



Consiglio  
dell'Unione europea

Bruxelles, 2 febbraio 2018  
(OR. en)

5393/18

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2017/0345 (NLE)**

---

---

**CORDROGUE 10  
SAN 23  
ENFOPOL 22**

**ATTI LEGISLATIVI ED ALTRI STRUMENTI**

---

Oggetto: Progetto di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che sottopone a misure di controllo la nuova sostanza psicoattiva 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanol)amino]piperidin-4-carbossilato di metile(carfentanil)

---

Progetto di

**DECISIONE DI ESECUZIONE (UE) 2018/... DEL CONSIGLIO**

**del**

**che sottopone a misure di controllo la nuova sostanza psicoattiva  
1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanol)amino]piperidin-4-carbossilato  
di metile(carfentanil)**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

vista la decisione 2005/387/GAI del Consiglio, del 10 maggio 2005, relativa allo scambio di informazioni, alla valutazione dei rischi e al controllo delle nuove sostanze psicoattive<sup>1</sup>, in particolare l'articolo 8, paragrafo 3,

vista la proposta della Commissione europea,

visto il parere del Parlamento europeo<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> GU L 127 del 20.5.2005, pag. 32.

<sup>2</sup> GU C , , pag. .

considerando quanto segue:

- (1) Il comitato scientifico allargato dell'Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze (OEDT), riunito in sessione straordinaria, ha redatto, a norma dell'articolo 6 della decisione 2005/387/GAI, una relazione di valutazione dei rischi connessi con la nuova sostanza psicoattiva 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanol)amino]piperidin-4-carbossilato di metile ("carfentanil"), che è stata trasmessa alla Commissione e al Consiglio in data 14 novembre 2017.
- (2) Il carfentanil è un oppioide sintetico la cui struttura è strettamente correlata a quella del fentanil, che è una sostanza controllata ampiamente usata in medicina come complemento all'anestesia generale durante gli interventi chirurgici e per la gestione del dolore. Il carfentanil è uno dei più potenti analgesici narcotici oppioidi.
- (3) Il carfentanil è stato formalmente notificato all'OEDT nel febbraio 2013 sulla base della sua prima scoperta nel dicembre 2012. Negli ultimi due anni si è registrato un aumento della disponibilità della sostanza e dei sequestri eseguiti dalle autorità di contrasto. In generale, poiché la sostanza non è oggetto di controlli sistematici, è probabile che le segnalazioni siano incomplete. Sette Stati membri hanno notificato più di 800 sequestri, più di un quarto dei quali eseguito nella prima metà del 2017. Di solito il carfentanil è stato sequestrato in forma di polvere. In alcuni casi è stato sequestrato anche in forma liquida. Le quantità reperite sono relativamente scarse. Tuttavia, dovrebbero essere considerate nel contesto dell'elevata potenza tipica dei fentanili.

- (4) Sette Stati membri sono hanno segnalato 60 casi di decesso nei quali è stata confermata l'esposizione al carfentanil. Molte delle persone decedute erano tossicodipendenti ad alto rischio, compresi consumatori di eroina per iniezione. In molti casi sono state individuate anche altre droghe, tra cui morfina e altri fentanili. In almeno sei casi il carfentanil è stato la causa del decesso o vi ha probabilmente contribuito. In molti dei casi rimanenti le indagini sul decesso sono ancora in corso. Inoltre, due Stati membri hanno segnalato tre casi non mortali di intossicazione acuta associata al carfentanil. Poiché il carfentanil non è soggetto a controlli sistematici, è probabile che il numero di intossicazioni non letali e di decessi sia inferiore al reale. L'esposizione accidentale al carfentanil può comportare rischi per gli agenti di polizia, il personale dei servizi di emergenza, il personale medico e dei laboratori forensi, nonché per il personale dei servizi postali e gli operatori degli istituti penitenziari.
- (5) Non esistono informazioni specifiche sulla partecipazione di organizzazioni criminali alla fabbricazione, alla distribuzione, al traffico e alla fornitura del carfentanil all'interno dell'Unione. A tale proposito, uno Stato membro ha riferito che il traffico e la distribuzione dei fentanili, compreso il carfentanil, sono quasi del tutto collegati ai gruppi di criminalità organizzata in tale Stato membro. I dati disponibili indicano che il carfentanil è prodotto da aziende chimiche site in Cina e Hong Kong. I dati dimostrano inoltre che è possibile che esista la capacità di fabbricare fentanili anche all'interno dell'Unione.

- (6) Il carfentanil è venduto solitamente in forma di polvere. È venduto online, sia sul web di superficie che sulla "rete oscura" (darknet), in quantitativi piccoli e grandi, come droga a pieno titolo, ma anche come cosiddetta sostanza chimica di ricerca, cosiddetto prodotto farmaceutico intermedio o cosiddetto sostituto legale degli oppioidi illeciti. Le informazioni ottenute dai sequestri e dai decessi mostrano che il carfentanil è mescolato all'eroina, al fentanil e ad altri fentanili, è venduto sul mercato illegale degli oppioidi ed è iniettato da consumatori di oppioidi, comprese persone che iniettano eroina. È altamente improbabile che i consumatori siano inconsapevoli di usare il carfentanil.
- (7) Il carfentanil è autorizzato negli Stati Uniti come medicinale veterinario per immobilizzare grandi animali. È possibile che il carfentanil abbia un uso limitato nella medicina veterinaria dell'Unione, sulla base di un medicinale preparato estemporaneamente in conformità della legislazione nazionale. Nella ricerca scientifica è ampiamente usata una forma radiomarcata di carfentanil. Il carfentanil è inoltre usato come standard analitico di riferimento e nella ricerca scientifica.
- (8) Secondo la relazione di valutazione dei rischi, molte questioni connesse al carfentanil poste dalla mancanza di dati sui rischi per la salute delle persone, per la sanità pubblica e per la società potrebbero trovare risposta in seguito a ulteriori ricerche. Tuttavia, le prove e le informazioni disponibili sui rischi sociali e sanitari presentati da questa sostanza, anche in considerazione della somiglianza al fentanil, forniscono motivi sufficienti per sottoporla a misure di controllo in tutta l'Unione.

- (9) Il carfentanil non rientra nell'elenco delle sostanze sottoposte a controllo ai sensi della convenzione unica delle Nazioni Unite sugli stupefacenti del 1961 o della convenzione delle Nazioni Unite sulle sostanze psicotrope del 1971. Il carfentanil è attualmente oggetto di valutazione nell'ambito del sistema delle Nazioni Unite ed è stata esaminata in occasione della 39<sup>a</sup> riunione del comitato di esperti dell'OMS sulla farmacodipendenza svoltasi dal 6 al 10 novembre 2017 a Ginevra. Ciò non impedisce all'Unione di adottare la decisione di sottoporre il carfentanil a misure di controllo.
- (10) Poiché 12 Stati membri controllano il carfentanil ai sensi della legislazione nazionale relativa al controllo delle droghe e quattro Stati membri lo controllano mediante altre misure legislative, sottoporre il carfentanil a misure di controllo in tutta l'Unione contribuirebbe a evitare ostacoli alla cooperazione transfrontaliera tra autorità di polizia e giudiziarie e a proteggere i cittadini dai rischi presentati dalla sua disponibilità e dal suo consumo.
- (11) La decisione 2005/387/GAI conferisce al Consiglio competenze di esecuzione al fine di fornire a livello di Unione una risposta rapida e basata sulle competenze tecniche all'emergere di nuove sostanze psicoattive rilevate e segnalate dagli Stati membri, sottoponendo tali sostanze a misure di controllo in tutta l'Unione. Poiché sono state soddisfatte le condizioni e la procedura per attivare l'esercizio di tali competenze di esecuzione, è opportuno adottare una decisione di esecuzione al fine di porre sotto controllo il carfentanil in tutta l'Unione.

- (12) La Danimarca è vincolata dalla decisione 2005/387/GAI e partecipa pertanto all'adozione e all'applicazione della presente decisione, che dà esecuzione alla decisione 2005/387/GAI.
- (13) L'Irlanda è vincolata dalla decisione 2005/387/GAI e partecipa pertanto all'adozione e all'applicazione della presente decisione, che dà esecuzione alla decisione 2005/387/GAI.
- (14) Il Regno Unito non è vincolato dalla decisione 2005/387/GAI e non partecipa pertanto all'adozione e all'applicazione della presente decisione, non è da essa vincolato né è soggetto alla sua applicazione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

### *Articolo 1*

La nuova sostanza psicoattiva 1-(2-feniletil)-4-[fenil(propanol)amino]piperidin-4-carbossilato di metile ("carfentanil") è sottoposta a misure di controllo in tutta l'Unione.

### *Articolo 2*

Entro ... [un anno dalla data di pubblicazione della presente decisione] gli Stati membri adottano le misure necessarie in base al loro diritto interno al fine di sottoporre il carfentanil a misure di controllo e alle sanzioni penali previste dalla legislazione nazionale, conformemente agli obblighi che loro incombono ai sensi della convenzione unica delle Nazioni Unite del 1961 sugli stupefacenti quale modificata dal protocollo del 1972.



*Articolo 3*

La presente decisione entra in vigore il giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

La presente decisione si applica conformemente ai trattati.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio*  
*Il presidente*

---