



Bruxelles, 27.4.2018
COM(2018) 265 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 1-3/2018

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 1-3/2018

Indice

1.	Procedura di bilancio 2018 del FEAGA	2
2.	Entrate destinate al FEAGA	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2018	3
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	5
5.	Conclusioni	5

ALLEGATO 1: USO PROVVISORIO DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 31.1.2018

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2018 DEL FEAGA

Il bilancio dell'Unione europea per l'esercizio 2018 è stato adottato dal Parlamento europeo il 30 novembre 2017. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) comprendeva stanziamenti d'impegno e di pagamento di importo pari rispettivamente a 43 235 milioni di EUR e a 43 189 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza tra gli stanziamenti di impegno e gli stanziamenti di pagamento è dovuta all'utilizzazione di stanziamenti dissociati per alcune misure attuate direttamente dalla Commissione. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dalle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2018 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno rimosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dal precedente esercizio.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto, per il bilancio 2018, un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2018, la Commissione ha stimato in 1 475,9 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

¹ A norma dell'articolo 14 del regolamento (UE, EURATOM) n. 966/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, le entrate con destinazione specifica interne sono oggetto di riporto per un unico esercizio. Pertanto, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima di qualsiasi stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2018, stimate in 865,9 milioni di EUR (733,9 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 132 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal bilancio 2017 al bilancio 2018, stimate in 610 milioni di EUR.

La Commissione ha assegnato queste entrate stimate in 1 475,9 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 400 milioni di EUR ai fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 1 075,9 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 872 milioni di EUR per fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 17 402 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2018 per il periodo fino al 31 gennaio 2018, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per il settore degli ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 531,8 milioni di EUR e a 34 309,1 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2018 ammonta a 931,8 milioni di EUR per gli ortofrutticoli e a 35 385 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2018

L'allegato presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo compreso tra il 16 ottobre 2017 e il 31 gennaio 2018, confrontata al profilo di spesa del sistema d'allarme fissato in conformità alle disposizioni dell'articolo 28 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

3.1. Misure di mercato

L'esecuzione degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è risultato superiore di 98,4 milioni di EUR rispetto al previsto. Tenendo conto delle entrate con destinazione specifica di 400 milioni di EUR assegnate al regime applicabile nel settore degli ortofrutticoli, la sovrautilizzazione rispetto al profilo di spesa calcolato diventa di 26,7 milioni di EUR. Questo divario è il risultato netto del profilo di esecuzione positivo per le misure di promozione e di un'esecuzione di bilancio leggermente più lenta del previsto delle misure eccezionali nel settore del pollame e del programma destinato alle scuole.

3.1.1. Misure di promozione (+68,7 milioni di EUR)

Il superamento rispetto al profilo di spesa è dovuto all'impegno anticipato degli stanziamenti di bilancio per i cosiddetti programmi "multipli".

3.1.2. Ortofrutticoli (+65,5 milioni di EUR)

L'apparente sovrautilizzazione non tiene conto delle entrate destinate a questo settore. Se si tiene conto di queste entrate, l'esecuzione è in linea con il profilo: -6,2 milioni di EUR, ovvero solo -0,7% (cfr. la nota (*) nell'allegato).

3.1.3. Programma destinato alle scuole (-24,0 milioni di EUR)

Dall'anno scolastico 2017/2018 i regimi di distribuzione di frutta e latte nelle scuole, precedentemente distinti, sono stati fusi. Il profilo di spesa per questo articolo di bilancio è stato elaborato sulla base del profilo di esecuzione dei programmi destinati alle scuole, precedentemente separati. Il profilo effettivo di esecuzione per il nuovo programma risulta finora diverso (meno avanzato) rispetto ai profili dei programmi precedenti.

3.1.4. Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali (-7,7 milioni di EUR)

Negli esercizi precedenti questo articolo di bilancio comprendeva le spese per l'apicoltura e le misure destinate al settore delle carni suine. Nel 2018 questo articolo finanzia misure di sostegno per l'apicoltura e misure eccezionali legate alle malattie animali. Il profilo di esecuzione del presente esercizio potrebbe quindi differire dal profilo calcolato sulla base dei modelli degli esercizi precedenti.

3.2. Pagamenti diretti

L'uso degli stanziamenti per i pagamenti diretti ha superato il profilo di consumo, arrivando a 1 146,3 milioni di EUR. Se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica assegnate a tale capitolo (1 075,9 milioni di EUR), la sovrautilizzazione è di 358,3 milioni di EUR.

3.2.1. Pagamenti diretti disaccoppiati (+461,6 milioni di EUR)

L'uso degli stanziamenti di cui sopra indica un progresso nel livello di esecuzione. Tuttavia non è del tutto indicativo, dato che questo articolo è finanziato sia dagli stanziamenti votati che dalle entrate con destinazione specifica, mentre l'esecuzione di cui sopra è raffrontata soltanto gli stanziamenti (NB: per i dettagli si veda il punto 2).

Una nota in calce (*) nella tabella dell'allegato relativa all'esecuzione provvisoria mette a confronto il consumo e il profilo di consumo rispetto al totale delle risorse finanziarie disponibili. Ne risulta un ritardo nell'esecuzione delle spese per 326,4 milioni di EUR rispetto al profilo (che rappresenta soltanto -0,9%).

La Commissione esamina mensilmente i livelli di esecuzione e le previsioni di spesa degli Stati membri. In questa fase la differenza è considerata temporanea e si prevede che alla fine dell'esercizio i pagamenti diretti disaccoppiati saranno eseguiti come previsto.

3.2.2. Altri pagamenti diretti (+684,7 milioni di EUR)

I pagamenti per il sostegno accoppiato facoltativo sono eccezionalmente elevati rispetto al profilo. Viceversa, si registra una sotto esecuzione degli stanziamenti per il regime dei piccoli agricoltori.

Nei due casi le differenze sono considerate temporanee e si prevede che alla fine dell'esercizio gli altri pagamenti diretti saranno eseguiti come previsto.

3.3. Audit delle spese agricole (-28,4 milioni di EUR)

Per il capitolo di bilancio 05 07 il sottoconsumo indica che è stato effettuato un numero inferiore di pagamenti nell'esercizio finanziario rispetto al profilo medio degli esercizi precedenti. I pagamenti riguardano principalmente le rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri in seguito a decisioni concernenti la verifica di conformità o la liquidazione finanziaria dei conti degli esercizi precedenti.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Come risulta dalla tabella riportata nell'allegato, a fine gennaio 2018 l'importo delle entrate con destinazione specifica riscosse ammontava a 402 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate provenienti da rettifiche apportate nell'ambito di decisioni di liquidazione dei conti e verifica di conformità ammontavano a 347,5 milioni di EUR, a cui si prevede si aggiungeranno ulteriori importi entro la fine dell'esercizio finanziario;
- le entrate generate dalle irregolarità ammontavano a 52,6 milioni di EUR, a cui si prevede che si aggiungeranno ulteriori importi entro la fine dell'esercizio finanziario; e
- alcune entrate residue provenienti dai prelievi sul latte, pari a 1,9 milioni di EUR.

Infine, l'importo delle entrate con destinazione specifica riportato dal 2017 al 2018 ammonta a 603,3 milioni di EUR, leggermente al di sotto delle previsioni al momento dell'adozione del bilancio 2018.

Pertanto, al 31 gennaio 2018 l'importo complessivo delle entrate con destinazione specifica disponibili per finanziare le spese del FEAGA ammonta a 1 005,3 milioni di EUR, cui si aggiungeranno ulteriori importi la cui riscossione è prevista nel corso dell'esercizio finanziario.

5. CONCLUSIONI

Dall'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2018 per il periodo fino al 31 gennaio 2018 risulta che i rimborsi mensili agli Stati membri sono superiori di circa 1 209,9 milioni di EUR rispetto al profilo di consumo calcolato.

Le entrate con destinazione specifica già disponibili ammontano a 1 005,3 milioni di EUR e si prevede che nel corso dell'esercizio finanziario saranno riscossi ulteriori importi.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente all'importo delle entrate con destinazione specifica che sono disponibili e che lo saranno entro la fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese.