

# SENATO DELLA REPUBBLICA

III LEGISLATURA

(N. 1291)

## DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa del senatore LEPORE

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 16 NOVEMBRE 1960

Riordinamento ed adattamento degli organici del personale dei servizi contabili e dei servizi tecnici del Ministero dell'agricoltura e delle foreste

ONOREVOLI SENATORI. — I compiti e le responsabilità d'istituto che gravano, e non da ora, sui contabili del Ministero dell'agricoltura, non trovano, per vero, adeguata rispondenza nelle varie qualifiche in cui il personale stesso è inquadrato. Lo sviluppo di carriera poi, per la accentuata ristrettezza dei posti di organico nelle qualifiche superiori, è assai compresso per non dire soffocato.

È sufficiente considerare, a questo riguardo, che è dal lontano febbraio 1937 che il ruolo dei Segretari contabili conserva pressochè inalterata la propria strutturazione ed i rapporti fra i posti di ciascuna qualifica. Infatti, se si accentua un lieve ampliamento, con istituzione di 10 posti dell'ex grado 7° avvenuta nel pur lontano 1948, il ruolo dei Segretari contabili presenta, ripetesi, ancora oggi, i modesti inadeguati lineamenti di origine.

Ma intanto la dinamica dei servizi della agricoltura si è concretata e va concretandosi in provvedimenti che, per il loro carat-

tere spiccatamente economico-sociale, hanno accresciuto in modo eccezionale, specie negli Uffici provinciali, le attività di natura amministrativo-contabile, oltre che, ben s'intende, quelli di assistenza e propaganda tecnica.

Tali accresciuti compiti, che importano pesanti responsabilità, sono assolti negli Uffici provinciali da funzionari della carriera di concetto aventi, nella maggior parte dei casi, qualifiche assai modeste e pertanto sproporzionate alla mole, delicatezza ed importanza della attività da svolgere.

Non è infrequente la circostanza che presso Ispettorati agrari (che gestiscono annualmente decine di miliardi: il solo Ispettorato agrario compartimentale di Potenza — ad esempio — che è uno dei più piccoli della Repubblica, nel decorso 1957 ha emesso decreti di impegno per un importo di circa otto miliardi cui ha corrisposto una erogazione di quasi tre miliardi), tutta la responsabilità dei servizi amministrativo-contabili incombe ad un Segretario conta-

## LEGISLATURA III - 1958-60 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

bile con qualifica corrispondente all'ex grado 9° o tutt'al più all'8°.

L'azione del Governo, diretta a risvegliare, riattivare e sviluppare le attività nel campo agricolo che si incrementerà con gli interventi previsti dal « Piano verde », ha comportato e comporterà, ripetesì, nuove e gravose incombenze e pesanti responsabilità al personale — specie contabili — senza però, il corrispettivo di una giusta ed adeguata carriera.

Considerazioni pressochè analoghe, sia pure di diversa natura, valgono per il ruolo del personale tecnico di concetto.

Non vi sono linee di demarcazione, quanto ad attribuzioni di compiti e di responsabilità, fra i funzionari tecnici appartenenti alla carriera di concetto e quelli del « ruolo tecnico superiore dell'agricoltura ». Per convincersene è sufficiente considerare che in alcuni Ispettorati agrari la reggenza delle sezioni zootecniche (che in genere è la più importante dell'Ufficio) è affidata, appunto, a funzionari appartenenti al ruolo tecnico di concetto.

Del resto, anche in sede di inquadramento del personale appartenente alle cessate Cattedre ambulanti della agricoltura, alcuni periti agrari trovarono collocamento, ed hanno sviluppato la loro carriera, nel ruolo tecnico superiore di gruppo A, del quale tuttora fanno parte.

Da tali premesse discende evidentissima la necessità ed urgenza di portare il ruolo dei Segretari contabili a quello degli Esperti agrari, al livello delle funzioni che assolvono coloro che vi appartengono.

Occorre cioè, in conformità di quanto già attuato presso altre Amministrazioni dello Stato, ridimensionare tali ruoli prevedendo, con la possibilità di accesso alle funzioni direttive — che già, di fatto, ampiamente assolvono — uno sviluppo di carriera proporzionato all'importanza dei compiti propri di tale benemerita categoria di personale.

La cospicuità e complessità delle leggi che regolano e disciplinano tutta l'azione del Governo nel settore dell'agricoltura, danno luogo ad un complesso di attività che impongono

no assieme all'adeguamento delle carriere del personale di concetto, anche una riorganizzazione, su nuove basi, dei servizi esistenti, rendendo indispensabile, tra l'altro, la istituzione di più razionali sistemi di controllo ed ispezioni contabili.

Si renderà così, oltre tutto, veramente operante il concetto di « responsabilità » e si allineeranno, infine, le carriere del personale di concetto del Ministero dell'agricoltura a quelle già esistenti presso altre Amministrazioni dello Stato poste in essere sia in sede di riforma della burocrazia (Ministeri dell'interno, delle finanze e del tesoro), od in corso di istituzione, come da disegni di legge presentati per i Ministeri di grazia e giustizia e della difesa.

Per tutte le ragioni innanzi esposte appare indispensabile e doveroso provvedere ad:

istituire, in ciascuno dei ruoli di cui trattasi, una « carriera direttiva speciale » per il personale compreso nei coefficienti dal 670 al 325;

istituire, in ciascun ruolo una « carriera di concetto » intesa come carriera di formazione e qualificazione, per il personale inquadrato nelle qualifiche dal coefficiente 271 al 202.

È bene richiamare la vostra attenzione sulla esigenza di promuovere l'istituzione delle sopracennate « carriere speciali » e di fissare organici che prevedono un aumento di posti nelle qualifiche più elevate nonché una riduzione del numero dei posti delle qualifiche iniziali: riduzioni che, agli effetti della efficienza funzionale degli uffici, non porteranno alcun nocumento in quanto ad esse sopperiranno gli elementi acquisiti dal Ministero dell'agricoltura dal soppresso Alto Commissariato dell'alimentazione; elementi che si renderanno disponibili per effetto della diminuita intensità e preminenza dei compiti propri del servizio dell'Alimentazione (Allegato 1).

Tale nuova strutturazione dei ruoli, ripetesì, non comporterà alcun onere finanziario, come chiaramente dimostrano gli allegati prospetti di raffronto della spesa derivante

## LEGISLATURA III - 1958-60 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

dagli organici proposti rispetto a quelli attuali (Allegati 2, 3, 4).

Onorevoli colleghi! Confido che la presente proposta troverà la vostra piena approvazione, sia perchè ha il doveroso scopo di eliminare una sperequazione che si trascina ormai da oltre venti anni, sia perchè la sua attuazione, giova ripetere, non comporta oneri di carattere finanziario, essendo contenuta negli stanziamenti del bilancio.

Con l'adeguamento alle nuove esigenze e l'assicurazione di uno sviluppo di carriera già in atto presso altre Amministrazioni, si incoraggeranno i giovani ad affluire nei concorsi banditi dal Ministero dell'agricoltura, al quale sarà consentito così di operare, con una più larga base di selezione, il reclutamento di elementi migliori ed arrestare, infine, il continuo esodo del suo personale verso ruoli che offrono migliori possibilità e sviluppi di carriera.

## LEGISLATURA III - 1958-60 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ALLEGATO 1

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DELLA DISTRIBUZIONE DEI POSTI  
IN ATTUAZIONE DEL DISEGNO DI LEGGE

COEFFICIENTE	RUOLO SEGRETARI CONTABILI			RUOLO SERVIZI TECNICI					
	Organico vigente	Organico previsto	Diffe- renza	Organico vigente				Organico previsto	Diffe- renza
				Agric.	Agg. Africa	Staz. Sper.	Totale		
<i>Carriera Direttiva:</i>									
670 . . . . .	—	2	+ 2	—	—	—	—	—	—
500 . . . . .	1	13	+ 12	—	—	—	—	20	+ 20
402 . . . . .	10	30	+ 20	20	3	—	23	63	+ 40
325 . . . . .	36	36	—	70	9	6	85	85	—
<i>Carriera di Concetto</i>									
271 . . . . .	66	66	—	170	16	11	197	197	—
229 . . . . .	121	56	— 65	240	—	18	258	148	— 110
202 . . . . .									
TOTALI . . . . .	234	203	— 31	500	28	35	563	513	— 50

ALLEGATO 2

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DELLA SPESA DERIVANTE DALL'ATTUAZIONE  
DEGLI ORGANICI PROPOSTI PER I SERVIZI DI RAGIONERIA E CONTABILITA'  
DEL MINISTERO AGRICOLTURA IN RAFFRONTO CON LA SPESA ATTUALE

COEFFICIENTE	Stipendio annuo lordo	ORGANICO ATTUALE		ORGANICO PROPOSTO	
		Numero dei posti	Spesa annua lorda	Numero dei posti	Spesa annua lorda
670 . . . . .	2.010.000	—	—	2	4.020.000
500 . . . . .	1.500.000	1	1.500.000	13	19.500.000
402 . . . . .	1.206.000	10	12.060.000	30	36.180.000
325 . . . . .	975.000	36	35.100.000	36	35.100.000
271 . . . . .	813.000	66	53.658.000	66	53.658.000
229 . . . . .	646.500	121	78.226.500	56	36.204.000
202 . . . . .					
SUBTOTALI . . . . .		234	180.544.500	203	184.662.000
Oneri riflessi 30 per cento . . . . .			54.163.350		55.398.600
Aggiunta famiglia (base lorda 191.640) . . . . .			44.843.760		33.902.920
TOTALI . . . . .		234	279.551.610	203	278.963.520

## LEGISLATURA III - 1958-60 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## ALLEGATO 3

## PROSPETTO DIMOSTRATIVO DELLA SPESA DERIVANTE DALL'ATTUAZIONE DEGLI ORGANICI PROPOSTI PER I SERVIZI DEL RUOLO TECNICO-ESPERTO DEL MINISTERO AGRICOLTURA IN RAFFRONTO CON LA SPESA ATTUALE

COEFFICIENTE	Stipendio annuo lordo	ORGANICO ATTUALE		ORGANICO PROPOSTO	
		Numero dei posti	Spesa annua lorda	Numero dei posti	Spesa annua lorda
500 . . . . .	1.500.000	—	—	20	30.000.000
402 . . . . .	1.206.000	23	27.738.000	63	75.978.000
325 . . . . .	975.000	85	82.875.000	85	82.875.000
271 . . . . .	813.000	197	160.161.000	197	160.161.000
229 . . . . .	646.500	258	166.797.000	148	95.682.000
202 . . . . .					
SUBTOTALI . . .		563	437.571.000	513	444.696.000
Oneri riflessi 30 per cento . .			131.271.300		133.408.800
Aggiunta famiglia (base lorda 191.640) . . . . .			107.893.320		98.311.320
TOTALI . . .		563	676.735.620	513	676.416.120

## ALLEGATO 4

## RIEPILOGO GENERALE DIMOSTRATIVO DELLA SPESA DERIVANTE DALLA ATTUAZIONE DEGLI ORGANICI PROPOSTI PER I RAGIONIERI ED I TECNICI ESPERTI DEL MINISTERO DELL'AGRICOLTURA IN RAFFRONTO CON LA SPESA ATTUALE

RUOLO	Spesa attuale	Spesa proposta	Economia che si realizza
Servizi di ragioneria e contabilità . . .	279.551.610	278.963.520	588.090
Personale dei tecnici - Esperti agrari .	676.735.620	676.416.120	319.500
TOTALI . . .	956.287.230	955.379.640	907.590

**DISEGNO DI LEGGE****Art. 1.**

Per il personale del ruolo dei servizi contabili, del ruolo tecnico dell'agricoltura e di quello degli istituti di sperimentazione agraria e talassografica è istituita la carriera speciale in conformità delle tabelle nn. 1 e 2 annesse alla presente legge che sostituiscono quelle previste, per i predetti ruoli, dal quadro 34 allegato al decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3.

**Art. 2.**

Nella prima applicazione della presente legge gli impiegati appartenenti ai ruoli di cui al precedente articolo 1 aventi coefficienti 325, 402 e 500 sono collocati nelle nuove qualifiche previste dalle annesse tabelle per i coefficienti medesimi, conservando, a tutti gli effetti, l'anzianità posseduta nella qualifica di provenienza.

**Art. 3.**

I posti che con l'entrata in vigore della presente legge saranno comunque disponi-

bili nelle qualifiche di cui ai coefficienti 670, 500, 402 e 325 e quelli che alla data stessa risulteranno disponibili per effetto delle variazioni apportate agli organici delle qualifiche superiori, saranno conferiti mediante scrutinio per merito comparativo.

**Art. 4.**

Nella prima applicazione della presente legge, il 10 per cento dei posti della qualifica di esperto capo (coefficiente 500), è riservato in favore di quei funzionari che, già appartenenti all'ex grado VII del ruolo tecnico dell'agricoltura (gruppo B) e con una anzianità di grado non inferiore ad anni 3, attualmente fanno parte del ruolo tecnico superiore dell'agricoltura.

Il conferimento di tale aliquota di posti avrà luogo in conformità del disposto del precedente articolo 3.

**Art. 5.**

Al personale delle carriere speciali di cui alla presente legge sono applicate le disposizioni contenute nel titolo V del decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3.

TABELLA 1

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE  
*Personale di Ragioneria e Contabilità*

## CARRIERA DIRETTIVA

Coefficiente	Qualifica	Organico
670	Ispettore Generale di Ragioneria . . . . .	N. 2
500	Direttore di 1 <sup>a</sup> classe di Ragioneria e Ispettore capo . .	» 13
402	Direttore di 2 <sup>a</sup> classe di Ragioneria e Ispettore principale	» 30
325	Vice Direttore di Ragioneria e Ispettore . . . . .	» 36
		<u>N. 81</u>

## CARRIERA DI CONCETTO

Coefficiente	Qualifica	Organico
271	Ragioniere . . . . .	N. 66
229	Ragioniere aggiunto . . . . .	} » 56
202	Vice Ragioniere . . . . .	
		<u>N. 122</u>

TABELLA 2

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA E DELLE FORESTE  
*Personale dei Tecnici - Esperti Agrari*

## CARRIERA DIRETTIVA

Coefficiente	Qualifica	Organico
500	Direttore Tecnico di 1 <sup>a</sup> classe . . . . .	N. 20
402	Direttore Tecnico di 2 <sup>a</sup> classe . . . . .	» 63
325	Vice Direttore Tecnico . . . . .	» 85
		<u>N. 168</u>

## CARRIERA DI CONCETTO

Coefficiente	Qualifica	Organico
271	Esperto . . . . .	N. 197
229	Esperto Aggiunto . . . . .	} » 148
202	Vice Esperto . . . . .	
		<u>N. 345</u>