



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 18 dicembre 2013 (09.01)
(OR. en)**

17632/13

**Fascicolo interistituzionale:
2011/0406 (COD)**

**CODEC 2925
DEVGEN 335
ACP 208
RELEX 1155
FIN 939
NIS 83
PESC 1516
CADREFIN 371
COHOM 283
PE 600**

NOTA INFORMATIVA

del: Segretariato generale del Consiglio
al: Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio

Oggetto: Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce uno strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo
- Risultato della prima lettura del Parlamento europeo
(Strasburgo, 9-12 dicembre 2013)

I. INTRODUZIONE

Conformemente alle disposizioni dell'articolo 294 del TFUE e alla dichiarazione comune sulle modalità pratiche della procedura di codecisione¹, hanno avuto luogo vari contatti informali tra il Consiglio, il Parlamento europeo e la Commissione al fine di raggiungere un accordo in prima lettura sul fascicolo in questione, evitando in tal modo di dover ricorrere ad una seconda lettura e alla procedura di conciliazione.

¹ GU C 145 del 30.6.2007, pag. 5.

A tale proposito il relatore, Thijs BERMAN (S&D, NL), ha presentato, a nome della commissione per gli affari esteri, una relazione contenente un emendamento di compromesso (emendamento 1) alla proposta di regolamento. Tale emendamento era stato concordato durante i contatti informali di cui sopra. Non sono stati presentati altri emendamenti.

La proposta fa parte del pacchetto sugli strumenti di finanziamento esterni, con sei altre proposte di regolamento, tutte all'ordine del giorno di questa sessione plenaria e riguardanti: le norme comuni per l'esecuzione (CIR), lo Strumento per la stabilità, lo Strumento europeo di vicinato (ENI), lo Strumento di assistenza preadesione (IPA II), lo Strumento di partenariato per la cooperazione con i paesi terzi, e lo Strumento per la promozione della democrazia e dei diritti umani (EIDHR)¹.

II. VOTAZIONE

Nella votazione che ha avuto luogo l'11 dicembre 2013, la plenaria ha adottato l'unico emendamento di compromesso (emendamento 1) alla proposta di regolamento.

La proposta della Commissione così modificata e la risoluzione legislativa costituiscono la posizione del Parlamento europeo in prima lettura, che rispecchia quanto precedentemente convenuto fra le tre istituzioni. Il Consiglio dovrebbe pertanto essere in grado di approvare la posizione del Parlamento europeo, previo esame del testo da parte dei giuristi-linguisti. L'atto legislativo sarebbe così adottato nella formulazione corrispondente alla posizione del Parlamento in prima lettura.

Il testo dell'emendamento adottato e la risoluzione legislativa del Parlamento europeo figurano nell'allegato. L'emendamento è presentato sotto forma di testo consolidato in cui le modifiche alla proposta della Commissione sono evidenziate in *neretto e corsivo*. Le soppressioni sono indicate dal simbolo "■".

¹ Documenti 17508/13, 17512/13, 17519/13, 17520/13, 17525/13 e 17631/13.

Istituzione di uno strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo *I**

Risoluzione legislativa del Parlamento europeo dell'11 dicembre 2013 sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce uno strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo (COM(2011)0840 – C7-0493/2011 – 2011/0406(COD))

(Procedura legislativa ordinaria: prima lettura)

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (COM(2011)0840),
 - visti l'articolo 294, paragrafo 2, e l'articolo 209, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma dei quali la proposta gli è stata presentata dalla Commissione (C7-0493/2011),
 - visto l'articolo 294, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
 - visto il parere del Comitato delle regioni del 9 ottobre 2012¹,
 - visto l'impegno assunto dal rappresentante del Consiglio, con lettera del 4 dicembre 2013, di approvare la posizione del Parlamento europeo, in conformità dell'articolo 294, paragrafo 4, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
 - visto l'articolo 55 del suo regolamento,
 - visti la relazione della commissione per lo sviluppo e i pareri della commissione per gli affari esteri, della commissione per il commercio internazionale, della commissione per i bilanci e della commissione per i diritti della donna e l'uguaglianza di genere (A7-0450/2013),
1. adotta la posizione in prima lettura figurante in appresso;
 2. approva la dichiarazione del Parlamento europeo e la dichiarazione congiunta del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione allegate alla presente risoluzione;
 3. prende atto della dichiarazione della Commissione allegata alla presente risoluzione;
 4. chiede alla Commissione di presentargli nuovamente la proposta qualora intenda modificarla sostanzialmente o sostituirla con un nuovo testo;
 5. incarica il suo Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai parlamenti nazionali.

¹ GU C 391 del 18.12.2012, pag. 110.

Posizione del Parlamento europeo definita in prima lettura l'11 dicembre 2013 in vista dell'adozione del regolamento (UE) n. .../2014 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce uno strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo*

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 209, paragrafo 1 *e l'articolo 212, paragrafo 2,*

vista la proposta della Commissione europea,

previa trasmissione del progetto di atto legislativo ai parlamenti nazionali,

visto il parere del Comitato delle regioni¹,

deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria²,

* IL TESTO NON È ANCORA STATO OGGETTO DI REVISIONE GIURIDICO-LINGUISTICA

¹ *GU C 391 del 18.12.2012, pag. 110.*

² Posizione del Parlamento europeo dell'11 dicembre 2013.

considerando quanto segue:

- (1) Il presente regolamento *fa parte della politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione e* rientra tra gli strumenti di sostegno **■** alle politiche esterne dell'Unione europea. *Esso* sostituisce il regolamento (CE) n. 1905/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 dicembre 2006, che istituisce uno strumento per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo **■**, che scade il 31 dicembre 2013.
- (1 bis) *È opportuno che il presente regolamento stabilisca, per l'intera durata dello strumento, una dotazione finanziaria che costituisca per l'autorità di bilancio il riferimento privilegiato nel corso della procedura di bilancio annuale, ai sensi del punto [...] dell'accordo interistituzionale del XX/201Z fra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla cooperazione in materia di bilancio e la sana gestione finanziaria.*
- (2) La lotta contro la povertà rimane il principale obiettivo della politica di sviluppo dell'Unione europea, come definito al titolo V, capo 1, del trattato sull'Unione europea e alla parte quinta, titolo III, capo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in linea con gli obiettivi di sviluppo del millennio (OSM) **■**, e altri *impegni di sviluppo internazionalmente convenuti nonché* obiettivi *approvati* dall'Unione e dagli Stati membri *nel contesto delle Nazioni Unite e di altri consessi internazionali competenti.*

- (3) Il consenso europeo, *una dichiarazione comune del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri riuniti in sede di Consiglio, del Parlamento europeo e della Commissione sulla politica di sviluppo dell'Unione europea e le relative modifiche convenute, fornisce* il quadro politico, gli orientamenti e lo scopo generali che guidano l'esecuzione del presente regolamento.
- (3 bis) *Col tempo, l'assistenza dell'Unione dovrebbe contribuire a ridurre la dipendenza dagli aiuti.*
- (4) *L'azione dell'Unione sulla scena internazionale dovrebbe essere guidata dai principi che ne hanno informato la creazione, lo sviluppo e l'allargamento e che essa si prefigge di promuovere nel resto del mondo: democrazia, stato di diritto, universalità e indivisibilità e rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, rispetto della dignità umana, principi di uguaglianza e di solidarietà e rispetto dei principi della Carta delle Nazioni Unite e del diritto internazionale. Tramite il dialogo e la cooperazione, l'Unione cerca di promuovere e consolidare l'impegno dei paesi, dei territori e delle regioni partner a favore di questi principi. Perseguendo tali principi, l'Unione dimostra il suo valore aggiunto in qualità di attore nelle politiche di sviluppo.*

Nell'attuazione del regolamento in questione, e in particolare nel corso del processo di programmazione, occorre che l'Unione tenga in debita considerazione le priorità, gli obiettivi e i parametri di riferimento in materia di diritti umani e di democrazia stabiliti dall'Unione per i paesi partner, in particolare le sue strategie in materia di diritti umani per ciascun paese.

- (4 bis) L'Unione riconosce che il rispetto dei diritti umani, le libertà fondamentali, la promozione dello stato di diritto, i principi democratici, la trasparenza, il buon governo, la pace e la stabilità nonché la parità di genere sono essenziali per lo sviluppo dei paesi partner e che tali questioni devono essere integrate nella politica di sviluppo dell'Unione, in particolare nell'ambito della programmazione e della conclusione di accordi con paesi partner.*
- (5) È opportuno che l'Unione si adoperi per utilizzare le risorse disponibili con la massima efficienza, al fine di ottimizzare l'impatto della sua azione esterna. Tale obiettivo dovrebbe essere conseguito attraverso un approccio globale per ciascun paese, basato sulla complementarità, la creazione di sinergie e il rafforzamento reciproco dei programmi concepiti nel quadro del presente regolamento e degli altri strumenti esterni dell'Unione. L'Unione, impegnandosi per garantire la coerenza complessiva della sua azione esterna in conformità dell'articolo 21 del TUE, dovrebbe assicurare la coerenza delle politiche di sviluppo come previsto dall'articolo 208 del TFUE.*

- (6) ***Efficacia degli aiuti***, maggiori ***trasparenza, cooperazione***, complementarità e armonizzazione, ulteriore allineamento con i paesi partner e miglior coordinamento delle procedure, non solo tra l'Unione e gli Stati membri ma anche nei rapporti con altri donatori e attori dello sviluppo, sono fattori essenziali a garanzia della coerenza e della pertinenza degli aiuti e permettono al tempo stesso di contenere i costi che ricadono sui paesi partner. L'Unione è impegnata, nell'ambito della politica di sviluppo, ad attuare le conclusioni della dichiarazione sull'efficacia degli aiuti adottata dal Forum ad alto livello sull'efficacia degli aiuti, tenutosi a Parigi il 2 marzo 2005, del programma d'azione di Accra adottato il 4 settembre 2008 e della successiva dichiarazione di Busan del 1° dicembre 2011. ■ Questi impegni hanno portato ad una serie di conclusioni del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri riuniti in sede di Consiglio, quali il Codice di condotta dell'UE in materia di complementarità e di divisione dei compiti nell'ambito della politica di sviluppo ■ e il quadro operativo sull'efficacia degli aiuti ■. ***Occorre potenziare gli sforzi e le procedure per conseguire la programmazione congiunta.***
- (7) È necessario che l'assistenza dell'Unione offra sostegno alla strategia comune Africa-UE ■ ***adottata al vertice di Lisbona del dicembre 2007, comprese le successive modifiche e integrazioni, sulla base della visione, dei principi e degli obiettivi condivisi su cui si fonda il partenariato strategico Africa-Unione europea.***

- (8) L'Unione e gli Stati membri dovrebbero migliorare la coerenza, **il coordinamento** e la complementarità delle rispettive politiche di cooperazione allo sviluppo, soprattutto in risposta alle priorità dei paesi e delle regioni partner a livello nazionale e regionale. Per garantire che la politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione e quella degli Stati membri si completino e si rafforzino reciprocamente **e per assicurare aiuti efficienti in termini di costi evitando nel contempo sovrapposizioni e divari**, è opportuno **e urgente** prevedere procedure di programmazione congiunta cui ricorrere laddove possibile e opportuno.
- (9) La politica e l'azione internazionale dell'Unione in materia di cooperazione allo sviluppo si ispirano agli obiettivi di sviluppo del Millennio (OSM), quale quello di eliminare la povertà estrema e la fame, comprese eventuali modifiche successive, e agli obiettivi, ai principi **e agli impegni in materia di** sviluppo approvati dall'Unione e dagli Stati membri, anche nel contesto della loro cooperazione nell'ambito delle Nazioni Unite (ONU) e di altri **consessi** internazionali che si occupano di cooperazione allo sviluppo. **La politica e l'azione internazionale dell'Unione si richiamano inoltre ai suoi impegni e obblighi in materia di diritti umani e di sviluppo, compresa la Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici, il Patto internazionale relativo ai diritti economici, sociali e culturali, la Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti della donna, la Convenzione delle Nazioni unite sui diritti del fanciullo e la dichiarazione delle Nazioni Unite sul diritto allo sviluppo.**

(9 bis) L'Unione europea è fortemente impegnata a favore della parità di genere in quanto diritto umano, questione di giustizia sociale e valore fondamentale della politica di sviluppo dell'Unione; la parità di genere è fondamentale nel conseguimento di tutti gli OSM; il Consiglio ha adottato il piano d'azione dell'UE sulla parità tra uomini e donne e l'emancipazione femminile nello sviluppo (2010-2015).

(10) È necessario che l'Unione promuova **con elevata priorità** un approccio globale in risposta a crisi, catastrofi e situazioni di conflitto e fragilità, comprese le situazioni di transizione e **post-crisi**. Un tale approccio dovrebbe basarsi in particolare sulle **conclusioni del Consiglio su sicurezza e sviluppo**, sulla risposta dell'UE alle situazioni di fragilità¹, sulla prevenzione dei conflitti² e su eventuali conclusioni successive in questo ambito. ³

Segnatamente nelle situazioni in cui le necessità sono più urgenti e la povertà è più diffusa e radicata, occorre che il sostegno dell'Unione sia teso a rafforzare la resilienza dei paesi e delle popolazioni agli eventi avversi. Tale obiettivo dovrebbe essere raggiunto attraverso una adeguata combinazione di approcci, risposte e strumenti, soprattutto garantendo l'equilibrio, la coerenza e un efficace coordinamento delle impostazioni orientate alla sicurezza, ⁴ umanitarie e in materia di sviluppo, creando così un collegamento tra aiuto di emergenza, risanamento e sviluppo (LRRD).

(11) È necessario che l'assistenza dell'Unione europea si concentri là dove può essere più incisiva, tenendo presenti la capacità dell'Unione di agire su scala mondiale e di rispondere a sfide planetarie quali l'eliminazione della povertà, lo sviluppo sostenibile e inclusivo e la promozione su scala internazionale della democrazia, del buon governo, dei diritti umani e dello stato di diritto, il suo impegno prevedibile e di lungo termine a prestare assistenza allo sviluppo e il suo ruolo di coordinamento con gli Stati membri. Per assicurare la massima incisività, il principio di differenziazione dovrebbe essere applicato tanto all'assegnazione dei fondi quanto alla programmazione, onde garantire che la cooperazione bilaterale allo sviluppo si rivolga ai paesi partner più bisognosi, tra cui gli Stati fragili, gli Stati altamente vulnerabili e gli Stati con una capacità limitata di accesso ad altre fonti di finanziamento per sostenere lo sviluppo nazionale. ***L'Unione dovrebbe sviluppare nuovi partenariati con i paesi che vengono esclusi dai programmi di aiuti bilaterali, basandosi soprattutto sui programmi regionali e tematici previsti da detti strumenti e su altri strumenti finanziari tematici dell'azione esterna dell'UE, in particolare il nuovo strumento di partenariato.***

(11 bis) È opportuno che l'Unione si adoperi per utilizzare le risorse disponibili con la massima efficienza, al fine di ottimizzare l'impatto della sua azione esterna. Quest'obiettivo dovrebbe essere realizzato attraverso la coerenza e la complementarità tra gli strumenti dell'azione esterna, nonché la creazione di sinergie tra il presente strumento, gli altri strumenti dell'azione esterna e le altre politiche dell'Unione. Ciò dovrebbe inoltre tradursi in un potenziamento reciproco dei programmi previsti da tali strumenti.

- (12) Il presente regolamento *dovrebbe consentire una* maggiore coerenza tra le politiche dell'Unione *rispettando nel contempo la coerenza delle politiche per lo sviluppo*. Dovrebbe permettere il pieno allineamento con i paesi e le regioni partner *facendo ricorso*, ove possibile, a piani di sviluppo nazionali o simili documenti che definiscono le grandi linee della strategia di sviluppo, *adottati con il coinvolgimento degli organismi nazionali e regionali interessati, quale base per la programmazione dell'azione dell'Unione*, e ottenere, grazie alla programmazione congiunta, un maggior coordinamento dei donatori, soprattutto tra l'Unione e gli Stati membri.
- (13) Poiché gli obiettivi del presente regolamento non possono essere conseguiti in misura sufficiente dagli Stati membri e possono dunque, a motivo della portata dell'azione, essere conseguiti meglio a livello di Unione, quest'ultima può adottare misure in base ai principi di sussidiarietà e di proporzionalità sanciti dall'articolo 5 del trattato sull'Unione europea. Il presente regolamento si limita a quanto è necessario per conseguire tali obiettivi in ottemperanza al principio di proporzionalità enunciato nello stesso articolo.

- (14) In un contesto mondiale globalizzato, diverse politiche dell'Unione a valenza interna, in materia di ambiente, cambiamenti climatici, **promozione delle energie rinnovabili**, lavoro (anche di un lavoro dignitoso per tutti), parità di genere, energia, risorse idriche, trasporti, sanità, istruzione, giustizia, sicurezza, **cultura**, ricerca, innovazione, società dell'informazione, migrazione, agricoltura e pesca, fanno sempre più parte dell'azione esterna dell'UE. ■

Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, **ossia modelli di crescita che migliorino la coesione sociale, economica e territoriale e consentano agli indigenti di incrementare il loro contributo alla ricchezza nazionale e di beneficiarne maggiormente**, ribadisce l'impegno dell'Unione a promuovere questo tipo di crescita nell'ambito delle sue politiche interne e esterne coniugando tre pilastri: economico, sociale e ambientale.

- (15) Tra le grandi sfide che l'Unione **e i paesi in via di sviluppo devono** affrontare, la lotta ai cambiamenti climatici e la tutela dell'ambiente fanno urgentemente appello all'intervento **nazionale e** internazionale. **Il** presente regolamento dovrebbe **pertanto** contribuire a realizzare l'obiettivo di destinare almeno il 20% del bilancio dell'UE alla transizione verso una società a basse emissioni di carbonio e resistente ai cambiamenti climatici, mentre il programma su beni pubblici e sfide globali dovrebbe destinare almeno il 25% dei fondi ai cambiamenti climatici e all'ambiente. Per raggiungere un impatto maggiore è necessario che, nella misura del possibile, le azioni in questi ■ ambiti si sostengano a vicenda.

(16) *Il presente regolamento dovrebbe consentire all'Unione di contribuire al rispetto dell'impegno congiunto dell'Unione volto a fornire sostegno continuato ■ allo sviluppo umano per il miglioramento della vita delle persone. Per contribuire alla realizzazione di questo obiettivo, almeno il 25% dei fondi del programma su beni pubblici e sfide globali dovrebbe essere destinato a questo settore dello sviluppo.*

Almeno il 20% dell'assistenza assegnata a norma del presente regolamento dovrebbe essere assegnato a servizi sociali di base, con particolare attenzione alla sanità e all'istruzione, nonché all'istruzione secondaria, riconoscendo che un certo grado di flessibilità deve rappresentare la norma, ad esempio nei casi in cui è prevista un'assistenza eccezionale. I dati relativi all'osservanza dovrebbero essere inclusi nella relazione annuale di cui all'articolo 13 del regolamento di esecuzione comune.

(16 bis) *Nel programma d'azione di Istanbul, i paesi meno sviluppati si sono impegnati a integrare gli scambi e le politiche di sviluppo delle capacità commerciali nelle strategie di sviluppo nazionali. Inoltre, nell'8ª conferenza ministeriale dell'OMC, i ministri hanno convenuto di mantenere, dopo il 2011, livelli di aiuti al commercio che riflettano almeno la media del periodo 2006-2008. Tali sforzi devono essere accompagnati da aiuti al commercio e da una facilitazione degli scambi migliori e più mirati.*

(16 ter) Anche se i programmi tematici dovrebbero sostenere in primo luogo i paesi in via di sviluppo, occorre che siano ammissibili a tali programmi tematici, alle condizioni definite nel presente regolamento, anche alcuni paesi beneficiari nonché i paesi e territori d'oltremare (PTOM) che non presentano i caratteri per essere qualificati come destinatari dell'aiuto pubblico allo sviluppo (APS) stabiliti dal Comitato di aiuto allo sviluppo dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economici (OCSE/DAC) e che sono disciplinati dall'articolo 1, paragrafo 1, lettera b).

*(17) I dati particolareggiati riguardanti i settori di cooperazione ■ e l'adeguamento delle assegnazioni finanziarie ■ per zona geografica e settore di cooperazione sono elementi non essenziali del presente regolamento. Pertanto occorre delegare alla Commissione il potere di adottare atti conformemente all'articolo 290 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea per aggiornare **elementi degli allegati** del presente regolamento comprendenti **i dati particolareggiati relativi ai** settori di cooperazione nell'ambito dei programmi geografici e tematici e le assegnazioni **finanziarie** indicative per **zona geografica e settore di cooperazione**. È particolarmente importante che durante i lavori preparatori la Commissione svolga adeguate consultazioni, anche a livello di esperti. Nel contesto della preparazione e della stesura degli atti delegati, la Commissione dovrebbe garantire contemporaneamente una trasmissione corretta e tempestiva dei documenti pertinenti al Parlamento europeo e al Consiglio.*

- (18) Allo scopo di assicurare condizioni uniformi per l'esecuzione del presente regolamento, dovrebbero essere conferite alla Commissione competenze di esecuzione.
- (19) Le competenze di esecuzione relative ai documenti di strategia e ai programmi indicativi pluriennali di cui agli articoli da 11 a 14 del presente regolamento dovrebbero essere esercitate conformemente al regolamento (UE) n. 182/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 febbraio 2011, che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione¹. Tenuto conto della loro natura, soprattutto di orientamento politico e dell'incidenza sul bilancio, in linea generale tali atti di esecuzione dovrebbero essere adottati secondo la procedura d'esame, tranne per le misure aventi una portata finanziaria limitata. È opportuno che la Commissione adotti atti di esecuzione immediatamente applicabili qualora, in casi debitamente giustificati correlati all'esigenza di una pronta risposta da parte dell'Unione, lo richiedano motivi imperativi di urgenza.

- (20) Le norme e le procedure comuni per l'esecuzione degli strumenti di azione esterna dell'Unione sono definite nel regolamento (UE) n. .../... del Parlamento europeo e del Consiglio del ... ("regolamento di esecuzione comune").
- (21) L'organizzazione e il funzionamento del servizio europeo per l'azione esterna sono descritti nella decisione 2010/427/UE del Consiglio,

HANNO ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

TITOLO I

INTRODUZIONE

Articolo 1

Oggetto e campo di applicazione

1. In forza del presente regolamento l'Unione può finanziare:
 - a) programmi geografici miranti a sostenere la cooperazione ***allo sviluppo*** con i paesi in via di sviluppo ***che*** figurano nell'elenco dei beneficiari di aiuti pubblici allo sviluppo (APS) del Comitato di aiuto allo sviluppo dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economici (OCSE/DAC), ***eccettuati***:
 - i) ***i paesi firmatari dell'accordo di partenariato ACP-UE di Cotonou del 23 giugno 2000, escluso il Sud Africa;***
 - ii) ***i paesi che possono beneficiare del Fondo europeo di sviluppo;***
 - iii) ***i paesi ammissibili ai finanziamenti dell'Unione a titolo dello strumento europeo di vicinato;***
 - iv) ***beneficiari ammissibili ai finanziamenti dell'Unione a titolo dello strumento di assistenza preadesione.***

- b) i programmi tematici su beni pubblici e sfide globali **connessi allo sviluppo** e sul sostegno alle organizzazioni della società civile e alle autorità locali nei paesi **partner ai sensi dal paragrafo 1, lettera a) e i paesi** ammissibili ai **finanziamenti** dell'Unione **a titolo degli strumenti menzionati al paragrafo 1, lettera a), punti i), ii) e iii), nonché i paesi e i territori contemplati dalla** decisione del Consiglio ■ relativa all'associazione dei paesi e territori d'oltremare ■ .
- c) un programma panafricano a sostegno del **partenariato strategico tra l'Unione e l'Africa comprese modifiche e aggiunte successive, per coprire le attività di natura transregionale, continentale o mondiale in e con l'Africa.**
2. Ai fini del presente regolamento, per regione si intende un'entità geografica che comprende più di un paese in via di sviluppo.
3. **I paesi e territori di cui al paragrafo 1, lettera a), paragrafo 1, lettera b) e paragrafo 1, lettera c) sono denominati in appresso, a seconda dei casi, "paesi partner" o "regioni partner" nell'ambito del pertinente programma geografico, tematico o panafricano.**

TITOLO II

OBIETTIVI E PRINCIPI GENERALI

Articolo 2

Obiettivi e criteri di ammissibilità

1. Nel quadro dei principi e degli obiettivi dell'azione esterna dell'Unione e del consenso europeo in materia di sviluppo e modifiche convenute ad esso:
 - a) la cooperazione nell'ambito del presente regolamento è mirata principalmente a ridurre e, a termine, eliminare la povertà;
 - b) *coerentemente con tale obiettivo primario*, la cooperazione nell'ambito del presente *regolamento* contribuisce anche a ■ :
 - i) promuovere uno sviluppo economico, sociale e ambientale sostenibile;
 - ii) *consolidare e sostenere* la democrazia, lo stato di diritto, il buon governo, ■ , i diritti umani *e i pertinenti principi del diritto internazionale*.

1 bis. *la cooperazione nell'ambito del presente regolamento contribuisce a realizzare gli impegni e gli obiettivi internazionali nel campo dello sviluppo che l'Unione ha accettato, in particolare gli obiettivi di sviluppo del Millennio (OSM), e i nuovi obiettivi di sviluppo post 2015.*

La realizzazione di questi obiettivi è misurata tramite rilevanti indicatori, ***tra cui indicatori di sviluppo umano***, nello specifico l'OSM 1 per la lettera a) e gli OSM da 1 a 8 per la lettera b), e, ***dopo il 2015***, altri indicatori convenuti dall'Unione e dagli Stati membri ***in ambito internazionale***.

2. Le azioni nell'ambito dei programmi geografici sono concepite in modo da rispondere ai criteri per gli APS stabiliti dall'OCSE/DAC.

Le azioni nell'ambito del programma panafricano e dei programmi tematici sono concepite in modo da rispondere ai criteri per gli APS stabiliti dall'OCSE/DAC, tranne se:

a) si applicano a un paese o a un territorio beneficiario che non è considerato paese o territorio beneficiario degli APS dall'OCSE/DAC, oppure

b) l'azione è intesa a realizzare un'iniziativa globale, una priorità politica dell'Unione o a rispettare un obbligo o impegno internazionale dell'Unione, ai sensi dell'articolo 6, **paragrafo 2**, e non ha le caratteristiche per soddisfare i criteri per gli APS.

2 bis. Fatta salva la lettera a), almeno il 90 % della spesa prevista dal programma panafricano e **almeno il 95 % della spesa prevista dai** programmi tematici deve rispondere ai criteri per gli APS stabiliti dall'OCSE/DAC.

3. Le azioni rientranti nel regolamento (CE) n. 1257/96 del Consiglio, del 20 giugno 1996, relativo all'aiuto umanitario¹ e ammissibili al finanziamento in forza di quel regolamento non possono, in linea di principio, essere finanziate dal presente regolamento, se non per garantire la continuità della cooperazione nel passaggio da situazioni di crisi a condizioni di stabilità per lo sviluppo. ***In tali casi viene prestata particolare attenzione a garantire un legame effettivo tra aiuti umanitari, risanamento e assistenza allo sviluppo.***

Articolo 3

Principi generali

1. L'Unione si sforza di promuovere, sviluppare e consolidare i principi di democrazia, stato di diritto, rispetto dei diritti umani e libertà fondamentali, che ne sono il fondamento, tramite il dialogo e la cooperazione con i paesi e le regioni partner.
2. Nel dare esecuzione al presente regolamento e al fine di rendere quanto più incisiva l'assistenza dell'Unione, è adottato un approccio differenziato ai paesi partner atto a garantire una cooperazione specifica e su misura che tenga conto, per ciascun paese:
 - a) delle esigenze, ***sulla base di criteri quali la popolazione, il reddito pro capite, l'estensione della povertà, la ripartizione del reddito e il livello di sviluppo umano;***
 - b) della capacità di generare risorse finanziarie e di accedervi e della capacità di assorbimento; e
 - c) degli impegni e delle prestazioni, ***sulla base di criteri e indicatori quali i progressi a livello politico, economico e sociale, la parità di genere, i progressi in materia di buon governo e diritti umani, e l'assorbimento efficace dell'aiuto, in particolare il modo in cui un paese sfrutta risorse limitate ai fini dello sviluppo, cominciando dalle proprie;***

d) l'impatto potenziale degli aiuti allo sviluppo dell'UE.

L'approccio differenziato è inoltre perseguito tenendo presente l'impatto potenziale dell'assistenza dell'Unione nei paesi partner.

Il processo di assegnazione delle risorse dà priorità ai paesi più bisognosi, in particolare quelli meno sviluppati, quelli a basso reddito e quelli in situazioni di crisi, post crisi, fragilità e vulnerabilità.

Si tiene conto di criteri quali l'indice di sviluppo umano, l'indice di vulnerabilità economica e altri indici pertinenti, anche per misurare la povertà e la disuguaglianza interne, a sostegno dell'analisi e dell'individuazione dei paesi più bisognosi.

3. ***Le problematiche trasversali quali definite nel consenso europeo vengono integrate in tutti i programmi. Vengono inoltre integrati, ove opportuno, la prevenzione dei conflitti, il lavoro dignitoso e i cambiamenti climatici.***

Si intende che le problematiche trasversali di cui al comma precedente comprendono le seguenti dimensioni, a cui si presta particolare attenzione se le circostanze lo richiedono: la non discriminazione, i diritti di persone che appartengono a minoranze, i diritti di persone con disabilità, i diritti di persone con malattie potenzialmente letali e altri gruppi vulnerabili, i diritti fondamentali dei lavoratori e l'inclusione sociale, l'emancipazione delle donne, lo stato di diritto, lo sviluppo di capacità per i parlamenti e la società civile, e la promozione del dialogo, della partecipazione e della riconciliazione, nonché il rafforzamento istituzionale, anche a livello locale e regionale.

■

5. Nell'esecuzione del presente regolamento *si garantisce la coerenza politica per lo sviluppo* e l'omogeneità ■ con gli altri settori dell'azione esterna dell'Unione e con le altre politiche dell'Unione interessate, *conformemente all'articolo 208 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.* ■

A tale proposito, le misure finanziate dal presente regolamento, comprese quelle gestite dalla BEI, si basano sulle politiche di cooperazione *allo sviluppo* definite nell'ambito di strumenti quali accordi, dichiarazioni e piani d'azione tra l'Unione e i paesi terzi o le regioni interessati, e sulle decisioni, gli interessi specifici, le priorità politiche e le strategie *pertinenti* dell'Unione ■ .

6. L' **Unione** e gli Stati membri cercano di attivare frequenti e sistematici scambi di informazioni, anche con altri donatori, e incoraggiano un coordinamento e una complementarità maggiori tra i donatori, puntando su programmazioni pluriennali congiunte ■ imperniate sulle strategie di riduzione della povertà o strategie di **sviluppo** equivalenti dei paesi partner. ***Essi possono intraprendere azioni congiunte, incluse analisi congiunte e risposte congiunte a tali strategie in cui si individuano settori prioritari d'intervento e si stabilisce una divisione dei compiti a livello di paese***, mediante missioni congiunte estese a tutti i donatori e con il ricorso ad accordi di cofinanziamento e di cooperazione delegata.
7. ***L'Unione*** promuove un approccio multilaterale alle sfide globali e ***coopera con gli Stati membri a tal fine***. ***Se*** del caso, incoraggia la cooperazione con le organizzazioni e gli organismi internazionali e con altri donatori bilaterali.
- 7 bis. ***Le relazioni tra l'Unione e gli Stati membri e i paesi partner hanno come fondamento e mirano a promuovere i valori condivisi dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto, nonché i principi della titolarità e della responsabilità reciproca.***
- Inoltre, le relazioni con i paesi partner tengono conto del loro impegno e dei risultati conseguiti nel dare attuazione agli accordi internazionali e alle relazioni contrattuali con l'UE.***

8. L'Unione promuove una cooperazione effettiva con i paesi e le regioni partner, conformemente alle migliori prassi internazionali, e allinea il proprio sostegno alle strategie di sviluppo nazionali e regionali, alle politiche e alle procedure di riforma dei partner, *ove possibile e sostiene la titolarità democratica e la responsabilità interna e reciproca*. A tal fine promuove:

a) un processo di sviluppo *trasparente e* sotto la direzione e la titolarità del paese o della regione partner, *mirato anche a incentivare le competenze locali;*

a bis) un approccio basato sui diritti, che comprenda tutti i diritti umani, sia civili che politici, economici, sociali e culturali, al fine di integrare i principi dei diritti umani nell'attuazione del presente regolamento, aiutare i paesi partner ad ottemperare ai loro obblighi internazionali in materia di diritti umani e sostenere i detentori di diritti, con particolare attenzione per i gruppi poveri e vulnerabili, nel far valere i loro diritti;

b) *la partecipazione alle decisioni della popolazione dei paesi partner*, approcci allo sviluppo inclusivi e partecipativi e un ampio coinvolgimento di tutti i segmenti della società nel processo di sviluppo e nel dialogo nazionale e regionale, compreso il dialogo politico. *Particolare attenzione è accordata ai ruoli rispettivi dei parlamenti, delle autorità locali e della società civile, anche in materia di partecipazione, supervisione e responsabilità;*

- c) modalità e strumenti di cooperazione efficaci **■** *in linea con le migliori pratiche dell'OCSE/DAC*, come previsto all'articolo 4 del regolamento *di esecuzione* comune, *compreso il ricorso a strumenti innovativi* quali combinazioni di prestiti e sovvenzioni e altri dispositivi di condivisione dei rischi, in settori e paesi selezionati, e l'impegno del settore privato, *tenendo debitamente conto delle questioni della sostenibilità del debito, del numero di tali meccanismi e dell'obbligo di valutazione sistematica dell'impatto in conformità degli obiettivi del presente regolamento, in particolare la riduzione della povertà.*

Tutti i programmi, gli interventi e le modalità e gli strumenti di cooperazione, adattati alle circostanze particolari di ciascun paese o regione partner, sono incentrati su approcci per programma, sulla concessione di aiuti finanziari prevedibili, sulla mobilitazione di risorse private, provenienti anche dal settore privato locale, sull'accesso universale e non discriminatorio ai servizi di base e sullo sviluppo e l'impiego di sistemi per paese ■ ;

c bis) la mobilitazione delle entrate nazionali tramite il rafforzamento delle politiche di bilancio dei paesi partner onde ridurre la povertà e la dipendenza dagli aiuti;

- d) *un migliore impatto delle politiche e della programmazione attraverso il coordinamento, la coerenza e l'armonizzazione tra donatori al fine di creare sinergie, ridurre sovrapposizioni e doppioni, migliorare la complementarità e sostenere iniziative estese a tutti i donatori;*
- e) *il coordinamento nei paesi e nelle regioni partner improntato ad orientamenti e principi di migliori prassi concordati in materia di coordinamento e efficacia degli aiuti;*
- e bis) approcci di sviluppo basati sui risultati, anche tramite quadri di riferimento trasparenti condotti dai paesi e basati, ove opportuno, su traguardi e indicatori internazionalmente convenuti, quali quelli degli OSM, per valutare e comunicare i risultati, compresi realizzazioni, esiti e ripercussioni degli aiuti allo sviluppo.*



9. L'Unione sostiene, *ove opportuno*, la cooperazione e il dialogo bilaterali, regionali e multilaterali, *la dimensione di sviluppo degli* accordi di partenariato, e la cooperazione triangolare. *L'Unione promuove la cooperazione sud-sud.*

9 bis. *La Commissione informa il Parlamento europeo, con cui intrattiene uno scambio sistematico di opinioni.*

9 ter. *Nelle sue attività di cooperazione allo sviluppo l'Unione si avvale, ove opportuno, delle esperienze di riforma e di transizione degli Stati membri e degli insegnamenti tratti e li condivide.*

10. La Commissione *intrattiene* scambi sistematici di informazioni con la società civile *e le autorità locali.*

10 bis. *L'assistenza dell'Unione a titolo del presente regolamento non viene utilizzata per finanziare l'acquisto di armi o munizioni o operazioni che hanno obiettivi militari o di difesa.*

TITOLO III

OBIETTIVI E PRINCIPI GENERALI

Articolo 4

Attuazione dell'*assistenza* dell'Unione

Coerentemente con le finalità globali, il campo d'applicazione, gli obiettivi e i principi generali del presente regolamento, l'assistenza dell'Unione è posta in essere tramite i programmi geografici e tematici e il programma panafricano e in conformità del regolamento *di esecuzione* comune.

Articolo 5

Programmi geografici

1. La cooperazione dell'Unione nell'ambito del presente articolo riguarda azioni di natura nazionale, regionale, transregionale e continentale.
2. I programmi geografici comprendono attività di cooperazione, nei settori di pertinenza ■ :
 - a) a livello regionale con i paesi partner *di cui all'articolo 1, paragrafo 1 bis, in particolare al fine di attenuare l'impatto della modulazione nei paesi partner in cui si registrano diseguaglianze marcate o in aumento, e*

- b) a livello bilaterale con i paesi partner *che non sono a reddito medio-alto secondo l'elenco dei paesi in via di sviluppo dell'OCSE/DAC o il cui PIL non è superiore all'1% del PIL mondiale.*
- c) *In casi eccezionali, anche in vista dell'eliminazione graduale delle sovvenzioni per lo sviluppo, la cooperazione bilaterale può essere intrapresa anche con un numero limitato di paesi, laddove ciò sia debitamente giustificato alla luce dei criteri di cui all'articolo 3, paragrafo 2. L'eliminazione graduale ha luogo in stretto coordinamento con altri donatori; la conclusione di questo tipo di cooperazione sarà accompagnata, laddove opportuno, da un dialogo politico con il paese interessato incentrato sulle esigenze dei gruppi più poveri e vulnerabili.*

3. I programmi geografici *sono* elaborati in base ai settori di cooperazione previsti dal **■** consenso europeo *in materia di sviluppo e successive modifiche convenute nonché in base ai seguenti settori di cooperazione*, per conseguire gli obiettivi di cui all'articolo 2, paragrafo 1:

I. Diritti umani, democrazia e buon governo:

- a) democrazia, diritti umani e stato di diritto;***
- b) parità di genere, emancipazione e parità di opportunità per le donne;***
- c) gestione del settore pubblico a livello centrale e locale;***
- d) politica e amministrazione fiscale;***
- e) lotta contro la corruzione;***
- f) società civile e autorità locali;***
- g) promozione e tutela dei diritti dei minori.***

II. Crescita inclusiva e sostenibile per lo sviluppo umano:

- a) sanità, istruzione, protezione sociale, occupazione e cultura;**
- b) clima imprenditoriale, integrazione regionale e mercati mondiali;**
- c) agricoltura sostenibile, sicurezza alimentare e nutrizionale;**
- c bis) energia sostenibile;**
- d) gestione delle risorse naturali, comprese le risorse terrestri, forestali e idriche;**
- e) cambiamenti climatici e ambiente.**

III. Altri settori significativi per lo sviluppo:

- a) *migrazione e asilo;*
- b) *collegamento tra aiuti umanitari e cooperazione allo sviluppo;*
- c) *resilienza e riduzione del rischio di catastrofi;*
- d) *sviluppo e sicurezza, inclusa la prevenzione dei conflitti.*

3 bis. *Ulteriori dettagli sui* settori di cooperazione *qui sopra* ■ *figurano all'allegato IV.*

4. Nell'ambito di ciascun programma nazionale, l'assistenza dell'Unione si concentra in linea di principio su tre settori *al massimo, da convenire ove possibile con il paese partner.*

Articolo 6
Programmi tematici

1. Coerentemente con le finalità globali, il campo d'applicazione, gli obiettivi e i principi generali del presente regolamento, le azioni intraprese tramite i programmi tematici aggiungono valore alle azioni finanziate dai programmi geografici e ■ sono complementari *e coerenti* con queste.
2. La programmazione delle azioni tematiche è soggetta alle seguenti condizioni:
 - a) gli obiettivi politici dell'Unione stabiliti dal presente regolamento non possono essere conseguiti in modo adeguato e efficace tramite programmi geografici, *ivi comprese eventualmente azioni nel caso in cui il programma geografico non esiste o è stato sospeso o nel caso in cui non è stato raggiunto un accordo con il paese partner interessato*;
 - b) le azioni riguardano iniziative mondiali a sostegno di obiettivi *di sviluppo* internazionalmente convenuti ■ o beni pubblici e sfide globali ■ ;

■

- c) le azioni *hanno natura* multiregionale, *multinazionale* e/o trasversale;
- d) *le azioni sono intese a realizzare* politiche innovative ■ o iniziative volte ad indirizzare azioni future;

oppure

- e) *le azioni* ■ rispecchiano una priorità politica dell'Unione o un obbligo o un impegno internazionale dell'Unione *pertinente al settore della cooperazione allo sviluppo*.

■

- 3. *Se non diversamente previsto dal presente regolamento, le azioni tematiche vanno a beneficio diretto dei paesi o territori di cui all'articolo 1, paragrafo 1, lettera b), e vengono realizzate in tali paesi o territori. Tali azioni possono essere realizzate al di fuori di detti paesi o territori se ciò consente di conseguire gli obiettivi del rispettivo programma nel modo più efficace.*

Articolo 7

Beni pubblici e sfide globali

1. *L'obiettivo dell'assistenza dell'Unione nell'ambito del programma su beni pubblici e sfide globali è sostenere azioni in settori da trarre da:*
 - a) ambiente e cambiamenti climatici;*
 - b) energia sostenibile;*
 - c) sviluppo umano, compresi lavoro dignitoso, giustizia sociale e cultura;*
 - d) sicurezza alimentare e nutrizionale e agricoltura sostenibile nonché*
 - e) migrazione e asilo.*

2. *Ulteriori dettagli sui settori di cooperazione qui sopra figurano all'allegato V, Parte A.*

Articolo 8

Organizzazioni della società civile e autorità locali

1. Obiettivo del programma è ***consolidare*** le organizzazioni della società civile e le autorità locali nei ***paesi partner e, ove previsto dal presente regolamento, nell'Unione e nei beneficiari ammissibili ai sensi del regolamento IPA. Le iniziative da finanziare vengono realizzate in primo luogo dalle organizzazioni della società civile e dalle autorità locali. Ove opportuno, al fine di garantirne l'efficacia, le iniziative possono essere realizzate da altri attori a vantaggio delle*** organizzazioni della società civile e ***delle*** autorità locali ***interessate.***
2. ***Ulteriori dettagli sui*** settori di ***cooperazione*** di cui al presente articolo ■ figurano all'allegato V, ***Parte B.***

Articolo 9

Programma panafricano

1. L'assistenza dell'Unione **finanzia un programma panafricano a** sostegno del **partenariato strategico tra l'Unione e l'Africa comprese modifiche e aggiunte successive**, per coprire le attività di natura transregionale, continentale o mondiale **in e con l'Africa**.
2. Il programma panafricano **provvede alla complementarietà e alla coerenza con altri programmi di cui al presente regolamento, nonché con altri strumenti di finanziamento** dell'azione esterna dell'Unione, nello specifico il Fondo europeo di sviluppo e lo strumento europeo di vicinato.
-
3. **Ulteriori dettagli sui settori di cooperazione di cui al presente articolo figurano all'allegato VI.**

TITOLO IV

PROGRAMMAZIONE E ASSEGNAZIONE DEI FONDI

Articolo 10

Quadro generale della programmazione e dell'assegnazione dei fondi

1. Nel caso dei programmi geografici, i programmi indicativi pluriennali per i paesi e le regioni partner sono elaborati partendo da un documento di strategia, come previsto all'articolo 11.

Nel caso dei programmi tematici, i programmi indicativi pluriennali sono elaborati conformemente all'articolo 13.

Il programma indicativo pluriennale panafricano è elaborato conformemente all'articolo 13bis.

La Commissione adotta le misure di esecuzione ***in conformità dell'***articolo 2 del regolamento di ***esecuzione*** comune in base ai documenti di programmazione di cui agli articoli ***11, 13 e 13bis.***

Il sostegno dell'Unione può essere erogato anche tramite misure non previste da questi documenti, come stabilito *dall'articolo 2 del* regolamento di *esecuzione* comune.

La programmazione ai sensi del presente regolamento tiene nella debita considerazione i diritti umani e la democrazia nei paesi partner.

2. In una prima fase *e durante tutto* il processo di programmazione, l'Unione e i suoi Stati membri si consultano vicendevolmente al fine di favorire la complementarità e la coerenza tra le rispettive attività di cooperazione. Queste consultazioni possono portare ad una programmazione congiunta tra l'Unione e gli Stati membri. *L'Unione consulta inoltre altri donatori e attori dello sviluppo, la società civile e le autorità regionali e locali, ivi compresi i rappresentanti della società civile, le autorità locali e altri organismi di esecuzione. Il Parlamento europeo è informato.*
3. Nell'ambito di ciascun programma geografico, la Commissione *adotta* le assegnazioni indicative pluriennali conformemente ai principi generali del presente regolamento, sulla base dei criteri di cui all'articolo 3, paragrafo 2, e tenendo presente la specificità dei diversi programmi e le difficoltà particolari dei paesi o delle regioni in situazioni di crisi, vulnerabilità, fragilità, conflitto o dei paesi a rischio di catastrofi.

4. I fondi possono rimanere non assegnati *al fine di assicurare una risposta appropriata dell'Unione in caso di circostanze impreviste, soprattutto in situazioni fragili, di crisi e post-crisi, nonché per consentire la sincronizzazione con i cicli strategici dei paesi partner e l'adeguamento delle assegnazioni indicative a seguito delle revisioni effettuate a norma dell'articolo 11, paragrafo 5, dell'articolo 13, paragrafo 2 e dell'articolo 13bis, paragrafo 3*. L'impiego di tali fondi, che possono essere successivamente assegnati o riassegnati secondo le procedure previste all'*articolo 14*, è deciso in seguito conformemente al regolamento di *esecuzione* comune.

La quota di fondi che resta non assegnata a livello di ciascun tipo di programma non supera il 5%, eccetto a fini di sincronizzazione e per i paesi di cui all'articolo 12, paragrafo 1.

5. *Fatto salvo l'articolo 2, paragrafo 2 la Commissione può prevedere uno specifico stanziamento di fondi al fine di assistere i paesi e le regioni partner nel rafforzamento della loro cooperazione con le regioni ultraperiferiche limitrofe dell'Unione.*
- 5bis. *Le programmazioni o revisioni di programmi che hanno luogo dopo la pubblicazione della relazione di cui all'articolo 16 del regolamento di esecuzione comune tengono conto dei risultati, delle risultanze e conclusioni della stessa.*

Articolo 11

Documenti di programmazione per i programmi geografici

- 1. *I documenti dell'Unione di cui al presente articolo sono considerati documenti di programmazione strategica ai sensi dell'articolo 2 del regolamento di esecuzione comune.***
- 1a. *La preparazione, l'attuazione e il riesame di tutti i documenti di programmazione ai sensi del presente articolo rispettano i principi della coerenza strategica dello sviluppo e quelli dell'efficacia degli aiuti: titolarità democratica, partenariato, coordinamento, armonizzazione, allineamento con i paesi partner o i sistemi regionali, trasparenza, responsabilità reciproca, orientamento ai risultati, come previsto all'articolo 3, paragrafi da 5 a 8. Ove possibile, il periodo di programmazione è sincronizzato con i cicli strategici del paese partner.***

I documenti di programmazione per i programmi geografici, compresi i documenti di programmazione congiunta, si basano, per quanto possibile, su un dialogo tra l'Unione, gli Stati membri interessati e il paese o la regione partner, compresi i parlamenti nazionali e regionali, e coinvolge la società civile, le autorità locali e altre parti, così da migliorare la titolarità del processo e incoraggiare il sostegno alle strategie nazionali di sviluppo, in particolare quelle volte alla riduzione della povertà.

1. I documenti di strategia elaborati dall'Unione definiscono un quadro coerente per la cooperazione allo sviluppo tra l'Unione e i paese o le regioni partner interessati, in linea con le finalità globali, il campo d'applicazione, gli obiettivi, i principi e le **disposizioni d'intervento di cui al presente regolamento**.

■

2. I documenti di strategia **sono** soggetti a revisione intermedia o ■ a revisioni ad hoc, **secondo** necessità, conformemente agli opportuni principi e procedure definiti dagli accordi di partenariato e di cooperazione conclusi con i paesi e le regioni partner.

3. I documenti di strategia sono elaborati per i ■ paesi o le regioni partner ■ .

I documenti di strategia non sono richiesti:

- a) quando il paese ha elaborato una strategia di sviluppo nazionale sotto forma di piano di sviluppo nazionale, o simile documento di sviluppo, accettato dalla Commissione quale base per il corrispondente programma indicativo pluriennale al momento dell'adozione dello stesso;

a bis) nel caso di paesi o regioni per i quali è stato elaborato un documento quadro congiunto che definisce una strategia globale dell'Unione, comprensivo di un capitolo specifico sulla politica di sviluppo;

- b) nel caso di paesi o regioni per i quali l'Unione e gli Stati membri hanno concordato un documento di programmazione pluriennale congiunta;
- c) per le regioni che hanno una strategia convenuta di concerto con l'Unione;
- d) nel caso di paesi in cui l'Unione intende sincronizzare la propria strategia con un nuovo ciclo nazionale che inizi anteriormente al 1° gennaio 2017; in tali casi il programma indicativo pluriennale per il periodo transitorio compreso tra il 2014 e l'inizio del nuovo ciclo nazionale contiene la risposta dell'Unione per tale paese;*
- e) per i paesi o le regioni che ricevono un'assegnazione di fondi dell'Unione nell'ambito del presente regolamento non superiore a 50 milioni di EUR per il periodo 2014-2020 ■ .

Nei casi a bis) ed e) il programma indicativo pluriennale per tale paese o regione contiene la strategia di sviluppo dell'Unione per tale paese o regione.

5. Programmi indicativi pluriennali sono elaborati per ciascun paese o regione che riceve un'assegnazione indicativa di fondi dell'Unione nell'ambito del presente regolamento. Ad eccezione dei paesi e delle regioni di cui alla **lettera d) del secondo comma del paragrafo 3 e** al paragrafo 4, questi documenti sono elaborati in base a documenti di strategia o documenti **equivalenti** di cui al **paragrafo 3**.

Ai fini del presente regolamento, il documento di programmazione pluriennale congiunta di cui al paragrafo 3, lettera b), può sostituire il programma indicativo pluriennale se rispetta i principi e le condizioni di cui al presente paragrafo, anche per quanto riguarda l'assegnazione indicativa di fondi, e le procedure di cui all'articolo 14.

I programmi indicativi pluriennali precisano i settori individuati come prioritari per il finanziamento dell'Unione, gli obiettivi specifici, i risultati attesi, indicatori di rendimento chiari, specifici e trasparenti e **le assegnazioni finanziarie indicative, complessive e per priorità e, in caso, le modalità di aiuto**. Se necessario, le **assegnazioni finanziarie** possono essere indicate sotto forma di massimo e minimo e/o i fondi possono essere lasciati in parte non assegnati. **Non può essere prevista alcuna assegnazione finanziaria indicativa dopo il periodo di cui all'articolo 20, paragrafo 1, a meno di non essere specificamente soggetta alla disponibilità di risorse oltre tale periodo.**

I programmi indicativi pluriennali *possono* essere se necessario *riesaminati anche ai fini di un'efficace attuazione*, in funzione di revisioni intermedie o ad hoc del documento di strategia su cui si basano.

Le assegnazioni indicative, le priorità, gli obiettivi specifici, i risultati attesi, gli indicatori di rendimento e, in caso, le modalità di aiuto. possono parimenti essere adattate in esito a revisioni, in particolare in seguito a situazioni di crisi o post crisi

Tali revisioni dovrebbero contemplare le esigenze nonché l'impegno e i progressi in relazione agli obiettivi convenuti in materia di sviluppo, anche per quanto riguarda i diritti umani, la democrazia, lo stato di diritto e il buon governo.

5bis. La Commissione riferisce sulla programmazione congiunta con gli Stati membri nell'ambito della relazione di cui all'articolo 16 delle norme di esecuzione comuni, presentando anche raccomandazioni nei casi di programmazione congiunta non pienamente realizzata

Articolo 12

Programmazione per i paesi in situazioni di crisi, post crisi o fragilità

1. Nell'elaborare i documenti di programmazione per i paesi **e le regioni** in situazioni di crisi, post crisi, ■ fragilità, **o esposti alle catastrofi naturali**, vengono tenute debitamente in considerazione la vulnerabilità, le esigenze e le circostanze speciali dei paesi o delle regioni interessati.

Occorre prestare la debita attenzione alle misure di prevenzione dei conflitti, di consolidamento dello Stato e della pace, di riconciliazione e di ricostruzione post conflitto, **nonché al ruolo delle donne e ai diritti dei minori in tali processi.**

Quando un paese o **una regione** partner è direttamente coinvolto o colpito da una situazione di crisi, post crisi o fragilità, viene data particolare attenzione al potenziamento del coordinamento tra aiuti, risanamento e sviluppo **tra tutti i pertinenti attori** per favorire la transizione da una situazione di emergenza alla fase di sviluppo. I programmi per i paesi e le regioni in situazioni di fragilità o regolarmente soggetti a catastrofi naturali prevedono interventi di preparazione e prevenzione delle catastrofi e di gestione delle conseguenze di questi fenomeni, **affrontano il problema della vulnerabilità agli shock e rafforzano la resilienza.**

2. **Per motivi imperativi d'urgenza debitamente giustificati, quali** crisi o minacce **immediate** per la democrazia, lo stato di diritto, i diritti umani o le libertà fondamentali, ■ i documenti di cui all'articolo 11 possono essere modificati utilizzando la ■ procedura di cui all'articolo 14, paragrafo 3.

Queste revisioni possono proporre una strategia specifica e adattata per garantire la transizione verso la cooperazione e lo sviluppo di lungo termine, promuovere un coordinamento migliore e il passaggio dagli strumenti di politica umanitaria a quelli di politica di sviluppo.

Articolo 13

Documenti di programmazione per i programmi tematici

- 1. I documenti dell'Unione di cui al presente articolo sono considerati documenti di programmazione strategica ai sensi dell'articolo 2 del regolamento di esecuzione comune.**
1. I programmi indicativi **pluriennali** per i programmi tematici definiscono la strategia dell'Unione sul tema interessato **e, in ordine al programma su beni pubblici e sfide globali, per ciascun settore di cooperazione**, le priorità individuate ai fini del finanziamento dell'Unione, gli obiettivi specifici, i risultati attesi, indicatori di prestazione **chiari, specifici e trasparenti**, la situazione internazionale e le attività dei principali partner **e, in caso, le modalità di aiuto**.

Ove opportuno, essi indicano le risorse e le priorità d'intervento per la partecipazione ad iniziative globali. I programmi indicativi pluriennali sono **complementari rispetto ai programmi geografici** e coerenti con i documenti di cui all'articolo 11, paragrafo 3.

2. I programmi indicativi pluriennali specificano l'assegnazione finanziaria indicativa, complessiva, *per settore di cooperazione* e per priorità. Se necessario, questa assegnazione può essere indicata sotto forma di massimo e minimo e/o i fondi possono essere lasciati in parte non assegnati.

I programmi indicativi pluriennali sono riesaminati, se necessario, per garantire un'attuazione efficace, tenendo presenti le revisioni intermedie o ad hoc.

Le assegnazioni indicative, le priorità, i risultati attesi, gli indicatori di rendimento e, in caso, le modalità di aiuto possono parimenti essere adattate in esito a revisioni.

Articolo 13bis

Documenti di programmazione per il programma panafricano

- 1. I documenti dell'Unione di cui al presente articolo sono considerati documenti di programmazione strategica ai sensi dell'articolo 2 del regolamento di esecuzione comune.*
- 2. La preparazione, l'attuazione e la revisione dei documenti di programmazione ai sensi del presente articolo rispettano i principi dell'efficacia degli aiuti come previsto all'articolo 3, paragrafi da 5 a 8.*

La programmazione si basa su un dialogo che coinvolga tutte le parti interessate pertinenti, ad esempio il Parlamento panafricano.

Il programma indicativo pluriennale per il programma panafricano definisce le priorità individuate ai fini del finanziamento, gli obiettivi specifici, i risultati attesi, indicatori di prestazione chiari, specifici e trasparenti e, in caso, le modalità di aiuto.

Il programma indicativo pluriennale è coerente con i programmi geografici e tematici di cui al presente regolamento.

3. *Il programma indicativo pluriennale specifica l'assegnazione finanziaria indicativa, complessiva, per settore di cooperazione e per priorità. Se necessario, questa assegnazione può essere indicata sotto forma di massimo e minimo. Il programma indicativo pluriennale può essere soggetto a una revisione, se necessario, per rispondere a sfide impreviste o a problemi di attuazione, nonché per tenere conto di eventuali revisioni del partenariato strategico.*

Articolo 14

Approvazione dei documenti di strategia e adozione dei programmi indicativi pluriennali

1. La Commissione approva i documenti di strategia e adotta i programmi indicativi pluriennali secondo la procedura d'esame di cui all'articolo 15, paragrafo 3, del regolamento di *esecuzione* comune. Questa procedura si applica anche a revisioni aventi come effetto modifiche significative della strategia o della relativa programmazione.

3. Per imperativi motivi di urgenza debitamente giustificati, riguardanti le circostanze di cui all'articolo 12, paragrafo 2, la Commissione può *riesaminare* i documenti di strategia e i programmi indicativi pluriennali conformemente alla procedura d'urgenza di cui all'articolo 15, paragrafo 4, del regolamento di *esecuzione* comune.

TITOLO V

DISPOSIZIONI FINALI

Articolo 15

Partecipazione di paesi terzi non ammissibili in forza del presente regolamento

In circostanze *eccezionali* e debitamente giustificate e *fatto salvo l'articolo 2, paragrafo 2*, al fine di garantire la coerenza e l'efficacia dei finanziamenti dell'Unione o promuovere la cooperazione regionale o transregionale, la Commissione può decidere *nell'ambito dei programmi indicativi pluriennali conformemente all'articolo 14 o degli atti di esecuzione pertinenti conformemente all'articolo 2 del regolamento di esecuzione comune*, di estendere l'ammissibilità delle azioni a paesi e territori che non potrebbero altrimenti beneficiare dei finanziamenti in forza dell'articolo 1, laddove l'azione da realizzare è di portata mondiale, regionale, transregionale o transfrontaliera. ■

■

Articolo 17

Delega di poteri alla Commissione

I. Alla Commissione è conferito il potere di adottare atti delegati conformemente all'articolo 18 per modificare **■** :

a) *i dettagli sui settori di cooperazione menzionati:*

- *all'articolo 5, paragrafo 3 di cui all'allegato IV, Parti A e B*
- *all'articolo 7, paragrafo 2 di cui all'allegato V, Parte A*
- *all'articolo 8, paragrafo 2 di cui all'allegato V, Parte B*
- *all'articolo 9, paragrafo 3 di cui all'allegato VI, in particolare nel seguito da riservare ai vertici Africa-UE*

b) *le assegnazioni finanziarie indicative nell'ambito dei programmi geografici e del programma tematico su beni pubblici e sfide globali di cui all'allegato VII. Le modifiche non producono l'effetto di diminuire l'importo iniziale per oltre il 5% ad eccezione delle assegnazioni nell'ambito dell'allegato VII, 1 b.*

2. ***In particolare, a seguito della pubblicazione della relazione intermedia di cui all'articolo 16 del regolamento di esecuzione comune e in base alle raccomandazioni contenute nella relazione stessa, entro il 31 marzo 2018 la Commissione adotta un atto delegato che modifica gli elementi elencati al paragrafo 1.***

Articolo 18

Esercizio della delega

1. La delega di potere di cui all'articolo 17 è conferita per il periodo di validità del presente regolamento.
2. La delega di potere può essere revocata in qualsiasi momento dal Parlamento europeo o dal Consiglio. La decisione di revoca pone fine alla delega di potere ivi specificata. Gli effetti della decisione decorrono dal giorno successivo alla pubblicazione della decisione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea o da una data successiva ivi specificata. Essa non pregiudica la validità degli atti delegati già in vigore.
3. Non appena adotta un atto delegato, la Commissione ne dà contestualmente notifica al Parlamento europeo e al Consiglio.

4. *Un* atto delegato entra in vigore solo se né il Parlamento europeo né il Consiglio hanno sollevato obiezioni entro il termine di due mesi dalla data in cui esso è stato notificato o se, prima della scadenza di tale termine, sia il Parlamento europeo che il Consiglio hanno informato la Commissione che non intendono sollevare obiezioni. Tale termine è prorogato di due mesi su iniziativa del Parlamento europeo o del Consiglio.



Articolo 19

Comitato

1. La Commissione è assistita da un comitato DCI. Tale comitato è un comitato ai sensi del regolamento (UE) n. 182/2011.
2. *Un osservatore della Banca europea per gli investimenti partecipa ai lavori del comitato per quanto riguarda le questioni concernenti la Banca.*

Articolo 20

Importo finanziario di riferimento

1. L'importo finanziario di riferimento per l'esecuzione del presente regolamento per il periodo 2014-2020 ammonta a **19 662 milioni** EUR. ***Gli stanziamenti annuali sono autorizzati dall'autorità di bilancio quale parte della procedura annuale di bilancio, entro i limiti del quadro finanziario pluriennale.***
2. Gli importi indicativi ■ assegnati a ciascun programma di cui agli articoli da 5 a 9 per il periodo 2014-2020 sono riportati nell'allegato VII. ■
3. Come specificato all'articolo 13, paragrafo 2, del regolamento "Erasmus +", per promuovere la dimensione internazionale dell'istruzione superiore, un importo indicativo di **1 680 milioni** EUR proveniente da vari strumenti di azione esterna (strumento di cooperazione allo sviluppo, ***strumento*** europeo di vicinato, strumento di assistenza preadesione, strumento di partenariato ■) sarà assegnato ad azioni sulla mobilità a scopo di apprendimento da e verso paesi terzi, nonché alla cooperazione e al dialogo politico con le autorità, le istituzioni o le organizzazioni di questi paesi. Le disposizioni del regolamento "Erasmus +" si applicano all'utilizzo di tali fondi.

Il finanziamento è reso disponibile attraverso **due** assegnazioni pluriennali limitate, rispettivamente, ai primi **quattro** anni e ai **tre** anni rimanenti. Tale finanziamento si riflette nella programmazione indicativa pluriennale dei relativi strumenti, in linea con le necessità e le priorità individuate dei paesi interessati. Le assegnazioni possono essere riviste in caso di gravi circostanze impreviste o di profondi mutamenti politici in linea con le priorità esterne dell'Unione.

- 4. *Il finanziamento in forza del presente regolamento non supera, in totale, 707 milioni EUR dell'importo finanziario di riferimento assegnato al presente strumento. I fondi provengono dalle assegnazioni finanziarie per i programmi geografici, ed è specificata la distribuzione regionale attesa e il tipo di azioni da finanziare. I fondi derivati dal presente strumento per il finanziamento delle azioni previste dal regolamento "Erasmus +" sono utilizzati per le azioni nei paesi partner contemplati dal presente regolamento, con particolare attenzione ai paesi più poveri. L'azione per la mobilità degli studenti e del personale tra paesi partecipanti e paesi terzi, finanziata mediante assegnazioni dallo Strumento di cooperazione allo sviluppo, si concentra su ambiti rilevanti per lo sviluppo inclusivo e sostenibile dei paesi in via di sviluppo.***

La Commissione include nella relazione annuale sull'attuazione del presente regolamento un elenco di tutte le azioni di "Erasmus +" finanziate mediante lo strumento in questione e indica la loro conformità con gli obiettivi e i principi di cui agli articoli 2 e 3 del presente regolamento.

Articolo 21

Servizio europeo per l'azione esterna

Il presente regolamento è applicato conformemente alla decisione 2010/427/UE del Consiglio che fissa l'organizzazione e il funzionamento del servizio europeo per l'azione esterna.

Articolo 22
Entrata in vigore

Il presente regolamento entra in vigore il terzo giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Esso si applica dal 1° gennaio **2014 fino al 31 dicembre 2020**.

Fatto a ..., il

Per il Parlamento europeo *Per il Consiglio*

Il presidente *Il presidente*

ALLEGATO IV¹

SETTORI DI COOPERAZIONE NELL'AMBITO DEI PROGRAMMI GEOGRAFICI

A. SETTORI COMUNI DI COOPERAZIONE NELL'AMBITO DEI PROGRAMMI GEOGRAFICI

I programmi geografici *sono* elaborati in base alle aree di cooperazione di seguito riportate, che non vanno intese come settori. Le priorità sono stabilite in linea con *gli impegni internazionali nel settore della politica di sviluppo cui partecipa l'Unione, in particolare gli OSM e i nuovi obiettivi di sviluppo post 2015 convenuti a livello internazionale, che modificano o sostituiscono gli OSM e sulla base di un dialogo politico con ciascun paese o regione ammissibile.*

I. Diritti umani, democrazia e buon governo

a) Democrazia, diritti umani e stato di diritto

- *sostenere la democratizzazione e rafforzare le istituzioni democratiche, compreso il ruolo dei parlamenti;*

¹ **NB: Gli allegati I, II e III sono stati soppressi.**

- *rafforzare lo stato di diritto e l'indipendenza dei sistemi giudiziari e di protezione nonché garantire un accesso equo e agevole alla giustizia per tutti;*
- *sostenere il funzionamento trasparente e responsabile delle istituzioni e del decentramento; promuovere un dialogo sociale interno partecipativo e altri tipi di dialogo su governance e diritti umani;*
- *promuovere la libertà dei media, compresi i moderni mezzi di comunicazione;*
- *promuovere il pluralismo politico, la tutela dei diritti civili, culturali, economici, politici e sociali e la protezione delle persone appartenenti a minoranze e ai gruppi più vulnerabili;*
- *sostenere le lotta alla discriminazione e alle pratiche discriminatorie di qualsiasi natura, comprese quelle fondate su origine razziale o etnica, casta, religione o credo, sesso, identità di genere o orientamento sessuale, appartenenza sociale, disabilità, stato di salute o età;*
- *promuovere la registrazione civile, soprattutto la registrazione delle nascite e dei decessi.*

- b) Parità di genere ■ , empowerment *e parità di opportunità per le donne* ■
- *promuovere la parità di genere e l'equità;*
 - *tutelare i diritti delle donne e delle ragazze, anche tramite azioni contro i matrimoni di minori e altre pratiche tradizionali dannose, come la mutilazione genitale femminile e qualsiasi forma di violenza contro donne e ragazze e sostegno per le vittime della violenza di genere;*
 - *promuovere l'empowerment delle donne, anche nel loro ruolo di attrici dello sviluppo e costruttrici di pace.*
- c) Gestione del settore pubblico a livello centrale e locale
- *sostenere lo sviluppo del settore pubblico per migliorare l'accesso universale e non discriminatorio ai servizi di base, in particolare nei settori di sanità e istruzione;*
 - *sostenere i programmi volti a migliorare la formulazione delle politiche, la gestione delle finanze pubbliche, compresi l'istituzione e il potenziamento di organismi e misure di audit, controllo e antifrode, e lo sviluppo istituzionale, compresa la gestione delle risorse umane;*

- *rafforzare la competenza tecnica dei parlamenti, consentendo loro di valutare la formulazione e il controllo dei bilanci nazionali e di contribuirvi, anche in materia di entrate nazionali provenienti dall'estrazione di risorse e questioni fiscali.*

d) **Politica e amministrazione fiscale** ■

- *sostenere la costituzione o il rafforzamento di sistemi fiscali nazionali equi, trasparenti, efficaci, progressivi e sostenibili;*
- *rafforzare le capacità di controllo nei paesi in via di sviluppo nella lotta contro l'evasione fiscale e i flussi finanziari illegali;*
- *sostenere la produzione e la diffusione di attività sulla frode fiscale e i suoi effetti, in particolare da parte di organi di vigilanza, parlamenti e organizzazioni della società civile;*
- *sostenere le iniziative multilaterali e regionali in materia di amministrazione fiscale e riforme fiscali;*

- *sostenere i paesi in via di sviluppo ai fini della loro partecipazione più efficace alle strutture e ai processi in materia di cooperazione tributaria internazionale;*
- *sostenere l'inclusione di relazioni in base al paese e al progetto nelle legislazioni dei paesi partner al fine di migliorare la trasparenza finanziaria.*

e) *Lotta alla corruzione*

- *assistere i paesi partner nella lotta contro ogni forma di corruzione, anche mediante la promozione, la sensibilizzazione e le notifiche;*
- *aumentare la capacità degli organismi di controllo e vigilanza e della magistratura.*

f) Società civile e autorità locali

- *sostenere lo sviluppo di capacità delle organizzazioni della società civile al fine di rafforzarne la voce e la partecipazione attiva nel processo di sviluppo e portare avanti il dialogo politico, sociale ed economico;*

- *sostenere lo sviluppo di capacità delle autorità locali e mobilitare le loro competenze per promuovere un approccio territoriale allo sviluppo, compresi i processi di decentramento;*
- *promuovere un ambiente favorevole alla partecipazione dei cittadini e all'azione della società civile.*

g) *Promozione e tutela dei diritti dei minori*

- *promuovere il rilascio di documenti legali;*
- *sostenere un livello di vita adeguato e sano e una crescita sana verso l'età adulta;*
- *garantire che tutti ottengano un'istruzione di base.*

■

II. Crescita inclusiva e sostenibile per lo sviluppo umano

a) **Sanità, istruzione, protezione sociale, occupazione e cultura**

- *sostenere le riforme settoriali che migliorano l'accesso ai servizi sociali di base, in particolare ai servizi di qualità per la sanità e l'istruzione, con un'attenzione particolare agli OSM correlati e all'accesso a tali servizi da parte dei poveri e dei gruppi emarginati e vulnerabili;*
- *rafforzare le capacità locali di risposta alle sfide globali, regionali e locali, anche avvalendosi di un sostegno al bilancio settoriale con un maggiore dialogo politico,*
- *rafforzare i sistemi sanitari, facendo i conti tra l'altro con la mancanza di fornitori di servizi sanitari qualificati, l'equo finanziamento per la sanità e la riduzione dei prezzi dei farmaci e dei vaccini per i poveri;*

- *promuovere la piena ed efficace attuazione della piattaforma d'azione di Pechino e del programma d'azione della Conferenza internazionale su popolazione e sviluppo, nonché dei risultati delle relative conferenze di revisione e, in tale contesto, della salute sessuale e riproduttiva e dei diritti in tale ambito;*
- *garantire un adeguato approvvigionamento di acqua potabile economicamente accessibile e di buona qualità, strutture sanitarie e igiene adeguate;*
- *migliorare il sostegno e l'accesso equo all'istruzione di qualità;*
- *sostenere una formazione professionale che aumenti la capacità di occupazione e la capacità di condurre ricerche e utilizzarne i risultati a favore dello sviluppo sostenibile;*
- *sostenere i regimi e le piattaforme nazionali di protezione sociale, compresi i regimi sanitari e pensionistici, rivolgendo particolare attenzione a ridurre le disuguaglianze;*
- *sostenere l'agenda per il lavoro dignitoso e la promozione del dialogo sociale;*

- *promuovere il dialogo interculturale, la diversità culturale e il rispetto per la pari dignità di tutte le culture;*
- *promuovere la cooperazione internazionale per stimolare il contributo dell'industria culturale alla crescita economica nei paesi in via di sviluppo al fine di sfruttare pienamente il suo potenziale ai fini della lotta contro la povertà, anche affrontando problematiche quali l'accesso al mercato e i diritti di proprietà intellettuale.*

b) **Clima imprenditoriale, integrazione regionale e mercati mondiali**

- *sostenere lo sviluppo di un settore privato locale competitivo, anche sviluppando la capacità istituzionale e imprenditoriale locale;*
- *sostenere lo sviluppo di sistemi di produzione locali e di imprese locali, anche imprese "verdi";*
- *promuovere PMI, microimprese, cooperative e il commercio equo;*
- *promuovere lo sviluppo di mercati locali, nazionali e regionali, compresi i mercati per i beni e servizi ambientali;*

- *sostenere le riforme del quadro legislativo e normativo e la loro applicazione;*
- *facilitare l'accesso all'imprenditoria e ai servizi finanziari, come il microcredito e il risparmio, la microassicurazione e i pagamenti;*
- *sostenere l'attuazione dei diritti del lavoro convenuti a livello internazionale;*
- *istituire e migliorare le leggi e i catasti per proteggere i diritti di proprietà terriera e di proprietà intellettuale;*
- *promuovere politiche di ricerca e innovazione che contribuiscono allo sviluppo sostenibile e inclusivo;*
- *promuovere investimenti che generano occupazione sostenibile, anche tramite combinazioni di meccanismi, rivolgendo particolare attenzione al finanziamento delle società nazionali e all'utilizzo dei capitali nazionali, in particolare a livello di PMI, e al sostegno dello sviluppo delle risorse umane;*

- *migliorare le infrastrutture nel pieno rispetto delle norme sociali e ambientali;*
- *promuovere approcci settoriali ai trasporti sostenibili, rispondendo alle esigenze dei partner, assicurando la sicurezza, l'accessibilità economica e l'efficienza dei trasporti e riducendone al minimo gli effetti negativi sull'ambiente;*
- *coinvolgere il settore privato al fine di migliorare lo sviluppo socialmente responsabile e sostenibile, promuovere la responsabilità sociale e ambientale delle imprese e il dialogo sociale;*
- *assistere i paesi in via di sviluppo negli sforzi per l'integrazione regionale, continentale nonché commerciale, fornire assistenza ai fini della loro integrazione armoniosa e progressiva nell'economica mondiale;*
- *sostenere un accesso più generalizzato alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione per colmare il divario digitale.*

c) *Agricoltura sostenibile, sicurezza alimentare e nutrizionale*

- *aiutare a sviluppare la capacità di reazione dei paesi in via di sviluppo di fronte a shock (quali la scarsità di risorse e di approvvigionamenti, la volatilità dei prezzi) e affrontare le disuguaglianze, consentendo ai poveri un miglior accesso alla terra, agli alimenti, all'acqua, all'energia e alla finanza senza pregiudicare l'ambiente;*
- *favorire prassi agricole sostenibili e la relativa ricerca nel settore agricolo, concentrandosi sulle piccole proprietà agricole e sulle condizioni di vita nelle zone rurali;*
- *sostenere le donne nel settore agricolo;*
- *incoraggiare l'impegno dei governi per favorire gli investimenti privati responsabili in termini sociali ed ecologici;*
- *sostenere approcci strategici alla sicurezza alimentare, riguardanti in particolare la disponibilità alimentare, l'accesso, le infrastrutture, lo stoccaggio e la nutrizione;*
- *affrontare l'insicurezza alimentare e la malnutrizione tramite interventi di base in situazioni di transizione e fragilità;*

- *sostenere lo sviluppo territoriale condotto dai paesi, partecipativo, decentrato e sostenibile da un punto di vista ambientale.*

d) *Energia sostenibile*

- *migliorare l'accesso a servizi energetici moderni, economicamente accessibili, sostenibili ed efficienti e a servizi di energia pulita e rinnovabile;*
- *promuovere soluzioni energetiche sostenibili a livello locale e regionale e la produzione energetica decentrata.*

e) *Gestione delle risorse naturali, comprese le risorse terrestri, forestali e idriche, in particolare:*

- *sostenere i processi e gli organi di vigilanza e appoggiare riforme della governance che promuovano la gestione sostenibile e trasparente nonché la conservazione delle risorse naturali;*
- *promuovere un accesso equo all'acqua, nonché una gestione integrata delle risorse idriche e dei bacini idrografici;*
- *promuovere la tutela e l'uso sostenibile della biodiversità e dei servizi ecosistemici;*

- *promuovere modelli sostenibili di produzione e consumo e una gestione sicura e sostenibile delle sostanze chimiche e dei rifiuti, tenendo conto del loro impatto sulla salute.*

f) Cambiamenti climatici e ambiente

- *promuovere l'uso di tecnologie più pulite, l'energia sostenibile e l'efficienza delle risorse con l'obiettivo di raggiungere uno sviluppo a basso impiego di carbonio rafforzando al contempo le norme ambientali;*
- *migliorare la resilienza dei paesi in via di sviluppo alle conseguenze dei cambiamenti climatici sostenendo l'adeguamento ai cambiamenti climatici basato sull'ecosistema e le misure di mitigazione e di riduzione del rischio di catastrofi;*
- *sostenere l'attuazione di pertinenti accordi multilaterali in materia ambientale, in particolare rafforzando la dimensione ambientale del quadro istituzionale per lo sviluppo sostenibile e la promozione della protezione della biodiversità;*
- *aiutare i paesi partner a gestire la sfida degli sfollamenti e delle migrazioni dovute agli effetti dei cambiamenti climatici e ripristinare le condizioni di vita dei rifugiati per ragioni climatiche.*

III. Altri settori significativi per lo *sviluppo*



a) *Migrazione e asilo*

- *sostenere sforzi mirati a sfruttare pienamente l'interrelazione tra la migrazione, la mobilità, l'occupazione e la riduzione della povertà, al fine di rendere la migrazione una forza positiva per lo sviluppo e ridurre il fenomeno della fuga di cervelli;*
- *sostenere i paesi in via di sviluppo nell'adozione di politiche a lungo termine per la gestione dei flussi migratori, nel rispetto dei diritti umani dei migranti e delle loro famiglie e migliorarne la protezione sociale.*

b) Collegamento tra *aiuti* umanitari e ■ cooperazione allo sviluppo ■

- *ricostruire e riabilitare, a medio e lungo termine, le regioni e i paesi colpiti da conflitti, da catastrofi naturali o provocate dall'uomo;*
- *svolgere attività a medio e lungo termine volte all'autosufficienza e all'integrazione o alla reintegrazione delle popolazioni sradicate, collegando aiuti d'urgenza, ricostruzione e sviluppo.*

c) *Resilienza e riduzione del rischio di catastrofi*

- *in situazioni di fragilità, sostenere la fornitura di servizi di base e la creazione di istituzioni statali legittime, efficaci e resilienti e di una società civile attiva e organizzata, in collaborazione con il paese interessato;*
- *contribuire a un approccio preventivo alla fragilità statale, ai conflitti, alle catastrofi naturali e ad altri tipi di crisi assistendo i paesi partner e le organizzazioni regionali negli sforzi volti a rafforzare i sistemi di allarme preventivo, la governance democratica e lo sviluppo di capacità istituzionali;*
- *sostenere la riduzione del rischio, la preparazione e la prevenzione delle catastrofi e la gestione delle conseguenze delle catastrofi.*

d) Sviluppo e sicurezza, inclusa la prevenzione dei conflitti

- *gestire le cause profonde dei conflitti, compresa la povertà, il degrado, lo sfruttamento, la distribuzione e l'accesso iniqui ai terreni e alle risorse naturali, la governance debole, le violazioni dei diritti umani e la disuguaglianza di genere al fine di sostenere la prevenzione e la risoluzione dei conflitti nonché la costruzione della pace;*
- *promuovere il dialogo, la partecipazione e la riconciliazione con l'obiettivo di promuovere la pace e prevenire episodi di violenza, in linea con le migliori pratiche internazionali;*
- *promuovere la cooperazione e le riforme politiche nei settori di sicurezza e giustizia, lotta agli stupefacenti e ad altri traffici, tra cui quello di esseri umani, alla corruzione e al riciclaggio di denaro.*

B. SETTORI DI COOPERAZIONE SPECIFICI PER REGIONE

L'assistenza dell'Unione europea sostiene azioni e dialoghi settoriali conformi *a quelli indicati* all'articolo 5, all'allegato IV, capo A e alle finalità globali, al campo d'applicazione, agli obiettivi e ai principi generali del presente regolamento. I settori di seguito sono tenuti *in particolare* considerazione, alla luce di strategie comunemente concordate.

I. America latina

- a) Incoraggiare la coesione sociale, soprattutto in termini di inclusione sociale, equità, lavoro dignitoso, parità di genere e empowerment delle donne;
- b) affrontare questioni di governance e sostenere le riforme politiche, soprattutto in materia di politiche sociali, gestione delle finanze pubbliche e fiscalità, sicurezza (anche per quanto riguarda droga, criminalità e corruzione), potenziamento del buon governo e delle istituzioni pubbliche *a livello locale, nazionale e regionale* (anche attraverso meccanismi innovativi per fornire cooperazione tecnica, ad es. TAIEX e gemellaggi), tutela dei diritti umani, compresi i diritti delle *minoranze*, delle popolazioni indigene e di origine africana, *rispetto delle norme basilari in materia di lavoro dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL)*, ambiente, lotta alla discriminazione, lotta alla violenza *sessuale*, basata sul genere *e contro i minori*, lotta alla produzione, al consumo e al traffico di droga;

- c) *sostenere una società civile organizzata e indipendente e rafforzare il dialogo sociale mediante il sostegno ai partner sociali;*
- d) *rafforzare la coesione sociale, in particolare introducendo o rafforzando sistemi sostenibili di protezione sociale, compresa l'assicurazione sociale e la riforma fiscale, potenziando la capacità del sistema tributario e la lotta contro le frodi e l'evasione fiscale, onde aumentare l'uguaglianza e la distribuzione della ricchezza;*
- e) *sostenere gli Stati latinoamericani nell'adempiere il loro obbligo di debita diligenza nella prevenzione, nelle indagini, nelle azioni legali, nelle sanzioni e nella riparazione in materia di femminicidio e nell'attenzione rivolta a questo problema;*
- f) sostenere diversi processi di integrazione regionale e interconnessione di infrastrutture di rete, assicurando al tempo stesso la complementarità con le attività sostenute dalla Banca europea per gli investimenti (BEI) e altre istituzioni;
- g) affrontare il nesso sviluppo-sicurezza;
- h) *rafforzare la capacità di fornire accesso universale a servizi sociali di base di qualità, in particolare nei settori della sanità e dell'istruzione;*

- i) sostenere politiche di istruzione e lo sviluppo di uno spazio comune dell'istruzione superiore in America latina;
- j) affrontare la vulnerabilità economica e contribuire alla trasformazione strutturale dando vita a forti partenariati imperniati su relazioni commerciali eque e aperte, investimenti produttivi per posti di lavoro migliori e più numerosi nell'economia verde e inclusiva, trasferimento delle conoscenze e cooperazione nella ricerca, innovazione e tecnologia, e promuovendo la crescita sostenibile e inclusiva sotto tutti gli aspetti, con particolare attenzione alle sfide connesse a flussi migratori, sicurezza alimentare (tra cui agricoltura e pesca sostenibili), cambiamenti climatici, energie sostenibili e tutela e potenziamento della biodiversità e dei servizi ecosistemici, risorse idriche, del suolo e forestali comprese; ***sostenere lo sviluppo di microimprese e di piccole e medie imprese di (MPMI) quale fonte principale di crescita inclusiva, sviluppo e occupazione; promuovere gli aiuti allo sviluppo per il commercio per assicurare che le MPMI latinoamericane possano beneficiare di opportunità commerciali internazionali; tenere conto dei cambiamenti nel SPG;***
- k) ***mitigare l'impatto negativo che l'esclusione dal sistema di preferenze tariffarie generalizzate avrà per le economie di molti paesi della regione;***
- l) garantire un seguito adeguato a misure di emergenza a breve termine mirate alla ripresa post catastrofe o post crisi e realizzate tramite altri strumenti finanziari.

2. *Asia meridionale*

1) *Promuovere la governance democratica*

- a) *Sostenere i processi democratici, promuovere una governance effettivamente democratica, rafforzare le istituzioni e gli organismi pubblici (anche a livello locale), sostenere un decentramento efficiente, la ristrutturazione statale e i processi elettorali;*
- b) *sostenere lo sviluppo di una società civile attiva, organizzata e indipendente, compresi i media, e rafforzare il dialogo sociale mediante il sostegno alle parti sociali;*
- c) *sviluppare e rafforzare istituzioni pubbliche legittime, democratiche, efficaci e responsabili, promuovere riforme istituzionali e amministrative, buon governo, lotta alla corruzione, gestione delle finanze pubbliche, sostenere lo stato di diritto;*
- d) *rafforzare la tutela dei diritti umani, compresi i diritti delle minoranze, dei migranti, delle popolazioni indigene e dei gruppi vulnerabili, la lotta alla discriminazione, lotta alla violenza sessuale, basata sul genere e contro i minori e al traffico di esseri umani;*

e) tutelare i diritti umani tramite la promozione di riforme istituzionali (mirate anche al buon governo, alla lotta alla corruzione, alla gestione delle finanze pubbliche, alla riforma fiscale e della pubblica amministrazione) e le riforme legislative, amministrative e degli ordinamenti in linea con gli standard internazionali, soprattutto negli Stati fragili e nei paesi in situazioni di conflitto e post conflitto.

2) *Promuovere l'inclusione sociale e lo sviluppo umano in tutti i suoi aspetti*

a) incoraggiare la coesione sociale, soprattutto in termini di inclusione sociale, equità, lavoro dignitoso, parità di genere tramite politiche di istruzione, sanitarie e altre politiche sociali;

■

b) rafforzare la capacità di fornire accesso universale a servizi sociali di base di qualità, in particolare nei settori della sanità e dell'istruzione; migliorare l'accesso all'istruzione per tutti con l'obiettivo di migliorare la conoscenza, le competenze e la capacità di occupazione nel mercato del lavoro, affrontando inoltre, ove opportuno, la disuguaglianza e la discriminazione sulla base del lavoro dell'origine, in particolare la discriminazione basata sulle caste;

- c) promuovere la protezione sociale, l'occupazione dignitosa e norme basilari in materia di lavoro, equità e parità di genere tramite politiche di istruzione, sanitarie e altre politiche sociali;*
- d) promuovere servizi di istruzione/formazione professionale e sanitari accessibili a tutti (donne/ragazze comprese);*
- e) con riferimento al nesso tra sicurezza e sviluppo, contrastare la violenza di genere e di origine, la sottrazione di minori, la corruzione e la criminalità organizzata, la produzione, il consumo e il traffico di stupefacenti e altri traffici illeciti;*
- f) creare partenariati orientati allo sviluppo in base a sviluppo agricolo e del settore privato, scambi, investimenti, aiuti, migrazione, ricerca, innovazione e tecnologia, nonché fornitura di beni pubblici, mirando alla riduzione della povertà e all'inclusione sociale.*

- 3) ***Sostenere lo sviluppo sostenibile, aumentare la resilienza delle società dell'Asia meridionale ai cambiamenti climatici e alle catastrofi naturali***
- a) ***promuovere una crescita e condizioni di vita sostenibili e inclusive, lo sviluppo rurale integrato, l'agricoltura e la selvicoltura sostenibili, la sicurezza alimentare e la nutrizione;***
 - b) ***promuovere l'utilizzo sostenibile delle risorse naturali e le energie rinnovabili, la protezione della biodiversità, la gestione delle risorse idriche e dei rifiuti e la protezione dei suoli e delle foreste;***
 - c) ***contribuire ad affrontare i cambiamenti climatici sostenendo le misure di adeguamento, mitigazione e di riduzione del rischio di catastrofi;***
 - d) ***sostenere gli sforzi volti a migliorare la diversificazione economica, la competitività e gli scambi, lo sviluppo del settore privato concentrandosi in particolare su PMI, microimprese e cooperative;***
 - e) ***promuovere il consumo e la produzione sostenibili, gli investimenti in tecnologie pulite, energie sostenibili, trasporti, agricoltura e pesca sostenibili, la tutela e il potenziamento della biodiversità e dei servizi ecosistemici (comprese le risorse idriche e forestali) e la creazione di posti di lavoro dignitosi in un'economia verde;***

f) *sostenere la preparazione alle catastrofi e la ripresa post catastrofe di lungo termine, anche per quanto riguarda la sicurezza alimentare e nutrizionale e l'assistenza alle popolazioni sradicate.*

4) **Sostenere** l'integrazione e una cooperazione regionali

a) incoraggiare l'integrazione e la cooperazione regionali secondo approcci orientati ai risultati e sostenendo ■ integrazione e dialogo regionali, segnatamente tramite la Associazione dell'Asia del Sud per la cooperazione regionale (AASCR) e promuovere gli obiettivi di sviluppo del processo di Istanbul ("Cuore dell'Asia");

b) *sostenere una gestione delle frontiere e una cooperazione transfrontaliera efficienti per promuovere lo sviluppo economico, sociale e ambientale sostenibile delle regioni di frontiera; combattere la criminalità organizzata, la produzione, il consumo e il traffico di droghe;*

c) *sostenere le iniziative regionali volte a contrastare le principali malattie trasmissibili;* contribuire a prevenire e affrontare i rischi sanitari, anche quelli originati dall'interfaccia uomo-animale e nei vari ambienti umani e animali;

3. *Asia settentrionale e sudorientale*

1) *Promuovere la governance democratica*

- a) *contribuire alla democratizzazione; creare e potenziare istituzioni e organi pubblici legittimi, efficaci e responsabili e proteggere i diritti umani promuovendo le riforme istituzionali (mirate anche al buon governo, alla lotta alla corruzione, alla gestione delle finanze pubbliche, alla riforma fiscale e della pubblica amministrazione) e le riforme legislative, amministrative e degli ordinamenti in linea con gli standard internazionali, soprattutto negli Stati fragili e nei paesi in situazioni di conflitto e post conflitto;*
- b) *rafforzare la tutela dei diritti umani, compresi i diritti delle minoranze e delle popolazioni indigene, il rispetto delle norme basilari in materia di lavoro, la lotta alla violenza sessuale, basata sul genere e contro i minori, compresi i minori coinvolti in conflitti armati, e affrontare la questione del traffico di esseri umani;*
- c) *sostenere l'architettura in materia di diritti umani dell'ASEAN, in particolar modo la commissione intergovernativa dell'ASEAN sui diritti umani;*

- d) sviluppare e rafforzare istituzioni e organismi pubblici, legittimi, efficaci e responsabili;*
- e) sostenere una società civile attiva, organizzata e indipendente e rafforzare il dialogo sociale mediante il sostegno alle parti sociali;*
- f) sostenere gli sforzi della regione finalizzati a migliorare la democrazia, lo stato di diritto e la sicurezza dei cittadini, anche tramite la riforma dei settori della sicurezza e della giustizia, e la promozione del dialogo interetnico e interreligioso e il processo di pace;*
- g) con riferimento al nesso tra sicurezza e sviluppo, contrastare la corruzione e la criminalità organizzata, la produzione, il consumo e il traffico di stupefacenti e altri traffici illeciti, e sostenere una gestione delle frontiere e una cooperazione transfrontaliera efficienti ai fini della promozione dello sviluppo economico, sociale e ambientale sostenibile nelle regioni confinanti; sostegno alle attività di sminamento.*

- 2) *Promuovere l'inclusione sociale e lo sviluppo umano in tutti i suoi aspetti*
- a) *incoraggiare la coesione sociale, soprattutto in termini di inclusione sociale, lavoro dignitoso, equità e parità di genere;*
 - b) *rafforzare la capacità di fornire accesso universale a servizi sociali di base, in particolare nei settori della sanità e dell'istruzione; migliorare l'accesso all'istruzione per tutti con l'obiettivo di migliorare la conoscenza, le competenze e la capacità di occupazione nel mercato del lavoro, affrontando inoltre, ove opportuno, la disuguaglianza e la discriminazione sulla base del lavoro e dell'origine, in particolare la discriminazione basata sulle caste;*
 - c) *creare partenariati orientati allo sviluppo in base a sviluppo agricolo e del settore privato, scambi, investimenti, aiuti, migrazione, ricerca, innovazione e tecnologia, nonché fornitura di beni pubblici, mirando alla riduzione della povertà e all'inclusione sociale;*

- d) sostenere gli sforzi della regione volti a prevenire e affrontare i rischi sanitari, anche quelli originati dall'interfaccia uomo-animale e nei vari ambienti umani e animali;*
- e) promuovere l'istruzione inclusiva, l'apprendimento permanente e la formazione (comprese istruzione superiore e istruzione e formazione professionale) e migliorare il funzionamento dei mercati del lavoro;*
- f) promuovere un'economia più verde e la crescita sostenibile e inclusiva, in particolare in agricoltura, sicurezza alimentare e nutrizione, energie sostenibili e la tutela e il potenziamento della biodiversità e dei servizi ecosistemici;*
- g) con riferimento al nesso tra sicurezza e sviluppo, contrastare la violenza basata sul genere e sull'origine e la sottrazione di minori.*

- 3) ***Sostenere lo sviluppo sostenibile e aumentare la resilienza delle società dell'Asia sudorientale ai cambiamenti climatici e alle catastrofi naturali***
- a) ***sostenere la mitigazione dei cambiamenti climatici e l'adattamento ai medesimi, la promozione del consumo e della produzione sostenibili;***
 - b) ***Sostenere la regione nell'integrazione dei cambiamenti climatici nelle strategie di sviluppo sostenibile, nell'elaborazione di politiche e strumenti di adattamento e mitigazione, nell'affrontare gli effetti negativi dei cambiamenti climatici e nel potenziare iniziative di cooperazione di lungo termine e nella riduzione della vulnerabilità alle catastrofi e nel sostegno al quadro plurisettoriale sui cambiamenti climatici dell'ASEAN: agricoltura e selvicoltura verso la sicurezza alimentare;***
 - c) ***In considerazione dell'espansione demografica e delle esigenze dei consumatori in mutamento, sostenere il consumo e la produzione sostenibili e gli investimenti in tecnologie pulite, soprattutto a livello regionale, in energie sostenibili, trasporti, agricoltura e pesca sostenibili, tutela e potenziamento della biodiversità e dei servizi ecosistemici, comprese le risorse idriche e forestali, e creazione di posti di lavoro dignitosi in un'economia verde;***
 - d) ***collegare aiuti d'emergenza, ricostruzione e sviluppo garantendo un seguito adeguato a misure di emergenza a breve termine mirate alla ripresa post catastrofe o post crisi e realizzate tramite altri strumenti finanziari;*** sostenere la preparazione alle catastrofi e la ripresa post catastrofe di lungo termine, anche per quanto riguarda la sicurezza alimentare e nutrizionale e l'assistenza alle popolazioni sradicate.

- 4) *Sostenere l'integrazione e la cooperazione regionali nell'Asia settentrionale e sudorientale*
- a) *incoraggiare un'integrazione e una cooperazione regionali maggiori secondo approcci orientati ai risultati e sostenendo integrazione e dialogo regionali;*
 - b) *sostenere l'integrazione e la connettività dell'ASEAN, compresa l'attuazione degli obiettivi correlati allo sviluppo della Comunità economica ASEAN, il piano sulla connettività e la visione post 2015;*
 - c) *promuovere l'assistenza in campo commerciale e lo sviluppo di aiuti per il commercio, anche al fine di garantire che le microimprese e le piccole e medie imprese (MPMI) traggano benefici dalle opportunità offerte dagli scambi internazionali;*
 - d) *utilizzare i finanziamenti per le infrastrutture sostenibili e le reti che facilitano l'integrazione regionale, l'inclusione e la coesione sociale e la crescita sostenibile, garantendo al contempo la complementarità con le attività sostenute dalla Banca europea per gli investimenti (BEI) e da altre istituzioni finanziarie dell'UE e da altre istituzioni in questo settore;*
 - e) *incoraggiare il dialogo tra le istituzioni e i paesi dell'ASEAN e l'UE;*
 - f) *sostenere le iniziative regionali volte a contrastare le principali malattie trasmissibili; contribuire a prevenire e affrontare i rischi sanitari, anche quelli originati dall'interfaccia uomo-animale e nei vari ambienti umani e animali.*

4. Asia centrale

■

- a) *come obiettivi generali, contribuire allo sviluppo economico e sociale sostenibile e inclusivo, alla coesione sociale e alla democrazia;*
- b) *sostenere la sicurezza alimentare, l'accesso alla sicurezza dell'approvvigionamento energetico, idrico e i servizi igienico-sanitari per le popolazioni locali; promuovere e sostenere la preparazione alle catastrofi e l'adattamento ai cambiamenti climatici;*
- c) *sostenere parlamenti rappresentativi e democraticamente eletti, promuovere e sostenere il buon governo e i processi di democratizzazione; sana gestione delle finanze pubbliche; stato di diritto, con istituzioni ben funzionanti e rispetto effettivo dei diritti umani e della parità di genere; sostenere una società civile attiva, organizzata e indipendente e rafforzare il dialogo sociale mediante il sostegno alle parti sociali;*
- d) promuovere la crescita economica inclusiva e sostenibile, affrontando le disuguaglianze sociali e regionali, e sostenere ■ innovazione e tecnologia, ■ lavoro dignitoso, ■ agricoltura, sviluppo rurale, *promuovere la diversificazione economica sostenendo le MPMI*, stimolando al tempo stesso lo sviluppo di un'economia *sociale* di mercato *regolamentata*, del commercio e degli investimenti *aperti ed equi*, comprese le riforme degli ordinamenti;

- e) sostenere una gestione delle frontiere e una cooperazione transfrontaliera efficienti per promuovere lo sviluppo economico, sociale e ambientale sostenibile delle regioni di frontiera; nel contesto del nesso tra sicurezza e sviluppo, contrastare la criminalità organizzata e tutte le forme di traffico, compresa la lotta contro la produzione e il consumo di droghe e dei relativi effetti, tra cui l'HIV/AIDS;
- (f) promuovere la cooperazione, il dialogo e l'integrazione bilaterali e regionali, anche con i paesi interessati dallo strumento europeo di vicinato e da altri strumenti dell'Unione, per sostenere le riforme politiche, ricorrendo tra l'altro alla costruzione istituzionale, *ove opportuno*, l'assistenza tecnica (ad es. TAIEX), lo scambio di informazioni e il gemellaggio, e agli investimenti chiave tramite meccanismi adeguati atti a mobilitare le risorse finanziarie in materia di istruzione, ambiente, energia, ■ sviluppo a basse emissioni/resistenza agli effetti dei cambiamenti climatici.
- (g) *rafforzare la capacità di fornire accesso universale a servizi sociali di base di qualità, in particolare nei settori della sanità e dell'istruzione; sostenere l'accesso delle popolazioni, soprattutto di giovani e donne, all'impiego tra l'altro sostenendo il miglioramento dell'istruzione generale, professionale e superiore.*

5. Medio Oriente

- a) affrontare i temi della **democratizzazione** e della governance (anche in ambito fiscale), **dello stato di diritto**, dei diritti umani, **della parità di genere, delle libertà fondamentali** e dell'uguaglianza politica **al fine di stimolare le riforme politiche, la lotta alla corruzione, la trasparenza del processo giudiziario** e lo sviluppo di istituzioni pubbliche legittime, democratiche, efficaci e responsabili e di una società civile attiva, **indipendente** e organizzata; **rafforzare il dialogo sociale attraverso il sostegno delle parti sociali;**
- b) **sostenere la società civile nella lotta in difesa delle libertà fondamentali, dei diritti umani e dei principi democratici;**
- c) **promuovere la crescita inclusiva** e incoraggiare la coesione e **lo sviluppo** sociale, soprattutto in termini di **creazione di posti di lavoro**, inclusione sociale, lavoro dignitoso, equità e parità di genere; **rafforzare la capacità di fornire accesso universale a servizi sociali di base di qualità, in particolare nei settori della sanità e dell'istruzione;** **affrontare, ove opportuno, la disuguaglianza e la discriminazione sulla base del lavoro e dell'origine, e in particolare la discriminazione basata sulle caste;**
- d) **sostenere lo sviluppo di una cultura civica, in particolare mediante la formazione, l'istruzione e la partecipazione dei bambini, dei giovani e delle donne;**

- e) promuovere la riforma e la diversificazione verso un'economia sostenibile, relazioni commerciali *aperte ed eque*, lo sviluppo di un'economia sociale di mercato *regolamentata e sostenibile*, investimenti produttivi e sostenibili nei settori principali (ad esempio in quello energetico, con un accento sulle energie rinnovabili) ;
- f) promuovere *le buone relazioni di vicinato*, la cooperazione, il dialogo e l'integrazione regionali, anche con i paesi interessati dallo strumento europeo di vicinato, gli Stati del Golfo interessati dallo strumento di partenariato e da altri strumenti dell'Unione, sostenendo gli sforzi di integrazione all'interno della regione, ad esempio in materia di economia, energia, politica delle acque, trasporti e rifugiati;
- g) *promuovere una gestione equa e sostenibile delle risorse idriche nonché la protezione delle stesse;*
- h) completare le risorse mobilitate dal presente strumento operando in modo coerente e prevedendo il sostegno di altri strumenti *e politiche* dell'Unione che possono mirare a un *accesso al mercato interno dell'Unione, alla mobilità del lavoro e* ad un'integrazione regionale su più ampia scala;
- i) *con riferimento al nesso tra sicurezza e sviluppo*, contrastare la produzione, il consumo e il traffico di stupefacenti;
- j) con riferimento al nesso tra sviluppo e *migrazione* gestire la migrazione e aiutare gli sfollati e i rifugiati;

6. *Altri paesi*

- a) *sostenere* il consolidamento di una società democratica, il buon governo, ***il rispetto dei diritti umani, l'uguaglianza di genere***, lo stato di diritto e contribuire alla stabilità e all'integrazione regionali e continentali; sostenere una società civile attiva, organizzata e indipendente e rafforzare il dialogo sociale attraverso il sostegno delle parti sociali;
- b) sostenere gli sforzi di adeguamento conseguenti alla creazione di diverse zone di libero scambio;
- c) ■ sostenere la lotta contro la povertà, la disuguaglianza e l'esclusione, anche rispondendo ai bisogni fondamentali delle comunità ■ svantaggiate e ***promuovere la coesione sociale e le politiche redistributive volte a ridurre le disuguaglianze***;
- d) ***rafforzare la capacità di fornire accesso universale a servizi sociali di base di qualità, in particolare nei settori della sanità e dell'istruzione***;
- e) ***migliorare le condizioni di vita e di lavoro, con un'enfasi particolare sulla promozione del programma dell'OIL per il lavoro dignitoso***

- f) affrontare* la vulnerabilità economica e *contribuire* alla trasformazione strutturale, dando centralità al lavoro dignitoso, grazie ad una crescita economica *sostenibile* e inclusiva e a *un'economia a basse emissioni di carbonio, efficiente da un punto di vista energetico e basata sulle energie rinnovabili, creando partenariati forti imperniati su relazioni commerciali eque, investimenti produttivi per posti di lavoro migliori e più numerosi nell'economia verde e inclusiva, trasferimento delle conoscenze e cooperazione nella ricerca, innovazione e tecnologia, e promuovendo* lo sviluppo sostenibile e *inclusivo* sotto tutti gli aspetti, *con particolare attenzione alle sfide connesse a flussi migratori, alloggio, sicurezza alimentare (tra cui agricoltura e pesca sostenibili), cambiamenti climatici, energie sostenibili e tutela* e potenziamento della biodiversità e dei servizi ecosistemici, *risorse idriche e del suolo comprese;*
- g)* combattere la violenza sessuale e di genere e affrontare le questioni sanitarie, compresa la diffusione dell'HIV/AIDS e relative implicazioni sociali.

ALLEGATO V

SETTORI DI **COOPERAZIONE** NELL'AMBITO DEI PROGRAMMI TEMATICI

A. PROGRAMMA SU BENI PUBBLICI E SFIDE GLOBALI

Conformemente alle condizioni di cui all'articolo 6, il programma su beni pubblici e sfide globali mira a potenziare la cooperazione, lo scambio di conoscenze e esperienze e la capacità dei paesi partner *con l'obiettivo di adottare politiche che contribuiscono all'eliminazione della povertà e allo sviluppo sostenibile*. Il programma viene elaborato in base ai seguenti settori di cooperazione, garantendo la massima sinergia essendo questi settori fortemente interconnessi

Ambiente e cambiamenti climatici

- a) *contribuire a realizzare la dimensione esterna delle politiche in materia di ambiente e di cambiamenti climatici dell'Unione nel pieno rispetto del principio della coerenza strategica dello sviluppo e di altri principi sanciti dal trattato;*
- b) lavorare a monte nell'assistere i paesi in via di sviluppo a conseguire gli OSM *o eventuali successivi quadri convenuti dall'Unione e dagli Stati membri* riguardanti l'uso sostenibile delle risorse naturali e la sostenibilità ambientale;

- c) **realizzare** le iniziative dell'Unione e gli impegni da questa convenuti a livello internazionale e regionale e/o di carattere transfrontaliero, soprattutto in materia di cambiamenti climatici, promuovendo strategie resilienti ai cambiamenti **a basse emissioni di carbonio**, dando la priorità a strategie mirate a promuovere la biodiversità, **la protezione degli ecosistemi e delle risorse naturali, la gestione sostenibile anche di oceani, terreni, acque, pesca e foreste (per esempio, mediante meccanismi quali il FLEGT)**, desertificazione, gestione integrata delle risorse idriche, ■ sana gestione dei prodotti chimici e dei rifiuti, efficienza delle risorse ed economica verde;
- d) ■ migliorare l'integrazione e la centralità degli obiettivi in materia di cambiamenti climatici e ambiente nella cooperazione dell'Unione in materia di **sviluppo**, fornendo sostegno al lavoro metodologico e di ricerca svolto dai paesi in via di sviluppo, condotto su tali paesi e in tali paesi, anche tramite meccanismi di monitoraggio, relazioni e verifica, mappatura degli ecosistemi, esame e valutazione, potenziare le competenze ambientali e promuovere le azioni innovative e la coerenza delle politiche;

- e) potenziare la governance ambientale e sostenerne lo sviluppo di politiche internazionali **■ per migliorare la coerenza ■ e l'efficienza** della governance **globale** in materia di sviluppo sostenibile, prestando assistenza al monitoraggio e alla valutazione ambientali in ambito regionale e internazionale e promuovendo misure efficaci di rispetto ed esecuzione degli accordi multilaterali in materia di ambiente *nei paesi in via di sviluppo*;
- f) *inserire la gestione del rischio di catastrofi e l'adattamento ai cambiamenti climatici nella pianificazione dello sviluppo e nei relativi investimenti e promuovere l'attuazione di strategie mirate a ridurre i rischi di catastrofi nonché a proteggere gli ecosistemi e a ripristinare le zone umide*;
- g) *riconoscere il ruolo determinante dell'agricoltura e dell'allevamento di bestiame nelle politiche in materia di cambiamenti climatici promuovendo l'agricoltura e l'allevamento su piccola scala in quanto strategie autonome di adattamento e mitigazione nel Sud visto il loro uso sostenibile delle risorse naturali come l'acqua e il pascolo*;


Energia sostenibile

- a) Promuovere l'accesso a servizi energetici *affidabili*, sicuri, abbordabili, *rispettosi del clima* e sostenibili quale motore principale dell'eliminazione della povertà e della crescita *e dello sviluppo* inclusivi ponendo in particolare l'accento sull'impiego di fonti energetiche *rinnovabili* locali *e regionali e sulla garanzia dell'accesso dei poveri nelle regioni remote*;
- b) favorire un maggior ricorso alle tecnologie energetiche rinnovabili, *in particolare schemi decentrati, nonché* l'efficienza energetica e promuovere strategie di sviluppo *sostenibile* a basse emissioni;
- c) promuovere la sicurezza energetica *per i paesi partner e le comunità locali*, diversificando, ad esempio, le fonti energetiche e le rotte di approvvigionamento, prendendo in considerazione i problemi legati alla volatilità dei prezzi e le possibilità di riduzione delle emissioni, migliorando i mercati e incoraggiando interconnessioni e scambi energetici *e, in particolare, di elettricità*.

Sviluppo umano, compresi lavoro dignitoso, giustizia sociale e cultura

a) Salute



- i) Migliorare la salute e il benessere delle popolazioni dei paesi in via di sviluppo *sostenendo* l'accessibilità *inclusiva e universale* e la qualità delle  *strutture, dei beni e dei servizi* sanitari pubblici di base e garantendone una fornitura *paritaria, con un'assistenza continua dalla prevenzione al trattamento successivo e particolare attenzione per le esigenze delle persone che appartengono a gruppi vulnerabili e svantaggiati;*
- ii) sostenere e disegnare l'agenda politica delle iniziative mondiali aventi benefici significativi diretti per i paesi partner, prendere in considerazione l'orientamento ai risultati, l'efficacia e gli effetti degli aiuti sui sistemi sanitari, e fornire sostegno ai paesi partner perché possano impegnarsi meglio in queste iniziative;

- iii) sostenere iniziative specifiche a livello locale, regionale e mondiale, atte a potenziare i sistemi sanitari e aiutare i paesi a elaborare e realizzare politiche sanitarie nazionali sane e statisticamente fondate *e sostenibili*, in settori prioritari *quali la salute materna e dei bambini, comprese le vaccinazioni e la risposta alle minacce sanitarie mondiali (quali l'HIV/AIDS, la tubercolosi e la malaria, nonché altre malattie trascurate e legate alla povertà)*;
- (iii bis) *promuovere la piena ed efficace attuazione della piattaforma d'azione di Pechino e del programma d'azione della Conferenza internazionale su popolazione e sviluppo, nonché dei risultati delle relative conferenze di revisione e, in tale contesto*, della salute sessuale e riproduttiva e dei diritti in tale ambito;
- iii ter) *promuovere, prestare e ampliare i servizi di base e l'assistenza psicologica alle vittime della violenza, in particolare le donne e i bambini.*

█

b) Istruzione, conoscenze e competenze:

- i) Sostenere la realizzazione di obiettivi internazionalmente convenuti in materia di istruzione tramite iniziative e partenariati mondiali, promuovendo in particolare le conoscenze, le competenze e i valori dello sviluppo sostenibile e inclusivo;
- ii) promuovere scambi di esperienze, buone pratiche e innovazione, seguendo un approccio equilibrato alla messa a punto di sistemi d'istruzione;
- iii) migliorare la qualità dell'istruzione e garantirne l'accesso paritario, ***in particolare per le persone che appartengono a gruppi vulnerabili, i migranti, le donne e le ragazze, le persone che appartengono a minoranze religiose, le persone con disabilità, le persone che vivono in contesti fragili e in paesi più lontani dal raggiungimento dei traguardi mondiali, e migliorare il completamento dell'istruzione di base e della transizione all'istruzione secondaria inferiore.***

- c) *Parità di genere, emancipazione delle donne e protezione dei diritti delle donne e delle ragazze:*
- i) *Sostenere programmi locali, regionali e nazionali che promuovano l'emancipazione economica e sociale, la leadership e la partecipazione politica su un piano di parità delle donne e delle ragazze;*
 - ii) *sostenere iniziative nazionali, regionali e mondiali atte a favorire l'integrazione della parità di genere e dell'emancipazione delle donne e delle ragazze nelle politiche, nei programmi e nei bilanci, anche nei quadri di riferimento per lo sviluppo internazionale, regionale e nazionale, e nell'agenda sull'efficacia degli aiuti; sostenere l'eliminazione di pratiche di selezione prenatale in funzione del genere;*
 - iii) *affrontare la violenza sessuale e di genere e sostenerne le vittime.*

d) *Minori e giovani*

- i) *Combattere il traffico di minori e ogni forma di violenza e abuso sui minori, nonché ogni forma di lavoro minorile e il matrimonio tra minori, e promuovere le politiche che tengano in conto la particolare vulnerabilità e le potenzialità dei giovani e dei minori; tutelare i loro diritti, compresa la registrazione alla nascita, e i loro interessi, l'istruzione, la salute e il tenore di vita, a cominciare dalla partecipazione e responsabilizzazione;***
- ii) *migliorare l'attenzione e la capacità dei paesi in via di sviluppo di elaborare politiche a beneficio dei minori e dei giovani e promuovere il ruolo dei minori e dei giovani come attori dello sviluppo;***
- iii) *sostenere l'elaborazione di strategie e interventi concreti per affrontare problemi e sfide specifici che interessano i giovani e i minori, specialmente nei settori sanitario, scolastico e occupazionale, tenendo conto dei loro interessi in tutte le azioni pertinenti.***

e) Non discriminazione

- i) Sostenere iniziative locali, regionali, nazionali e mondiali per promuovere la non discriminazione sulla base del sesso, dell'identità di genere, dell'origine razziale o etnica, della casta, della convinzione o della professione religiosa, della disabilità, della malattia, dell'età e dell'orientamento sessuale con l'elaborazione di politiche, piani e bilanci, nonché con lo scambio di buone prassi e di esperienze;*
- ii) assicurare un dialogo esteso sulla non discriminazione e la protezione dei sostenitori dei diritti umani;*

f) Lavoro, competenze, protezione sociale e inclusione sociale:

- i) Sostenere livelli elevati di occupazione produttiva e dignitosa, favorendo soprattutto politiche e strategie occupazionali e dell'istruzione sane, una formazione professionale che aumenti le capacità di occupazione tenendo presente il fabbisogno e le prospettive del mercato del lavoro locale, le condizioni di lavoro (anche nell'economia informale), la promozione del lavoro dignitoso sulla base delle norme di base in materia di lavoro dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) (compresa la lotta al lavoro minorile), e il dialogo sociale, e facilitare la mobilità dei lavoratori nel rispetto dei diritti dei migranti e promuovendo tali diritti;*

- ii) *rafforzare la coesione sociale, in particolare introducendo e rafforzando sistemi sostenibili di protezione sociale, compresi sistemi di assicurazione sociale per coloro che vivono in povertà, e con la riforma fiscale, potenziando la capacità del sistema tributario e la lotta contro le frodi e l'evasione fiscale, onde aumentare l'uguaglianza e la distribuzione della ricchezza;*
 - iii) *potenziare l'inclusione sociale e la parità di genere mirando la cooperazione per un accesso equo ai servizi di base, il lavoro per tutti, il conferimento di responsabilità e il rispetto dei diritti di determinati gruppi sociali, soprattutto migranti, minori e giovani, disabili, donne e popolazioni indigene e persone appartenenti a minoranze, così da garantire che tali gruppi possano e vogliano partecipare alla creazione di ricchezza e alla diversità culturale e possano trarne beneficio.*
- g) *Crescita, occupazione e impegno del settore privato*
- i) *Promuovere azioni intese a creare posti di lavoro più numerosi e migliori, sviluppando la competitività e la resistenza delle MPMI locali e la loro integrazione nell'economia locale, regionale e mondiale, assistere l'integrazione dei paesi in via di sviluppo nel sistema multilaterale degli scambi;*

- ii) *sviluppare l'artigianato locale, che serve a preservare il patrimonio culturale locale;*
- iii) *sviluppare un settore privato locale responsabile in termini sociali ed ecologici e migliorare l'ambiente imprenditoriale;*
- iv) *promuovere politiche economiche efficaci a sostegno dello sviluppo dell'economia locale e delle industrie locali, mirando a un'economia verde e inclusiva, l'efficienza delle risorse e la sostenibilità dei consumi e dei processi di produzione;*
- v) *promuovere il ricorso alle comunicazioni elettroniche, come strumento in grado di sostenere la crescita a favore dei poveri in tutti i settori, al fine di colmare il divario digitale tra i paesi industrializzati e i paesi in via di sviluppo e all'interno di questi ultimi e realizzare in questo settore un quadro politico e regolamentare adeguato, e incentivare lo sviluppo delle infrastrutture necessarie e l'uso di servizi e applicazioni basati sulle TIC;*
- vi) *promuovere l'inclusione finanziaria incentivando l'accesso e l'impiego efficace di servizi finanziari quali il microcredito e il risparmio, la microassicurazione e i pagamenti da parte delle MPMI e delle famiglie, in particolare i gruppi svantaggiati e vulnerabili.*

h) Cultura

- i) *Promuovere il dialogo interculturale, la diversità culturale e il rispetto per la pari dignità di tutte le culture;***
- ii) *promuovere la cooperazione internazionale per stimolare il contributo dell'industria culturale alla crescita economica nei paesi in via di sviluppo al fine di sfruttare pienamente il suo potenziale ai fini della lotta contro la povertà, anche affrontando problematiche quali l'accesso al mercato e i diritti di proprietà intellettuale;***
- iii) *promuovere il rispetto dei valori sociali, culturali e spirituali delle popolazioni indigene e delle minoranze al fine di rafforzare l'eguaglianza e la giustizia nelle società multi-etniche nel rispetto dei diritti umani universali che devono essere riconosciuti a chiunque, incluse le popolazioni indigene e le persone che appartengono a minoranze;***
- iv) *sostenere la cultura come promettente settore economico di sviluppo e crescita.***

Sicurezza alimentare e nutrizionale e agricoltura sostenibile

Il programma *potenzierà* la cooperazione, lo scambio di conoscenze e esperienze e la capacità dei paesi partner rispetto ai quattro pilastri della sicurezza alimentare *con un approccio sensibile alle tematiche di genere*: disponibilità alimentare (produzione), accesso al cibo (tra cui *suolo, infrastruttura per il trasporto di alimenti dalle zone con eccedenze a quelle con penuria, mercati, costituzione di riserve alimentari interne, reti di sicurezza*), *uso degli alimenti* (interventi alimentari secondo modalità socialmente responsabili) e stabilità alimentare, *dando priorità*, al tempo stesso, a *cinque* dimensioni: *piccola agricoltura e allevamento di bestiame, trasformazione degli alimenti per creare valore aggiunto*, governance, integrazione regionale e meccanismi di assistenza alle popolazioni vulnerabili. *Affronterà inoltre la questione del commercio equo*

- a) promuovendo lo sviluppo della piccola agricoltura sostenibile *e dell'allevamento di bestiame* garantendo l'accesso a tecnologie basate sugli ecosistemi, a basse emissioni di carbonio e resistenti ai cambiamenti climatici (tra cui le tecnologie dell'informazione e della comunicazione), *tramite il riconoscimento, la promozione e il rafforzamento delle strategie di adattamento locali e autonome in relazione al cambiamento climatico* e tramite servizi tecnici e di divulgazione, regimi di sviluppo rurale, misure di investimento produttivo *e responsabile, in linea con gli orientamenti internazionali*, gestione *sostenibile* delle terre e delle risorse naturali, *protezione dei diritti terrieri e dell'accesso alla terra nelle varie modalità per le popolazioni locali*, tutela della diversità genetica, il tutto in un clima economico favorevole;

- b) sostenere in ciascun settore processi decisionali e di governance responsabili in termini ambientali e sociali, il ruolo degli attori pubblici e non governativi nella regolamentazione e nell'uso dei beni pubblici, la capacità organizzativa, le organizzazioni professionali e le istituzioni;
- c) potenziare la sicurezza alimentare e nutrizionale tramite politiche adeguate, che comprendano la tutela della biodiversità e dei servizi ecosistemici, strategie di **adattamento** al clima, sistemi di informazione, prevenzione e gestione delle crisi, e strategie nutrizionali rivolte alle popolazioni vulnerabili, **attivando le risorse necessarie al fine di predisporre gli interventi basilari atti a prevenire la maggior parte dei casi di malnutrizione;**
- d) promuovere pratiche sicure e sostenibili lungo tutta la catena di approvvigionamento alimentare e foraggero.

Migrazione e asilo

Il programma è volto al potenziamento del dialogo politico, della cooperazione, dello scambio di conoscenze ed esperienze e delle capacità dei paesi partner, delle organizzazioni della società civile e delle autorità locali, al fine di sostenere la mobilità umana come elemento positivo dello sviluppo umano. Il programma, basato su un approccio basato sui diritti che abbraccia tutti i diritti umani, siano essi civili e politici, economici, sociali e culturali, affronterà le sfide dei flussi migratori, e in particolare della migrazione Sud-Sud, la situazione dei migranti vulnerabili come i minori non accompagnati, le vittime di traffici, i richiedenti asilo, le donne migranti e la condizione dei bambini, delle donne e delle famiglie rimasti nei paesi di origine.

- a) *Promuovere la governance della migrazione a tutti i livelli, con particolare attenzione sulle conseguenze sociali ed economiche della migrazione e riconoscere il ruolo centrale delle organizzazioni della società civile, anche nella diaspora, e degli enti locali nella gestione della migrazione in quanto elemento essenziale della strategia per lo sviluppo;*

- b) garantire una migliore gestione dei flussi migratori sotto tutti gli aspetti, ***anche migliorando le capacità dei governi e di altre parti interessate dei paesi partner in settori quali: migrazione regolare e mobilità; prevenzione della migrazione clandestina, del traffico di migranti e della tratta di esseri umani; agevolazione del rimpatrio sostenibile di migranti clandestini e sostegno al rimpatrio volontario e al reinserimento; capacità di gestione integrata delle frontiere nonché protezione internazionale e asilo.***
- c) fare in modo che l'accresciuta mobilità demografica regionale e mondiale abbia il massimo impatto in termini di sviluppo, ***e in particolare di una gestione efficace dell'emigrazione di manodopera, migliorando l'integrazione dei migranti nei paesi di destinazione, promuovendo e tutelando i diritti dei migranti e delle loro famiglie,*** fornendo sostegno all'elaborazione e all'attuazione di sane politiche di migrazione e asilo regionali e nazionali e garantendo che la dimensione della migrazione sia presente in altre politiche regionali e nazionali ***e mediante il sostegno alla partecipazione delle organizzazioni dei migranti e delle autorità locali nella formulazione delle politiche e nel monitoraggio dei processi di attuazione delle politiche;***

- d) diffondere una migliore comprensione comune del nesso tra migrazione e sviluppo, anche per quanto riguarda le conseguenze socio-economiche delle politiche governative, siano esse in materia di migrazione/asilo o in altri ambiti;
- e) *migliorare la capacità di asilo e accoglienza dei paesi partner.*

Il programma sarà gestito in modo coerente con il fondo per la migrazione e l'asilo e con il fondo per la sicurezza interna, nel pieno rispetto del principio della coerenza delle politiche per lo sviluppo.

B. PROGRAMMA SULLE ORGANIZZAZIONI DELLA SOCIETÀ CIVILE E LE AUTORITÀ LOCALI

Coerentemente con *le conclusioni dell'iniziativa per il dialogo strutturato e con* il sostegno alla democrazia, ai diritti umani e al buon governo da parte dell'Unione, *l'obiettivo del programma è consolidare* le organizzazioni della società civile e le autorità locali nei *paesi partner e, ove previsto dal presente regolamento, nell'Unione, nei paesi candidati e potenziali candidati. Esso è inteso a promuovere un ambiente favorevole alla partecipazione dei cittadini, all'azione della società civile e* alla cooperazione, allo scambio di conoscenze e esperienze e alle capacità delle organizzazioni della società civile e delle autorità locali dei paesi partner a supporto di obiettivi di sviluppo internazionalmente convenuti.

In linea con le condizioni di cui all'articolo 6, il programma contribuisce:

- a) allo sviluppo nei paesi partner di società inclusive e partecipative, potenziando le organizzazioni della società civile, le autorità locali e i servizi di base rivolti alle popolazioni bisognose;
- b) a rendere i cittadini europei più consapevoli delle problematiche dello sviluppo e mobilitare il sostegno attivo dell'opinione pubblica dell'Unione, dei paesi candidati e candidati potenziali a favore delle strategie di riduzione della povertà e di sviluppo sostenibile nei paesi partner;

- c) a potenziare la capacità delle reti, **piattaforme e alleanze** di organizzazioni della società civile e di autorità locali europee e del sud del mondo per garantire un dialogo politico sostanziale e continuato in materia di sviluppo **e per promuovere la governance democratica.**

Le possibili attività che saranno finanziate dal programma ■ :

- a) interventi nei paesi partner a sostegno di gruppi vulnerabili e emarginati ■ fornendo servizi di base tramite organizzazioni della società civile e autorità locali;
- b) lo sviluppo della capacità di complementarietà degli attori interessati per sostenere azioni sovvenzionate nell'ambito del programma nazionale miranti a:
- i) **creare un contesto favorevole alla partecipazione dei cittadini e all'azione della società civile e** la capacità delle organizzazioni della società civile di partecipare efficacemente **alla formulazione delle politiche e al controllo dei processi di attuazione delle politiche;**
 - ii) **facilitare un migliore dialogo e** una migliore interazione tra le organizzazioni della società civile, **le autorità locali,** lo Stato e altri attori che partecipano allo sviluppo;

- iii) sviluppare la capacità delle autorità locali di partecipare efficacemente al processo di sviluppo riconoscendone il ruolo particolare e le specificità;
- c) la sensibilizzazione dell'opinione pubblica alle problematiche dello sviluppo, **la possibilità delle persone di diventare cittadini attivi e responsabili** e la promozione, nell'Unione e nei paesi candidati e candidati potenziali, di formazioni formali e informali sui temi dello sviluppo per permettere alla politica di sviluppo di radicarsi nelle società europee, ampliare il sostegno pubblico in favore di interventi contro la povertà e di relazioni più eque tra paesi sviluppati e i paesi in via di sviluppo, far conoscere le questioni e le difficoltà fronteggiate da questi paesi e dalle loro popolazioni e promuovere **il diritto a un processo di sviluppo in cui è possibile realizzare tutti i diritti umani e le libertà fondamentali** e la dimensione sociale della globalizzazione;
- d) il coordinamento, lo sviluppo della capacità e il potenziamento istituzionale di reti della società civile e di autorità locali, all'interno delle loro organizzazioni e tra diversi tipi di parti interessate attive nel dibattito pubblico europeo sullo sviluppo, e coordinamento, sviluppo della capacità e potenziamento istituzionale di reti di organizzazioni della società civile, di autorità locali e di organizzazioni ombrello sud del mondo.

Le organizzazioni della società civile sono attori non statali, che non perseguono scopi di lucro e operano in modo indipendente e responsabile. Tra queste figurano: organizzazioni non governative, organizzazioni rappresentative di popolazioni indigene, di minoranze nazionali e/o etniche, *organizzazioni per la diaspora, associazioni dei migranti nei paesi partner*, associazioni professionali e gruppi d'iniziativa locali, cooperative, associazioni di datori di lavoro e associazioni sindacali (parti sociali), organizzazioni che rappresentano interessi economici e sociali, organizzazioni che combattono la corruzione e la frode e promuovono il buon governo, organizzazioni per i diritti civili e organizzazioni che combattono le discriminazioni, organizzazioni locali (comprese le reti) attive nella cooperazione e nell'integrazione regionali decentralizzate, associazioni di consumatori, associazioni femminili e giovanili, organizzazioni ambientali, di insegnanti, culturali, di ricerca e scientifiche, università, chiese e associazioni o comunità religiose, mass-media e qualsiasi associazione non governativa e fondazione indipendente, comprese le fondazioni politiche indipendenti, che possono contribuire a realizzare gli obiettivi del presente regolamento.

Le autorità locali comprendono un largo ventaglio di livelli di governo e amministrazioni subnazionali, ad es. comuni, comunità, distretti, contee, province, regioni, ecc.

ALLEGATO VI

SETTORI DI **COOPERAZIONE** NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PANAFRICANO

Il programma panafricano sostiene gli obiettivi e i principi generali del *partenariato strategico tra l'UE e l'Africa. Promuove i principi di un partenariato basato sulle persone e di "una visione dell'Africa nel suo insieme", nonché la coerenza tra il livello regionale e quello continentale. Si concentra su attività di natura transregionale, continentale o mondiale in e con l'Africa e sostiene le iniziative congiunte Africa-UE sulla scena mondiale. Il programma fornisce sostegno* in particolare *nei seguenti settori del partenariato:*

- pace e sicurezza,
- governance democratica e diritti umani,
- commercio, integrazione regionale e infrastruttura (comprese *le materie prime*),
- *obiettivi di sviluppo del Millennio e nuovi obiettivi di sviluppo post 2015 internazionalmente convenuti,*
- energia,
- cambiamenti climatici e ambiente,
- migrazione, mobilità e occupazione,
- scienza, società dell'informazione e spazio, █
- questioni trasversali.

6. █

7. ALLEGATO VII

ASSEGNAZIONI FINANZIARIE INDICATIVE PER IL PERIODO 2014-2020

(milioni di EUR)

Totale		19 662
1)	Programmi geografici	11 809¹
I		
a)	Per zona geografica	
	• <i>America latina</i>	2500
	• <i>Asia meridionale</i>	3813
	• <i>Asia settentrionale e sudorientale</i>	2870
	• <i>Asia centrale</i>	1072
	• <i>Medio Oriente</i>	545
	• <i>Altri paesi</i>	251
b)	Per settore di cooperazione	
	• <i>Diritti umani, democrazia e buon governo</i>	15% almeno
	• <i>Crescita inclusiva e sostenibile per lo sviluppo umano</i>	45% almeno

¹ *di cui 758 milioni di EUR di fondi non assegnati*

2)	<i>Programmi tematici</i>	7 008
a)	<i>Beni pubblici e sfide globali</i>	5 101
	• <i>Ambiente e cambiamenti climatici</i> ¹	27 %
	• <i>Energia sostenibile</i>	12 %
	• <i>Sviluppo umano, compresi lavoro dignitoso, giustizia sociale e cultura</i>	25 %
	<u>Di cui:</u>	
	- <i>Salute</i>	almeno 40 %
	- <i>Istruzione, conoscenze e competenze</i>	almeno 17,5 %
	- <i>Parità di genere, emancipazione femminile e protezione dei diritti delle donne e delle ragazze; minori e giovani, non discriminazione; lavoro, competenze, protezione sociale e inclusione sociale; crescita, occupazione e impegno del settore privato, cultura</i>	almeno 27,5 %
	•	

¹ *In linea di principio, i fondi sono equamente distribuiti tra ambiente e cambiamenti climatici.*

Sicurezza alimentare e agricoltura sostenibile 29 %

- *Migrazione e asilo* 7 %

Almeno il 50% dei fondi è destinato alle azioni per il clima e agli obiettivi ambientali, prima del ricorso ai marcatori basati sulla metodologia OCSE ("marcatori di Rio").

- b)* Organizzazioni della società civile e autorità locali 1 907
- 3) Programma panafricano 845

STATEMENTS and DECLARATIONS

Statement by the Commission on the strategic dialogue with the European Parliament¹

On the basis of Article 14 TEU, the Commission will conduct a strategic dialogue with the European Parliament prior to the programming of the Development Cooperation Instrument and after initial consultation of its relevant beneficiaries, where appropriate. The Commission will present to the Parliament the relevant available documents on programming with indicative allocations foreseen per country/region, and, within a country/region, priorities, possible results and indicative allocations foreseen per priority for geographic programmes, as well as the choice of assistance modalities*. The Commission will present to the Parliament the relevant available documents on programming with thematic priorities, possible results, choice of assistance modalities*, and financial allocations for such priorities foreseen in thematic programmes. The Commission will take into account the position expressed by the European Parliament on the matter.

The Commission will conduct a strategic dialogue with the European Parliament in preparing the Mid Term Review and before any substantial revision of the programming documents during the period of validity of this Regulation.

¹ The Commission will be represented at the responsible Commissioner level

* Where applicable.

The Commission, if invited by the European Parliament, will explain where Parliament's observations have been taken into consideration in the programming documents and any other follow-up given to the strategic dialogue.

CIR, IPA II, ENI, PI, DCI

**Statement by the European Parliament on the suspension of assistance
granted under the financial instruments**

The European Parliament notes that the Regulation establishing a financing instrument for development cooperation, the Regulation establishing a European Neighbourhood Instrument, the Regulation establishing a Partnership Instrument for cooperation with third countries and

the Regulation on the Instrument for Pre-accession Assistance do not contain any explicit reference to the possibility of suspending assistance in cases where a beneficiary country fails to observe the basic principles enunciated in the respective instrument and notably the principles of democracy, rule of law and the respect for human rights.

The European Parliament considers that any suspension of assistance under these instruments would modify the overall financial scheme agreed under the ordinary legislative procedure. As a co-legislator and co-branch of the budgetary authority, the European Parliament is therefore entitled to fully exercise its prerogatives in that regard, if such a decision is to be taken.

**DECLARATION BY THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL AND THE
COMMISSION ON ARTICLE 5.2(c) OF REGULATION (EU) N. .../xxxx [DCI-
Regulation]**

With regard to the application of Article 5.2.c) of Regulation (EU) N. .../xxxx [DCI-Regulation] at the time of entry into force of that Regulation, the following partner countries are considered eligible for bilateral cooperation, as exceptional cases, including in view of phasing out development grant aid: Cuba, Colombia, Ecuador, Peru and South Africa.

DECLARATION BY THE COMMISSION ON ARTICLE 5 OF REGULATION (EU) N.

.../xxxx [DCI-Regulation]

The Commission will seek the views of the European Parliament before changing the application of Article 5.2.c) of Regulation (EU) N. .../xxxx [DCI-Regulation].

Declaration by the Commission on allocation for basic services

This Regulation should enable the Union to contribute to fulfilling the joint Union commitment of providing continued support for human development to improve people's lives in line with the MDGs. At least 20% of allocated assistance under this Regulation will be allocated to basic social services, with a focus on health and education, and to secondary education, recognising that a degree of flexibility must be the norm, such as cases where exceptional assistance is involved. Data concerning the respect of this declaration will be included in the annual report referred to in Article 13 of the Common Implementing Regulation.