



Consiglio
dell'Unione europea

**Bruxelles, 30 novembre 2018
(OR. en)**

15013/18

**AGRI 598
AGRIFIN 138
FIN 950**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	28 novembre 2018
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea

n. doc. Comm.:	COM(2018) 779 final
Oggetto:	RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO sull'andamento delle spese del FEAGA Sistema d'allarme n. 7-10/2018

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2018) 779 final.

All.: COM(2018) 779 final



Bruxelles, 27.11.2018
COM(2018) 779 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 7-10/2018

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 7-10/2018

Indice

<u>1.</u>	<u>Procedura di bilancio 2018 del FEAGA</u>	2
<u>2.</u>	<u>Entrate destinate al FEAGA</u>	2
<u>3.</u>	<u>Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2018</u>	3
<u>3.1.</u>	<u>Misure di mercato</u>	3
<u>3.1.1.</u>	<u>Prodotti ortofrutticoli</u>	3
<u>3.1.2.</u>	<u>Prodotti del settore vitivinicolo</u>	4
<u>3.1.3.</u>	<u>Promozione</u>	4
<u>3.1.4.</u>	<u>Latte e prodotti lattiero-caseari</u>	4
<u>3.1.5.</u>	<u>Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali</u>	4
<u>3.1.6.</u>	<u>Programmi destinati alle scuole</u>	4
<u>3.2.</u>	<u>Pagamenti diretti</u>	4
<u>3.2.1.</u>	<u>Pagamenti diretti disaccoppiati</u>	5
<u>3.2.2.</u>	<u>Altri aiuti diretti</u>	5
<u>3.3.</u>	<u>Audit delle spese agricole</u>	5
<u>4.</u>	<u>Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA</u>	5
<u>5.</u>	<u>Conclusioni</u>	5

ALLEGATO 1: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 31.8.2018

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2018 DEL FEAGA

Il bilancio dell'Unione europea per l'esercizio 2018 è stato adottato dal Parlamento europeo il 30 novembre 2017. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) comprendeva stanziamenti di impegno e di pagamento pari rispettivamente a 43 235 milioni di EUR e a 43 189 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza tra gli stanziamenti di impegno e gli stanziamenti di pagamento è dovuta al fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione sono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dal recupero delle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2018 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno rimosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2018 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

¹ L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione stabilisce che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Pertanto, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima di qualsiasi stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

Al momento della formazione del bilancio 2018, la Commissione ha stimato in 1 475,9 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2018, stimate in 865,9 milioni di EUR (733,9 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 132 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal bilancio 2017 al bilancio 2018, stimate in 610 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate di 1 475,9 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 400 milioni di EUR ai fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore ortofrutticolo;
- 1 075,9 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 872 milioni di EUR per i fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore ortofrutticolo;
- 17 402 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2018, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per i prodotti ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 531,8 milioni di EUR e a 34 309,1 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2018 ammonta a 931,8 milioni di EUR per i prodotti ortofrutticoli e a 35 385 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2018

L'allegato presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo dal 16 ottobre 2017 al 31 agosto 2018, raffrontata al profilo di spesa del sistema d'allarme stabilito in conformità alle disposizioni dell'articolo 28 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzo degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è risultato lievemente superiore rispetto al profilo (+37,9 milioni di EUR). Tenendo conto delle entrate con destinazione specifica di 400 milioni di EUR assegnate al regime del settore ortofrutticolo, risulta un divario di -195,2 milioni di EUR rispetto al profilo di spesa stimato.

3.1.1. Prodotti ortofrutticoli

Se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica assegnate a questo settore, l'apparente superamento di +126,8 milioni di EUR rispetto al profilo si tramuta in un

divario di -106,3 milioni di EUR, pari a -11,4% (cfr. la nota in calce (*) nell'allegato). Si riscontra un ritmo di esecuzione più lento per l'aiuto "Fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori".

3.1.2. Prodotti del settore vitivinicolo

Il divario di -40,6 milioni di EUR per quanto riguarda l'esecuzione rispetto al profilo di questo articolo di bilancio è riconducibile principalmente alla minore spesa, a tutt'oggi, in due Stati membri che dispongono di una notevole dotazione di bilancio per i programmi di sostegno nel settore vitivinicolo. Gli Stati membri prevedono tuttavia di dichiarare importi considerevoli nel corso degli ultimi due periodi dell'esercizio finanziario. I servizi della Commissione seguono attentamente l'esecuzione di questo articolo di bilancio.

3.1.3. Promozione

Al momento, il divario di -15,1 milioni di EUR (pari a -8,8%) rispetto al profilo è considerato temporaneo e l'esecuzione è attentamente monitorata dai servizi della Commissione.

3.1.4. Latte e prodotti lattiero-caseari

La relazione Sistema d'allarme n. 4-6/2018 segnalava la sovraesecuzione relativa alla linea di bilancio per l'ammasso nel 2018. La perdita causata dalle vendite di scorte pubbliche di latte scremato in polvere a prezzi inferiori al prezzo d'intervento spiega l'ingente sovraesecuzione relativa all'articolo di bilancio risultante a fine agosto (70,1 milioni di EUR di spese a fronte di stanziamenti iscritti in bilancio pari a 34,1 milioni di EUR). Dato il basso prezzo di mercato, verrà eseguito un deprezzamento delle scorte entro la fine dell'esercizio.

3.1.5. Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali

Negli esercizi precedenti questo articolo di bilancio comprendeva le spese per l'apicoltura e le misure destinate al settore delle carni suine. Nel 2018 l'articolo finanzia l'aiuto all'apicoltura e misure eccezionali di sostegno del mercato connesse alle malattie degli animali. L'esecuzione dell'esercizio in corso presenta quindi un andamento diverso rispetto al profilo calcolato sulla base degli esercizi precedenti. Si prevede che a fine esercizio il totale delle spese per questo articolo di bilancio sarà inferiore a quello iscritto in bilancio.

3.1.6. Programmi destinati alle scuole

Dall'anno scolastico 2017/2018 i programmi di distribuzione di frutta e latte nelle scuole, precedentemente distinti, sono stati fusi. Il profilo di spesa dell'articolo di bilancio 05 02 18 è stato elaborato sulla base del profilo di esecuzione dei precedenti programmi separati destinati alle scuole. Si prevede che a fine esercizio il totale delle spese per questo articolo di bilancio sarà inferiore a quello iscritto in bilancio.

3.2. Pagamenti diretti

L'utilizzo degli stanziamenti per i pagamenti diretti ha superato il profilo (+867,8 milioni di EUR). Tenendo conto delle entrate con destinazione specifica assegnate a questo capitolo di bilancio (v. anche precedente punto 2), risulta un divario di -206 milioni di EUR rispetto al profilo di spesa stimato.

3.2.1. Pagamenti diretti disaccoppiati

La spesa dichiarata supera di +1 036,4 milioni di EUR il profilo (+3%). Tenendo conto delle entrate con destinazione specifica assegnate a questo articolo, l'esecuzione risulta quasi pari al profilo (-37,4 milioni di EUR, ossia soltanto -0,1%); cfr. la nota in calce (*) nell'allegato. La sovraesecuzione degli stanziamenti iscritti in bilancio (35 238,1 milioni di EUR di spese a fronte di 34 309,1 milioni di EUR di stanziamenti) resta entro i 1 075,9 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica assegnati a questa linea di bilancio.

3.2.2. Altri aiuti diretti

L'esecuzione degli altri pagamenti diretti (per regimi quali il sostegno accoppiato facoltativo e quello a favore dei piccoli agricoltori) si avvicina al profilo (-168,5 milioni di EUR ossia -2,9%). Si prevede che a fine esercizio il totale delle spese per questo articolo di bilancio sarà inferiore a quello iscritto in bilancio.

3.3. Audit delle spese agricole

Per il capitolo di bilancio 05 07 il sottoconsumo indica che sono stati effettuati pagamenti inferiori al profilo medio degli esercizi precedenti. Tali pagamenti riguardano principalmente le rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di decisioni concernenti la verifica di conformità o la liquidazione finanziaria dei conti degli esercizi precedenti.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Come risulta dalla tabella riportata nell'allegato, a fine agosto 2018 le entrate con destinazione specifica riscosse ammontano a 921,3 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate generate da rettifiche fondate su decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifiche di conformità ammontano a 808,5 milioni di EUR;
- le entrate generate dal recupero delle irregolarità ammontano a 109,2 milioni di EUR, a cui si prevede si aggiungeranno ulteriori importi entro fine esercizio;
- le entrate residue generate dai prelievi sul latte ammontano a 3,6 milioni di EUR.

Se si tiene conto delle entrate riportate dal 2017 al 2018 (603,3 milioni di EUR), l'importo complessivo delle entrate con destinazione specifica disponibili al 31 agosto 2018 per finanziare le spese del FEAGA risultava di 1 524,6 milioni di EUR, con un incremento di 48,7 milioni di EUR rispetto alle previsioni iniziali. Si prevede inoltre di riscuotere un ulteriore importo entro la fine dell'esercizio.

5. CONCLUSIONI

Dall'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018 per il periodo fino al 31 agosto 2018 risulta che i rimborsi mensili agli Stati membri sono lievemente inferiori al profilo di consumo calcolato: -1,8% ossia -789,1 milioni di EUR.

Le entrate con destinazione specifica già disponibili ammontano a 1 524,6 milioni di EUR e si prevede di riscuotere un ulteriore importo entro la fine dell'esercizio.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente all'importo delle entrate con destinazione specifica già disponibili e di quelle che diventeranno disponibili entro la fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese. Nella lettera rettificativa n. 1 al progetto di bilancio generale 2019 la Commissione ha stimato che saranno disponibili per il riporto dal bilancio 2018 al bilancio 2019 entrate con destinazione specifica pari a circa 191 milioni di EUR.