

# SENATO DELLA REPUBBLICA

III LEGISLATURA

(N. 942-A)

## RELAZIONE DELLA 9<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE

(INDUSTRIA, COMMERCIO INTERNO ED ESTERO, TURISMO)

(RELATORE TURANI)

SUL

### DISEGNO DI LEGGE

*approvato dalla Camera dei deputati nella seduta del 28 gennaio 1960*

*(V. Stampato n. 826)*

**presentato dal Ministro del Commercio con l'Estero**

**di concerto col Ministro degli Affari Esteri**

**col Ministro di Grazia e Giustizia**

**col Ministro del Tesoro**

**col Ministro del Bilancio**

**col Ministro dell'Industria e del Commercio**

**e col Ministro dell'Agricoltura e delle Foreste**

TRASMESSO DAL PRESIDENTE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI ALLA PRESIDENZA

IL 1° FEBBRAIO 1960

Comunicata alla Presidenza il 2 dicembre 1960

Disposizioni sull'assicurazione contro rischi speciali e sul finanziamento di prodotti nazionali costituiti in deposito all'estero e dei crediti derivanti dalla loro vendita, nonchè di lavori eseguiti all'estero da imprese nazionali e dei relativi crediti

ONOREVOLI SENATORI. — Il sistema in atto nel nostro Paese dell'assicurazione statale dei rischi di natura catastrofica e politica ai quali possono essere soggette le forniture speciali verso l'estero e della erogazione di crediti agli operatori per esportazioni a pagamento dilazionato, ha ricevuto una disciplina tecnica e giuridica sulla base della legge 22 dicembre 1953, n. 955 ed alle successive integrazioni convenute nelle leggi 1° novembre 1957, n. 1087, 3 dicembre 1957, n. 1196 e 3 dicembre 1957, n. 1198.

Come noto, attraverso le citate disposizioni di legge, l'Istituto nazionale delle assicurazioni è autorizzato a garantire per conto dello Stato crediti dipendenti da esportazioni con pagamento dilazionato limitatamente ai rischi di mancato trasferimento valutario, mancato pagamento da parte di un ente pubblico estero, revoca di commessa per disposizioni di carattere generale, eventi catastrofici e sopravvenuta eccessiva onerosità della fornitura per aumento del costo di fabbricazione se pattuita a prezzo fisso.

Con il disegno di legge, sottoposto all'esame della nostra Commissione, in sede referente, la garanzia assicurativa viene estesa ai depositi di merci nazionali all'estero ed ai crediti derivanti dalla loro vendita, nonché ai lavori eseguiti all'estero da imprese nazionali ed ai relativi crediti.

È appena il caso che io sottolinei agli onorevoli colleghi l'importanza dell'argomento in discussione, dopo quanto al riguardo è stato già detto nei giorni scorsi in occasione della approvazione del bilancio del Ministero del commercio con l'estero. È, altresì, superfluo ribadire, in questa occasione, la necessità dell'intervento statale a sostegno degli operatori che, diversamente, sarebbero esposti a rischi catastrofici e politici per loro natura imprevedibili e tali da sconsigliare, ad esempio, la costituzione di depositi di merci, tanto necessari per una concreta azione di penetrazione e di sviluppo delle vendite sui mercati esteri.

Il disegno di legge in esame è stato già approvato dalla Camera dei deputati nella seduta del 28 gennaio scorso, e prevede, all'articolo 7, una apposita delega al Governo

per raccogliere in testo unico, con le modifiche ed integrazioni richieste dal loro coordinamento, tutte le norme riguardanti le assicurazioni per conto dello Stato contro rischi speciali ed il finanziamento dei crediti derivanti da esportazioni.

Debbo premettere, ancora, che l'argomento, secondo quanto ha confermato nei giorni scorsi in aula il Ministro Martinelli, dopo essere passato al vaglio dello studio di apposita Commissione, ha trovato una sistemazione nuova in uno schema di legge che è attualmente all'esame degli altri Ministeri interessati.

Attraverso tale provvedimento verrà eliminata o quanto meno attenuata, la sperequazione esistente tra la legislazione italiana e quella straniera e quindi tra gli imprenditori nazionali e i loro concorrenti esteri.

Ho voluto, preliminarmente, richiamare la attenzione degli onorevoli senatori su questi due punti, affinché il disegno di legge in esame venga sollecitamente sottoposto all'Assemblea con il parere favorevole della nostra Commissione, senza alcuna proposta di emendamenti, nonostante la lamentata necessità, da più parti segnalata, di opportuni completamenti e perfezionamenti al disegno di legge stesso.

Il disegno di legge così come è nel testo approvato dalla Camera dei deputati, risulterà ugualmente utile strumento a disposizione degli operatori italiani e servirà loro da incoraggiamento per l'ulteriore intrapresa di iniziative sui mercati esteri, specie nei Paesi in via di sviluppo.

Con l'articolo 1 l'Istituto nazionale delle assicurazioni viene autorizzato ad assumere la garanzia contro i rischi dipendenti da guerra, rivoluzione, sommossa, tumulto popolare e da evento catastrofico; per i prodotti italiani costituiti in deposito all'estero per la vendita, per i crediti derivanti dalla vendita dei prodotti stessi effettuata nei termini di validità del relativo deposito, la garanzia è estesa anche ai rischi afferenti la moratoria generale e le difficoltà di trasferimento valutario.

Per i lavori all'estero la garanzia copre, oltre i rischi dipendenti da eventi catastrofici e guerra, rivoluzione, eccetera, anche

quelli derivanti da sospensione o revoca di commessa quando sono attinenti agli oneri derivanti da studio o progettazione, da attrezzature e macchinari per l'allestimento dei cantieri e da lavori previsti fino al primo stato di avanzamento; mentre gli eventuali crediti concessi nell'esecuzione dei lavori sono solo coperti contro la moratoria generale e contro le difficoltà di trasferimento.

L'articolo 2 limita la garanzia statale a quei prodotti nazionali ritenuti di notevole e particolare interesse per lo sviluppo delle esportazioni, stabilisce la misura massima della quota di garanzia nel 65 per cento del valore dei prodotti in deposito e fissa in due anni al massimo sia la durata della garanzia per i depositi sia la durata delle dilazioni di pagamento a seguito della vendita dei prodotti stessi.

L'articolo 3, per i lavori all'estero, prevede la copertura assicurativa fino al 25 per cento dell'ammontare del contratto di appalto per la durata non superiore a tre anni, mentre per l'eventuale credito che l'impresa italiana dovesse concedere al cliente estero stabilisce la copertura massima nella misura del 30 per cento dell'importo del credito, purchè la dilazione del credito stesso non superi 4 anni a decorrere dall'inizio della esecuzione dei

lavori. È ammessa, altresì, la copertura per la durata di due anni dei rischi inerenti alla sola progettazione nel caso in cui il committente sia uno Stato o Ente pubblico estero.

Avuto riguardo poi alle differenti situazioni che possono riscontrarsi nei diversi mercati si è ritenuto di prevedere per i lavori all'estero la possibilità « eccezionale » di superare i limiti di durata, ma la eccezionalità, su proposta del Comitato di cui all'articolo 9 della legge n. 955, deve essere riconosciuta dal Ministero del tesoro sentiti i Ministeri del commercio con l'estero e dell'industria e commercio.

L'articolo 4 precisa che ai nuovi casi previsti dalla nuova legge sono estese le norme relative alle leggi n. 955 e n. 1198, in quanto applicabili, e che l'importo dei rischi assunti in virtù della precedente legge deve essere considerato compreso nel *plafond* di garanzia fissato ai sensi dell'articolo 13 della legge n. 955.

Con gli articoli 5 e 6 viene assicurata la disponibilità dei fondi da destinarsi al pagamento di eventuali indennizzi conseguenti a sinistri per operazioni garantite dallo Stato e la relativa copertura finanziaria.

TURANI, *relatore*

## DISEGNO DI LEGGE

## Art. 1.

L'Istituto nazionale delle assicurazioni è autorizzato ad assumere e a gestire per conto dello Stato in assicurazione o in riassicurazione da imprese di assicurazione autorizzate a norma del regio decreto-legge 29 aprile 1923, n. 966:

a) la garanzia relativa a prodotti nazionali destinati alla vendita, costituiti in deposito all'estero da imprese esportatrici italiane, per i rischi di cui ai numeri 1) e 2) del primo comma dell'articolo 3 della legge 22 dicembre 1953, n. 955, modificato con l'articolo 2 della legge 3 dicembre 1957, n. 1198;

b) la garanzia dei crediti derivanti dalla vendita dei prodotti nazionali, costituiti in deposito all'estero di cui alla precedente lettera a), per i rischi indicati ai numeri 1), 2), 3) e 5) del primo comma del citato articolo 3;

c) la garanzia relativa all'esecuzione da parte di imprese nazionali di lavori all'estero, per i rischi indicati ai numeri 1), 2) e 4) del primo comma del citato articolo 3, in ordine agli oneri derivanti dallo studio e dalla progettazione, dalle attrezzature e dai macchinari per l'allestimento dei cantieri, nonché dai lavori previsti fino al primo stato di avanzamento;

d) la garanzia relativa ai crediti che le imprese nazionali concedono nell'esecuzione di lavori all'estero, per i rischi indicati ai numeri 3) e 5) del primo comma del citato articolo 3.

## Art. 2.

Le garanzie di cui alle lettere a) e b) del precedente articolo 1 possono essere concesse solo per quei prodotti nazionali, la cui costituzione in deposito all'estero venga ritenuta di notevole e particolare interesse in rapporto ad una azione di sviluppo delle vendite su

determinati mercati con adeguato riguardo anche ai prodotti delle piccole e medie aziende e dell'artigianato.

La quota di garanzia di cui alla lettera a) del precedente articolo 1 non può superare il 65 per cento del valore dei prodotti nazionali costituiti in deposito all'estero.

La durata della garanzia statale sui prodotti nazionali costituiti in deposito all'estero non può superare i due anni dal momento della spedizione dei prodotti, oggetto dell'assicurazione.

La durata delle dilazioni di pagamento relative alle operazioni di vendita dei prodotti nazionali costituiti in deposito all'estero, per i quali è richiesta la garanzia statale, non può superare i due anni dal momento della loro vendita, sempre che questa avvenga entro il periodo di copertura concesso ai sensi del precedente comma.

La garanzia relativa alla costituzione in deposito all'estero di prodotti nazionali è concessa in lire italiane, quella relativa ai crediti derivanti dalla vendita dei medesimi prodotti è concessa nella stessa valuta nella quale sono espressi i crediti.

## Art. 3.

La quota di garanzia di cui alla lettera c) del precedente articolo 1, non può superare il 25 per cento dell'ammontare del contratto; la sua durata non può superare i tre anni dall'inizio dell'esecuzione dei lavori.

La quota di garanzia di cui alla lettera d) del precedente articolo 1 non può superare il 30 per cento dell'ammontare del contratto; la sua durata non può superare i quattro anni dall'inizio dell'esecuzione dei lavori.

Su proposta del Comitato, di cui all'articolo 9 della legge 22 dicembre 1953, n. 955, il Ministero del tesoro, sentito i Ministeri del commercio con l'estero e dell'industria e commercio, può consentire l'ammissione alla garanzia statale, secondo quanto previsto alla lettera c) del precedente articolo 1, di lavori all'estero, la cui durata di esecuzione oltre-

passi i tre anni. Può, altresì, consentire l'ammissione alla garanzia statale, secondo quanto previsto alla lettera *d*) del precedente articolo 1, di crediti la cui durata oltrepassi i quattro anni dall'inizio dell'esecuzione dei lavori.

Ove si tratti di contratti di sola progettazione, e committente sia uno Stato o un ente pubblico estero, le quote assicurabili per le garanzie di cui ai precedenti commi non possono superare il 65 per cento. La durata delle medesime garanzie non può superare i due anni, con decorrenza dalla firma del contratto. Con le modalità previste dal precedente comma, possono essere ammessi alla garanzia statale contratti che prevedano una durata di esecuzione superiore ai due anni o crediti dilazionati oltre i due anni.

Per le imprese nazionali che all'entrata in vigore della presente legge abbiano già iniziato l'esecuzione dei lavori all'estero, la garanzia relativa ai rischi indicati all'articolo 1, lettera *c*), e determinata nei modi di cui al primo comma del presente articolo, si estende agli oneri derivanti dalla ulteriore esecuzione dei lavori.

#### Art. 4.

Per quanto non previsto nella presente legge, l'assunzione e la gestione delle garanzie indicate nel precedente articolo 1 sono disciplinate dalle norme della legge 22 dicembre 1953, n. 955, modificata dalla legge 3 dicembre 1957, n. 1198, e dalle relative norme di esecuzione.

L'ammontare dei rischi assunti in base alla presente legge è compreso nel limite massimo fissato ai sensi dell'ultimo comma dell'articolo 13 della legge 22 dicembre 1953, n. 955.

Ai fini del finanziamento disciplinato dal titolo II della citata legge 22 dicembre 1953, n. 955, e successive modificazioni, i crediti a medio termine nascenti dalle operazioni contemplate dalla presente legge sono equiparati ai crediti indicati nell'articolo 20 della legge medesima.

#### Art. 5.

Il fondo di garanzia, costituito a norma dell'articolo 15 della legge 22 dicembre 1953, n. 955, presso la Tesoreria centrale dello Stato, in conto corrente infruttifero, è destinato al pagamento degli indennizzi liquidati per il verificarsi dei sinistri previsti dalla presente legge, nonché dalla legge 22 dicembre 1953, n. 955, modificata dalla legge 3 dicembre 1957, n. 1198, ove manchino le disponibilità nel conto speciale di cui al secondo comma dell'articolo 8 della legge n. 955.

A partire dall'esercizio 1959-60 è iscritto nello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro la somma di lire 500.000.000 che sarà versata nel detto fondo di garanzia per le finalità sopraindicate.

Le somme recuperate dall'Istituto nazionale delle assicurazioni in dipendenza della surroga prevista dall'articolo 7 della legge 22 dicembre 1953, n. 955, modificata dalla legge 3 dicembre 1957, n. 1198, saranno versate a titolo di reintegrazione al fondo di garanzia di cui ai commi precedenti.

#### Art. 6.

Alla spesa di cui all'articolo 5 per l'esercizio 1959-60 si farà fronte a carico dello stanziamento iscritto nello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro relativo allo stesso esercizio, riguardante gli oneri derivanti dai provvedimenti legislativi in corso.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare con propri decreti le occorrenti variazioni di bilancio.

#### Art. 7.

Entro il termine di sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge il Governo della Repubblica è delegato a raccogliere in testo unico, con le modificazioni ed integrazioni richieste dal loro coordinamento, tutte le norme riguardanti le assicurazioni per conto dello Stato contro rischi speciali ed il finanziamento dei crediti derivanti da esportazioni.