



Bruxelles, 19.12.2019
COM(2019) 637 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 7-10/2019

Sommario

1.	Procedura di bilancio 2019 del FEAGA	2
2.	Entrate destinate al FEAGA	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2019	3
3.1.	Misure di mercato	3
3.1.1.	Olio d'oliva	4
3.1.2.	Prodotti ortofrutticoli	4
3.1.3.	Prodotti del settore vitivinicolo	4
3.1.4.	Latte e prodotti lattiero-caseari.....	4
3.1.5.	Programmi destinati alle scuole.....	4
3.2.	Pagamenti diretti.....	4
3.2.1.	Pagamenti diretti disaccoppiati	4
3.2.2.	Altri pagamenti diretti.....	4
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	5
5.	Conclusioni	5

ALLEGATO: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 31.8.2019

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2019 DEL FEAGA

Il 12 dicembre 2018 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2019. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) il bilancio comprendeva stanziamenti di impegno e di pagamento pari rispettivamente a 43 192 milioni di EUR e a 43 116 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dalle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2019 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno rimosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2019, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2019 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

¹ L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

Al momento della formazione del bilancio 2019 la Commissione ha stimato in 1 078 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2019, stimate in 634 milioni di EUR (499 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 135 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal 2018, stimate in 444 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate di 1 078 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 140 milioni di EUR al fondo operativo delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 938 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 849 milioni di EUR per il fondo operativo delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 17 149 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2019, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per i prodotti ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 715 milioni di EUR e a 34 388 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2019 ammonta a 855 milioni di EUR per i prodotti ortofrutticoli e a 35 326 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2019

L'allegato della presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo compreso tra il 16 ottobre 2018 e il 31 agosto 2019, raffrontando il livello di esecuzione al profilo di spesa del sistema d'allarme stabilito in conformità alle disposizioni dell'articolo 28 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzo degli stanziamenti è risultato inferiore al previsto nei settori dell'olio di oliva, del vino, del latte e dei programmi destinati alle scuole. D'altro canto, l'esecuzione del bilancio nel settore degli ortofrutticoli è superiore al livello previsto nel profilo di spesa.

3.1.1. Olio d'oliva

La spesa per i programmi di miglioramento della qualità è inferiore di 10 milioni di EUR rispetto a quanto previsto a fine agosto in base al profilo di spesa. Si prevede che l'importo iscritto in bilancio venga eseguito entro la fine dell'esercizio finanziario.

3.1.2. Prodotti ortofrutticoli

La spesa dichiarata in questo settore supera il profilo di spesa di quasi 64 milioni di EUR. Tuttavia, in questa fase si prevede che l'importo totale iscritto in bilancio sarà sufficiente per coprire l'intero fabbisogno.

3.1.3. Prodotti del settore vitivinicolo

La spesa finora dichiarata per questo articolo di bilancio è inferiore di 49 milioni di EUR al profilo di spesa. La lieve divergenza è considerata temporanea e si prevede che l'importo iscritto in bilancio venga eseguito verso la fine dell'anno.

3.1.4. Latte e prodotti lattiero-caseari

Lo scostamento rispetto al profilo di spesa (-67 milioni di EUR) è ascrivibile agli utili (rispetto al valore contabile) sulle vendite di latte scremato in polvere dichiarati dagli Stati membri. Un deprezzamento a fine anno delle scorte pubbliche di latte scremato in polvere è stato contabilizzato nell'esercizio 2018 per adeguare il valore delle scorte al prezzo di vendita prevedibile in quel momento. Da allora il mercato ha registrato una costante tendenza all'aumento. Di conseguenza, il latte scremato in polvere è stato venduto a un prezzo superiore al valore contabile, da cui derivano gli utili dichiarati dagli Stati membri.

3.1.5. Programmi destinati alle scuole

La divergenza rispetto al profilo di spesa (-19 milioni di EUR) è considerata temporanea e si prevede che l'importo iscritto in bilancio venga eseguito verso la fine dell'anno.

3.2. Pagamenti diretti

L'utilizzo degli stanziamenti per i pagamenti diretti è leggermente superiore al previsto.

3.2.1. Pagamenti diretti disaccoppiati

La spesa dichiarata supera di 926 milioni di EUR il profilo. Tuttavia, tenendo conto delle entrate con destinazione specifica stimate disponibili per l'articolo, ossia 938 milioni di EUR, il modello di esecuzione coincide pienamente con il profilo storico. Non emerge pertanto un'assenza di stanziamenti nel profilo privo di entrate con destinazione specifica

3.2.2. Altri pagamenti diretti

La spesa dichiarata per questo articolo è lievemente inferiore al profilo (-115 milioni di EUR). Si prevede tuttavia che l'importo iscritto in bilancio venga eseguito verso la fine dell'esercizio.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Come risulta dalla tabella riportata nell'allegato, a fine agosto 2019 le entrate con destinazione specifica riscosse ammontavano a 634,2 milioni di EUR, pari a 0,2 milioni di EUR in più rispetto a quanto previsto al momento dell'adozione del bilancio 2019. Essa comprende in particolare:

- le entrate generate da rettifiche fondate su decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifiche di conformità pari a 494,4 milioni di EUR;
- le entrate generate dalle irregolarità pari a 137,9 milioni di EUR e
- talune entrate residue provenienti dai prelievi sul latte pari a 1,9 milioni di EUR.

Insieme alle entrate riportate dall'esercizio precedente, pari a 448,8 milioni di EUR, l'importo delle entrate con destinazione specifica disponibili al 31 agosto 2019 ammonta complessivamente a 1 083,0 milioni di EUR. Si prevede di riscuotere ulteriori importi nel corso dell'esercizio.

5. CONCLUSIONI

Dall'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2019 per il periodo fino al 31 agosto 2019 risulta che i rimborsi mensili agli Stati membri superano di 680 milioni di EUR il profilo di consumo calcolato.

Le entrate con destinazione specifica già disponibili ammontano a 1 083 milioni di EUR e si prevede che nel corso dell'esercizio finanziario saranno riscossi ulteriori importi di entrate.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente all'importo delle entrate con destinazione specifica che diventeranno disponibili entro la fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese. Pertanto, nella lettera rettificativa n. 1 al progetto di bilancio 2020 la Commissione ha stimato che saranno disponibili per il riporto dal bilancio 2019 al bilancio 2020 entrate con destinazione specifica pari a 280 milioni di EUR.