

Bruxelles, 29 novembre 2017
(OR. en)

Fascicoli interistituzionali:

2015/0270 (COD)
2016/0360 (COD)
2016/0361 (COD)
2016/0362 (COD)
2016/0363 (COD)
2016/0364 (COD)
2016/0360B (COD)

14932/1/17
REV 1

EF 312
ECOFIN 1041
CODEC 1925
DRS 76
CCG 38

NOTA

Origine:	presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Rafforzamento dell'Unione bancaria - Sistema europeo di assicurazione dei depositi: relazione sullo stato di avanzamento dei lavori - Pacchetto per il settore bancario (CRR/CRD/BRRD/SRMR/IFRS9/BCH): relazione sullo stato di avanzamento dei lavori - Crediti deteriorati: stato dei lavori

I.INTRODUZIONE

1. Nel novembre 2015 la Commissione ha presentato una comunicazione sul completamento dell'Unione bancaria ("Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio e alla Banca centrale europea sulle tappe verso il completamento dell'Unione economica e monetaria").
2. In conseguenza, la Commissione ha altresì presentato una proposta per l'istituzione di un sistema europeo di assicurazione dei depositi ("Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 806/2014 al fine di istituire un sistema europeo di assicurazione dei depositi" (in appresso: "EDIS")).

3. Il 17 giugno 2016 il Consiglio ha adottato conclusioni sulla tabella di marcia per il completamento dell'unione bancaria (doc. 10460/16; in appresso: "tabella di marcia del Consiglio per il 2016"), in cui ha sottolineato l'importanza di perseguire misure di riduzione e condivisione dei rischi in un ordine appropriato. Le discussioni politiche sulla proposta EDIS sono state quindi rinviate in attesa di progressi sufficienti sulle misure di riduzione dei rischi.
4. Il 23 novembre 2016 la Commissione ha presentato un pacchetto di proposte legislative per il settore bancario ("pacchetto per il settore bancario") comprendente le cinque proposte elencate di seguito volte a modificare la normativa attualmente in vigore:
 - a. Progetto di regolamento che modifica il regolamento (UE) n. 575/2013 ("proposta CRR");
 - b. progetto di direttiva che modifica la direttiva 2013/36/UE ("proposta CRD");
 - c. progetto di direttiva che modifica la direttiva 2014/59/UE ("proposta BRRD");
 - d. progetto di direttiva che modifica la BRRD ("proposta relativa alla gerarchia dei creditori delle banche");
 - e. progetto di regolamento che modifica il regolamento (UE) n. 806/2014 ("proposta SRMR").
5. L'obiettivo della presente nota è introdurre gli obiettivi del Consiglio ECOFIN per quanto riguarda il rafforzamento dell'Unione bancaria e in particolare in merito all'EDIS, al pacchetto per il settore bancario e ai crediti deteriorati.

II.SISTEMA EUROPEO DI GARANZIA DEI DEPOSITI

6. Il Gruppo ad hoc "Rafforzamento dell'Unione bancaria", costituito il 13 gennaio 2016 (doc. 5006/16), ha limitato il suo esame della proposta EDIS agli aspetti tecnici.
7. Durante la presidenza estone il Gruppo ad hoc "Rafforzamento dell'Unione bancaria" si è riunito tre volte: il 18 luglio, il 25 settembre e il 20 novembre 2017. I risultati di questi lavori sono sintetizzati nella relazione della presidenza sullo stato di avanzamento dei lavori che figura nel doc. 14808/17.

III. PACCHETTO PER IL SETTORE BANCARIO

8. Ai sensi della tabella di marcia del Consiglio per il 2016, il principale obiettivo del pacchetto per il settore bancario è quello di ridurre i rischi generali nel settore bancario attraverso l'attuazione nel diritto dell'UE di una serie di riforme del quadro normativo in materia finanziaria concordate a livello internazionale dopo la crisi finanziaria del 2008.
9. Nel corso della presidenza estone, il Gruppo "Servizi finanziari" si è riunito quattordici volte. Le riunioni del Gruppo erano strutturate in due filoni distinti: requisiti prudenziali (capitale, liquidità e vigilanza degli enti finanziari) e risanamento e risoluzione delle banche. I risultati di questi lavori sono sintetizzati nella relazione della presidenza sullo stato di avanzamento dei lavori che figura nel doc. 14896/1/17 REV1.
10. In particolare, le proposte "gerarchia dei creditori delle banche" e "disposizioni transitorie in materia di IFRS9 e grandi esposizioni", che erano state poste in corsia preferenziale, sono state portate a compimento con esito positivo a livello politico con il Parlamento europeo il 25 ottobre 2017. I rispettivi testi giuridici dovrebbero essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea entro la fine dell'anno.
11. Per quanto riguarda gli altri elementi del pacchetto per il settore bancario, durante la presidenza estone si sono compiuti notevoli progressi. La presidenza ha pertanto elaborato compromessi sulle proposte CRR, CRD, BRRD e SRMR (che figurano rispettivamente nei documenti 14891/17, 14892/17, 14894/17 e 14895/17).
12. La presidenza ritiene che i compromessi summenzionati rappresentino in questa fase la migliore soluzione possibile per un pacchetto generale. Varie questioni politiche chiave sono emerse durante i negoziati, come indicato nella relazione della presidenza sullo stato di avanzamento dei lavori che figura nel doc. 14896/1/17 REV 1.

IV.CREDITI DETERIORATI

13. L'11 luglio il Consiglio ha adottato un piano d'azione per affrontare la questione dei crediti deteriorati nell'Unione europea. Tale piano contiene quattordici azioni volte a far fronte agli attuali stock di crediti deteriorati e prevenire l'insorgenza e l'accumulazione di crediti deteriorati in futuro.
14. La presidenza ritiene che la discussione sul rafforzamento dell'Unione bancaria si gioverebbe di un aggiornamento da parte della Commissione sullo stato di avanzamento dell'attuazione del piano d'azione del Consiglio.
15. Tale aggiornamento non deve pregiudicare il bilancio complessivo concernente l'evoluzione dei crediti deteriorati nell'Unione europea, la ristrutturazione del settore bancario in tale contesto e lo sviluppo dei mercati secondari per le operazioni in crediti deteriorati di cui, conformemente al piano d'azione del Consiglio, si dovrebbe discutere nella sessione del Consiglio ECOFIN di gennaio 2018.

V.CONCLUSIONI

16. Si invita pertanto il Comitato dei rappresentanti permanenti a suggerire al Consiglio di prendere atto:
 - della relazione della presidenza sullo stato di avanzamento dei lavori relativi all'EDIS che figura nel documento 14808/17;
 - della relazione della presidenza sullo stato di avanzamento dei lavori relativi al pacchetto per il settore bancario che figura nel documento 14896/1/17 REV 1;
 - Delle informazioni fornite dalla Commissione sull'attuale stato dei lavori per quanto riguarda l'attuazione del piano d'azione per affrontare la questione dei crediti deteriorati nell'Unione europea.