

DIV IV
77

M_INF-TFE
Direzione Generale per il Trasporto
Ferroviario
TFE-DIV3
REGISTRO UFFICIALE
Prot: 0000448-21/02/2013-USCITA



Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

DIPARTIMENTO PER I TRASPORTI, LA NAVIGAZIONE
ED I SISTEMI INFORMATIVI E STATISTICI

Direzione Generale per il trasporto ferroviario

Divisione 3

Dir. Generale per lo Sviluppo del Territorio
e la Programmazione ed i Progetti Internazionali

26 FEB. 2013

SECRETARIA

Alla Direzione Generale per lo Sviluppo del territorio, la programmazione ed i progetti internazionali
c.a. Arch. Roberto Ferrazza
SEDE

Oggetto: Abrogazione Regolamento europeo 1192/69 relativo alle norme comuni per la normalizzazione dei conti delle aziende ferroviarie.

Il regolamento 1192/69, che prevedeva compensazioni finanziarie - di natura assicurativa, pensionistica ecc. - alle 36 imprese ferroviarie "integrate" da parte degli Stati membri e che potevano dar luogo alla normalizzazione dei conti delle medesime aziende ferroviarie, risulta incompatibile alla luce della vigente normativa comunitaria.

Nel trasporto ferroviario, infatti, i principi di liberalizzazione introdotti dalla normativa comunitaria hanno preso il sopravvento su di un sistema monopolistico non più idoneo a sostenere una domanda di servizi efficienti, economici e di elevata qualità. In Italia la normativa di recepimento ha segnato l'inizio di un lungo e difficile percorso verso una gestione del servizio di trasporto, che disgiuntamente dal gestore dell'infrastruttura ferroviaria, avesse quale obiettivo prioritario l'efficientamento dei costi e la qualità del servizio.

Nella tabella seguente, sono sintetizzate le tappe che a livello normativo stanno caratterizzando il processo di liberalizzazione del sistema ferroviario attraverso il recepimento delle direttive comunitarie e il rilascio delle licenze ferroviarie nell'ambito di un mercato aperto alla concorrenza, dove siano garantite condizioni di accesso non discriminatorie.

Direttive Europee	Recepimento	Commenti
Direttiva 91/440/CEE	D.lgs 146/99	<ul style="list-style-type: none"> Separazione dell'attività di trasporto dalla gestione infra. Indipendenza gestionale
Direttiva 95/19/CEE	D.lgs 277/98	<ul style="list-style-type: none"> Equilibrio finanziario Licenza imprese ferroviarie Liberalizzazione passeggeri e merci (in associazione di impresa) internazionale solo il combinato internazionale come singola impresa Certificazione di sicurezza pedaggio

I pacchetto ferroviario

Direttive Europee	Recepimento	Commenti
Direttiva 2001/12/CE	D.lgs 188/2003	<ul style="list-style-type: none"> Abrogazione 146/99, 277/98
Direttiva 2001/13/CE		

Direttiva 2001/14/CE		<ul style="list-style-type: none"> • Estensione della liberalizzazione • Istituzione dell'Organismo di regolazione del mercato • Regolamentazione dei servizi ferroviari
----------------------	--	---

II pacchetto ferroviario

Direttive Europee	Recepimento	Commenti
Regolamento 2004/881/CE		<ul style="list-style-type: none"> • Istitutivo dell'Agenzia Ferroviaria Europea
Direttiva 2004/49/CE	D.lgs 162/2007	<ul style="list-style-type: none"> • Sicurezza • Istituzione ANSF • Liberalizzazione merci su tutto il territorio comunitario (modifica della 91/440)
Direttiva 2004/51/CE		
Direttiva 2004/50/CE	D.lgs 163/2007	<ul style="list-style-type: none"> • Interoperabilità

III pacchetto ferroviario

Direttive Europee	Recepimento	Commenti
Regolamento 1370/2007		<ul style="list-style-type: none"> • Obblighi di servizio pubblico (su strada e ferrovia) • Abrogazione reg. 1191/69 • Abrogazione 1107/70
Regolamento 1371/2007	articolo 37 DL201/11, convertito in L.214/11 come modificato dall'articolo 36 DL.1/12 convertito con modificazione L.27/12	<ul style="list-style-type: none"> • Tutela Obblighi e diritti dei passeggeri • In attesa operatività dell'Autorità di regolazione dei trasporti
Direttiva 2007/58/CE	Legge 99/1999 dall'art. 58-63	<ul style="list-style-type: none"> • Liberalizzazione internazionale passeggeri con cabotaggio • Limitazione alla discesa e salita delle persone per quei servizi che • DM attuativo per la licenza nazionale
	Dlgs 15/2010	<ul style="list-style-type: none"> • Ripartizione capacità • Imposizione dei diritti
Direttiva 2007/59/CE	Dlgs 16/2011	<ul style="list-style-type: none"> • Certificazione dei macchinisti (patente europea)
Direttiva 2008/110/CE	Dlgs 43/2011	<ul style="list-style-type: none"> • Modifica direttiva interoperabilità

Recast/Rifusione I pacchetto

Direttive Europee		Commenti
Direttiva 2012/34/CE (detta Recast/ Rifusione I pacchetto)	<i>Da recepire (mancano però tutti gli atti di implementazione che la Commissione Europea sta ancora preparando)</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Separazione più spinta per preservare le attività sensibili • Modulazione del pedaggio per il rumore e per l'ERTMS • Nuovi criteri per la definizione del canone e per la formazione del bilancio del Gestore • Rimodulazione dei servizi complementari, nuova definizione di infrastruttura • Richiesta che le procedure di rilascio licenza uniformate in tutta EU • Maggiori poteri agli Organismi di regolazione

IV pacchetto ferroviario

Direttive Europee		Commenti
Rifusione direttiva Interoperabilità	<i>In discussione presso il Consiglio EU</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Modifica della Direttiva 2003/49 • Estensione del campo di applicazione delle STI a tutto il territorio Europeo (anche reti isolate e non TEN-T) • Revisione totale nella formazione e decisione delle STI • Delega di maggiori poteri alla Commissione ed all'ERA, modifica delle attività di certificazione delle Agenzie nazionali sulla sicurezza delle ferrovie
Rifusione direttiva Sicurezza	<i>Solo presentata</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Individuazione di nuovi soggetti e nuova redistribuzione delle rispettive responsabilità • Modifica del rilascio della certificazione di sicurezza -certificato unico- (non rilasciata più a livello nazionale ma direttamente dall'ERA a livello

		europeo) <ul style="list-style-type: none"> • Rimodulazione completa dell'SGS (Sistema gestione della sicurezza) in merito alla sua redazione e mantenimento • Modifica dei poteri e delle competenze delle Agenzie nazionali sulla sicurezza e degli Organismi investigativi
Liberalizzazione	<i>Solo presentata</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Separazione verticale fra imprese ferroviarie e gestore della rete • Creazione di "muraglie cinesi" e strutture di controllo per le imprese non separate verticalmente • Reciprocità per le imprese non separate verticalmente
Modifica Regolamento 1370	<i>Solo presentata</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Obbligo di gare per i Servizi pubblici • Limiti alla dimensione delle gare (obbligo di spaccettamento in più parti) • Limitazioni alla partecipazione alle gare per le imprese nazionali/ incumbent
Abrogazione regolamento 1192	<i>Solo presentata</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Vecchio regolamento non più in linea con l'attuale assetto normativo europeo
Modifica poteri dell'ERA	<i>Solo presentata</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Modifica dei poteri attribuiti all'ERA (Agenzia ferroviaria europea), come già fatto per il settore aereo

Peraltro, il regolamento 1192/69, così come sancito dall'art. 2, comma 3, non si applicava agli obblighi di servizio pubblico imposti dagli stati membri, contemplati invece dal regolamento 1191/69, che come noto, è stato già abrogato dal Regolamento n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto.

Tutto quanto premesso, la proposta di abrogazione del regolamento 1192/69, per quanto di competenza, appare sicuramente coerente ed opportuna alla luce della normativa comunitaria vigente, non rilevando pertanto alcun impatto di rilevanza giuridica di non conformità al quadro normativo vigente.

Per quanto attiene più specificamente, i profili di carattere finanziario, anche ai fini degli adempimenti ex articolo 6, comma 1, legge 234/12, si ricorda che il Ministero dell'economia e delle finanze è azionista unico di FS SpA. Come noto infatti, il processo di liberalizzazione del trasporto ferroviario ha comportato una complessiva ridefinizione giuridica ed organizzativa dell'assetto dell'Azienda autonoma delle ferrovie dello Stato. L'Azienda è stata trasformata con la legge n. 210/85 in Ente Ferrovie dello Stato ed ha successivamente acquisito l'identità di ente pubblico economico. Alla luce poi dell'evoluzione della disciplina comunitaria l'azienda è stata quindi trasformata ai sensi della legge 359/92, con delibera CIPE del 12 agosto 1992, in una società per azioni cui sono state demandate le funzioni relative ai servizi di trasporto ferroviario sulla rete nazionale. Al Ministero dell'economia e delle finanze è stata attribuita la titolarità delle azioni.

Il Direttore Generale
Dott. Antonio Patente

