



Strasburgo, 8.3.2022
COM(2022) 108 final

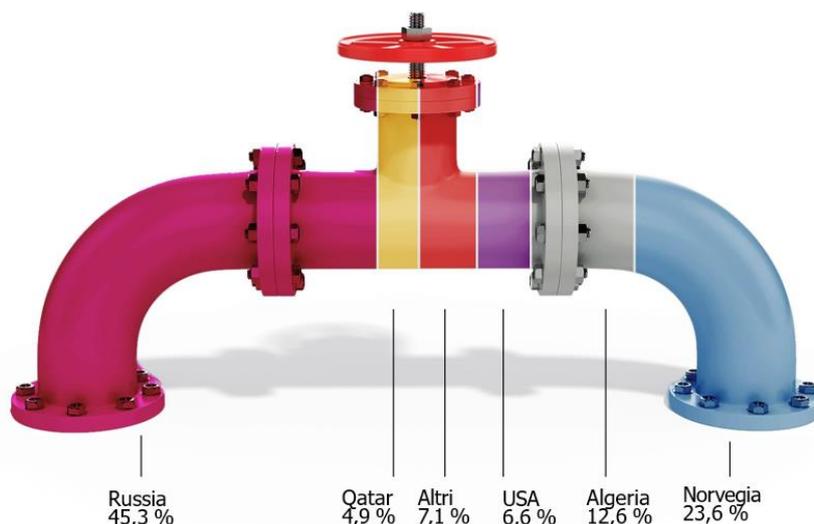
**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E
SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI**

**REPowerEU: azione europea comune per un'energia più sicura,
più sostenibile e a prezzi più accessibili**

INTRODUZIONE

L'invasione dell'Ucraina da parte della Russia ha reso evidente e forte come mai prima d'ora la necessità di una transizione rapida verso l'energia pulita. L'UE importa il 90 % del gas che consuma, e oltre il 40 % del suo consumo totale di gas proviene dalla Russia. Dalla Russia provengono anche il 27 % delle importazioni di petrolio e il 46 % delle importazioni di carbone.

Provenienza delle importazioni di gas naturale dell'UE, 2021



Fonte: Commissione europea

L'UE deve essere pronta per qualsiasi scenario. Può rendersi indipendente dal gas russo ben prima della fine del decennio. Quanto più rapidi e decisi saremo nel diversificare l'approvvigionamento, nell'accelerare l'introduzione di tecnologie per l'energia verde e nel ridurre la nostra domanda di energia, tanto più rapidamente riusciremo a sostituire il gas russo. La presente comunicazione definisce nuove azioni per aumentare la produzione di energia verde, diversificare gli approvvigionamenti e ridurre la domanda, concentrandosi in particolare sul gas, che incide in modo significativo sul mercato dell'energia elettrica e il cui mercato mondiale è meno liquido. È possibile ampliare il settore di intervento per raggiungere gradualmente l'indipendenza dalla Russia per carbone e petrolio, per i quali l'UE ha una maggiore varietà di potenziali fornitori.

Accelerare la transizione verde consentirà di ridurre le emissioni e la dipendenza dai combustibili fossili importati e di proteggersi dall'aumento dei prezzi. L'aumento dei prezzi dei combustibili fossili ha colpito soprattutto le famiglie in condizioni di povertà energetica o vulnerabili, che spendono una quota significativa del reddito totale per le bollette energetiche¹, accentuando così le disparità e le disuguaglianze nell'UE. Le imprese, in particolare le industrie ad alta intensità energetica, e il settore agroalimentare devono far fronte a maggiori costi di produzione.

¹ Cfr. la [relazione](#) del seminario sulla povertà energetica organizzato il 9 novembre 2016 per la commissione per l'industria, la ricerca e l'energia (ITRE) del Parlamento europeo, [Gender perspective on access to energy in the EU](#), [Gender and energy](#) | Istituto europeo per l'uguaglianza di genere (europa.eu), e [GFE-Gender-Issues-Note-Session-6.2.pdf](#) (oecd.org).

Per fornire energia sicura, pulita e a prezzi accessibili alle imprese e alle famiglie, occorre agire in modo deciso, cominciando da subito a calmierare i prezzi e a costituire riserve di gas per il prossimo inverno.

I. AFFRONTARE L'EMERGENZA

Gli elevati prezzi dell'energia stanno danneggiando l'economia. Prima dell'invasione la Banca centrale europea aveva stimato che nel 2022 le crisi dei prezzi dell'energia avrebbero ridotto la crescita del PIL di circa 0,5 punti percentuali. È probabile che il persistere di prezzi elevati dell'energia aumenti la povertà e incida sulla competitività delle imprese. Soprattutto le industrie ad alta intensità energetica hanno dovuto far fronte a maggiori costi di produzione². I prezzi elevati dell'energia causano anche un aumento dei prezzi di altre merci, in particolare dei generi alimentari. L'aumento simultaneo dei prezzi dell'energia, dei trasporti e dei prodotti alimentari aggraverebbe la pressione sulle famiglie a basso reddito, accentuando il rischio di povertà.

Il pacchetto di misure della Commissione³ di ottobre 2021 ha contribuito ad attenuare l'impatto degli elevati prezzi dell'energia. L'attuazione delle misure dovrebbe proseguire per tutto il tempo necessario.

Per far fronte all'attuale situazione di emergenza, la Commissione esaminerà tutte le possibilità per l'adozione di misure di emergenza volte a limitare l'effetto di contagio dei prezzi del gas sui prezzi dell'energia elettrica, ad esempio stabilendo limiti di prezzo temporanei. Nelle prossime settimane consulterà urgentemente tutti i soggetti interessati e proporrà alcune soluzioni.

La Commissione valuterà anche le possibili soluzioni per migliorare l'assetto del mercato dell'energia elettrica, così da sfruttare i vantaggi offerti dall'energia a basso costo, tenendo conto della relazione finale dell'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (ACER), e di altri contributi relativi al funzionamento del mercato elettrico e ai vantaggi e svantaggi dei meccanismi alternativi di tariffazione dell'energia elettrica. Darà un seguito adeguato per mantenere l'energia elettrica a prezzi accessibili, senza perturbare l'approvvigionamento e gli ulteriori investimenti nella transizione verde.

1.1. Calmierare i prezzi al dettaglio e sostenere le imprese fortemente esposte

La Commissione conferma che è possibile ricorrere a meccanismi di regolamentazione e trasferimento dei prezzi che contribuiscano a proteggere i consumatori e la nostra economia. Il quadro giuridico del mercato dell'energia elettrica, in particolare l'articolo 5 della direttiva sull'energia elettrica⁴, consente agli Stati membri, alla luce delle attuali circostanze eccezionali, di fissare prezzi al dettaglio per le famiglie e le microimprese.

² Ad oggi più della metà delle fonderie di alluminio e zinco dell'UE operano a capacità ridotta o sono temporaneamente chiuse. L'UE ha temporaneamente perso 650 000 tonnellate di capacità di alluminio primario, pari a circa il 30 % del totale.

³ COM(2021) 660 final del 13 ottobre 2021: [Risposta all'aumento dei prezzi dell'energia: un pacchetto di misure d'intervento e di sostegno](#).

⁴ Direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che modifica la direttiva 2012/27/UE (GU L 158 del 14.6.2019, pag. 125).

La Commissione fornisce orientamenti dettagliati nell'allegato 1 della presente comunicazione per aiutare gli Stati membri a elaborare meccanismi di regolamentazione dei prezzi, che potrebbero essere accompagnati da incentivi per l'efficienza e il risparmio energetici volti a ridurre le bollette energetiche.

Le norme dell'UE in materia di aiuti di Stato offrono agli Stati membri la possibilità di fornire sostegno a breve termine alle imprese e agli agricoltori che risentono dell'aumento dei prezzi dell'energia e di contribuire a ripararli dalla volatilità dei prezzi a medio e lungo termine. Per esempio, in base agli orientamenti in materia di salvataggio e ristrutturazione⁵, gli Stati membri possono offrire un sostegno temporaneo alle imprese che hanno bisogno di liquidità a causa degli attuali prezzi elevati dell'energia, a prescindere dalle dimensioni di tali imprese. La Commissione si occuperà di tali casi in via prioritaria, dedicando particolare attenzione ai servizi di pubblica utilità del settore del gas e agli intermediari che devono far fronte a maggiori costi di approvvigionamento causati da alterazioni dei contratti.

Gli orientamenti sugli aiuti di Stato relativi al sistema per lo scambio di quote di emissioni dell'UE⁶ consentono agli Stati membri di sostenere in modo specifico i settori maggiormente a rischio di rilocalizzazione delle emissioni di carbonio a causa dei costi indiretti delle emissioni. **Nel settore agricolo le norme in materia di aiuti di Stato⁷ autorizzano l'aiuto agli investimenti nell'energia sostenibile.** Nell'ambito dell'attuale revisione di tali norme, la proposta della Commissione⁸ attualmente oggetto di consultazione pubblica aumenta le soluzioni a disposizione per fornire sostegno agli agricoltori.

La Commissione è pronta ad avvalersi appieno della flessibilità degli strumenti di cui dispone in materia di aiuti di Stato per consentire agli Stati membri di sostenere le imprese e i settori duramente colpiti dagli attuali sviluppi geopolitici. Per consentire agli Stati membri di ovviare alle gravi perturbazioni dell'economia causate dall'aggressione militare della Russia contro l'Ucraina, **a breve la Commissione consulterà gli Stati membri sulla necessità di istituire un nuovo e autonomo quadro temporaneo per le crisi e sul relativo ambito di applicazione⁹.** Tale quadro potrebbe ad esempio consentire di fornire sostegno alla liquidità a tutte le imprese colpite direttamente o indirettamente dalla crisi e aiuti **alle imprese¹⁰**, in particolare quelle ad alta intensità energetica, affinché possano compensare parzialmente l'aumento dei costi dell'energia dovuto allo shock dei prezzi verificatosi dopo l'invasione russa.

⁵ Comunicazione della Commissione "Orientamenti sugli aiuti di Stato per il salvataggio e la ristrutturazione di imprese non finanziarie in difficoltà" (GU C 249 del 31.7.2014, pag. 1). Gli aiuti possono essere concessi sotto forma di sostegno alla liquidità (prestiti o garanzie) per un periodo massimo di sei mesi per le grandi imprese in difficoltà e di 18 mesi per le PMI. Anche le imprese non in difficoltà possono beneficiare degli aiuti se versano in stato di "grave fabbisogno di liquidità a causa di circostanze eccezionali e impreviste".

⁶ Orientamenti relativi a determinati aiuti di Stato nell'ambito del sistema per lo scambio di quote di emissione dei gas a effetto serra dopo il 2021 (GU C 317 del 25.9.2020, pag. 5).

⁷ Regolamento (UE) n. 702/2014 della Commissione, del 25 giugno 2014, che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali (GU L 193 dell'1.7.2014, pag. 1). Orientamenti dell'Unione europea per gli aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014–2020 (GU C 204 dell'1.7.2014, pag. 1).

⁸ Consultazione pubblica sulla revisione delle norme in materia di aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali.

⁹ A norma dell'articolo 107, paragrafo 3, lettera b), TFUE.

¹⁰ Ad eccezione delle imprese collegate a o controllate da persone fisiche incluse nell'elenco delle sanzioni adottate dall'UE e/o di beneficiari controllati da soggetti giuridici russi o bielorusi.

La Commissione ha inoltre consultato gli Stati membri in merito a modifiche mirate degli orientamenti sugli aiuti di Stato nell'ambito del sistema per lo scambio di quote di emissione (ETS), in particolare per ampliare l'elenco dei settori ammessi a beneficiarne, assicurando al tempo stesso che ricevano incentivi rafforzati per migliorare l'efficienza energetica e/decarbonizzare la loro produzione e limitando le distorsioni della concorrenza tra gli Stati membri.

Per finanziare tali misure di emergenza gli Stati membri possono prendere in considerazione misure temporanee di carattere fiscale sui proventi straordinari. Secondo l'Agenzia internazionale per l'energia **tali misure fiscali sui profitti elevati** potrebbero rendere disponibili fino a 200 miliardi di EUR nel 2022 per compensare parzialmente l'aumento delle bollette energetiche¹¹. Tali misure non dovrebbero essere retroattive ma dovrebbero essere tecnologicamente neutrali e consentire ai produttori di energia elettrica di coprire i costi e proteggere i segnali di mercato a lungo termine e quelli dei prezzi del carbonio. L'allegato 2 stabilisce le condizioni che tali misure devono soddisfare. **Gli Stati membri possono utilizzare anche gli introiti più elevati del previsto provenienti dal sistema ETS.** Dal 1° gennaio 2021 al 28 febbraio 2022 le entrate generate dalla vendita all'asta delle quote dell'EU ETS sono state pari a 30 miliardi di EUR¹².

Nella comunicazione sugli orientamenti per la politica di bilancio per il 2023, la Commissione ha ricordato che la cosiddetta "**clausola di salvaguardia generale**" del **patto di stabilità e crescita (PSC) continua ad applicarsi nel 2022**, il che consente agli Stati membri di adottare misure eccezionali nelle attuali circostanze eccezionali.

1.2. Prepararsi al prossimo inverno con riserve sufficienti di gas

Gli approvvigionamenti di gas sono sufficienti fino alla fine di quest'inverno anche in caso di interruzione totale dalla Russia.

Per essere pronti ad affrontare l'inverno prossimo è però necessario che tutta l'UE inizi subito a rifornirsi di gas. Durante la stagione di riscaldamento le riserve riducono la necessità di importare volumi supplementari. Lo stoccaggio contribuisce ad assorbire gli shock sul versante dell'offerta; lo stoccaggio di gas fornisce il 25-30 % del consumo in inverno. I livelli delle riserve di gas sono risultati particolarmente bassi nei siti appartenenti a entità di paesi terzi (ad esempio Gazprom). Parallelamente i gestori dei sistemi di trasporto dovrebbero coordinare le misure volte ad aggiornare e ottimizzare le capacità disponibili nella rete in caso di flussi ridotti o nulli e di pressione da Est.

La Commissione presenterà una proposta legislativa entro aprile per assicurare un livello annuale di stoccaggio adeguato¹³. La proposta disporrà che le infrastrutture di stoccaggio nel territorio UE siano riempite fino ad **almeno il 90 %** della capacità entro il 1° ottobre di ogni

¹¹ A 10-point plan to reduce European Union's reliance on Russian natural gas, 3 marzo 2022, Agenzia internazionale per l'energia.

¹² I fondi ETS dovrebbero principalmente servire a sostenere l'ulteriore riduzione delle emissioni, in particolare tramite investimenti nell'efficienza energetica, nella transizione energetica e nell'innovazione delle tecnologie pulite; tuttavia l'articolo 10, paragrafo 3, della direttiva ETS (direttiva 2009/29/CE) stabilisce che gli Stati membri possono utilizzare i proventi del sistema ETS per fornire un sostegno finanziario per affrontare le problematiche sociali dei nuclei a reddito medio-basso.

¹³ In 13 Stati membri - BE, BG, DK, ES, FI, FR, HU, IT, LT, LV, PL, PT, SE - è già in vigore l'obbligo di stoccaggio; altri Stati membri, tra cui DE, hanno annunciato l'intenzione d'introdurlo.

anno. Per rendere l'accumulo di riserve più attraente per gli operatori di mercato, la Commissione proporrà l'incentivo di aumentare al 100 % il livello del rimborso.

Una **politica UE di stoccaggio del gas** assicurerà equità e un uso intelligente delle infrastrutture esistenti, in modo da limitare la necessità di costruirne di nuove poiché non tutti gli Stati membri dispongono di impianti di stoccaggio sotterraneo nei rispettivi territori. La proposta istituirà un meccanismo per garantire l'equa ripartizione dei costi della sicurezza dell'approvvigionamento. In effetti i benefici derivanti da un livello alto di riempimento garantito, in termini di valore dell'assicurazione contro i rischi per la sicurezza dell'approvvigionamento e di effetti di contenimento dei prezzi in inverno, non sono limitati al paese in cui si trova lo stoccaggio. Gli interconnettori sono essenziali al flusso ininterrotto di energia in tutta l'UE. Le nuove infrastrutture, laddove siano necessarie, dovrebbero essere compatibili con l'idrogeno.

Alla luce dell'attuale contesto geopolitico la Commissione prevede che nella proposta lo stoccaggio del gas sia considerato un'**infrastruttura critica** e siano previste disposizioni per far fronte ai **rischi di proprietà per l'infrastruttura del gas**: gli Stati membri dovranno esigere che l'autorità di regolamentazione o altra autorità competente designata dallo Stato membro certifichi che la proprietà di una o più persone di un paese terzo non mette a rischio la sicurezza dell'approvvigionamento. La valutazione dovrà essere effettuata per tutti i gestori di sistemi di stoccaggio esistenti e futuri. A **breve termine** e in attesa dell'esito del processo legislativo, gli Stati membri dovrebbero muoversi come se la normativa fosse già disposta e adottare misure che assicurino l'accumulo di riserve in tempo utile per il prossimo inverno; inoltre, come previsto dal regolamento vigente sulla sicurezza dell'approvvigionamento di gas¹⁴, dovranno stringere **accordi di solidarietà** che, nel contesto attuale, dovrebbero esser perfezionati **senza ritardo**.

Per incentivare l'accumulo di scorte gli Stati membri possono prevedere aiuti ai fornitori ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 3, lettera c), TFUE, ad esempio sotto forma di garanzie ("**contratto bidirezionale per differenza**").

La Commissione può **coordinare le operazioni di riempimento**, ad esempio mediante appalti congiunti, la raccolta degli ordini e l'adeguamento dell'offerta alla domanda. Una piattaforma europea comune per la stipula dei contratti di approvvigionamento di gas in base a negoziati bilaterali con i grandi produttori contribuirebbe alla diversificazione e alla gestione intelligente dei rischi, e quindi garantirebbe la sicurezza degli approvvigionamenti a condizioni favorevoli per tutti gli acquirenti dell'UE.

La Commissione prosegue l'indagine sul mercato del gas in risposta alle preoccupazioni di potenziali distorsioni della concorrenza attribuite a imprese attive sui mercati europei del gas, in particolare il fornitore russo Gazprom. La società mostra un comportamento commerciale insolito: il livello medio di riempimento dello stoccaggio UE gestito da Gazprom è intorno al 16 %, mentre quello di altri fornitori è al 44 %. La Commissione indaga in via prioritaria su

¹⁴ Regolamento (UE) 2017/1938 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2017, concernente misure volte a garantire la sicurezza dell'approvvigionamento di gas e che abroga il regolamento (UE) n. 994/2010 (GU L 280 del 28.10.2017, pag. 1).

tutte le asserzioni di comportamenti commerciali potenzialmente anticoncorrenziali di Gazprom e raccoglie informazioni supplementari dagli operatori del mercato.

La Commissione continua a collaborare con i vicini e i partner dei Balcani occidentali e della Comunità dell'energia che condividono con l'Unione le stesse forme di dipendenza dai combustibili fossili e l'esposizione alle impennate dei prezzi, ma anche l'impegno di perseguire gli stessi obiettivi climatici a lungo termine. Per quanto riguarda l'Ucraina, la Moldavia, e la Georgia, l'UE è pronta a dare il necessario sostegno per assicurare energia affidabile e sostenibile: lo sforzo in atto ai fini di una sincronizzazione d'emergenza delle reti elettriche ucraine e moldave con la rete continentale europea è un segnale chiaro di tale impegno.

II. REPOWEREU: AFFRANCARCI DALLA DIPENDENZA DAI COMBUSTIBILI FOSSILI RUSSI

Uscire gradualmente dalla dipendenza dai combustibili fossili provenienti dalla Russia è possibile ben prima del 2030. In quest'ottica, e per aumentare la resilienza del sistema energetico UE, la Commissione propone un piano REPowerEU basato su due pilastri:

- **diversificare gli approvvigionamenti di gas**, grazie all'aumento delle importazioni (GNL e via gasdotto) da fornitori non russi e all'aumento dei livelli di biometano e idrogeno;
- **ridurre più rapidamente la dipendenza da combustibili fossili** nell'edilizia, anche abitativa, nell'industria e a livello di sistema energetico grazie a miglioramenti dell'efficienza energetica, a maggiori quote di energie rinnovabili e superando le strozzature infrastrutturali.

L'attuazione completa delle proposte del pacchetto "Pronti per il 55 %" (Fit for 55 o FF55) ridurrebbe il nostro consumo di gas del 30 %, equivalente a 100 miliardi di m³, entro il 2030. Insieme a un'ulteriore diversificazione del gas e a un maggior numero di gas rinnovabili, l'anticipazione dei risparmi energetici e l'elettrificazione sono potenzialmente in grado di fornire, congiuntamente, almeno l'equivalente dei 155 miliardi di m³ d'importazioni di gas russo.

Il principio "efficienza energetica al primo posto" è più importante che mai e dovrebbe essere applicato all'insieme dei settori e delle politiche, prevedendo misure di gestione della domanda a integrazione di quelle previste sul versante dell'offerta.

Date le circostanze i legislatori potrebbero valutare la possibilità di imprimere al pacchetto "Pronti per il 55 %" una maggiore spinta innalzando o anticipando gli obiettivi fissati per le energie rinnovabili e l'efficienza energetica.

PERCORSO DI REPowerEU	SCOPO	OBIETTIVO FF55 ENTRO IL 2030	MISURA REPowerEU	SOSTITUITO ENTRO IL 2022 (equivalente in MLD di M ³) - Stima	IN PIÙ RISPETTO ALL'FF55 ENTRO IL 2030 (equivalente in MLD di M ³) - Stima
<u>DIVERSIFICARE IL GAS</u>	GAS NATURALE NON RUSSO	-	Diversificare il GNL	50*	50
		-	Diversificare le importazioni via gasdotto	10	10
	PIÙ GAS RINNOVABILE	17 mld di m ³ di produzione di biometano: risparmio di 17 mld di m³	Incrementare la produzione di biometano a 35 mld di m ³ entro il 2030	3,5	18
		5,6 milioni di tonnellate di idrogeno rinnovabile: risparmio di 9-18,5 mld di m³	Incrementare la produzione e le importazioni di idrogeno a 20 mt entro il 2030	-	25-50
<u>ELETRIFICARE L'EUROPA</u>	EDILIZIA ABITATIVA	Misure di efficienza energetica: risparmio di 38 mld di m³	Risparmio energetico nell'UE, ad es. se si abbassa di 1 °C il termostato del riscaldamento nell'edilizia: 10 mld di m ³	14	10
		<i>Conteggi in base ai dati complessivi sulle fonti di energia rinnovabile riportati di seguito</i>	Anticipare l'installazione di pannelli solari sui tetti: fino a 15 TWh in un anno	2,5	Anticipato
		30 milioni di nuove pompe di calore installate nel 2030: risparmio di 35 mld di m³ nel 2030	Anticipare la diffusione di pompe di calore raddoppiando l'installazione a 10 milioni di unità, cumulativamente, nei prossimi 5 anni	1,5	Anticipato
	SETTORE ENERGIA ELETTRICA	480 GW di capacità eolica e 420 GW di capacità solare: risparmio di 170 mld di m³ (e produzione di 5,6 mt di idrogeno verde)	Anticipazione di capacità eolica e solare, aumento del tasso medio di diffusione del 20 %: risparmio di 3 mld di m ³ di gas e capacità supplementari pari a 80 GW entro il 2030 per accogliere una maggiore produzione di idrogeno rinnovabile	20	Il risparmio di gas derivante dalla maggiore ambizione è ascritto all'idrogeno verde, il resto risulta dall'anticipazione
<u>TRASFORMARE L'INDUSTRIA</u>	INDUSTRIE AD ALTA INTENSITÀ ENERGETICA	Anticipare l'elettrificazione e l'introduzione dell'idrogeno rinnovabile	Anticipare il Fondo per l'innovazione ed estenderlo ai contratti per differenza sul carbonio	<i>Risparmi di gas conteggiati in base agli obiettivi relativi all'idrogeno rinnovabile e alle energie rinnovabili</i>	

*Tutte le cifre sono stime

La Commissione è pronta a proporre un piano REPowerEU basato sull'individuazione, di concerto con gli Stati membri, dei progetti e delle riforme più adatti a livello nazionale, regionale e unionale. Ci si baserà sui piani nazionali per l'energia e il clima e sui relativi aggiornamenti, sui piani vigenti per la ripresa e la resilienza, sui programmi operativi della politica di coesione e su altri piani e necessità in termini di resilienza climatica. Dovrebbero essere privilegiati i progetti volti a completare il mercato interno dell'energia e quelli **a forte dimensione transfrontaliera**, ad esempio il collegamento critico tra Portogallo, Spagna e Francia e quello tra Bulgaria e Grecia. Tali progetti miglioreranno l'interconnessione delle reti europee del gas e dell'energia elettrica e altre infrastrutture e sincronizzeranno pienamente le nostre reti elettriche, ad esempio tra gli Stati baltici e la rete continentale europea. I piani degli Stati membri dovrebbero poggiare su un'analisi regionale. La Commissione fornirebbe sostegno, come ha fatto per i piani per la ripresa e la resilienza, e assistenza tecnica tramite lo strumento di sostegno tecnico. **Il fabbisogno di finanziamento** sarà valutato su una mappatura completa delle esigenze degli Stati membri e del fabbisogno d'investimenti transfrontalieri. Per soddisfarlo occorre mobilitare tutte le risorse e tutti gli strumenti disponibili a livello nazionale e dell'Unione, con fondi pubblici concepiti per attirare gli investimenti privati.

2.1. Diversificare gli approvvigionamenti di gas

2.1.1. Importazioni: GNL e gasdotti

Nel gennaio 2022 una fornitura senza precedenti di GNL all'UE ha garantito la sicurezza dell'approvvigionamento di gas per quest'inverno. L'UE potrebbe importare 50 miliardi di m³ di GNL in più all'anno (ad es. dal Qatar, dagli Stati Uniti d'America, dall'Egitto, dall'Africa occidentale). Dalla diversificazione delle fonti via gasdotto (ad esempio da Azerbaigian, Algeria, Norvegia) potrebbe risultare un ulteriore risparmio di 10 miliardi di m³ all'anno sulle importazioni di gas russo.

La Commissione valuterà in via prioritaria se siano necessari misure e investimenti in infrastrutture e interconnessioni del gas predisposte per l'idrogeno per superare le strozzature che si frappongono allo sfruttamento pieno della capacità di GNL dell'UE.

L'UE, anche diversificando l'offerta, resta comunque promotrice dei partenariati internazionali. La Commissione proseguirà i lavori in sede di G7 e con i principali acquirenti mondiali di gas (Giappone, Corea del Sud, Cina, India) sugli sviluppi del mercato a medio termine.

2.1.2. Aumentare la produzione di biometano nell'UE

Raddoppiare l'obiettivo per il biometano stabilito nel pacchetto "Pronti per il 55 %" porterebbe la produzione a 35 miliardi di m³ all'anno entro il 2030. Per fare ciò gli Stati membri dovrebbero destinare parte della dotazione finanziaria dei piani strategici della PAC al biometano prodotto da biomassa sostenibile, in particolare da rifiuti e residui agricoli.

2.1.3. Acceleratore dell'idrogeno

Aggiungendo 15 milioni di tonnellate (mt) di idrogeno rinnovabile ai 5,6 mt già previsti dal pacchetto "Pronti per il 55 %", entro il 2030 sarà possibile sostituire annualmente 25-50 miliardi di m³ di gas russo importato: si tratterebbe di andare oltre gli obiettivi della strategia dell'UE per l'idrogeno e massimizzare la produzione interna, importando 10 mt di

idrogeno in più da diverse fonti e aumentando la produzione in Europa di 5 mt¹⁵. Anche altre forme di idrogeno ottenuto senza combustibili fossili, in particolare usando il nucleare, trovano posto nella sostituzione del gas naturale.

La Commissione svilupperà ulteriormente il quadro normativo per promuovere un mercato europeo dell'idrogeno e sosterrà lo **sviluppo di un'infrastruttura integrata per il gas e l'idrogeno, di impianti di stoccaggio dell'idrogeno e di infrastrutture portuali. Le nuove infrastrutture transfrontaliere dovrebbero essere compatibili con l'idrogeno.** La Commissione tratterà le notifiche di aiuti di Stato per i progetti nel settore dell'idrogeno in via prioritaria e s'impegna a portare a termine la valutazione dei primi importanti progetti di comune interesse europeo sull'idrogeno entro sei settimane dalla presentazione della notifica completa da parte degli Stati membri partecipanti. Il completamento della valutazione entro l'estate dovrebbe essere l'obiettivo comune.

La Commissione sosterrà progetti pilota di produzione e trasporto di idrogeno rinnovabile nel vicinato dell'UE, iniziando con un partenariato mediterraneo per l'idrogeno verde. Collaborerà inoltre con i partner per stringere **partenariati per l'idrogeno verde** e con l'industria per istituire un **meccanismo europeo globale per l'idrogeno**, allo scopo di facilitare l'accesso degli Stati membri all'idrogeno rinnovabile a prezzi abbordabili.

2.2. Affrancarci più rapidamente dalla dipendenza dai combustibili fossili

2.2.1. Diffondere il solare, l'eolico e le pompe di calore

Con le proposte del pacchetto "Pronti per il 55 %" si prevede che le capacità fotovoltaiche ed eoliche dell'UE raddoppino entro il 2025 e triplichino entro il 2030, generando un risparmio di 170 miliardi di m³ di gas sul consumo annuo entro il 2030.

Se si intensifica la diffusione dei sistemi solari fotovoltaici sui tetti fino a produrre 15 TWh quest'anno l'UE potrebbe risparmiare ulteriori 2,5 miliardi di m³ di gas. In giugno la Commissione presenterà una comunicazione sull'energia solare per contribuire a liberare il potenziale di questa fonte rinnovabile, di grande importanza nell'Unione. In base a un'analisi della situazione dell'energia solare nell'UE, la strategia per l'energia solare proporrà un'iniziativa europea per i pannelli solari sui tetti che individuerà gli ostacoli, presenterà misure per accelerare la diffusione e assicurerà che il pubblico possa sfruttare appieno i benefici dell'energia prodotta dai pannelli solari sui tetti.

La Commissione si adopererà per sviluppare ulteriormente la **catena del valore dell'energia solare, dell'energia eolica e delle pompe di calore**, concorrendo anche a rafforzare la competitività dell'UE e far fronte alle dipendenze strategiche. In caso gli investimenti privati non fossero sufficienti, per attrarli sono previste misure intese a indirizzare i finanziamenti dell'UE verso tecnologie di prossima generazione e mobilitare InvestEU o il sostegno degli Stati membri. Tra gli investimenti che si vorrebbe specialmente accelerare, perché indispensabili a sostenere la trasformazione, vi sono quelli nella riqualificazione e nel miglioramento delle competenze della forza lavoro.

¹⁵ [Una strategia per l'idrogeno per un'Europa climaticamente neutra](#) (COM(2020) 301 final).

La Commissione, gli Stati membri e l'industria dovrebbero continuare a monitorare da vicino l'approvvigionamento delle materie prime critiche e di altre materie prime, promuovere partenariati strategici per assicurare gli approvvigionamenti e considerare altri interventi, come la costituzione di scorte strategiche, se necessari.

Raddoppiando il ritmo annuale pianificato d'installazione delle pompe di calore nella prima metà di questo periodo, gli apparecchi installati nell'UE nei prossimi cinque diverrebbero 10 milioni, il che equivarrebbe a un risparmio di gas pari a 12 miliardi di m³ ogni 10 milioni di pompe di calore domestiche installate. Per accelerare la commercializzazione delle pompe di calore occorrerà potenziare rapidamente l'intera filiera e introdurre misure volte a promuovere le ristrutturazioni edilizie e la modernizzazione dei sistemi di teleriscaldamento.

Oltre alla progettazione degli edifici, anche la produzione energetica basata sull'eolico, sul solare e su altre fonti a basse emissioni ridurrebbe la nostra dipendenza dal gas.

2.2.2. Decarbonizzare l'industria

Il piano REPowerEU potrebbe accelerare la diffusione nei settori industriali di soluzioni innovative basate sull'idrogeno e di energia elettrica rinnovabile competitiva in termini di costi. La Commissione anticiperà l'attuazione del Fondo per l'innovazione al fine di favorire il passaggio all'elettrificazione e all'idrogeno, anche mediante un regime unionale di contratti per differenza sul carbonio, e **rafforzare le capacità produttive dell'UE** per la fabbricazione di apparecchiature innovative a zero e basse emissioni di carbonio, come gli elettrolizzatori, tecnologie solari/eoliche di prossima generazione e altre tecnologie.

2.2.3. Accelerare l'iter autorizzativo

Non sarà possibile accorciare i tempi di realizzazione dei progetti di energia rinnovabile se prima non si abbrevia e semplifica l'iter autorizzativo. Uno degli ostacoli principali agli investimenti nelle energie rinnovabili e relative infrastrutture è risultato essere la durata delle procedure amministrative. Questo problema dovrebbe essere sormontato recependo rapidamente nella sua integralità la direttiva vigente sulle energie rinnovabili¹⁶ e attuando le riforme e le misure corrispondenti nei piani per la ripresa e la resilienza degli Stati membri, così come le disposizioni del quadro riveduto sulle reti transeuropee dell'energia (regolamento TEN-E) relative al rilascio delle autorizzazioni per le infrastrutture¹⁷.

La Commissione invita gli Stati membri a garantire che la pianificazione, la costruzione e l'esercizio degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili, il loro collegamento alla rete e la rete stessa siano considerati **d'interesse pubblico** prevalente e nell'interesse della sicurezza pubblica e **possano beneficiare della procedura di pianificazione e autorizzazione più favorevole tra quelle disponibili.**

Gli Stati membri **dovrebbero rapidamente censire, valutare e assicurare la disponibilità di zone terrestri e marine adatte alla realizzazione di progetti di energia rinnovabile,** in funzione dei rispettivi piani nazionali per l'energia e il clima, dei contributi all'obiettivo

¹⁶ Direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili (rifusione).

¹⁷ Regolamento (UE) n. 347/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2013, sugli orientamenti per le infrastrutture energetiche transeuropee e che abroga la decisione n. 1364/2006/CE e che modifica i regolamenti (CE) n. 713/2009, (CE) n. 714/2009 e (CE) n. 715/2009.

riveduto per il 2030 in materia di rinnovabili e di altri fattori quali la disponibilità di risorse, l'infrastruttura di rete e gli obiettivi della strategia dell'UE sulla biodiversità. Nell'**imminente proposta legislativa sul ripristino della natura**, la Commissione proporrà che gli Stati membri, nell'elaborare i piani nazionali per conseguire gli obiettivi di ripristino, tengano conto di un numero limitato di zone chiaramente definite come particolarmente adatte allo sviluppo delle rinnovabili (**zone di riferimento**), evitando il più possibile le aree di pregio ambientale. Gli Stati membri possono avvalersi del riesame dei piani stilati a norma della direttiva sulla pianificazione dello spazio marittimo per promuovere la realizzazione dei progetti di rinnovabili.

A maggio la Commissione pubblicherà una raccomandazione per l'accelerazione dell'iter autorizzativo dei progetti di energie rinnovabili e si adopererà per sostenere lo sfruttamento di tutti i meccanismi di flessibilità già disposti dalla legislazione dell'UE e l'eliminazione degli ostacoli rimanenti, quale ne sia l'origine.

La Commissione fornirà inoltre orientamenti sui tempi e modi in cui sarà necessario predisporre **spazi di sperimentazione normativa** per collaudare le tecnologie, i prodotti o i servizi innovativi intesi a favorire la coesistenza delle energie rinnovabili in espansione e la protezione dell'ambiente. Gli orientamenti serviranno in particolare a delimitare gli spazi di sperimentazione normativa, ad esempio in termini di calendario, territorio e vigilanza regolamentare continua per ridurre al minimo i rischi.

Nel corso del 2022 la Commissione e il gruppo BEI decideranno quali meccanismi di finanziamento siano i più adatti a promuovere in Europa lo sviluppo di **accordi per l'acquisto di energia elettrica**, pratica già possibile nell'ambito di InvestEU; tra gli aspetti considerati vi è anche quello di rendere gli accordi più accessibili a nuovi acquirenti, come le PMI.

CONCLUSIONI

Gli sviluppi osservati negli ultimi mesi sui mercati dell'energia, in particolare il cambiamento drastico verificatosi nelle ultime settimane sul versante della sicurezza, impongono un'accelerazione netta della transizione verso l'energia pulita così da aumentare l'indipendenza energetica dell'Europa.

Sono necessari interventi immediati per attenuare le ripercussioni dei prezzi elevati sulle famiglie, sugli agricoltori, sulle imprese e sull'industria.

La fine della dipendenza dai combustibili fossili russi determinerà un cambiamento accelerato del mix energetico degli Stati membri e il mercato dell'energia elettrica dovrà funzionare di pari passo.

La definizione di **una politica europea di stoccaggio del gas migliorerà la preparazione** per la prossima stagione invernale e oltre. Un'azione comune e coordinata è la migliore risposta di emergenza alle sfide alle quali ci troviamo di fronte.

La Commissione è pronta a elaborare, entro l'estate e in cooperazione con gli Stati membri, **un piano REPowerEU** per sostenere la diversificazione dell'approvvigionamento energetico, dare impulso alla transizione verso le fonti rinnovabili e migliorare l'efficienza energetica: si potrebbe così prescindere più rapidamente dalle importazioni di gas russo e dai combustibili fossili e mettere a disposizione la migliore assicurazione contro gli shock dei prezzi a medio

termine anticipando la transizione verde dell'UE, con particolare attenzione alle esigenze transfrontaliere e regionali. Il bisogno di una maggiore sicurezza dell'approvvigionamento sta imprimendo un nuovo slancio agli obiettivi del Green Deal europeo.