studenti della Provincia, che numerosi accorrono a Roma attratti dalla fama del suo Ateneo, ma sono respinti dalla carenza di posti nell'attuale Casa dello studente (180 posti su 36.000 studenti iscritti) e dalla totale assenza di posti per le studentesse, ove si escludano gli affittacamere e i pensionati privati che richiedono quote eccessivamente elevate.

#### VI. — RELAZIONE SUGLI OSPEDALI

Il numero di letti di cui dispone il Pio Istituto di Santo Spirito è di 10.800; altri 3.000 letti appartengono a Istituti sanatoriali a carattere nazionale, aventi sede in Roma, ma alberganti malati di tutta Italia.

Poichè è considerato normale per una grande città il rapporto di 10 letti per 1.000 abitanti, si comprende come già esista a Roma una deficienza assoluta di posti letto. A ciò si deve aggiungere: il notevole afflusso di ammalati provenienti da altre Regioni, spinti nella capitale dalla difficoltà di ottenere *in loco* certi trattamenti, e attratti dalla fama dei clinici romani; l'incremento rapidissimo della popolazione, di cui non si è tenuto conto nel passato, tanto è vero che la capienza degli Ospedali riuniti è oggi — proporzionalmente agli abitanti — la metà di quella che era alla creazione dell'Ente, nel 1896. Si giustifica quindi la proposta di costruire nuovi 6.000 posti letto nel prossimo decennio.

Oltre alla quantità, è un grave problema degli Ospedali romani quello della loro qualità. Al Consiglio comunale di Roma, riferisce la Commissione di indagine sugli ospedali (1953), « escluso l'ospedale di San Camillo, che venne giudicato moderno e sufficientemente attrezzato, ed il Policlinico, che venne ritenuto ancora idoneo alla sua funzione, per quanto superato dalle nuove esigenze ed ormai insufficiente, per gli altri furono espressi giudizi del tutto negativi ». Anche se tali giudizi possono parere eccessivi, resta il fatto che il Santo Spirito fu edificato nel XII secolo, il San Giovanni nel 1216, ed il San Giacomo fu fondato nel 1339 e detto « degli Incurabili », perchè destinato in origine a ricovero — più che a nosocomio — per i colpiti da lue. Vi è quindi l'imperiosa esigenza di rammodernare — ed in certi casi come per il San Giovanni — di rifare *ex novo* i vecchi ospedali.

Un problema particolare è quello di alcune branche specialistiche di assistenza; soprattutto l'assistenza pediatrica è deficitaria, poichè in rapporto ad una popolazione di circa mezzo milione di bambini da 0 a 14 anni, esistono solo 700 posti letto, di cui nessuno nell'ambito degli Ospedali riuniti. La costruzione di ospedali pediatrici per almeno altri 500 posti letto rappresenta un primo, urgente e sostanziale passo per ovviare a tale situazione.

La direttiva di costruire ospedali di II categoria, non troppo grandi, è dettata sia da esigenze tecniche, cioè dalla necessità di rendere più agevoli e funzionali i vari servizi (igienici, farmaceutici, alimentari, amministrativi, eccetera), sia da esigenze di decentramento dell'assistenza ospedaliera. Oggi immensi quartieri di periferia, che sono vere e proprie città, non hanno ospedali vecchi nè nuovi; ed al contrario, il più grande ospedale di Roma, il San Camillo, perchè costruito con eccessiva grandiosità in una zona già fornita di ospedali, priva di entroterra e non eccessivamente popolosa, utilizza poco più del 50 per cento dei suoi letti, mentre altri ospedali risultano sempre sovraffollati.

Gli ospedali di nuova costruzione dovranno far parte degli Ospedali riuniti: ovvia misura per permettere che intorno al nucleo attuale del Pio Istituto, come era negli intenti dei fondatori dell'Ente e come è giusto che sia in una grande città, si riorganizzi e si coordini tutto il sistema ospedaliero romano.

Attualmente l'amministrazione dell'Istituto è affidata ad un presidente, che dura in carica sei anni ed è nominato « per decreto reale, su proposta del Ministro per l'interno, di concerto col Ministro per le finanze ». Il presidente è assistito da una Commissione consultiva, senza alcun potere, formata da funzionari di vari Ministeri (Interno, Lavori pubblici, Tesoro, Lavoro, Agricoltura) e da un solo rappresentante del comune di Roma. Sono chiari i criteri accentratori ai quali si ispira un tale ordinamento, che esclude una adeguata rappresentanza delle popolazioni interessate, attraverso il Consiglio comunale e provinciale di Roma; nè il presidente nè i consultori debbono avere alcuna competenza assistenziale e sanitaria, e neppure i medici ed il personale dell'Ente hanno voce nella amministrazione ospedaliera. La costituzione di un normale Consiglio di amministrazione, con i poteri dell'attuale presidente, che sia sufficientemente rappresentativo e sufficientemente competente, secondo i criteri esposti nel disegno di legge, è una misura necessaria perchè all'Ente sia dato un giusto indirizzo.

Circa l'amministrazione dei beni dell'Ente, la citata Commissione di indagine ha documentato i criteri di leggerezza e di inefficienza (la Commissione usa a volte termini più duri) con cui viene amministrato il patrimonio terriero di oltre 21 mila ettari, che rendevano nel 1953 soli 175 milioni, assorbiti in gran parte dalle spese di gestione, ed il patrimonio urbano di circa 2 mila vani, da cui si ricavava una cifra irrisoria. Benchè la concezione dei Pii Istituti e degli Ospedali autosufficienti mediante i propri lasciti e patrimoni sia una stratificazione del passato, ormai superata, e benchè il criterio più opportuno sarebbe quello di realizzare convenientemente il valore patrimoniale per bene amministrare gli ospedali esistenti e costruirne dei nuovi, tuttavia non si ritiene opportuno proporre un così brusco mutamento nella gestione dell'Ente, e il disegno di legge impone soltanto un piano di risanamento amministrativo e l'eventuale alienazione di aliquote patrimoniali mediante il sistema dell'asta pubblica, che eviti cessioni di favore già verificatesi nel passato.

#### VII. — IMPOSTE DI FAMIGLIA E SUL VALORE LOCATIVO

Nella città di Roma si verifica, da alcuni anni a questa parte in misura maggiore che in altre città, il fenomeno di una ristrettissima categoria di cittadini che ha dei redditi eccessivi, con i pericoli morali e sociali che comporta la possibilità di una vita straordinariamente lussuosa. Nell'anno 1955 infatti il Comune, pure rimanendo fortemente al disotto della realtà delle cose, ha accertato che 1.172 famiglie hanno un reddito imponibile da 6 a 10 milioni di lire, 602 da 10 a 20 milioni, 313 da 20 a 100 milioni e 19 da 100 a 800 milioni. La cifra complessiva di 2.106 contribuenti con imponibili superiori a 6 milioni di lire può agevolmente, attraverso accertamenti meno lontani dalla realtà, salire di molto, certamente raddoppiarsi e forse anche triplicarsi. Molti tecnici ritengono infatti che i 4.500 milioni di lire di introiti per imposta di famiglia,

previsti nel bilancio preventivo del 1955, potevano, con le attuali aliquote, attuandosi accertamenti più rigorosi di quelli attuali, superare facilmente i 10 miliardi annui.

Altro fenomeno è quello di alcuni contribuenti che, pur vivendo abitualmente a Roma dove tengono a disposizione una casa di abitazione, riescono d'altra parte ad avere da residenza, quasi sempre fittizia ma abilmente dissimulata, in altro Comune, al quale pagano l'imposta di famiglia e che l'applica, per lo più e per vari motivi, in misura scandalosamente benevola. A colpire, anzi a troncicare il fenomeno, si è creduto di proporre l'aumento della tariffa sull'imposta del valore locativo, che è quella che si applica a tali contribuenti non potendosi applicare quella di famiglia, portandola normalmente al doppio e per la categoria più alta al triplo della tariffa normale.

Si è proposta anche l'applicazione dell'imposta sul valore locativo per tutti coloro che, residendo a Roma dove pagano l'imposta di famiglia, oltre la normale casa di abitazione in città ne hanno un'altra di villeggiatura, spesso di gran lusso, nel territorio del Comune. Non sembra infatti giusto che colui che ha la residenza a Roma, se ha la casa di villeggiatura in altro Comune paghi a detto Comune l'imposta sul valore locativo; mentre se ha la casa di villeggiatura nel territorio del comune di Roma, che come è noto è estesissimo, di circa 150.000 ettari ed arriva ad Ostia, Fregene, eccetera, non paghi a nessun Comune tale imposta.

Ad evitare, infine, che i contribuenti, nel proporre reclamo contro gli accertamenti dei tributi comunali, dichiarino imponibili irrisori, sui quali ritengono di dover pagare l'imposta, il che, data anche la lentezza con la quale si svolge il contenzioso tributario, importa dannosi rallentamenti nella riscossione dei tributi — fenomeno che nel comune di Roma si presenta in forma più accentuata che in altri Comuni — si è proposto che, in tali casi, quando nel ricorso venga dichiarata una base imponibile inferiore della metà a quella accertata, il Comune è autorizzato, secondo il suo insindacabile apprezzamento e tenuto conto dei

motivi del contribuente adottati nel ricorso, ad iscrivere a ruolo fino a due terzi dell'imponibile accertato.

### VIII. — ESPROPRI, CESSIONI E CONTRIBUTI DI MIGLIORIA

Il complesso di norme raccolte nel capitolo « Espropri, cessioni e contributi di miglioria » può essere considerato sotto due punti di vista, l'uno e l'altro egualmente validi e, oltretutto, complementari.

Sotto il primo aspetto, si è voluto raccogliere insieme norme già esistenti e sparse in provvedimenti diversi aventi attinenza diretta o indiretta con la materia urbanistica, (talune scarsamente efficaci perchè isolate e incomplete, altre destinate a cadere in desuetudine perchè contenute in leggi speciali ormai prossime a scadere), con proposte di vere e proprie innovazioni miranti quasi sempre a meglio chiarire senza più alcuna possibilità di fraintendimento il valore e la portata di provvedimenti oggi di difficile e incerta applicazione; altra volta a semplificare e a rendere efficienti le procedure di applicazione di talune norme — antiche ma scarsamente efficienti — in conseguenza di complicate e spesso insidiose procedure. Il criterio che ha guidato nella raccolta e nell'aggiornamento di norme già esistenti nella legislatura come pure nelle proposte di innovazione è stato costantemente quello di stabilire in modo chiaramente determinato i poteri e la prevalenza dell'Ente pubblico sull'arbitrio e sull'interesse dei privati cittadini, pur rimanendo entro un largo margine di rispetto della proprietà privata, secondo principi costituzionali.

Sotto il secondo aspetto è parso che il tentativo di innovare nel senso sopra detto della materia attinente all'urbanistica si richiedesse *urgentemente* e specialmente per la città di Roma, salvo il valore generale di taluni principi che dovrebbero essere ampiamente discussi in sede di riforma della attuale legge urbanistica.

È noto infatti che nel decennio 1945-1955 si è sviluppato nella città di Roma, sotto la spinta di un incessante e imponente incremento demografico e, relativamente, di una grave penuria di abitazioni ampiamente documentata dai dati del censimento del 1951, una attività edilizia febbrile e disordinata, la quale ha avuto come caratteristica largamente prevalente di essere dominata dal gioco incontrollato di forze economiche e di speculazione. Non è qui il caso di approfondirlo, ma vale la pena di ricordare come fenomeni di questo genere abbiano caratterizzato quasi ininterrottamente lo sviluppo di Roma capitale dal 1870 in poi. Nel 1907, Giovanni Giolitti, discutendosi alla Camera dei deputati la legge che poi doveva intitolarsi al suo nome (legge 11 luglio 1907, n. 507), contenente provvedimenti speciali per la città di Roma, così si esprimeva: « Sta di fatto che nella città di Roma uno degli ostacoli più formidabili contro l'estendersi della edificazione è appunto l'accaparramento delle aree... Vi sono coloro che hanno accaparrato 600 mila metri quadrati a prezzo molto modesto. Evidentemente, quando si avvera questo fenomeno che le aree su cui si possa fabbricare intorno alla città di Roma sono nelle mani di dieci, dodici persone o poco più, basta un accordo fra costoro per elevare i prezzi ad un livello che renda quasi assolutamente impossibile la costruzione di fabbricati. Se domani costoro richiegono per prezzo di vendita 200 o 300 lire al metro quadrato che cosa si fa? Si dice: il Governo aiuti, dispensando dalla imposta, facendo dei favori. Ma tutto questo farebbe esclusivamente aumentare ancora il prezzo delle aree, e ciò che noi crederemmo di togliere dalle tasche dei contribuenti italiani per favorire Roma, lo toglieremmo, invece, per favorire alcuni speculatori... » (1).

La situazione denunciata da Giolitti 50 anni fa non si è modificata, da allora, se non in peggio.

(1) *Discorsi parlamentari di Giovanni Giolitti*, vol. II, pag. 968.

Nel dicembre del 1953, l'assessore all'urbanistica del comune di Roma dopo aver illustrato « l'anarchia edilizia della Capitale » fornendo dati impressionanti sul dilagare dell'abusivo affermava che « il fenomeno della speculazione sulle aree ha raggiunto forme patologiche che non hanno confronti con nessuna città italiana », e soggiungeva che « il valore dei terreni, senza alcun merito dei proprietari, aumenta di 60-70 miliardi all'anno » (1).

Nella discussione che seguì a quella relazione fu dimostrato che nella città di Roma si è stabilito un vero e proprio monopolio sulle aree fabbricabili; sei o sette fra i proprietari privati e grandi società detengono complessivamente dai 25 ai 40 milioni di metri quadrati di terreno! In questo modo essi sono in grado di influenzare in modo decisivo il mercato e — di conseguenza — l'andamento di tutta l'attività edilizia, i suoi costi, i suoi prezzi sia relativamente ai fitti che alle vendite di nuovi appartamenti. È qui una delle ragioni per cui continua a sussistere a Roma una acuta penuria di abitazioni a basso prezzo.

Attraverso la speculazione sui terreni fabbricabili, che agisce su valori che si aggirano, come abbiamo ricordato, su parecchie decine di miliardi all'anno, si sono formate a Roma, immense, *immeritate*, ricchezze. D'altro canto, il Comune e lo Stato, i cui investimenti in lavori pubblici (valutabili in dieci anni almeno a 150-200 miliardi) hanno provocato tali enormi aumenti di valore dei terreni, poco o niente hanno recuperato attraverso le leggi esistenti, leggi che metodicamente non vengono applicate o lo sono in modo irrisorio, sia per quanto concerne il contributo di miglioria del T.U. F.L. (2), sia per quanto concerne il contributo di miglioria di piano regolatore previsto dall'articolo 7 della legge 24 marzo 1932,

(1) STORONI: *Relazione sull'Urbanistica*. « Atti del comune di Roma », seduta del 22 dicembre 1953.

(2) Nell'anno 1953 il comune di Roma scrisse in bilancio la previsione di entrata di lire 2.000 (duemila) attraverso tale contributo...

n. 355. È stato detto che tali norme sarebbero *inapplicabili*. Pur contestando tale asserzione e non esitando a condannare l'eccessiva facilità con cui si è ceduto di fronte a talune difficoltà procedurali, noi proponiamo qui alcune innovazioni legislative che tendono appunto ad eliminare completamente le *difficoltà* e i pretesti relativi.

Vale la pena di notare che, mentre grazie a questa situazione i privati proprietari accumulano enormi guadagni, il bilancio del comune di Roma si è chiuso ogni anno con 10-15 miliardi di *deficit*, mentre il suo indebitamento complessivo alla fine del 1955 non era lontano dai 120 miliardi!

Non esitiamo ad affermare che il ristabilimento dell'imperio della legge nel vasto campo della edilizia e della urbanistica romana, mentre avrebbe favorevoli conseguenze sul futuro, disciplinato sviluppo della città, nel quadro di un piano regolatore che servisse da invalicabile norma disciplinare per tutti, farebbe sentire i suoi benefici effetti su tutta l'economia cittadina, e, infine, restituendo alle casse del Comune la maggior parte della ricchezza creata con il lavoro e l'investimento del denaro pubblico, contribuirebbe fortemente al risanamento finanziario della amministrazione del comune di Roma; aggiungiamo che è nostra convinzione che qui può trovarsi la fonte principale di nuovi cespiti finanziari per il comune di Roma, l'unica che, allo stato attuale, in attesa di un largo sviluppo delle attività economiche produttive, possa effettivamente far sperare in una profonda modificazione della cronica situazione di disavanzo in cui si trova l'amministrazione della Capitale.

Le norme che costituiscono il capitolo « Espropri, cessioni e contributo di miglioria » possono dunque essere distinte in due gruppi:

a) norme che mirano a mantenere in vita provvedimenti più favorevoli per il comune di Roma e che sarebbero destinate a decadere con il prossimo scadere della legge sul piano regolatore del 1931. Si tratta degli articoli 29, 30, 31, 39 che contemplano

la cessione gratuita di terreni destinati alla costruzione di vie o piazze, l'imposizione del contributo di miglioria, la determinazione esatta degli incrementi di valore dei beni. Anche in questi articoli sono state introdotte innovazioni di dettaglio, destinate a rendere più semplice e chiara la applicazione di norme spesso contestate;

b) norme che costituiscono autentiche innovazioni: relativamente alla procedura e alla riscossione del contributo di miglioria di piano regolatore, con lo scopo di eliminare gli innumerevoli inconvenienti derivanti dalla procedura della legge 17 ottobre 1935, n. 1987, e di stabilire un rapporto diretto fra il Comune e il contribuente (articolo 40); alla determinazione del tempo a partire dal quale si deve valutare l'inizio dell'incremento di valore in conseguenza di procedure relative al piano regolatore; alla introduzione su più vasta scala, e con modificazione della decorrenza, della procedura di occupazione di urgenza allo scopo di rendere più facilmente attuabili le norme previste dall'articolo 18 della legge urbanistica (articoli 32 e 33); alla semplificazione delle procedure di approvazione dei piani particolareggiati nel senso del decentramento (articolo 36); alla destinazione del demanio del Comune al fine di incrementare lo sviluppo dell'edilizia popolare (articolo 37); alla anticipazione da parte dello Stato dei mezzi necessari alla costituzione del demanio di aree fabbricabili (articolo 38).

#### IX. — SERVIZI IDRICI ED ELETTRICI, FORZE ENDOGENE

Precedenti provvedimenti legislativi hanno provveduto alle particolari esigenze dei servizi pubblici idrici ed elettrici della città di Roma.

Già nella convenzione del 1880, fra il Governo ed il comune di Roma, approvata con la legge 14 maggio 1881, n. 209, all'articolo 7 « è concesso al comune di Roma la facoltà di deviare dall'Aniene sopra Tivoli tre metri cubi di acqua, all'oggetto di creare in

Roma e nelle sue adiacenze una considerevole forza per usi industriali ».

Nella legge 11 luglio 1907, n. 502, all'articolo 2 « il Governo del Re è autorizzato a concedere, mediante decreto reale gratuitamente ed a perpetuità, con diritto di prelazione sulle domande eventualmente già presentate (*omissis*) la facoltà di derivare acqua dal fiume Aniene nel tratto compreso fra il piano di Roviano ed il chilometro 49,500 della ferrovia Roma-Sulmona, e dal fiume Nera, nel tratto compreso tra Terni e Recentino e tra la stazione ferroviaria di Nera Montoro e la confluenza col Tevere, allo scopo di produrre in complesso una quantità di forza motrice di 25 mila cavalli dinamici nominali da trasportarsi, trasformati in energia elettrica, nel territorio del comune di Roma, per servizi pubblici e per servizi municipalizzati ».

Le suddette concessioni sfruttate nelle centrali aziendali (Castel Madama, Mandela, Orte) hanno permesso di ottenere circa 20 mila HP di potenza effettiva; ma con lo sviluppo della città il fabbisogno è salito ad oltre 200.000 HP.

L'Azienda comunale elettricità ed acque (A.C.E.A.) ha fatto fronte agli incrementi dei consumi utilizzando altre minori concessioni (Consorti con la S.R.E.; impianto sull'acquedotto del Peschiera); ma principalmente ha effettuato ed effettua importanti acquisti di energia da terzi.

Nel 1954, l'A.C.E.A. ha prodotto da impianti aziendali e consorziali 192 milioni di Kwh, ha prodotto altresì dai propri impianti termici 32,5 milioni di Kwh, ed ha acquistato ben 318,5 milioni di Kwh; l'A.C.E.A. ha ottenuto recentemente la concessione degli impianti sul fiume Sangro (che potranno fornire 30 milioni di Kwh entro il 1960) ed ha acquistato alcune partecipazioni ad impianti sul fiume Tevere, ma il suo fabbisogno rapidamente crescente sarà salito nel 1960 a 1.100 milioni di Kwh. Il deficit da coprire con acquisti sarà perciò di oltre 500 milioni di Kwh nel 1960, 1.950 milioni nel 1965, di oltre 3 mila milioni nel 1970.

Non è facile già per adesso acquistare presso terzi la energia elettrica di cui la

Azienda manca, per cui l'A.C.E.A. deve ricorrere ad acquisti nell'Italia settentrionale, con ingenti spese e perdite per il trasporto. È prevedibile che l'A.C.E.A. non potrà far fronte nei prossimi anni alle richieste dell'utenza, se non verranno ad essa assicurate nuove fonti di produzione.

Questo indirizzo produttivo è stato alla unanimità indicato all'Azienda dal Consiglio comunale di Roma, nella seduta del 3-4 giugno 1954, con un ordine del giorno che « invita l'Azienda a studiare tutti i mezzi onde acquistare nuove concessioni che le consentano di conseguire con la produzione idroelettrica propria, l'autosufficienza per molti anni ».

Nello stesso ordine del giorno viene altresì espresso il voto « che il Governo voglia farsi promotore di un progetto di legge analogo alla legge 11 luglio 1907, che prevede per Roma speciali provvedimenti » per sopperire alle esigenze idriche ed elettriche della città di Roma. Questo voto non ha ancora ricevuto soddisfazione.

Per il rifornimento dell'acqua potabile, vi sono esigenze ancora più ingenti, e preoccupazioni ancora più gravi.

Infatti la Società dell'Acqua Marcia ha esaurito tutte le sue disponibilità e l'incremento dei consumi dell'acqua è tale, che può prevedersi come entro il 1960 saranno esaurite anche le disponibilità attuali dell'acquedotto del Peschiera.

Studi e ricerche idrologiche sono in corso nel bacino del Tevere e dell'Aniene, ed un piano generale di approvvigionamento idrico del comune di Roma predisposto dalla A.C.E.A. prevede altresì la adduzione di nuova acqua potabile dal lago di Bracciano e dalle sorgenti del Peschiera. È necessario stabilire per altro i provvedimenti per assicurare al comune di Roma la piena e libera disponibilità delle riserve idriche contemplate nel piano, rendendo altresì possibile la migliore utilizzazione nel tempo dell'acqua sia per gli usi potabili e civili, sia per la produzione dell'energia elettrica.

Va rilevato, infine, che mentre per quanto riguarda l'Acqua Marcia la devoluzione degli impianti allo Stato avverrà gratuita-

mente allo scadere della concessione, nel settore della elettricità il programma aziendale va integrato con un programma straordinario per la estensione della municipalizzazione della fornitura di elettricità a tutto il territorio del comune di Roma (riscatto impianti S.R.E. di distribuzione ovvero ripartizione delle utenze in misura prevalente all'Azienda pubblica; disponibilità aggiuntive di energia prodotta). Questo programma straordinario è dell'ordine di grandezza dei 20 miliardi, il programma ordinario elettrico comporta nel prossimo quindicennio una spesa di 130 miliardi circa, il programma idrico una spesa — per lo stesso periodo — di 55 miliardi circa. A tali ingenti investimenti di 12-15 miliardi all'anno non può farsi fronte se non con particolari provvidenze amministrative e facilitazioni finanziarie, come del resto fu previsto nella legge del 1907, e nella legge del 1921 concernente l'Ente autonomo del Volturno.

Si propone perciò la concessione di mutui da parte di numerosi Istituti finanziari sia all'Azienda sia al comune di Roma, e un contributo del Tesoro nel pagamento degli interessi, nella misura del 3,50 per cento annuo, e garanzia dello Stato rilasciata per ogni mutuo con decreti del Ministero del tesoro.

## X. — CONTRIBUTO ANNUO E MUTUI

La necessità che lo Stato concorra, con un contributo annuo fisso e con mutui di favore per le opere pubbliche e straordinarie, nelle spese che il comune di Roma sostiene per le esigenze derivanti dall'essere la città di Roma sede della Capitale della Repubblica, è stata già largamente esaminata nella relazione che accompagna la legge 28 febbraio 1952, n. 103, alla quale la presente relazione si richiama.

Nè può essere più giustificato un ulteriore ritardo per la emanazione di provvedimenti legislativi che siano non più provvisori, ma definitivi, giacchè con il disegno di legge che si propone contemporaneamente alle concessioni di cui sopra, il comune di Roma

LEGISLATURA III<sup>a</sup> 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

adotterà finalmente quelle misure di ordinaria e straordinaria amministrazione che sono necessarie onde incrementare le entrate e risanare definitivamente il bilancio comunale.

Anche la provincia di Roma, per quanto in misura notevolmente ridotta, sopporta

forti spese, per le esigenze derivanti dall'essere la città di Roma sede della capitale della Repubblica. Si propone perciò che, analogamente a quanto ha luogo per il Comune, lo Stato concorra a tali spese, per quanto riguarda la Provincia, con un contributo annuo di 500 milioni.

## DISEGNO DI LEGGE

NORME SUL CONSIGLIO COMUNALE  
E ISTITUZIONE DEI CONSIGLI  
CIRCOSCRIZIONALI

## Art. 1.

Il numero dei componenti il Consiglio comunale di Roma è elevato a 100.

## Art. 2.

Ai fini di cui agli articoli seguenti il Consiglio comunale che sarà eletto nelle prime elezioni amministrative che avranno luogo dopo il 1° gennaio 1960 procederà, entro sei mesi dalla data del proprio insediamento con deliberazione a norma di legge, alla delimitazione del territorio del comune di Roma in Circo-scrizioni, il cui numero non sarà, in ogni caso, inferiore a 16.

## Art. 3.

In ciascuna delle Circo-scrizioni è istituito un Consiglio, composto di 20 membri.

In seno al Consiglio è eletta una Giunta composta di 5 membri ed un Presidente del Consiglio, che è anche Presidente della Giunta.

## Art. 4.

Spetta al Consiglio di svolgere, nella propria Circo-scrizione, le funzioni di competenza della Giunta municipale e del Consiglio comunale, per gli affari che non eccedano il valore di lire 5 milioni nelle seguenti materie:

- 1) assistenza;
- 2) certificati di stato civile e anagrafico, carta di identità, pensioni;
- 3) polizia urbana;
- 4) scuole;

- 5) opere pubbliche;
- 6) annona e mercati;
- 7) turismo e sport;
- 8) giardini.

Spetta inoltre al Consiglio di coordinare e dirigere l'attività delle Consulte tributarie esistenti nella Circo-scrizione; di compilare e tenere aggiornata l'anagrafe fiscale della Circo-scrizione e l'elenco dei poveri; di dare il parere sulle deliberazioni del Consiglio comunale che interessino in modo particolare la Circo-scrizione.

## Art. 5.

Ogni Consiglio di circo-scrizione dispone di un proprio bilancio di spesa.

L'entrata è costituita dai mezzi finanziari che in ogni esercizio finanziario il Consiglio comunale assegna ad ogni Consiglio per lo espletamento delle sue attività.

## Art. 6.

Il Consiglio di circo-scrizione è sottoposto alla vigilanza e tutela del Consiglio comunale.

Ogni delibera del Consiglio è inviata al Consiglio comunale, il quale entro 30 giorni dalla ricezione può annullarla per motivi di legittimità ovvero restituirla al Consiglio perchè sia riformata per motivi di merito.

## Art. 7.

Decorso il termine di cui all'articolo precedente, senza che il Consiglio comunale pronunciato, le deliberazioni del Consiglio si intendono approvate e vengono considerate, a tutti gli effetti, come deliberazioni del Consiglio comunale.

## Art. 8.

Il Consiglio di circo-scrizione è eletto secondo le norme di cui al decreto legislativo luogotenenziale 7 gennaio 1946, n. 1, per i

Comuni di corrispondente popolazione. A tal fine gli elettori iscritti nelle liste elettorali del comune di Roma vengono suddivisi in liste comprendenti gli elettori nelle singole Circoscrizioni.

Sul certificato elettorale di ciascun elettore è indicata la Circoscrizione nella cui lista è iscritto.

All'atto della votazione, il presidente della Sezione elettorale consegna, a ciascun elettore, insieme con la scheda concernente la elezione del Consiglio comunale, altra scheda di diverso colore concernente l'elezione del Consiglio di circoscrizione.

Le elezioni istitutive dei Consigli di circoscrizione si svolgono nella domenica successiva allo scadere del 30° giorno dall'approvazione della delibera del Consiglio comunale concernente l'istituzione delle Circoscrizioni. Successivamente, tali elezioni si svolgeranno congiuntamente con quelle del Consiglio comunale e le relative operazioni saranno compiute dagli stessi organi competenti per le elezioni del Consiglio stesso.

È demandata al Consiglio comunale la decisione in ordine allo scioglimento dei Consigli di circoscrizione e alla nomina di Commissari, in base alle norme previste per i Comuni dalla legge comunale e provinciale.

#### Art. 9.

Il Consiglio di circoscrizione rimane in carica per lo stesso periodo di durata del Consiglio comunale e ne segue comunque le sorti in caso di scioglimento.

#### Art. 10.

Per quanto non disposto nella presente legge si applicano al Consiglio di circoscrizione, alla Giunta e al suo Presidente le stesse norme che rispettivamente concernono il Consiglio comunale, la Giunta ed il Sindaco dei Comuni con popolazione di corrispondente numero.

### CONTROLLO SUGLI ATTI DEL COMUNE

#### Art. 11.

Fino alla costituzione dei Consigli regionali ed alla nomina degli organi di cui agli articoli 55 e 56 della legge 10 febbraio 1953, n. 62, i controlli di legittimità e di merito sugli atti del comune di Roma sono esercitati, nei casi previsti dalle leggi in vigore, dalla Giunta provinciale amministrativa secondo le norme di cui agli articoli 59 e 60 della legge citata.

### PER LO SVILUPPO DELLE INDUSTRIE IN ROMA

#### Art. 12.

Le disposizioni della legge 6 febbraio 1941, n. 346, istitutiva della zona industriale di Roma, si applicano a tutti i comprensori del territorio del comune di Roma che saranno destinati a sede di attività industriali a norma del piano regolatore, approvato in base alla legge 17 agosto 1942, n. 1150.

#### Art. 13.

Per la concessione di finanziamenti a favore delle imprese che procedono alla installazione o ampliamento di impianti nelle località destinate a sede di attività industriali nel territorio del comune di Roma è istituita una Sezione speciale di credito presso la Banca nazionale del lavoro.

#### Art. 14.

La Sezione di credito industriale della Banca nazionale del lavoro è autorizzata, anche in deroga al proprio statuto ed alle vigenti disposizioni, a concedere per l'attuazione delle iniziative indicate nell'articolo precedente finanziamenti con il concorso dello Stato, fino al complessivo importo di lire 3.000.000.000 all'anno per 5 anni.

## Art. 15.

Alla Sezione di credito di cui all'articolo 13 sarà anticipata una somma di lire 3 miliardi da parte del Tesoro dello Stato e di lire 1 miliardo da parte del comune di Roma per ciascun esercizio finanziario dal 1958-59 al 1962-63.

Il credito sarà erogato secondo le modalità che verranno stabilite nel Regolamento della Sezione stessa, che sarà approvato con decreto del Ministro del tesoro, sentiti il comune di Roma e la Banca nazionale del lavoro.

In tale Regolamento dovranno essere previste particolari facilitazioni per le piccole e medie industrie.

Alla Sezione è preposto un Comitato di 7 membri di cui 4 designati dal Consiglio comunale e 3 dal Ministero del tesoro.

## Art. 16.

Sui finanziamenti che saranno concessi, nei limiti previsti nel primo comma dell'articolo precedente, lo Stato concorre nel pagamento degli interessi in misura non superiore al 4 per cento e per una durata massima di 15 anni.

## Art. 17.

Nei piani di investimento concernenti le industrie comunque controllate dallo Stato e facenti capo al Ministero per le partecipazioni statali, dovrà essere prevista una quota destinata a favorire lo sviluppo delle industrie nella città e nella provincia di Roma, e suscettibile di determinare un incremento sensibile della occupazione.

LINEE METROPOLITANE URBANE,  
SUBURBANE ED EXTRAURBANE E  
TRASPORTI FERROVIARI EXTRA-  
URBANI

## Art. 18.

Il comune di Roma è autorizzato a predisporre un piano per la costruzione di una

rete di linee metropolitane interessanti, nell'ambito del territorio del Comune, il centro urbano, le zone suburbane e quelle extraurbane e per il riordinamento di quelle esistenti.

Inoltre il comune di Roma e le Amministrazioni provinciali di Roma, Latina, Frosinone, Viterbo e Rieti, sono autorizzati a predisporre, di concerto con il Ministero dei trasporti, un piano per la costruzione di servizi ferroviari rapidi e per il riordinamento di quelli già esistenti, colleganti Roma con i vari centri delle Province sopra indicate.

La spesa relativa a quella per la costruzione ed il riordinamento sarà a carico totale dello Stato.

La gestione delle linee metropolitane sarà data in concessione al comune di Roma, che all'uopo costituirà un'azienda municipalizzata comunale; la gestione delle linee ferroviarie sarà data in concessione ad un'azienda municipalizzata consorziata che sarà costituita fra le Ferrovie dello Stato, il comune di Roma e le Amministrazioni provinciali sopra indicate, con le forme previste negli articoli 21 e seguenti del testo unico 15 ottobre 1925, n. 2578 e con le modalità che saranno in seguito stabilite dal Ministero dei trasporti.

## Art. 19.

Le Ferrovie dello Stato cederanno gratuitamente all'Azienda consorziale di cui nell'articolo precedente i tronchi ferroviari secondari e gli impianti di interesse regionale che saranno indicati, insieme alle modalità delle cessioni, con decreto del Ministero dei trasporti.

Il Ministero dei trasporti inoltre darà in concessione all'Azienda consorziale, nelle date e con le modalità che saranno stabilite con decreto del Ministero stesso, quelle altre linee ferroviarie, comprese nel piano di cui nell'articolo precedente, esistenti nel territorio laziale ed attualmente gestite da altri enti.

## NUOVI EDIFICI SCOLASTICI

## Art. 20.

Il comune di Roma è autorizzato a predisporre un piano decennale per la costruzione di nuovi edifici scolastici per almeno 2.500 aule complessive. La priorità verrà data agli edifici per le scuole materne, elementari, medie inferiori e di avviamento professionale; le nuove scuole saranno dislocate di preferenza nelle zone di recente espansione urbanistica, lungo le direttrici del nuovo piano regolatore e nel territorio dell'Agro romano.

Per la spesa relativa, il Comune provvederà in parte attraverso il proprio bilancio ed i mutui previsti dalle leggi esistenti; inoltre, sono estesi al comune di Roma i benefici di cui all'articolo 1, lettera b), della legge 9 agosto 1954, n. 645.

La Cassa depositi e prestiti è autorizzata a concedere al comune di Roma, ai fini del comma precedenti, mutui per l'ammontare di 4 miliardi, in ragione di 400 milioni annui, a partire dal 1° gennaio 1959. I mutui predetti saranno garantiti dallo Stato. Per i singoli mutui la garanzia sarà prestata con decreto del Ministero del tesoro, di concerto con quello della pubblica istruzione.

UNIVERSITA'  
E BIBLIOTECA NAZIONALE

## Art. 21.

A modifica della tabella A acclusa all'articolo 1 del testo unico dell'Istruzione superiore, sono istituite presso l'Università di Roma la Facoltà di agraria e la Facoltà di medicina veterinaria. Il Ministero della pubblica istruzione provvederà entro due anni a dare inizio ai corsi relativi, ed entro cinque anni al completamento delle Facoltà.

Presso la Facoltà di fisica dell'Università di Roma è istituito un corso obbligatorio di

fisica nucleare. Presso la Facoltà di ingegneria dell'Università di Roma è istituito un corso complementare di ingegneria nucleare.

## Art. 22.

Il terreno attualmente occupato dalla caserma di Castro Pretorio viene adibito ad uso dell'Università di Roma e della Biblioteca nazionale « Vittorio Emanuele ». Entro cinque anni, il Ministero dei lavori pubblici provvederà a costruire su tale terreno il nuovo edificio della Biblioteca nazionale. Entro la stessa data, il Ministero della pubblica istruzione ed il Ministero dei lavori pubblici provvederanno al trasferimento nella suddetta zona delle Facoltà di ingegneria, magistero ed economia e commercio della Università di Roma.

## Art. 23.

L'Università di Roma è autorizzata a completare l'attuale Casa dello studente mediante la costruzione di due nuovi padiglioni della capienza complessiva di 300 posti. L'Università è pure autorizzata a costruire una Casa della studentessa della capienza di 100 posti.

## OSPEDALI

## Art. 24.

Il comune di Roma è autorizzato a predisporre un piano decennale per la costruzione di nuovi ospedali della capienza complessiva di 6.000 posti letto, e per il rimodernamento e rifacimento degli Ospedali del Pio Istituto di Santo Spirito ed Ospedali riuniti di Roma.

Gli ospedali generali di nuova costruzione dovranno appartenere alla seconda categoria (cioè da 240 a 720 posti letto ciascuno); essi saranno dislocati di preferenza nelle zone

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

di recente espansione urbanistica e lungo le direttrici del nuovo Piano regolatore. Nelle nuove costruzioni sarà data priorità ad uno o più ospedali pediatrici di capienza complessiva non inferiore a 500 posti letto.

La spesa relativa fa carico, per un terzo sul bilancio dello Stato, per un terzo sul bilancio del comune di Roma, per un terzo sull'Amministrazione del Pio Istituto di Santo Spirito ed Ospedali riuniti di Roma. L'Amministrazione del Pio Istituto provvederà alla parte di sua competenza nei modi e con i fondi previsti dall'articolo seguente della presente legge.

## Art. 25.

Gli ospedali costruiti in base alla presente legge entrano a far parte del Pio Istituto di Santo Spirito ed Ospedali riuniti di Roma. L'Amministrazione dell'Ente è affidata ad un Consiglio di amministrazione che acquista i poteri previsti dal regio decreto-legge 21 aprile 1927, n. 625, e dalla legge 30 dicembre 1942, n. 1854, per il Presidente del Pio Istituto di Santo Spirito ed Ospedali riuniti di Roma.

Il Consiglio di amministrazione è composto di 13 membri, che durano in carica cinque anni ed eleggono nel loro seno un Presidente. I membri del Consiglio di amministrazione sono nominati rispettivamente: quattro dal Consiglio comunale di Roma, uno dei quali nella persona dell'assessore all'Igiene; due dal Consiglio provinciale di Roma; uno dal Ministero della sanità; uno dal Ministero dell'interno; uno dal Ministero dei lavori pubblici; uno dal Ministero del tesoro; uno viene eletto dai direttori sanitari e dai primari, uno dagli aiuti ed assistenti e uno dal rimanente personale degli ospedali dipendenti dall'Ente.

Ai membri del Consiglio di amministrazione sono applicabili le incompatibilità stabilite dalla legge 17 luglio 1890, n. 6972, per gli amministratori delle istituzioni pubbliche di beneficenza.

La Commissione consultiva prevista dal regio decreto-legge 21 aprile 1927, n. 625,

articolo 2, e modificata con legge 30 dicembre 1942, n. 1854, è sciolta.

Il Consiglio di amministrazione redigerà entro un anno dal suo insediamento un piano di risanamento e valorizzazione del patrimonio di terre, aree fabbricabili, cave, miniere, edifici di proprietà dell'Ente, in modo da ricavare dall'incremento delle entrate e dall'eventuale vendita, mediante asta pubblica, di aliquote del patrimonio, i fondi da investire nella costruzione dei nuovi ospedali previsti dall'articolo precedente.

IMPOSTA DI FAMIGLIA E SUL VALORE  
LOCATIVO

## Art. 26.

Per il comune di Roma la tariffa per la imposta sul valore locativo stabilita nell'articolo 102 del testo unico 14 settembre 1931, n. 1175, è raddoppiata per le prime quattro categorie e triplicata per la quinta. Il valore locativo si desume sempre, anche per le abitazioni di cui al quarto e quinto comma dell'articolo 104 del suddetto testo unico, dal fitto presunto secondo i valori locativi dei fitti non bloccati di abitazioni locate in condizioni o circostanze similari.

## Art. 27.

L'imposta sul valore locativo si applica anche, nella misura della tariffa normale, sulle case di abitazione che chiunque tenga a propria disposizione nel territorio del Comune oltre quella di dimora abituale.

## Art. 28.

La disposizione dell'articolo 277 del testo unico finanza locale, penultimo comma modificato dall'articolo 46 della legge 2 luglio 1941, n. 703, nel comune di Roma si applica anche quando nel ricorso il contribuente dichiara una base imponibile inferiore di metà a quella già accertata d'Ufficio.

**ESPROPRI, CESSIONI E CONTRIBUTO  
DI MIGLIORIA****Art. 29.**

Per la costruzione di vie o piazze nel territorio del comune di Roma con aree non comprese nei Piani regolatori del 1909 e del 1931, ciascuno dei proprietari dei terreni confinanti con le dette vie o piazze dovrà cedere gratuitamente al comune di Roma il suolo corrispondente alla metà della lunghezza stradale per ogni fronte di cui sia proprietario, fino al massimo del quinto dell'area totale di sua proprietà e per una profondità di metri 10.

L'obbligo della cessione gratuita, a termini della precedente disposizione, viene meno quando della restante area una parte maggiore della metà venga alla sua volta espropriata.

**Art. 30.**

È fatto obbligo al comune di Roma di imporre ai proprietari dei beni che siano comunque avvantaggiati dalla formulazione e dalla approvazione del Piano regolatore di massima nonché dalla esecuzione delle opere previste dal Piano regolatore e di quelle da chiunque eseguite in occasione di lottizzazioni fuori Piano regolatore, un contributo pari alla metà dell'aumento effettivo di valore con detrazione del valore delle aree eventualmente cedute a norma dell'articolo precedente.

**Art. 31.**

Nella determinazione dell'incremento di valore dei beni in conformità dell'articolo precedente dovrà essere tenuto conto delle variazioni verificatesi, sia direttamente sia indirettamente, in dipendenza della formulazione e della approvazione del Piano di massima o anche della sua esecuzione par-

ziale od in dipendenza di lottizzazioni fuori Piano regolatore.

**Art. 32.**

Precedentemente all'approvazione del Piano regolatore generale, il Sindaco di Roma è autorizzato ad effettuare l'occupazione di urgenza dei terreni compresi nelle zone che siano state dichiarate, con deliberazione del Consiglio comunale, zone di espansione dell'aggregato urbano.

La decorrenza dei termini prescritti dalla legge oltre i quali la occupazione non può essere protratta, è sospesa fino alla entrata in vigore del Piano regolatore.

**Art. 33.**

La facoltà del Sindaco di emanare il decreto di occupazione di urgenza si trasforma in obbligo nei casi in cui il Consiglio comunale ne faccia richiesta.

**Art. 34.**

In conseguenza dell'approvazione del Piano regolatore generale, il comune di Roma, allo scopo di predisporre l'ordinata attuazione del piano medesimo, è autorizzato ad espropriare, entro le zone di espansione dell'aggregato urbano, le aree inedificate e quelle su cui insistono costruzioni che siano in contrasto con la destinazione di zona ovvero abbiano carattere provvisorio.

**Art. 35.**

L'indennità di espropriazione per le operazioni previste nell'articolo precedente dovrà essere limitata al puro valore venale del terreno, indipendentemente dalla sua edificabilità, alla data del 1° gennaio 1948, aumentata di una somma pari al 5 per cento per ogni anno fino alla data del decreto di espropriazione. Nella determinazione del va-

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

lore non dovrà tenersi conto di qualsiasi incremento che si sia verificato per effetto della formulazione e dell'approvazione del Piano regolatore generale e dei Piani particolareggiati, o, comunque, dell'espansione della città.

## Art. 36.

In deroga all'articolo 16, comma primo, della legge 17 agosto 1942, n. 1150, nell'ambito del comune di Roma i Piani particolareggiati di esecuzione del Piano regolatore generale sono approvati con decreto del Provveditore alle opere pubbliche del Lazio, previo parere del Comitato tecnico-amministrativo e, per la parte finanziaria, in deroga all'articolo 30 della stessa legge, dalla Giunta provinciale amministrativa.

## Art. 37.

I comprensori di terreni acquisiti dal comune di Roma, per effetto delle operazioni previste dall'articolo 34 della presente legge, dovranno essere destinati, oltre che ai fini previsti dalla esecuzione del Piano regolatore, alla costruzione o direttamente ad opera del Comune o attraverso Enti a tal fine specializzati, di alloggi di tipo economico e popolare.

Qualora il Comune decidesse di alienare una parte dei terreni, dopo la loro valorizzazione, il ricavato sarà interamente devoluto a nuove operazioni di esproprio a norma dell'articolo 34, ovvero alle costruzioni previste nel comma precedente.

## Art. 38.

Per il finanziamento delle operazioni necessarie alla costituzione del demanio di aree fabbricabili, lo Stato anticiperà al comune di Roma i fondi necessari nel limite di 15 miliardi, in ragione di 3 miliardi all'anno, per cinque anni. Tale somma verrà iscritta nello stato di previsione delle spese

del Ministero del tesoro a partire dall'esercizio finanziario successivo alla data di entrata in vigore della presente legge.

Il comune di Roma restituirà dette anticipazioni, in relazione ai ricavi delle vendite delle aree espropriate e alle esigenze per le espropriazioni da eseguire, con l'interesse del 3 per cento per ogni anno dalla data delle anticipazioni.

## Art. 39.

L'aumento effettivo di valore su cui è applicabile il contributo di miglioria è costituito dalla differenza tra il valore venale attribuibile nel comune commercio ai beni prima della formulazione del piano regolatore generale, e, comunque, indipendentemente dalla espansione della città, ed il loro maggiore valore ad opera compiuta, a norma dell'articolo 4 della legge 4 giugno 1936, n. 1210.

Gli accertamenti vengono effettuati dalla Commissione stima esistente presso il comune di Roma, con esclusione di qualsiasi coefficiente di valore riferibile al costo delle opere da eseguire.

## Art. 40.

L'accertamento, i ricorsi e la riscossione dei contributi di miglioria hanno luogo con le stesse norme, per quanto applicabili, prescritte per i contributi di fognatura, ferme rimanendo le disposizioni contenute negli articoli 4 e 9 del regio decreto-legge 17 ottobre 1935, n. 1987, convertito, con modifiche, nella legge 4 giugno 1936, n. 1210. Le annualità di cui nel primo comma dell'articolo 9 sopra richiamato sono ridotte da dieci a cinque. I ricorsi contro l'accertamento debbono contenere l'indicazione dell'aumento di valore sul quale l'interessato ritiene di dover pagare il contributo. Mancando tale dichiarazione il Comune è autorizzato ad iscrivere a ruolo fino a due terzi del contributo accertato.

Rimangono ferme le norme non in contrasto con quelle di cui agli articoli precedenti.

#### MUTUI PER L'ESECUZIONE DI OPERE INERENTI AL RIFORMIMENTO DELL'ACQUA POTABILE E DELL'ENERGIA ELETTRICA

##### Art. 41.

La Cassa depositi e prestiti, gli Istituti previdenziali ed assicurativi, il Consorzio di credito per le opere pubbliche, l'Istituto mobiliare italiano, l'Istituto di credito per le Casse di risparmio italiano, sono autorizzati, anche in deroga alle leggi e particolari statuti vigenti, a concedere mutui al comune di Roma per la esecuzione di nuove opere inerenti al rifornimento e alla distribuzione dell'acqua potabile e dell'energia elettrica per i servizi pubblici e privati della Capitale e per la trasformazione, il miglioramento e l'ampliamento degli impianti esistenti.

Tali mutui saranno concessi in base a progetti debitamente approvati con ammortamento in 35 annualità, con contributo del Tesoro sugli interessi nella misura del 3,50 per cento e saranno assistiti dalla garanzia dello Stato negli stessi termini e con le stesse modalità stabilite dalla presente legge per i mutui da contrarsi dal Comune per altre opere pubbliche.

##### Art. 42.

All'Azienda comunale elettricità ed acque di Roma è riservata, nelle concessioni per la ricerca o lo sfruttamento di forze endogene e di idrocarburi liquidi o gassosi nell'ambito del territorio della provincia di Roma, lo stesso trattamento che la legge prevede per l'Azienda di Stato su tutto il territorio nazionale, ad esclusione della Valle Padana e della Sicilia.

#### PROVVEDIMENTI IN MATERIA FINANZIARIA — CONTRIBUTI DELLO STATO A FAVORE DELLA CAPITALE

##### Art. 43.

È autorizzata, a decorrere dall'anno solare 1958, la concessione, a favore del comune di Roma, di un contributo annuo di lire 5 miliardi, a titolo di concorso dello Stato negli oneri finanziari che il Comune sostiene in dipendenza delle esigenze cui deve provvedere quale sede della capitale della Repubblica.

Il contributo, da iscriversi nello stato di previsione della spesa del Ministero dell'interno, è suscettibile di revisione decennale.

##### Art. 44.

Alla copertura dell'onere di lire 5.000 milioni derivante dall'attuazione dell'articolo 43 della presente legge per l'anno solare 1958, sarà provveduto a carico dello stanziamento iscritto al capitolo 493 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'esercizio finanziario 1958-59.

Il Ministro del tesoro è autorizzato a provvedere, con propri decreti, alle variazioni di bilancio occorrenti per l'attuazione della presente legge.

##### Art. 45.

Sono trasferiti gratuitamente al comune di Roma i beni immobili di pertinenza del demanio patrimoniale dello Stato di cui all'elenco allegato alla presente legge.

Il Ministro delle finanze è autorizzato a porre in essere gli atti traslativi e ad approvarli con proprio decreto.

Il Ministro delle finanze è altresì autorizzato a trasferire gratuitamente al comune di Roma, entro il termine di dieci anni dall'entrata in vigore della presente legge, altri immobili di pertinenza del demanio patrimoniale dello Stato.

## LEGISLATURA III - 1958 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Gli atti traslativi relativi ai beni di cui al comma precedente saranno adottati dal Ministro delle finanze con proprio decreto sentita una apposita Commissione parlamentare composta da sei senatori e da sei deputati.

Il valore complessivo degli immobili di cui al presente articolo non potrà superare l'importo massimo di 45 miliardi di lire, in base alle stime dell'Ufficio tecnico erariale, al momento del trasferimento e per la parte di detti beni economicamente utilizzabile dal comune di Roma ai fini del risanamento del suo bilancio.

## Art. 46.

La Cassa depositi e prestiti è autorizzata a concedere al comune di Roma, per il finanziamento di opere pubbliche e per il riordinamento dei servizi pubblici della città, mutui, in aggiunta a quelli autorizzati con l'articolo 2 della legge 28 febbraio 1953, n. 103, per un ammontare complessivo di 55 miliardi, in ragione di 11 miliardi all'anno a partire dal 1° gennaio 1959.

I mutui previsti dal precedente comma sono garantiti dallo Stato. Per i singoli mu-

tui la garanzia sarà prestata con decreto del Ministro del tesoro, di concerto con quelli dell'interno e delle finanze.

Per le opere contemplate dalla legge 3 agosto 1949, n. 589, è autorizzata la concessione dei contributi statali previsti dalla medesima legge e per le altre quella di contributi nella misura di volta in volta fissata con decreto del Ministro dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro del tesoro, in relazione all'importanza delle opere stesse, in misura non superiore al 4 per cento.

INTEGRAZIONE DEL CONSIGLIO  
COMUNALE

## Art. 47.

Per la prima applicazione della presente legge, in relazione al disposto dell'articolo 1, il Ministro dell'interno provvede, con suo decreto, ad integrare il Consiglio comunale in carica chiamando a farne parte, a norma dell'articolo 40 della legge 23 marzo 1956, n. 136, i primi 20 candidati delle varie liste non eletti.

ALLEGATO

## ELENCO DEI BENI IMMOBILI DI PERTINENZA DEL DEMANIO PATRIMONIALE DELLO STATO TRASFERITI AL COMUNE DI ROMA A NORMA DELL'ARTICOLO 45 DEL DISEGNO DI LEGGE

1. Caserma Principe di Piemonte	S. Croce in Gerusalemme	mq. 42.287
2. Ex Forte Ardeatino	Grottaperfecta	mq. 112.380
3. Ex Forte Trionfale	Via Trionfale	mq. 61.900
4. Porzione demaniale del compendio Villa Savoia denominata anche « Villa Ada »	Via Salaria	mq. 345.114
5. Tenuta di Monte Antenne	Zona Salaria	mq. 326.830
6. Ex arenile (zona tra l'ex porto e il canale dello Stagno)	Ostia	mq. 23.671
7. Ex arenile (zona tra il canale dello Stagno e Castel Fusano)	Ostia	mq. 386.951
8. Aree occupate dalla Caserma « Macao » e da altri uffici militari e di polizia	Castro Pretorio	
9. Aree occupate dalle Caserme dell'Esercito in Viale Giulio Cesare	Zona Prati	
10. Area della Caserma « Lamarmora »	Trastevere	
11. Area denominata « Campo Buozzi »	Trastevere	