



Bruxelles, 16.5.2018
COM(2018) 299 final

Raccomandazione di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

che autorizza l'avvio di negoziati con Capo Verde per la conclusione di un protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra le Comunità europee e Capo Verde

{SWD(2018) 193 final} - {SWD(2018) 194 final}

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• Motivi e obiettivi della proposta

La Commissione propone di negoziare un nuovo protocollo dell'accordo di partenariato per una pesca sostenibile (APPS) con la Repubblica del Capo Verde, che risponda alle esigenze della flotta dell'Unione e che sia in linea con il regolamento (UE) n. 1380/2013 relativo alla politica comune della pesca nonché con le conclusioni del Consiglio del 19 marzo 2012 concernenti la comunicazione della Commissione sulla dimensione esterna della politica comune della pesca.

• Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato

L'attuale APPS tra l'Unione europea e Capo Verde è stato concluso il 30 dicembre 2006¹. L'attuale protocollo quadriennale² dell'accordo di partenariato nel settore della pesca è entrato in vigore il 23 dicembre 2014 e scadrà il 22 dicembre 2018. Esso fissa le possibilità di pesca assegnate alla flotta dell'Unione e la corrispondente contropartita finanziaria versata dall'Unione e dagli armatori. La contropartita finanziaria pubblica dovuta annualmente dall'UE a Capo Verde ammonta per i primi due anni a 550 000 EUR, di cui 275 000 EUR destinati al sostegno settoriale, e per gli ultimi due anni a 500 000 EUR, di cui 250 000 EUR destinati al sostegno settoriale.

L'APPS con Capo Verde prevede possibilità di pesca per il tonno e le specie altamente migratorie per le navi di tre Stati membri (Spagna, Francia e Portogallo). L'Unione europea dispone già di un'ampia rete di APPS bilaterali nell'Africa occidentale, in particolare con Marocco, Mauritania, Sao Tomé e Principe, Senegal, Liberia e Costa d'Avorio.

Gli APPS contribuiscono a promuovere gli obiettivi della politica comune della pesca a livello internazionale, assicurando che le attività di pesca dell'Unione al di fuori delle acque dell'Unione siano basate sugli stessi principi e sulle stesse norme applicabili ai sensi del diritto dell'Unione. Gli APPS favoriscono altresì la cooperazione scientifica tra l'UE e i suoi partner e promuovono la trasparenza e la sostenibilità per una migliore gestione delle risorse di pesca. Inoltre incoraggiano la governance sostenendo il monitoraggio, il controllo e la sorveglianza delle attività delle flotte nazionali ed estere, forniscono finanziamenti per lottare contro la pesca illegale, non dichiarata e non regolamentata e contribuiscono allo sviluppo sostenibile dell'industria locale della pesca. Gli APPS rafforzano la posizione dell'Unione europea nelle organizzazioni di pesca nazionali e internazionali, in particolare nella Commissione internazionale per la conservazione dei tonnidi dell'Atlantico, l'organismo istituito a norma del diritto internazionale per la conservazione e la gestione delle specie altamente migratorie nella regione.

• Coerenza con le altre normative dell'Unione

La negoziazione di un nuovo protocollo dell'APPS con Capo Verde è in linea con l'azione esterna dell'UE nei confronti dei paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico e, in particolare, con gli obiettivi dell'Unione per quanto riguarda il rispetto dei principi democratici e dei diritti umani.

¹ GU L 414 del 30.12.2006, pag. 36.

² GU L 369 del 24.12.2014, pag. 3.

Per quanto su scala prettamente locale, l'APPS integrerà l'approccio del nuovo quadro di partenariato in materia di migrazione³ e, generando attività economica nel settore della pesca, contribuirà ad affrontare le cause dell'emigrazione da Capo Verde.

2. ELEMENTI GIURIDICI DELLA RACCOMANDAZIONE

- **Base giuridica**

La base giuridica della decisione è fornita dall'articolo 218 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), parte V sull'azione esterna dell'Unione, titolo V sugli accordi internazionali, che definisce la procedura per i negoziati e per la conclusione di accordi tra l'Unione e i paesi terzi.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

Non pertinente, competenza esclusiva.

- **Proporzionalità**

La decisione è proporzionale all'obiettivo perseguito.

- **Scelta dell'atto giuridico**

Lo strumento è previsto dall'articolo 218, paragrafi 3 e 4, del TFUE.

3. RISULTATI DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONE D'IMPATTO

- **Valutazioni ex post/Vaglio di adeguatezza della normativa vigente**

Nel 2017-2018 la Commissione ha effettuato una valutazione ex-post dell'attuale protocollo dell'APPS con Capo Verde e una valutazione ex-ante di un eventuale rinnovo del protocollo. Le conclusioni di tale valutazione figurano in un documento di lavoro separato dei servizi della Commissione.

Secondo le conclusioni della valutazione, i settori della pesca tonniere dell'UE sono fortemente interessati alla pesca nelle acque di Capo Verde e il rinnovo del protocollo contribuirebbe a rafforzare il sistema di monitoraggio, controllo e sorveglianza e a migliorare la gestione delle attività di pesca nella regione. La valutazione sottolinea che il rinnovo del protocollo sarebbe inoltre di grande utilità per Capo Verde, data l'ingente contropartita finanziaria erogata nell'ambito del protocollo stesso.

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

Nell'ambito della valutazione sono stati consultati Stati membri, rappresentanti dell'industria, organizzazioni internazionali della società civile nonché l'amministrazione della pesca e la società civile di Capo Verde. Le consultazioni si sono svolte anche nell'ambito del Consiglio consultivo per la flotta oceanica.

- **Assunzione e uso di perizie**

Non pertinente.

³ COM(2016) 385 final del 7.6.2016.

- **Valutazione d'impatto**

Non pertinente.

- **Efficienza normativa e semplificazione**

Non pertinente.

- **Diritti fondamentali**

Le direttive di negoziato proposte in allegato alla decisione raccomandano di autorizzare l'avvio di negoziati e di includere una clausola sulle conseguenze delle violazioni dei diritti umani e dei principi democratici.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

Un nuovo protocollo comporterà il pagamento di una contropartita finanziaria a Capo Verde, che è compatibile con il quadro finanziario pluriennale (QFP) 2014-2020, in particolare con le dotazioni della linea di bilancio relativa agli APPS. Gli importi annuali per gli impegni e i pagamenti sono fissati nel quadro della procedura annuale di bilancio, compresa la linea di riserva per i protocolli non entrati in vigore all'inizio dell'anno⁴.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e segnalazione**

L'avvio dei negoziati è previsto per il secondo trimestre del 2018.

- **Illustrazione dettagliata delle singole disposizioni della proposta**

La Commissione raccomanda che:

- il Consiglio autorizzi la Commissione ad avviare e condurre negoziati per la conclusione di un nuovo protocollo dell'accordo di partenariato nel settore della pesca con Capo Verde;

- la Commissione sia nominata negoziatrice in materia per conto dell'UE;

- la Commissione conduca i negoziati in consultazione con un comitato speciale, come previsto dalle disposizioni del trattato sul funzionamento dell'Unione europea;

- il Consiglio approvi le direttive di negoziato allegate alla presente raccomandazione.

⁴ Capitolo 40 (linea di riserva 40 02 41), in linea con l'accordo interistituzionale sul QFP (2013/C 373/01).

Raccomandazione di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

che autorizza l'avvio di negoziati con Capo Verde per la conclusione di un protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra le Comunità europee e Capo Verde

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 218, paragrafi 3 e 4,

vista la raccomandazione della Commissione europea,

considerando quanto segue:

È opportuno avviare negoziati con Capo Verde al fine di concludere un protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra le Comunità europee e Capo Verde,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La Commissione è autorizzata ad avviare negoziati con Capo Verde al fine di concludere un protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra le Comunità europee e Capo Verde.

Articolo 2

I negoziati sono condotti in consultazione con il gruppo "Politica esterna della pesca" del Consiglio e sulla base delle direttive di negoziato del Consiglio che figurano nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3

La Commissione è destinataria della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*