



Bruxelles, 23.2.2024
COM(2024) 86 final

2024/0047 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla firma, a nome dell'Unione, e all'applicazione provvisoria dell'accordo tra l'Unione europea, da una parte, e gli Stati Uniti d'America, dall'altra, che stabilisce procedure di sicurezza per il lancio dei satelliti Galileo a partire dal territorio degli Stati Uniti

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• **Motivi e obiettivi della proposta**

A seguito del ritiro unilaterale del personale russo dal Centro spaziale guyanese e dell'annullamento di due lanci Soyuz nell'aprile e nel settembre 2022, nonché dell'annunciato ritardo di Ariane-6, l'Unione ha dovuto trovare alternative per riprendere con urgenza i lanci di satelliti Galileo al fine di garantire il corretto funzionamento del sistema Galileo, che fa parte del programma spaziale dell'Unione, istituito dal regolamento (UE) 2021/696 del Parlamento europeo e del Consiglio¹ ("regolamento sul programma spaziale dell'Unione").

Dopo aver condotto studi di fattibilità tecnica su altri veicoli di lancio disponibili, la Commissione ha concluso che gli unici veicoli di lancio compatibili con i satelliti Galileo sono forniti da fabbricanti statunitensi.

Nel gennaio 2023, insieme ad alcuni esperti in materia di sicurezza designati da diversi Stati membri, la Commissione ha effettuato una visita dei siti di lancio negli Stati Uniti. La visita ha accertato la possibilità del lancio da tali siti negli Stati Uniti con adeguate misure di sicurezza per quanto riguarda il materiale e la documentazione dei satelliti Galileo sensibili sotto il profilo della sicurezza, comprese le informazioni classificate dell'Unione europea ("informazioni classificate UE").

Al fine di garantire la sicurezza delle informazioni contenute nei satelliti Galileo, è necessario un accordo giuridicamente vincolante con gli Stati Uniti al fine di proteggere l'integrità dei satelliti Galileo sul territorio statunitense e la riservatezza delle informazioni classificate UE non divulgabili agli Stati Uniti e contenute nei satelliti o connesse al loro lancio.

Lo scambio o la fornitura di informazioni classificate tra l'UE e gli Stati Uniti ai fini dei lanci di satelliti Galileo devono essere conformi ai requisiti stabiliti nell'accordo tra l'UE e il governo degli Stati Uniti d'America sulla sicurezza delle informazioni classificate² e nel relativo accordo tecnico in materia di sicurezza per la protezione delle informazioni classificate, concordato il 18 luglio 2007.

• **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

L'iniziativa è coerente con il regolamento (UE) 2021/696 che istituisce il programma spaziale dell'Unione, a norma del quale la Commissione ha la responsabilità generale dell'attuazione del programma spaziale dell'Unione, anche nel settore della sicurezza, fatte salve le prerogative degli Stati membri in materia di sicurezza nazionale.

L'iniziativa è coerente con l'accordo concernente la promozione, la fornitura e l'uso dei sistemi di navigazione satellitare Galileo e GPS e delle relative applicazioni tra gli Stati Uniti d'America, da un lato, e la Comunità europea e i suoi Stati membri, dall'altro³, firmato a Dromoland Castle, Co. Clare, il 26 giugno 2004, ed entrato in vigore nel 2011.

L'iniziativa è altresì coerente e complementare con l'accordo tra l'Unione europea e il governo degli Stati Uniti d'America sulla sicurezza delle informazioni classificate concluso a

¹ GU L 170 del 12.5.2021.

² GU L 115 del 3.5.2007.

³ GU L 348 del 31.12.2011.

Washington il 30 aprile 2007, in particolare l'articolo 19, e il relativo accordo tecnico in materia di sicurezza per la protezione delle informazioni classificate scambiate tra l'UE e gli Stati Uniti d'America.

- **Coerenza con altre politiche dell'UE**

Il presente accordo sulla sicurezza è necessario per consentire il lancio di satelliti che completeranno la costellazione di navigazione satellitare Galileo, indispensabile ai fini della fornitura di servizi di posizionamento, navigazione e misurazione del tempo a lungo termine, conformi allo stato dell'arte e sicuri, come previsto dall'articolo 4, paragrafo 2, lettera a), del regolamento sul programma spaziale dell'Unione.

Galileo sostiene settori economici essenziali, in particolare le telecomunicazioni, l'energia e i trasporti, e la protezione delle relative infrastrutture critiche.

I servizi di navigazione satellitare offerti dalla componente Galileo del programma spaziale dell'Unione sostengono una serie di priorità dell'UE, tra cui il Green Deal, un'Europa pronta per l'era digitale, un'economia al servizio delle persone e un'Europa più forte nel mondo.

I servizi di navigazione satellitare Galileo contribuiscono anche alla pace e alla sicurezza e allo sviluppo sostenibile nel mondo.

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

- **Base giuridica**

L'articolo 218, paragrafo 5, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea ("TFUE") prevede che il Consiglio, su proposta della Commissione, adotti una decisione che autorizza la firma dell'accordo.

A norma dell'articolo 189, paragrafo 2, TFUE, il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria, stabiliscono le misure necessarie per conseguire gli obiettivi di una politica spaziale europea, come il regolamento sul programma spaziale dell'Unione. La firma dell'accordo di sicurezza con gli Stati Uniti è un prerequisito per il lancio di satelliti Galileo a partire dal territorio statunitense ed è pertanto necessaria per l'attuazione del regolamento sul programma spaziale dell'Unione.

- **Proporzionalità**

A norma dell'articolo 218 del TFUE è necessario un accordo internazionale al fine di creare diritti e obblighi tra le parti (l'UE e gli Stati Uniti quale paese terzo). La creazione di diritti e obblighi vincolanti delle parti è necessaria per garantire una sicurezza adeguata dei beni Galileo importati nel territorio degli Stati Uniti a fini di lancio. La forma di un accordo internazionale è stata scelta al fine di creare diritti e obblighi vincolanti ai sensi del diritto internazionale.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

Il comitato del programma spaziale dell'Unione, nella sua configurazione di sicurezza, il consiglio di accreditamento di sicurezza e il comitato per la sicurezza del Consiglio sono stati

informati della conclusione dei negoziati e della prevista raccomandazione della Commissione per la decisione del Consiglio che autorizza la firma dell'accordo.

- **Assunzione e uso di perizie**

La Commissione ha raccolto le informazioni e le consulenze necessarie nelle discussioni con il comitato del programma spaziale dell'Unione, nella sua configurazione di sicurezza, con il consiglio di accreditamento di sicurezza e con il comitato per la sicurezza del Consiglio.

- **Diritti fondamentali**

L'accordo tra l'UE e gli Stati Uniti tiene pienamente conto degli interessi essenziali dell'UE o di uno o più Stati membri e dell'importanza di garantire il rispetto della democrazia, lo Stato di diritto e il rispetto dei principi sanciti dalla Carta delle Nazioni Unite e dal diritto internazionale.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

Dal punto di vista del bilancio, la conclusione di un accordo con gli Stati Uniti che stabilisce le procedure di sicurezza per il lancio dei satelliti Galileo a partire dal territorio statunitense non richiede risorse né fornisce entrate con destinazione specifica esterne. Non vi è pertanto alcuna incidenza sul bilancio.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

L'accordo sarà attuato e monitorato dalla Commissione europea e da una serie di organizzazioni europee e statunitensi, come in esso stabilito, quali l'Agenzia spaziale europea, l'Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale, l'Ufficio delle dogane e della protezione di frontiera degli Stati Uniti, l'amministrazione federale dell'aviazione degli Stati Uniti. I nomi dei punti di contatto di tali organizzazioni saranno scambiati ai fini dell'attuazione e del monitoraggio dell'accordo.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla firma, a nome dell'Unione, e all'applicazione provvisoria dell'accordo tra l'Unione europea, da una parte, e gli Stati Uniti d'America, dall'altra, che stabilisce procedure di sicurezza per il lancio dei satelliti Galileo a partire dal territorio degli Stati Uniti

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 189 e l'articolo 218, paragrafo 5,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) L'annullamento di due lanci Soyuz dal Centro spaziale guyanese nell'aprile e nel settembre 2022 e l'annunciato ritardo di Ariane-6 costringono l'Unione a trovare alternative per riprendere con urgenza i lanci dei satelliti Galileo. Ciò è fondamentale per garantire il corretto funzionamento del sistema Galileo, che fa parte del programma spaziale dell'Unione istituito dal regolamento (UE) 2021/696 del Parlamento europeo e del Consiglio.
- (2) Il 28 giugno 2023 la Commissione ha presentato al Consiglio una raccomandazione di decisione del Consiglio che autorizza la Commissione ad avviare negoziati con gli Stati Uniti d'America ("Stati Uniti") per stabilire procedure di sicurezza per il lancio di satelliti Galileo a partire dal territorio degli Stati Uniti (doc. 11233/23). Nell'ambito della raccomandazione, la Commissione ha inoltre presentato al Consiglio un progetto di direttive di negoziato (doc. 11233/23 ADD 1).
- (3) Il 5 luglio 2023 la Commissione ha presentato al comitato per la sicurezza del Consiglio la raccomandazione di decisione del Consiglio, comprensiva delle direttive di negoziato.
- (4) Il 23 novembre 2023 il Consiglio ha autorizzato l'avvio di negoziati a nome dell'Unione in vista della conclusione di un accordo sulla sicurezza tra l'Unione e gli Stati Uniti che stabilisca procedure di sicurezza per il lancio di satelliti Galileo a partire dal territorio statunitense.
- (5) Gli Stati Uniti e l'Unione europea vantano una cooperazione di lunga data in materia di navigazione satellitare. Un accordo UE-Stati Uniti sulla promozione, la fornitura e l'uso dei sistemi di navigazione satellitare Galileo e GPS e delle relative applicazioni è in vigore dal giugno 2011.
- (6) Tra l'UE e gli Stati Uniti è in vigore un accordo sulla sicurezza delle informazioni⁴ che sarà applicabile alle informazioni riservate UE condivise con gli Stati Uniti.
- (7) I negoziati si sono conclusi e le parti sono pervenute a un accordo sul testo.

⁴ GUL 115 del 3.5.2007.

- (8) L'obiettivo dell'accordo è stabilire procedure di sicurezza per il lancio di satelliti Galileo a partire dal territorio degli Stati Uniti.
- (9) È opportuno firmare l'accordo a nome dell'Unione, con riserva della sua conclusione in data successiva. Dati i vincoli temporali relativi ai lanci Galileo, è opportuno che l'accordo entri in vigore a titolo provvisorio,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La firma dell'accordo sulla sicurezza tra l'Unione europea, da una parte, e gli Stati Uniti, dall'altra, che stabilisce procedure di sicurezza per il lancio dei satelliti Galileo a partire dal territorio degli Stati Uniti ("accordo"), è approvata a nome dell'Unione, con riserva della conclusione di detto accordo.

Il testo dell'accordo da firmare è accluso alla presente decisione.

Articolo 2

Il segretariato generale del Consiglio definisce lo strumento dei pieni poteri per la firma dell'accordo, fatta salva la sua conclusione, per la o le persone indicate dalla Commissione in qualità di negoziatore dell'accordo.

Articolo 3

L'accordo è applicato a titolo provvisorio conformemente al suo articolo 12, paragrafo 2, in attesa della sua entrata in vigore.

Articolo 4

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*