



Bruxelles, 8.6.2023
COM(2023) 299 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO

Relazione d'attività 2022 sull'architettura finanziaria europea per lo sviluppo

Introduzione

Il presente documento costituisce la seconda relazione d'attività sull'architettura finanziaria europea per lo sviluppo, elaborata dalla Commissione in risposta alle conclusioni del Consiglio sul rafforzamento dell'architettura finanziaria europea per lo sviluppo adottate il 14 giugno 2021 (le "conclusioni del Consiglio"). La relazione presenta le attività proposte dalla Commissione nel 2022 per attuare la sua tabella di marcia (la "tabella di marcia della Commissione") volta a migliorare l'architettura finanziaria europea per lo sviluppo (EFAD), adottata il 24 marzo 2022 contestualmente alla prima relazione d'attività⁽¹⁾. Data la sua natura retrospettiva, la presente relazione non contiene una sezione dedicata alle prospettive strategiche, ma offre in ogni caso una solida base per riflettere sulla strada da seguire in futuro. La relazione si concentra sulle azioni di competenza della Commissione in collaborazione con l'alto rappresentante/vicepresidente (AR/VP) dell'UE.

1. Contesto

In seguito all'adozione dello strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale – Europa globale (NDICI-Europa globale) e della maggior parte dei documenti di programmazione pluriennale nel 2021, il 2022 è il primo anno in cui viene pienamente attuato il **nuovo quadro unico dell'UE per la cooperazione con i paesi partner** (in aggiunta allo strumento di assistenza preadesione III). Il nuovo quadro normativo comprende il **Fondo europeo per lo sviluppo sostenibile Plus (EFSD+)**, braccio finanziario dell'NDICI-Europa globale, che sostiene gli investimenti nei paesi terzi insieme a Stati, a enti pubblici e al settore privato attraverso operazioni di finanziamento misto e garanzie di bilancio.

Avvalendosi di tale insieme rinnovato di strumenti, la Commissione ha intensificato le iniziative volte a rendere l'EFAD più coordinata, inclusiva, visibile e incisiva, in linea con le conclusioni del Consiglio e in maniera pienamente coerente con il più ampio impegno di promuovere l'**approccio Team Europa**⁽²⁾.

Nel rispetto del **principio "dare priorità alle politiche"**, tutte le modalità di attuazione dell'NDICI-Europa globale, comprese quelle riguardanti l'EFSD+, sono state messe al servizio delle priorità politiche dell'Unione attraverso un forte **indirizzo strategico** a tutti i livelli: dall'elaborazione dei documenti di programmazione pluriennale alla definizione degli orientamenti strategici dell'EFSD+, al dialogo politico a livello dei paesi partner e alla selezione e progettazione delle singole iniziative e dei singoli programmi.

⁽¹⁾ Tabella di marcia della Commissione per una migliore architettura finanziaria europea per lo sviluppo e relazione d'attività 2021 (COM(2022) 139 final).

⁽²⁾ L'approccio "Team Europa" raccoglie contributi dall'Unione europea e combina le risorse mobilitate dagli Stati membri dell'UE e dalle istituzioni finanziarie, nel rispetto delle competenze dell'UE e delle procedure decisionali, comprese le regole di voto, stabilite dai trattati dell'UE. L'approccio Team Europa si basa sull'UE, sui suoi Stati membri, sulle relative istituzioni finanziarie, comprese le banche nazionali di sviluppo e le agenzie esecutive, così come sulla BEI e sulla BERS. È attuato anche nei paesi partner dell'UE, anche attraverso le delegazioni dell'UE, per agevolare il coordinamento dell'UE sul campo.

La strategia **Global Gateway**⁽³⁾, varata nel dicembre 2021, ha fornito una nuova dimensione globale fondamentale, che orienta l'allineamento delle operazioni di investimento nella sfera dell'azione esterna alle priorità e agli interessi strategici dell'UE. Il Global Gateway riguarda sia la connettività fisica che il contesto favorevole, i quadri normativi, le norme e gli standard, puntando a promuovere collegamenti intelligenti, puliti e sicuri nei settori del digitale, del clima, dell'energia e dei trasporti e a rafforzare i sistemi dell'istruzione, della ricerca e della sanità in tutto il mondo. Per quanto riguarda i paesi contemplati dalla dotazione finanziaria per il vicinato e i beneficiari dello strumento di assistenza preadesione (IPA) III, la strategia Global Gateway viene attuata attraverso i piani economici e di investimenti regionali⁽⁴⁾.

Per quanto riguarda l'UE, la strategia si basa su una serie di strumenti finanziari previsti dal quadro finanziario pluriennale dell'Unione per il periodo 2021-2027, in particolare l'NDICI-Europa globale e l'IPA III, ma anche il meccanismo per collegare l'Europa, Interreg, InvestEU e Orizzonte Europa, il programma di ricerca e innovazione dell'UE.

Gli investimenti del Global Gateway possono raggiungere la portata prevista e generare un impatto tangibile e visibile sul campo solo se sostenuti collettivamente dall'UE e dagli Stati membri nell'ambito dell'approccio Team Europa. A tal fine è necessaria la mobilitazione dell'UE, degli Stati membri, delle loro istituzioni di finanziamento allo sviluppo, della BEI, della BERS e del settore privato europeo. Un'EFAD rafforzata e solida è dunque fondamentale per attuare efficacemente la strategia Global Gateway.

2. Panoramica dei progressi compiuti nel 2022

La tabella di marcia della Commissione si articola in quattro ambiti di attività:

- i) affermazione di un forte **indirizzo strategico** dell'UE per rafforzare la coerenza delle attività delle istituzioni finanziarie con gli obiettivi di politica esterna dell'UE, in modo da **massimizzare l'impatto sullo sviluppo** delle attività dell'UE nei paesi terzi e il loro allineamento agli interessi strategici dell'UE;
- ii) promozione di un **coordinamento** rafforzato;
- iii) creazione di un'architettura finanziaria **più inclusiva**;
- iv) garanzia di una maggiore **visibilità e influenza** delle azioni dell'UE e degli Stati membri.

In tutti e quattro gli ambiti sono stati compiuti progressi significativi (come illustrato in maniera dettagliata nella sezione 3).

⁽³⁾ Comunicazione congiunta "Il Global Gateway", JOIN(2021) 30 final.

⁽⁴⁾ Documenti di riferimento: la comunicazione congiunta "Una nuova agenda per il Mediterraneo – Riferimento a tre piani economici e di investimenti" e il documento che la accompagna "Partenariato rinnovato con il vicinato meridionale – Piano economico e di investimenti per i vicini meridionali" (SWD(2021) 23 final); la comunicazione congiunta "La politica del partenariato orientale dopo il 2020 – Rafforzare la resilienza – Un partenariato orientale vantaggioso per tutti" e il documento che la accompagna "Consultazione strutturata sul futuro del partenariato orientale" (SWD(2020) 56 final); la comunicazione congiunta "Un piano economico e di investimenti per i Balcani occidentali" (COM(2020) 641 final).

Forte indirizzo strategico dell'UE

La Commissione provvede alla gestione dell'EFSD+ attraverso il meccanismo di governance istituito dall'NDICI-Europa globale, che si basa sul comitato strategico dell'EFSD+ e sui comitati operativi regionali⁽⁵⁾ per orientare l'attuazione del fondo in relazione sia alle operazioni di finanziamento misto sia alle garanzie di bilancio.

Nel rispetto del **principio "dare priorità alle politiche"**, la Commissione fornisce un forte indirizzo strategico per tutte le operazioni dell'EFSD+, assicurando che le garanzie e le operazioni di finanziamento misto a titolo del fondo siano in linea con le priorità del Global Gateway e che le sue iniziative faro siano attuate principalmente attraverso iniziative Team Europa elaborate sulla base delle priorità individuate nei dialoghi politici con i paesi partner.

- Per quanto riguarda l'**architettura aperta**, gli orientamenti adottati dal comitato strategico dell'EFSD+ nel novembre 2021 hanno orientato la scelta delle finestre di investimento e il successivo invito a presentare proposte pubblicato nel 2022. Tale modalità innovativa ha generato un forte interesse da parte della comunità delle istituzioni finanziarie, come dimostra il fatto che le risorse complessivamente richieste dalle proposte presentate superavano di quasi quattro volte i fondi disponibili nell'ambito dell'invito. La capacità degli investimenti proposti di contribuire alle priorità e agli obiettivi tematici e geografici dell'NDICI-Europa globale e di realizzare il Global Gateway ha svolto un ruolo cruciale nella selezione delle proposte. Nel dicembre 2022 il comitato operativo dell'EFSD+ per le regioni dell'Africa subsahariana, dell'America latina e dei Caraibi e dell'Asia-Pacifico ha approvato le prime 40 proposte, che richiedono garanzie per un importo totale pari fino a 6 miliardi di EUR e che, secondo le previsioni, genereranno oltre 50 miliardi di EUR di investimenti in tutte e sei le finestre tematiche relative alla connettività, alle micro, piccole e medie imprese, al capitale naturale, allo sviluppo umano, alla finanza sostenibile e alle città sostenibili, che riflettono ambiti fondamentali del Global Gateway. Tra il dicembre 2022 e il gennaio 2023 il comitato operativo dell'EFSD+ ha approvato altre tre proposte riguardanti esclusivamente i Balcani occidentali e 12 proposte concernenti perlopiù le regioni dell'allargamento e del vicinato.
- Le **operazioni di finanziamento misto** vengono controllate mediante procedure interne di valutazione della qualità e riunioni di valutazione tecnica tra pari prima di essere sottoposte al parere degli Stati membri in seno al comitato operativo pertinente dell'EFSD+.
- Per quanto riguarda la **finestra esclusiva della BEI sui prestiti agli Stati**, il pertinente accordo di garanzia firmato nel maggio 2022 prevede una garanzia di 26,7 miliardi di EUR a copertura dei costi dei prestiti della BEI agli Stati nei settori prioritari del Global Gateway, tra cui l'energia pulita, le infrastrutture verdi e la sanità. L'accordo stabilisce i principi della cooperazione per il coordinamento strategico complessivo, il coordinamento a monte e la comunicazione. Un aspetto fondamentale di tale processo di coordinamento rafforzato con la BEI è l'introduzione di un

⁽⁵⁾ Il comitato strategico dell'EFSD+ è composto da rappresentanti della Commissione e dell'alto rappresentante, di tutti gli Stati membri e della BEI. Il Parlamento europeo ha lo status di osservatore. I comitati operativi sono composti da rappresentanti della Commissione, del servizio europeo per l'azione esterna e degli Stati membri in qualità di membri con diritto di voto e delle istituzioni finanziarie in qualità di osservatori.

meccanismo strutturato di governance che si articola in tre fasi principali: il coordinamento a monte⁽⁶⁾ con le équipes geografiche per quanto riguarda la riserva di operazioni da effettuare, la procedura prevista dall'articolo 19 dello statuto della BEI⁽⁷⁾ e una valutazione dell'ammissibilità.

Coordinamento rafforzato

A livello centrale e nazionale sono state attuate numerose iniziative volte a promuovere ulteriormente **i partenariati e il coordinamento** tra i membri dell'EFAD.

- (1) Le istituzioni europee di finanziamento allo sviluppo sono state integrate in modo più sistematico nelle discussioni politiche e strategiche, nonché nell'elaborazione e nell'attuazione dei progetti faro del Global Gateway. La partecipazione dei loro rappresentanti, insieme a quelli dei ministeri e delle agenzie esecutive, alle riunioni dei direttori generali dell'UE per lo sviluppo nell'ambito di un approccio Team Europa si è consolidata come una prassi standard nel corso del 2022, contribuendo in tal modo a una comprensione condivisa degli obiettivi e delle modalità.
- (2) Le istituzioni finanziarie europee svolgono un ruolo chiave nell'attuazione delle iniziative Team Europa e sono coinvolte in 144 delle 164 iniziative di questo tipo. Oltre a fornire contributi finanziari, partecipano attivamente alle discussioni strategiche e operative, mobilitando competenze e investimenti europei, come dimostrato ad esempio dal partenariato Global Gateway con la Namibia sulle catene del valore dell'idrogeno rinnovabile e delle materie prime sostenibili o dal partenariato Global Gateway con il Tagikistan sulle energie rinnovabili. Il partenariato rafforzato tra i diversi membri dell'EFAD rappresenta la colonna portante di tali iniziative, incentrate sulle infrastrutture fisiche e corredate di un'ampia gamma di misure complementari volte a favorire lo sviluppo di capacità, promuovere riforme settoriali o migliorare il contesto imprenditoriale.
- (3) Le istituzioni finanziarie e le agenzie esecutive europee hanno adottato misure per aumentare ulteriormente il coordinamento e le azioni congiunte nell'ambito di diverse iniziative e diversi accordi. Sulla base del partenariato rafforzato, AECID, AFD, CDP e KfW hanno inaugurato nel giugno 2022 la piattaforma di coordinamento dei finanziatori europei congiunti della cooperazione internazionale ("Joint European Financiers for International Cooperation", JEFIC) con l'obiettivo di mettere in comune le risorse e condividere le competenze. L'intensificazione degli scambi tra la rete "Practitioners' Network", la piattaforma JEFIC e l'associazione delle istituzioni europee di finanziamento allo sviluppo ("European Development Financial Institutions", EDFI) nel corso dell'anno ha

⁽⁶⁾ Compresa, se del caso, una prova di ammissibilità per le operazioni commerciali che coinvolgono enti pubblici.

⁽⁷⁾ La consultazione della Commissione da parte della BEI per quanto riguarda gli investimenti è disciplinata dall'articolo 19 dello statuto della BEI, allegato al trattato sull'Unione europea e al trattato sul funzionamento dell'Unione europea (protocollo n. 5). In particolare, le pertinenti disposizioni dell'articolo 19, paragrafo 2, stabiliscono quanto segue: "[...] Quando [le domande di finanziamento] siano inoltrate per il tramite dello Stato [membro] stesso, sono sottoposte al parere della Commissione. Qualora siano presentate direttamente da un'impresa, sono sottoposte allo Stato membro interessato e alla Commissione. Gli Stati membri interessati e la Commissione devono esprimere il loro parere nel termine massimo di due mesi. In caso di mancata risposta entro tale termine, la Banca può ritenere che l'investimento di cui trattasi non sollevi obiezioni".

consentito di approfondire la comprensione reciproca e di esaminare le modalità per migliorare il coordinamento tra i fornitori europei di cooperazione tecnica e di cooperazione finanziaria. Ciò ha portato alla presentazione di domande congiunte in risposta all'invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+.

- (4) Agevolare la cooperazione tra gli attori europei e con i paesi partner e rafforzare l'impatto e la visibilità della cooperazione allo sviluppo dell'UE sono gli obiettivi principali del **portale dei partenariati Team Europa**, piattaforma digitale inaugurata nel giugno 2022 per contribuire a rispondere alle esigenze dei paesi partner con offerte di competenze e sostegno da parte degli attori europei⁽⁸⁾.
- (5) Il ruolo delle **delegazioni dell'UE in qualità di coordinatori/punti focali** al fine di agevolare le discussioni a monte con gli Stati membri, le istituzioni finanziarie e altri portatori di interessi sul campo è stato notevolmente rafforzato. Un effetto catalizzatore in tal senso è stato esercitato dal processo di progettazione e attuazione delle iniziative Team Europa, che ha portato a una cooperazione rafforzata con le istituzioni finanziarie sul campo e a un'integrazione più coerente degli investimenti nell'ambito della risposta globale dell'UE in uno specifico paese partner. Contatti regolari con le delegazioni dell'UE nei paesi oggetto di operazioni hanno contribuito altresì a rafforzare il dialogo con la BEI. Inoltre alcune delegazioni dell'UE hanno aiutato la BEI a rafforzare la sua presenza a livello locale ospitando sue rappresentanze (ad esempio il polo regionale della BEI in Indonesia, inaugurato nel 2022 in seno all'ufficio della delegazione dell'UE a Giacarta). In linea con lo sforzo generale volto ad aumentare la visibilità dell'impegno dell'UE nell'ambito dell'approccio Team Europa, sono stati elaborati piani pluriennali di comunicazione strategica e diplomazia pubblica per le delegazioni dell'UE in tutte le regioni.

Creazione di un'architettura finanziaria più inclusiva

Sono state adottate misure per aumentare l'inclusività. Diverse istituzioni finanziarie hanno presentato per la prima volta proposte in risposta all'invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+, alcune delle quali in collaborazione con partner più "esperti". Cinque nuove istituzioni finanziarie hanno ricevuto dalla Commissione consulenza metodologica sull'avvio della procedura di valutazione per pilastro.

Sono state inoltre adottate varie iniziative per migliorare il coordinamento dei diversi strumenti dell'UE e dei suoi Stati membri. Nel 2022 sono stati effettuati uno **studio di fattibilità riguardante le opzioni per la creazione di uno strumento dell'UE per il credito all'esportazione** e una **mappatura degli strumenti finanziari** che sostengono l'attuazione delle politiche esterne dell'UE e che hanno le potenzialità per rafforzare la competitività globale delle imprese dell'UE. Sulla base dei risultati è possibile valutare la possibilità di rafforzare il coordinamento tra le agenzie per il credito all'esportazione degli Stati membri dell'UE e le pertinenti istituzioni europee e nazionali di finanziamento allo sviluppo.

⁽⁸⁾ <https://team-europe-partners.network.europa.eu/home>.

La struttura di **governance del Global Gateway**, definita nel novembre 2022, promuove un'architettura finanziaria europea più inclusiva. All'occorrenza, rappresentanti delle istituzioni finanziarie europee quali la BEI, la BERS e le banche nazionali di sviluppo degli Stati membri sono invitati a partecipare al comitato Global Gateway, insieme alla presidente della Commissione europea, ad altri commissari e ai ministri degli Affari esteri degli Stati membri, integrando in tal modo le operazioni di investimento nelle più ampie considerazioni di natura geopolitica su cui si basano gli orientamenti strategici dell'iniziativa.

La prima riunione del comitato Global Gateway si è svolta l'11 dicembre 2022, è stata presieduta dalla presidente von der Leyen e ha visto la partecipazione dell'AR/VP, del commissario per i Partenariati internazionali e del commissario per il Vicinato, nonché di rappresentanti del Parlamento europeo, dei presidenti della BEI e della BERS e di rappresentanti dei ministri degli Affari esteri degli Stati membri.

La natura inclusiva della governance del Global Gateway è stata rafforzata dalle misure adottate nel 2022 per preparare l'istituzione del **gruppo consultivo per le imprese**, con l'obiettivo di interagire in modo strutturato con il settore privato europeo in quanto parte integrante della strategia Global Gateway e della sua attuazione.

L'attuazione del Global Gateway con un approccio Team Europa si basa su un solido processo di coordinamento a Bruxelles, negli Stati membri e nei paesi partner. Richiede un approccio che coinvolge tutta la Commissione e un analogo approccio che coinvolge tutta l'amministrazione degli Stati membri (tutti i ministeri competenti, le agenzie per lo sviluppo, le istituzioni di finanziamento allo sviluppo, le agenzie per il credito all'esportazione), insieme al settore privato e a sostegno dello stesso. Le delegazioni dell'UE, le ambasciate e le agenzie degli Stati membri, le loro istituzioni di finanziamento allo sviluppo, la BEI e la BERS sono al centro dell'attuazione e svolgono un ruolo cruciale nello scambio di informazioni sulle priorità di investimento e sulle opinioni del settore privato, che sono alla base degli orientamenti strategici.

La coerenza strategica è garantita dagli orientamenti strategici dell'EFSD+ adottati dal comitato strategico dell'EFSD+, che contribuiscono al Global Gateway. Ad esempio, la finestra di investimento relativa alla connettività nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+ riguarda settori del Global Gateway quali l'energia, le infrastrutture e il digitale. L'allineamento delle operazioni di investimento proposte alla strategia Global Gateway è verificato dal comitato operativo dell'EFSD+.

Maggiore visibilità e influenza

Il coordinamento europeo è diventato **più visibile e influente**. In linea con la raccomandazione di provvedere a un ulteriore coordinamento delle posizioni comuni nelle istituzioni multilaterali competenti in materia di sviluppo affinché l'UE parli con una voce più coerente, nel 2022 sono stati elaborati per la prima volta insieme al Consiglio suggerimenti di messaggi Team Europa comuni per le riunioni di primavera e le riunioni annuali del Fondo monetario internazionale e della Banca mondiale.

L'impegno sul campo attraverso le **missioni congiunte** nell'ambito dell'approccio Team Europa ha acquisito importanza nel corso del 2022. Le istituzioni finanziarie europee sono state coinvolte in missioni congiunte, come la missione congiunta Commissione/BEI alla COP27, due missioni a Cabo Verde per il varo di iniziative faro

del Global Gateway sotto la guida della Commissione e con la partecipazione degli Stati membri e delle istituzioni di finanziamento allo sviluppo, nonché in eventi congiunti volti a promuovere la visibilità.

Orientamenti in materia di comunicazione e su come aumentare la visibilità sono stati condivisi con tutte le delegazioni dell'UE, che hanno ricevuto sostegno per l'elaborazione di **piani pluriennali di comunicazione strategica e diplomazia pubblica** che rispecchino le priorità dell'Unione, compreso il Global Gateway. Nel 2022 i pertinenti servizi della Commissione hanno ricevuto ed esaminato oltre 70 piani, dando l'avvio a ulteriori attività volte a promuovere la visibilità delle iniziative faro del Global Gateway.

3. Progressi rispetto alla tabella di marcia

3.1 Azioni specifiche derivanti dall'NDICI-Europa globale

Maggiore chiarezza di indirizzi e orientamenti delle politiche

Tabella di marcia: 1) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende definire una chiara direzione delle politiche nei documenti di programmazione e nei piani economici e di investimento e garantire che tutte le azioni di investimento dell'UE nell'ambito dell'NDICI-Europa globale e dell'IPA III siano in linea con le priorità stabilite nei documenti di programmazione.

Relazione d'attività 2022

In linea con il principio "dare priorità alle politiche", è stato adottato un approccio più esauriente alla programmazione, che comprende anche le operazioni dell'EFSD+ insieme ad altre modalità e tipi di intervento, tra cui le sovvenzioni e il dialogo politico.

L'allineamento delle operazioni di investimento proposte dalle istituzioni finanziarie europee e degli Stati membri alle priorità politiche e agli obiettivi di programmazione è stato valutato in materia sistematica dai servizi della Commissione competenti per quanto riguarda le riserve di nuove operazioni e le operazioni in corso.

Tutte le operazioni di investimento dell'EFSD+ finanziate mediante il finanziamento misto e le garanzie nell'ambito dell'architettura aperta sono state controllate attraverso le procedure interne di valutazione della qualità della Commissione e mediante una riunione di valutazione tecnica tra pari, prima di ottenere il parere positivo degli Stati membri in seno al pertinente comitato operativo dell'EFSD+.

Ciò ne ha assicurato la conformità ai documenti di programmazione (programmi indicativi pluriennali nazionali e regionali), l'allineamento alle iniziative Team Europa, ai piani economici e di investimenti e alle politiche globali dell'UE, come il Global Gateway e il Green Deal, nonché l'integrazione di aspetti di genere e ambientali.

Per quanto riguarda le finestre dedicate della BEI, la Commissione ha garantito l'allineamento alla programmazione, alle iniziative Team Europa e alle priorità politiche attraverso un processo di coordinamento a monte basato su riunioni periodiche di riesame delle riserve di progetti a livello regionale/nazionale.

Tabella di marcia: 2) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende pubblicare tutti i documenti di programmazione, in modo che le priorità politiche siano chiare per tutti gli attori che partecipano all'architettura finanziaria dell'UE per lo sviluppo.

Iniziative Team Europa e iniziative faro e portale dei partenariati

Tabella di marcia: 5) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende privilegiare iniziative o proposte faro e Team Europa basate su un approccio Team Europa (tra cui, ad esempio, consorzi o piattaforme di investimento).

Relazione d'attività 2022

L'approccio Team Europa viene promosso attraverso discussioni sulle riserve di progetti con i partner esecutivi dell'EFSD+ e missioni di sensibilizzazione dell'EFSD+ e rappresenta un vantaggio per qualsiasi domanda di finanziamento misto o programma di investimento proposto per cui è richiesta la copertura delle garanzie dell'EFSD+.

L'invito a presentare proposte per l'EFSD+ sottolinea che ciascuna istituzione finanziaria deve indicare a quali iniziative Team Europa possono contribuire i rispettivi investimenti: *"La formulazione dei programmi di investimento proposti dovrebbe dunque essere in linea con tali iniziative quadro e con altre iniziative Team Europa con un impatto trasformativo e contribuire alla loro realizzazione"*. Di conseguenza il modulo di domanda relativo all'architettura aperta dell'EFSD+ comprendeva un file Excel sulle iniziative Team Europa in cui i richiedenti dovevano indicare a quali iniziative Team Europa avrebbe potuto contribuire l'investimento. I legami proposti sono stati verificati dalla Commissione e saranno oggetto di ulteriori discussioni durante i negoziati sugli accordi di garanzia.

Per quanto riguarda le finestre di investimento dedicate della BEI: la BEI è stata invitata a indicare a quale iniziativa Team Europa/iniziativa faro potrebbe contribuire ciascun investimento proposto.

Per i programmi di investimento dell'EFSD in corso, le istituzioni finanziarie sono state invitate a illustrare o instaurare legami tra i loro investimenti e le iniziative Team Europa. La Commissione fornisce sostegno all'associazione EDFI al fine di aumentare l'integrazione dei suoi membri nelle iniziative Team Europa e di migliorare l'allineamento con il Global Gateway. Sono state intraprese attività per valutare il potenziale delle iniziative Team Europa per gli investimenti dei membri dell'associazione EDFI e per favorire l'elaborazione di una nota di orientamento congiunta sull'integrazione delle istituzioni di finanziamento allo sviluppo nelle iniziative Team Europa.

Tabella di marcia: 6) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende valutare la possibilità di fornire incentivi nell'ambito dell'EFSD+ per promuovere proposte congiunte presentate da diverse istituzioni finanziarie che hanno un interesse comune a conseguire gli obiettivi delle politiche stabiliti, in particolare quelle di dimensioni più piccole, quelle nuove o non soggette a valutazioni per pilastro (a condizione che l'istituzione capofila sia sottoposta a una valutazione per pilastro).

Relazione d'attività 2022

La Commissione incoraggia le istituzioni finanziarie a coordinarsi e collaborare per promuovere un approccio inclusivo e integrare istituzioni di finanziamento allo sviluppo o agenzie per lo sviluppo di tutti gli Stati membri. Per facilitare la presentazione di proposte congiunte, ma anche per consentire alle nuove istituzioni di assumere il ruolo di capofila, sono incoraggiati gli accordi di cofinanziamento e la condivisione delle conoscenze.

Nel contesto dell'invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta sono state presentate diverse proposte congiunte, in particolare dall'associazione EDFI, attraverso la sua società di gestione dedicata, e dal gruppo di banche pubbliche di sviluppo aderenti alla piattaforma JEFIC (AFD, AECID, CDP, KfW), che hanno anche concordato procedure di sostegno reciproco.

Vari partner hanno presentato domanda di garanzie per la prima volta, in particolare Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK), Caribbean Development Bank (CDB), Cardano Development, Climate Fund Managers (CFM), Finnfund, Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) e il Fondo delle Nazioni Unite per lo sviluppo del capitale (UNCDF).

Per l'uso della garanzia sono stati agevolati accordi tra istituti finanziari non ancora sottoposti a valutazioni per pilastro e partner esperti.

Al fine di aumentare l'inclusività, nel maggio 2022 la Commissione ha proposto, tra i vari adeguamenti mirati del regolamento finanziario, di ampliare la gamma delle entità alle quali possono essere affidati compiti di esecuzione del bilancio in regime di gestione indiretta. La proposta, che si riflette nel nuovo punto ix) dell'articolo 62, paragrafo 1, lettera c), ha lo scopo di agevolare la partecipazione di entità come le istituzioni europee di finanziamento allo sviluppo all'esecuzione di fondi diversi dalle garanzie di bilancio.

Tabella di marcia: 7) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende consolidare gli strumenti di rafforzamento delle istituzioni nell'ambito di TAIEX e dei gemellaggi per contribuire allo sviluppo di capacità nei settori chiave della riforma e dell'allineamento.

Relazione d'attività 2022

Gli strumenti di rafforzamento delle istituzioni nell'ambito di TAIEX e i gemellaggi sono ben consolidati nei paesi dell'allargamento e del vicinato dell'UE. Ogni anno si tengono più di 600 eventi TAIEX e attualmente sono in essere oltre 100 gemellaggi. Nel 2020 è stato dato avvio all'attuazione di TAIEX e dei gemellaggi anche al di fuori delle regioni dell'allargamento e del vicinato. Dopo il varo dei primi progetti in Zambia e Kirghizistan nel 2021, nel 2022 sono stati avviati progetti di gemellaggio in Namibia, Repubblica dominicana, Madagascar e Ruanda e a breve saranno avviati progetti in Malawi e Tanzania. Con la revoca delle restrizioni di viaggio dovute alla COVID-19, a partire dalla metà del 2022 è notevolmente aumentato il numero degli eventi TAIEX organizzati nell'Africa subsahariana, in Medio Oriente, in Asia e nel Pacifico, nonché in America latina e nei Caraibi. Nel 2022 sono stati realizzati 42 eventi. Alcuni progetti riguardano in particolare settori connessi all'EFAD, come i progetti di gemellaggio sulla lotta alla corruzione e l'audit pubblico in Zambia e gli eventi TAIEX sulle obbligazioni verdi e la tecnologia finanziaria in Vietnam e sulla lotta alla corruzione e la trasparenza negli appalti pubblici in Ecuador.

Tabella di marcia: 8) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende garantire una maggiore trasparenza sulle iniziative Team Europa.

Relazione d'attività 2022

All'inizio del 2022 è stato istituito un sito ad accesso aperto ("Team Europe Initiative and Joint Programming Tracker") che consente la condivisione di informazioni sulle iniziative Team Europa con il pubblico esterno⁽⁹⁾.

Sono stati elaborati orientamenti sul monitoraggio finanziario degli esborsi per le iniziative Team Europa. La Commissione ha integrato i pertinenti prerequisiti tecnici nel suo sistema di dati interno (mediante un identificatore delle iniziative Team Europa). Anche gli Stati membri stanno procedendo in tal senso. Il coordinamento con le fonti globali di dati pubblici è stato realizzato in modo tale che le fonti possano indicare i contributi finanziari alle iniziative Team Europa, ad esempio le statistiche del comitato per l'assistenza allo sviluppo dell'OCSE (attraverso il campo delle parole chiave nel CRS) e la norma dell'iniziativa per la trasparenza degli aiuti internazionali (attività in corso per stabilire un apposito vocabolario degli identificatori).

Tabella di marcia: 9) la Commissione, in collaborazione con l'AR/VP, intende istituire nel 2022 un portale dei partenariati per facilitare l'incontro tra la domanda dei paesi partner e l'offerta degli attori europei in termini di sostegno.

Relazione d'attività 2022

Il portale dei partenariati Team Europa è stato varato in occasione della 15^a edizione delle Giornate europee dello sviluppo, che si è tenuta il 21 e 22 giugno 2022. Dopo l'entrata in funzione della piattaforma online nel mese di aprile, le Giornate europee dello sviluppo hanno rappresentato l'occasione per presentarla ai portati di interessi. All'evento erano presenti rappresentanti di organizzazioni non governative e intergovernative, agenzie nazionali per lo sviluppo, ministeri e imprese private.

Nel 2022 la Commissione ha organizzato tre webinar e una sessione informativa per fornire ulteriori informazioni sul portale dei partenariati Team Europa, che è stato inoltre presentato ai gruppi di lavoro del Consiglio (CODEV e RELEX) e al Comitato europeo delle regioni, l'assemblea dei rappresentanti regionali e locali dell'UE.

Verso una maggiore mobilitazione degli investimenti privati

Tabella di marcia: 10) la Commissione intende cercare di mobilitare investimenti aggiuntivi grazie alle possibilità di finanziamento misto e alla maggiore capacità di garanzia dell'EFSD+ e sostenere le iniziative volte a potenziare gli strumenti finanziari legati alla sostenibilità nei paesi partner.

Relazione d'attività 2022

L'obiettivo generale dell'EFSD+ è mobilitare ulteriori investimenti pubblici e privati. Nell'ambito della procedura di domanda e di vaglio delle proposte, occorre fornire i calcoli relativi alla leva economica e finanziaria insieme alla verifica della sostenibilità. Affinché la Commissione possa procedere alla valutazione è necessario compilare apposite sezioni nei moduli di domanda di finanziamento misto e di garanzie.

In particolare, le garanzie nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+ coprono solo gli ulteriori capitali privati mobilitati dai rispettivi programmi di investimento. Le istituzioni

⁽⁹⁾ <https://europa.eu/capacity4dev/tei-jp-tracker/>.

finanziare devono garantire gli investimenti con mezzi propri. Di conseguenza ciascun piano di investimento proposto ha enormi potenzialità in termini di mobilitazione di finanziamenti privati aggiuntivi.

Tra le sei finestre di investimento dell'EFSD+ contemplate dall'invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+ figurava una finestra riguardante la finanza sostenibile. Attraverso tale finestra di investimento la Commissione si adopera per aiutare paesi a basso e medio reddito a espandere i loro mercati delle obbligazioni verdi nell'ambito dell'iniziativa Team Europa dedicata alle obbligazioni verdi mondiali.

Il nuovo quadro per la misurazione dei risultati dell'EFSD+ (rif. misura n. 15) comprende indicatori che consentiranno di monitorare sia l'effetto leva che l'effetto moltiplicatore delle operazioni dell'EFSD+.

Tabella di marcia: 11) la Commissione intende elaborare una strategia globale volta ad aiutare i paesi a basso e medio reddito ad accelerare il flusso di capitali privati nazionali e internazionali verso investimenti sostenibili in tali paesi, beneficiando del sostegno di un gruppo di esperti ad alto livello.

Relazione d'attività 2022

Nel 2022 è stato istituito un gruppo di esperti ad alto livello incaricato di esaminare le sfide e le opportunità connesse alla diffusione della finanza sostenibile nei paesi a reddito medio-basso. A seguito di un invito a presentare candidature, sono stati selezionati 20 membri e 20 osservatori dotati di competenze di alto livello, provenienti da tutto il mondo e da diversi settori e ambiti. Nel settembre 2022 il gruppo di esperti ad alto livello ha tenuto la sua prima riunione, durante la quale è stata discussa la portata delle attività e sono stati istituiti tre diversi sottogruppi rispettivamente incaricati di esaminare le prospettive degli investitori e gli strumenti finanziari innovativi, agevolare la creazione di riserve di progetti sostenibili e promuovere ecosistemi coerenti e favorevoli. Sono seguite diverse riunioni, tra cui due nel 2022 (a novembre e dicembre).

Tabella di marcia: 12) la Commissione intende valutare, nell'ambito della strategia Global Gateway, la possibilità di istituire uno strumento europeo per il credito all'esportazione al fine di integrare gli attuali accordi di credito all'esportazione a livello di Stati membri e di aumentare la potenza di fuoco complessiva dell'UE in questo settore.

Relazione d'attività 2022

Un appaltatore indipendente sta realizzando uno studio di fattibilità sulle opzioni disponibili per quanto riguarda la strategia dell'UE in materia di credito all'esportazione, che prende in esame anche la possibilità di istituire uno strumento europeo per il credito all'esportazione.

Parallelamente la Commissione sta valutando la possibilità di rafforzare il coordinamento degli strumenti finanziari esterni dell'UE e degli Stati membri, coinvolgendo sia le agenzie per il credito all'esportazione degli Stati membri dell'Unione sia le pertinenti istituzioni finanziarie europee e nazionali. A tale proposito è stato effettuato un esercizio di mappatura⁽¹⁰⁾.

⁽¹⁰⁾ SWD(2023) 96 final.

Si prevede che entrambe le attività saranno ultimate nel secondo trimestre del 2023 e fungeranno da base per ulteriori discussioni con gli Stati membri.

Miglioramento del quadro giuridico e delle procedure al fine di conseguire risultati più efficaci

Tabella di marcia: 13) la Commissione intende istituire un nuovo quadro normativo con un insieme coerente e semplificato di norme e procedure per agevolare il sostegno agli investimenti.

Relazione d'attività 2022

Tale obiettivo è stato raggiunto già nel giugno 2021 con l'adozione del regolamento sull'NDICI-Europa globale, che comprende un capitolo dedicato alla garanzia per le azioni esterne e all'EFSD+.

Tabella di marcia: 14) la Commissione intende creare una maggiore capacità di gestione del rischio (gruppo di assistenza tecnica sulla garanzia plus, GTAG+) sulla base di sistemi e metodologie aperti e trasparenti per le istituzioni finanziarie partner.

Relazione d'attività 2022

La Commissione ha:

- rafforzato e consolidato ulteriormente l'unità di gestione del rischio, coinvolgendo esperti distaccati da istituzioni finanziarie partner ed esperti in materia di rischi incaricati dalla Commissione;
- definito la politica in materia di rischi per l'EFSD+, a seguito di scambi con le istituzioni finanziarie partner e del parere positivo espresso dal comitato operativo dell'EFSD+ il 6 aprile 2022;
- reso operativo il gruppo di esperti sui rischi delle garanzie (GREG), un gruppo indipendente e inclusivo di esperti in materia di rischi istituito in seno all'unità di gestione del rischio e al servizio sia della DG INTPA che della DG NEAR, e concluso accordi di distacco/nomina con sei istituzioni finanziarie partner;
- dialogato con le istituzioni finanziarie partner e i loro dipartimenti competenti in materia di rischi per condividere le migliori pratiche riguardanti la gestione del rischio del credito e le relative metodologie e giungere, nel contesto del primo invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+, a una comprensione condivisa delle caratteristiche delle garanzie proposte sotto il profilo finanziario e dei rischi (processo in corso).

Tabella di marcia: 15) la Commissione intende monitorare i traguardi e i risultati delle operazioni di investimento che effettua conformemente al sistema di monitoraggio dell'efficacia dell'attuazione dell'NDICI-Europa globale (che fa parte del più ampio quadro di monitoraggio e valutazione dell'NDICI-Europa globale) e al quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione dell'IPA III.

Relazione d'attività 2022

I criteri di progettazione degli interventi dell'EFSD+ e i relativi risultati/indicatori sono stati rivisti per poter monitorare l'impatto sullo sviluppo. I servizi della Commissione hanno elaborato un quadro per la misurazione dei risultati dell'EFSD+ al fine di favorire la coerenza della progettazione, del monitoraggio e della comunicazione dei risultati operativi conseguiti con il sostegno delle garanzie e dei contributi di finanziamento misto dell'EFSD+. Nel corso del 2022 sono state organizzate diverse riunioni con l'obiettivo di consultare i partner esecutivi dell'EFSD+ in merito alle novità del quadro per la misurazione dei risultati dell'EFSD+.

I servizi della Commissione hanno inoltre elaborato nuovi modelli per i moduli di domanda di finanziamento misto e di garanzie, nei quali figura una sezione specificamente dedicata ai risultati. Il nuovo quadro per la misurazione dei risultati dell'EFSD+ è già stato utilizzato nel contesto dell'invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta.

3.2 Misure per l'affermazione di un forte indirizzo strategico dell'UE (azioni supplementari)

Esprimersi all'unisono nelle istituzioni finanziarie multilaterali

Tabella di marcia: 16) la Commissione intende valutare ulteriormente le possibilità di coordinamento tra l'UE e i suoi Stati membri per garantire la promozione dei valori e degli obiettivi strategici dell'UE e la definizione di posizioni comuni in seno alle istituzioni finanziarie internazionali e multilaterali. A tal fine la Commissione si avvarrà delle esperienze maturate finora in materia di coordinamento con i direttori esecutivi europei del Fondo monetario internazionale (FMI), del Gruppo della Banca mondiale (GBM) e della BERS.

Relazione d'attività 2022

È stato garantito un ampio coordinamento con i direttori esecutivi dell'UE presso la Banca mondiale, anche attraverso la loro visita annuale a Bruxelles nel maggio 2022 e mediante contatti regolari nel corso dell'anno su temi pertinenti (ad esempio l'Etiopia).

Nel 2022 sono stati elaborati per la prima volta in senso al gruppo di lavoro CODEV del Consiglio suggerimenti di messaggi Team Europa comuni per le riunioni di primavera e le riunioni annuali dell'FMI e della Banca mondiale. Inoltre nel 2022 rappresentanti della Commissione hanno partecipato alla visita annuale dei direttori esecutivi dell'UE in carica presso l'FMI. I servizi della Commissione hanno regolarmente presentato osservazioni ai direttori esecutivi dell'UE in carica presso la Banca mondiale e l'FMI prima delle discussioni del consiglio di amministrazione su paesi e temi d'interesse.

3.3 Misure per la promozione di un maggiore coordinamento (azioni supplementari)

Coordinamento rafforzato a livello nazionale e regionale

Tabella di marcia: 17) la Commissione, in coordinamento con l'AR/VP, intende rafforzare ulteriormente il ruolo delle delegazioni dell'UE in qualità di coordinatori/punti focali al fine di agevolare le discussioni a monte con gli Stati membri, le loro istituzioni finanziarie e altri portatori di interessi sul campo e di intensificare la cooperazione a livello nazionale e regionale.

Relazione d'attività 2022

Il coordinamento tra le delegazioni dell'UE, gli Stati membri e le istituzioni finanziarie è notevolmente migliorato nel corso del 2022.

Il processo di progettazione delle iniziative Team Europa ha portato all'intensificazione del dialogo con le istituzioni finanziarie sul campo, a un'integrazione più coerente degli investimenti nella risposta dell'UE e a un maggiore coinvolgimento delle delegazioni dell'UE nella realizzazione delle operazioni di investimento.

Le delegazioni dell'UE hanno ulteriormente rafforzato il loro ruolo di coordinamento nel riunire tutti gli attori europei attorno alle principali iniziative faro/Team Europa, garantendo in particolare che le proposte di investimento siano oggetto di discussione nella fase preliminare per assicurarne l'allineamento con le iniziative faro e le iniziative Team Europa.

Le delegazioni dell'UE sono state attivamente coinvolte nel vaglio dei programmi di investimenti proposti che sono pervenuti nel contesto dell'invito a presentare proposte nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+.

Nel 2022 sono state organizzate tre formazioni ad hoc sull'EFSD+ per il personale della sede centrale e delle delegazioni dell'UE.

Nel marzo 2022 la Commissione, in collaborazione con l'associazione EDFI, ha organizzato un seminario con le delegazioni dell'UE in Kenya, Ghana e Costa d'Avorio per promuovere un maggiore coinvolgimento delle istituzioni finanziarie nelle iniziative Team Europea nazionali. Nel corso del 2022 sono state organizzate in diversi paesi, in collaborazione con le delegazioni dell'UE, missioni di sensibilizzazione dell'EFSD+ volte a promuovere la conoscenza del fondo ed eventi divulgativi.

Tabella di marcia: 18) la Commissione, in coordinamento con l'AR/VP, intende valutare la possibilità di istituire dispositivi di assistenza tecnica, attuati da diverse istituzioni di finanziamento allo sviluppo che operino congiuntamente, ove possibile, per sostenere l'elaborazione di progetti finanziabili nei paesi in via di sviluppo e la creazione di un ambiente favorevole al settore privato.

Relazione d'attività 2022

Nell'ambito dell'approccio Team Europa, la Commissione ha lavorato alla creazione di un **polo di consulenza sulla finanza sostenibile** (il "polo"), collaborando con istituzioni di finanziamento allo sviluppo e agenzie esecutive in occasione di tre seminari svoltisi nel 2022. Il polo offrirà assistenza tecnica in materia di finanza sostenibile, concentrandosi su tre pilastri: 1) quadri di finanza sostenibile; 2) emissione di obbligazioni verdi; 3) altri strumenti finanziari connessi alla sostenibilità. A tal fine, il polo riunirà e coordinerà le competenze e le risorse dell'UE per contribuire alla diffusione della finanza sostenibile nei paesi a basso e medio reddito.

Nell'ambito del finanziamento misto e delle garanzie dell'EFSD+, l'assistenza tecnica deve essere assegnata caso per caso. Per quanto riguarda i programmi di investimento proposti in relazione alle garanzie offerte nell'ambito dell'architettura aperta dell'EFSD+, i contributi sotto forma di assistenza tecnica saranno concordati, se necessario, nel corso dei negoziati sugli accordi di garanzia.

Sostegno all'elaborazione di progetti finanziabili: nel 2022 la Commissione e il ministero degli Affari esteri dei Paesi Bassi hanno istituito un gruppo di lavoro sullo

sviluppo di una riserva di progetti nell'ambito dell'iniziativa Team Europa "**Investire nelle giovani imprese in Africa**" ("Investing in Young Businesses in Africa", IYBA). L'obiettivo del gruppo di lavoro è agevolare lo sviluppo sistematico di una riserva di progetti "finanziabili" (ossia pronti a ricevere investimenti) in Africa che coinvolgano **giovani imprese e giovani imprenditori** e che abbiano un impatto notevole sullo sviluppo, in cui le istituzioni finanziarie o i fondi di investimento internazionali, regionali o locali possano investire. Nel 2022 il gruppo si è riunito tre volte al fine di individuare congiuntamente le sfide da affrontare quando si intende investire in imprese che si trovano nelle fasi di pre-avviamento, avviamento, serie A e serie B. Per orientare i lavori del gruppo è stata elaborata una relazione che riflette una visione condivisa delle sfide correlate allo sviluppo di una riserva di progetti, che si basa su un esame della letteratura in materia e su un'indagine condotta presso i soggetti attivi nell'ecosistema.

Sostegno alla creazione di un ambiente favorevole al settore privato: nell'ambito dell'iniziativa Team Europa IYBA, alla fine del 2021 è stato istituito un altro gruppo di lavoro volto a orientare l'elaborazione di un nuovo programma del valore di 23 milioni di EUR, denominato IYBA SEED ("Support for Entrepreneurial Ecosystem Development", sostegno allo sviluppo degli ecosistemi imprenditoriali). Il programma mira a rafforzare l'ecosistema delle organizzazioni che sostengono gli imprenditori e le imprese che si trovano nella fase iniziale del proprio sviluppo. Sotto la guida dalla Francia e con la partecipazione di Belgio, Germania, Paesi Bassi e Slovacchia, il programma si rivolge alle imprese che si trovano in una fase molto precoce del loro sviluppo in cinque paesi: Benin, Kenya, Senegal, Sud Africa e Togo. Nel 2022 il gruppo di lavoro ha elaborato congiuntamente una strategia per lo sviluppo degli ecosistemi imprenditoriali nell'ambito dell'iniziativa Team Europa IYBA.

Tabella di marcia: 19) la Commissione, in coordinamento con l'AR/VP, intende organizzare riunioni di coordinamento periodiche a livello regionale/subregionale/nazionale con la partecipazione delle delegazioni dell'UE e delle pertinenti istituzioni e sedi centrali/capitali di finanziamento allo sviluppo.

Relazione d'attività 2022

Nel corso dell'anno si sono svolte periodicamente riunioni di riesame dei portafogli e delle riserve di progetti, che si sono concentrate sul livello regionale e hanno consentito scambi tra le unità geografiche pertinenti della Commissione, le delegazioni dell'UE e le organizzazioni finanziarie in merito agli interventi in corso e pianificati.

Tabella di marcia: 20) la Commissione, in coordinamento con l'AR/VP, intende continuare a organizzare in alcune regioni missioni congiunte e giornate dedicate ai paesi.

Relazione d'attività 2022

L'impegno sul campo attraverso le missioni congiunte dell'UE e dei suoi Stati membri e l'impegno profuso dalle istituzioni finanziarie nell'ambito dell'approccio Team Europa hanno acquisito importanza nel 2022.

Nei paesi dell'allargamento e del vicinato e nell'Africa subsahariana sono state effettuate varie "missioni di sensibilizzazione dell'EFSD+", durante le quali si sono tenute

discussioni con i governi partner e i partner esecutivi in merito alle modalità per utilizzare al meglio gli strumenti dell'EFSD+ per le priorità di investimento e le iniziative faro individuate nei rispettivi piani economici e di investimenti.

Estensione del dialogo e della cooperazione con le istituzioni finanziarie non europee

Tabella di marcia: 21) la Commissione intende tenere dialoghi ad alto livello con le istituzioni finanziarie internazionali al di fuori della sfera dell'UE, come il dialogo approfondito con il Gruppo della Banca mondiale o altre riunioni ad alto livello con il Fondo monetario internazionale, la Banca africana di sviluppo, la Banca asiatica di sviluppo e la Banca interamericana di sviluppo.

Relazione d'attività 2022

Nel 2022 si sono tenuti vari dialoghi con l'alta dirigenza della Banca mondiale e dell'FMI. Durante le riunioni annuali, il commissario per i Partenariati internazionali ha assunto la guida della delegazione a Washington e ha incontrato un'ampia gamma di interlocutori chiave. Il dialogo politico mirato con il GBM e l'FMI è proseguito nel corso dell'intero anno mediante scambi regolari a livello dirigenziale e tecnico, comprensivi di presentazioni rivolte alla dirigenza del GBM in merito al sostegno dell'UE all'Ucraina, alle iniziative Team Europa e al Global Gateway o all'Etiopia. L'organizzazione di cinque seminari tecnici sui cambiamenti climatici, la fragilità, le questioni di genere e lo sviluppo del settore finanziario ha contribuito a un dialogo con l'FMI maggiormente orientato alle politiche. Sono proseguite le attività di preparazione dei dialoghi ad alto livello con il GBM e l'FMI previsti per il secondo e terzo trimestre del 2023. La Commissione ha inoltre individuato una serie di iniziative Team Europa che potrebbero offrire opportunità di cooperazione con diverse istituzioni finanziarie internazionali (in particolare con la Banca mondiale).

I negoziati con la Banca asiatica di sviluppo sull'accordo quadro relativo al partenariato finanziario si sono conclusi nel 2022, preparando il terreno per un dialogo e una cooperazione strategici di più ampia portata.

Tabella di marcia: 22) la Commissione intende valutare potenziali ambiti di cooperazione con altre istituzioni internazionali di finanziamento allo sviluppo (ad esempio Fondo nordico per lo sviluppo, Banca islamica di sviluppo, Gruppo di coordinamento arabo, ecc.).

Relazione d'attività 2022

La Commissione ha portato avanti il dialogo con altre istituzioni finanziarie, oltre a quelle già sottoposte a valutazioni per pilastro, tra cui la Banca islamica di sviluppo e il Gruppo di coordinamento arabo. Il 15 settembre 2022 si è tenuta una fruttuosa conferenza nell'ambito del dialogo tra il Gruppo di coordinamento arabo e il comitato per l'assistenza allo sviluppo dell'OCSE, che ne ha confermato gli interessi e gli obiettivi comuni e la volontà di rafforzare la cooperazione. Nel quarto trimestre del 2022 sono quindi stati organizzati seminari (con il Fondo saudita per lo sviluppo e la Banca islamica di sviluppo) per migliorare l'intesa e la cooperazione, e in occasione delle riunioni annuali si è tenuto un primo scambio di opinioni tra rappresentanti della Commissione e del Fondo arabo.

3.4 Misure per la creazione di un'architettura finanziaria più inclusiva (azioni supplementari)

Garanzia di discussioni inclusive a tutti i livelli

Tabella di marcia: 23) la Commissione intende garantire che gli aspetti strategici relativi all'architettura finanziaria europea per lo sviluppo siano discussi nel quadro delle riunioni dei direttori generali dell'UE per lo sviluppo, che è un forum inclusivo, ogniqualvolta necessario e almeno una volta all'anno, e analogamente che le questioni tecniche siano discusse nel corso di riunioni tecniche inclusive (ad esempio semplificazione dei moduli di domanda per il finanziamento dell'EFSD+, accordi di cooperazione, cofinanziamento, strategie armonizzate, procedure di fiducia e riconoscimento reciproci, questioni ambientali, sociali e di governance, ecc.).

Relazione d'attività 2022

Le istituzioni europee di finanziamento allo sviluppo sono state integrate in modo più sistematico nelle discussioni politiche e strategiche, nonché nella realizzazione delle iniziative Team Europa e dei progetti faro del Global Gateway. La partecipazione dei loro rappresentanti, insieme a quelli dei ministeri e delle organizzazioni esecutive, alle riunioni dei direttori generali dell'UE per lo sviluppo nell'ambito di un approccio Team Europa si è consolidata come una prassi standard nel corso del 2022. Durante l'anno si sono tenute quattro riunioni dei direttori generali dell'UE per lo sviluppo, che hanno coinvolto con un approccio inclusivo rappresentanti delle istituzioni finanziarie europee, delle banche multilaterali europee e delle organizzazioni esecutive europee. Gli ordini del giorno comprendevano discussioni sul miglioramento dell'attuazione e sull'utilizzo ottimale degli strumenti finanziari. La riunione tenutasi ad aprile 2022 prevedeva un punto all'ordine del giorno dedicato specificamente all'EFAD, a seguito dell'adozione della tabella di marcia e della prima relazione d'attività.

Sono state organizzate sette riunioni tecniche (integrate da riunioni bilaterali) sul quadro per la misurazione dei risultati dell'EFSD+ e sul nuovo modulo di domanda, cui hanno partecipato sia le istituzioni finanziarie internazionali sia gli Stati membri.

Nel 2022 la Commissione ha istituito un gruppo di lavoro con le istituzioni finanziarie sull'integrazione della dimensione di genere negli strumenti finanziari e nelle garanzie.

Maggiore sostegno alle valutazioni per pilastro

Tabella di marcia: 24) la Commissione intende continuare a fornire assistenza e consulenza metodologica alle istituzioni finanziarie europee sottoposte al processo di valutazione per pilastro.

Relazione d'attività 2022

Nel corso dell'anno la Commissione (DG INTPA) ha fornito consulenza metodologica a 16 istituzioni finanziarie europee sottoposte a valutazioni complementari per pilastro (per 15 delle quali le valutazioni sono state completate) e a cinque nuove istituzioni finanziarie richiedenti, anche attraverso apposite riunioni informative e controlli di ammissibilità sui nuovi richiedenti.

3.5 Misure per una maggiore visibilità e influenza dell'UE (azioni supplementari)

Intensificazione dell'azione di comunicazione nell'ambito di un approccio Team Europa

Tabella di marcia: 25) la Commissione intende valutare la possibilità di elaborare, insieme agli Stati membri e alle IFS, un quadro di rendicontazione comune per le operazioni di finanziamento allo sviluppo dell'UE e degli Stati membri in tutto il mondo su base annua, in modo da presentare dati aggregati consolidati e comparabili sul finanziamento allo sviluppo dell'UE e degli Stati membri e i risultati conseguiti in termini di sostegno delle priorità di comunicazione strategica.

Relazione d'attività 2022

La Commissione sta esaminando le opzioni disponibili per la rendicontazione finanziaria delle priorità strategiche dell'UE, includendovi il Global Gateway in maniera più esaustiva. Tali opzioni comprendono la possibilità di incoraggiare gli Stati membri e le istituzioni finanziarie a fare un uso più ampio dei canali di comunicazione esistenti, quali il sistema di notifica del creditore (CRS) dell'OCSE e il sostegno ufficiale totale allo sviluppo sostenibile (TOSSD), in particolare per quanto riguarda le "altre forme di finanziamento pubblico" e gli importi privati mobilitati. Inoltre, per soddisfare le esigenze di informazione e comunicazione a breve e medio termine, la Commissione ha portato avanti riflessioni interne su un potenziale meccanismo di comunicazione ad hoc riguardante i dati attualmente non contemplati dalle piattaforme esistenti.

Tabella di marcia: 26) la Commissione intende predisporre piani di comunicazione strategica per paese nei paesi partner che riuniscano attività di comunicazione strategica e attività di diplomazia pubblica al fine di creare una rete a lungo termine ed esporre al pubblico locale i valori e i principi dell'UE, nonché l'entità e la portata dell'impegno europeo.

Relazione d'attività 2022

Alle delegazioni dell'UE in tutte le regioni è stato fornito sostegno per l'elaborazione di piani pluriennali di comunicazione strategica e diplomazia pubblica che rispecchino le priorità dell'UE. Nel 2022 sono stati esaminati oltre 70 piani di comunicazione strategica e diplomazia pubblica.

In generale, nei piani d'azione annuali hanno acquisito importanza le componenti relative alla comunicazione strategica. Tra i piani d'azione annuali approvati nel 2022, sono stati approvati più di 35 strumenti di cooperazione/comunicazione strategica in tutte le regioni.

Tabella di marcia: 27) la Commissione intende fornire alle delegazioni dell'UE, agli Stati membri e alle istituzioni finanziarie europee ulteriori orientamenti in materia di comunicazione e materiali di comunicazione relativi all'approccio Team Europa che possono essere utilizzati nelle loro attività di comunicazione (ad esempio, storie di successo dell'UE e degli Stati membri che operano nell'ambito di un approccio Team Europa in cui viene illustrato il motivo per cui agiamo e ciò che sosteniamo (prospettiva locale, valori comuni, approccio incentrato sull'essere umano)).

Relazione d'attività 2022

sono state organizzate sessioni informative con le delegazioni dell'UE sul nuovo approccio alla comunicazione strategica e alla diplomazia pubblica e sugli orientamenti aggiornati del 2022 per comunicare e aumentare la visibilità dell'UE. Nel corso di tre riunioni distinte tenutesi nel 2022 in seno al gruppo di lavoro RELEX del Consiglio sono stati presentati agli Stati membri dell'UE aggiornamenti sull'attuazione della comunicazione e della strategia congiunta sul Global Gateway. L'approccio strategico alla comunicazione è stato presentato anche alle istituzioni europee di finanziamento allo sviluppo e alla rete "Practitioners' Network" a livello tecnico ed è stato integrato nella revisione dei pertinenti accordi quadro relativi al partenariato finanziario (ad esempio con la BERS).

Tabella di marcia: 28) la Commissione intende coordinare con le istituzioni finanziarie dell'UE e gli Stati membri partecipanti l'annuncio di nuove operazioni nell'ambito di un approccio Team Europa attraverso notizie (comunicati stampa o canali dei social media) e la partecipazione congiunta, ove opportuno, alle cerimonie di firma delle operazioni incluse nei portafogli coperti dalla garanzia dell'EFSD+.

Relazione d'attività 2022

Insieme ad altre istituzioni finanziarie dell'UE e agli Stati membri sono stati organizzati diversi eventi inaugurali e comunicati stampa, anche nell'ambito di eventi di alto profilo come la COP27.

Tabella di marcia: 29) la Commissione intende creare una chiara presenza sul web di tutti i progetti finanziati dall'UE mediante finanziamenti misti, garanzie di bilancio e assistenza tecnica.

Relazione d'attività 2022

Nel 2022 il sito web della DG INTPA sul portale Europa è stato trasferito sulla nuova piattaforma "Europa Web Publishing Platform". I contenuti e la struttura delle informazioni presenti sul sito web della DG INTPA sono stati aggiornati e ottimizzati.

Il nuovo approccio alla comunicazione strategica e alla diplomazia pubblica in relazione alla presenza sul web dei programmi finanziati dall'UE prevede una razionalizzazione (in termini di quantità e contenuti). La presenza sul web dei programmi finanziati dall'UE sarà garantita dalla piattaforma Europa e non verranno creati nuovi siti relativi a progetti e programmi.

La nuova presenza sul web sarà concisa, più incisiva, efficace sotto il profilo dei costi e più chiaramente collegata al Global Gateway e ad altri obiettivi strategici dell'UE.