

Bruxelles, 13.9.2023
COM(2023) 522 final

2023/0316 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato specializzato per il trasporto su strada istituito dall'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione tra l'Unione europea e la Comunità europea dell'energia atomica, da una parte, e il Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord, dall'altra, in merito all'adattamento delle specifiche tecniche del tachigrafo intelligente 2

RELAZIONE

1. OGGETTO DELLA PROPOSTA

La Commissione propone che il Consiglio stabilisca la posizione da adottare a nome dell'Unione in sede di comitato specializzato per il trasporto su strada, istituito dall'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione tra l'Unione europea e la Comunità europea dell'energia atomica, da una parte, e il Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord, dall'altra ("accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione"), per quanto riguarda l'uso dei tachigrafi intelligenti e l'adattamento delle specifiche tecniche del tachigrafo intelligente 2

2. CONTESTO DELLA PROPOSTA

2.1. Il comitato specializzato per il trasporto su strada istituito dall'accordo

Il comitato specializzato per il trasporto su strada è un organo istituito a norma dell'articolo 8, paragrafo 1, lettera o), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione a norma dell'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h), quarto trattino, di tale accordo, al comitato specializzato per il trasporto su strada è conferito il potere di adottare una decisione recante adattamento delle specifiche tecniche dei tachigrafi intelligenti ai fini dell'attuazione di detto accordo ("decisione prevista").

2.2. La decisione prevista del comitato specializzato per il trasporto su strada

Obiettivo principale della decisione prevista è adattare le specifiche tecniche del tachigrafo intelligente 2. Le specifiche tecniche dettagliate del tachigrafo intelligente 2 sono state stabilite nell'Unione dal regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 della Commissione¹, entrato in vigore il 19 agosto 2021. Tale regolamento ha modificato l'allegato IC del regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 della Commissione², ulteriormente modificato anche dal regolamento di esecuzione (UE) 2023/980³.

L'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione definisce il tachigrafo intelligente 2 all'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h). Tale definizione fa riferimento, tra gli altri criteri, all'adattamento delle specifiche tecniche dell'Unione ai fini dell'attuazione dell'accordo. È pertanto necessario adattare l'allegato IC, come modificato dai regolamenti di esecuzione (UE) 2021/1228 e (UE) 2023/980, mediante una decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada, a norma dell'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h), quarto trattino.

Dal momento in cui l'adattamento diventa applicabile, l'obbligo di utilizzare il tachigrafo intelligente 2 conformemente alle specifiche tecniche dettagliate adatte si applicherà immediatamente a tutti i veicoli immatricolati dopo due anni dall'entrata in vigore del

¹ Regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 della Commissione, del 16 luglio 2021, che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 per quanto riguarda le prescrizioni per la costruzione, il collaudo, il montaggio, il funzionamento e la riparazione dei tachigrafi intelligenti e dei loro componenti (GU L 273 del 30.7.2021, pag. 1).

² Regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 della Commissione, del 18 marzo 2016, che applica il regolamento (UE) n. 165/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le prescrizioni per la costruzione, il collaudo, il montaggio, il funzionamento e la riparazione dei tachigrafi e dei loro componenti (GU L 139 del 26.5.2016, pag. 1).

³ Regolamento di esecuzione (UE) 2023/980 della Commissione del 16 maggio 2023 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 per quanto riguarda un tachigrafo intelligente di transizione e il suo uso del servizio aperto di autenticazione dei messaggi di navigazione di Galileo e che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 (GU L 134 del 22.5.2023, pag. 28).

regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 della Commissione. Poiché la decisione prevista sarà adottata dopo il mese di agosto 2023, è opportuno differirne la data di applicazione per garantire un periodo di tempo adeguato prima che siano applicabili le specifiche adattate. Va inoltre osservato che le disposizioni del diritto interno sia dell'Unione europea sia del Regno Unito prevedono già che, dopo il 21 agosto 2023, i veicoli di nuova immatricolazione che effettuano viaggi internazionali siano muniti di un tachigrafo intelligente che garantisca la registrazione automatica degli attraversamenti delle frontiere, la registrazione delle attività di carico e scarico e la registrazione delle finalità di trasporto del veicolo, vale a dire se vengono trasportati merci o passeggeri.

3. LA POSIZIONE DA ADOTTARE A NOME DELL'UNIONE

LA POSIZIONE DELL'UNIONE DOVREBBE PERTANTO ESSERE QUELLA DI SOSTENERE L'ADOZIONE DI UNA DECISIONE DEL COMITATO SPECIALIZZATO PER IL TRASPORTO SU STRADA, IN LINEA CON IL PROGETTO DI DECISIONE ACCLUSO ALLA PRESENTE PROPOSTA.

4.1. Base giuridica procedurale

4.1.1. Principi

L'articolo 218, paragrafo 9, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) prevede l'adozione di decisioni del Consiglio che stabiliscono "le posizioni da adottare a nome dell'Unione in un organo istituito da un accordo, se tale organo deve adottare atti che hanno effetti giuridici, fatta eccezione per gli atti che integrano o modificano il quadro istituzionale dell'accordo".

La decisione che il comitato specializzato per il trasporto su strada è chiamato ad adottare costituisce un atto avente effetti giuridici. L'atto previsto non integra né modifica il quadro istituzionale dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione. La base giuridica procedurale della decisione proposta è pertanto l'articolo 218, paragrafo 9, TFUE.

5. PUBBLICAZIONE DELL'ATTO PREVISTO

La decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada dovrebbe essere pubblicata, dopo l'adozione, nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato specializzato per il trasporto su strada istituito dall'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione tra l'Unione europea e la Comunità europea dell'energia atomica, da una parte, e il Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord, dall'altra, in merito all'adattamento delle specifiche tecniche del tachigrafo intelligente 2

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 91, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 9,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) L'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione tra l'Unione europea e la Comunità europea dell'energia atomica, da una parte, e il Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord, dall'altra ("accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione"), è stato concluso dall'Unione con decisione (UE) 2021/689 del Consiglio ed è entrato in vigore il 1° maggio 2021.
- (2) A norma dell'articolo 468, paragrafo 5, lettera c), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione, il comitato specializzato per il trasporto su strada, istituito a norma dell'articolo 8, paragrafo 1, lettera o), di detto accordo, può decidere misure intese a preservare il corretto funzionamento della rubrica terza, titolo I, dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione.
- (3) L'articolo 465, paragrafo 1, lettera b), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione stabilisce che i conducenti che effettuano viaggi di cui all'articolo 462 del medesimo accordo devono rispettare le norme in materia di uso dei tachigrafi in conformità dell'allegato 31, parte B, sezioni da 2 a 4, di detto accordo. A norma dell'articolo 466, paragrafo 2, di detto accordo, i veicoli che effettuano tali viaggi devono essere muniti di un tachigrafo conformemente alla parte C, sezione 2, dello stesso allegato.
- (4) A norma dell'allegato 31, parte C, sezione 2, articolo 3, paragrafo 1, lettera a), e articolo 3, paragrafo 2, lettera f), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione, i veicoli che effettuano i viaggi di cui all'articolo 462 dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione e che sono immatricolati per la prima volta oltre due anni dopo l'entrata in vigore delle specifiche dettagliate di cui all'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h), di detto accordo, vale a dire il 21 agosto 2023, devono essere muniti di un tachigrafo intelligente 2.
- (5) Il tachigrafo intelligente 2 è definito all'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione. Il quarto trattino di tale lettera prevede che detti tachigrafi debbano essere conformi alle specifiche definite negli atti di esecuzione di cui all'articolo 11 del regolamento (UE)

n. 165/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio⁴, secondo l'adattamento di una decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada.

- (6) Il regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 della Commissione⁵ ha stabilito, nell'allegato IC, le specifiche per il tachigrafo intelligente 1, che hanno subito adattamenti nell'appendice 31-B-4-3 dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione. Il regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 della Commissione⁶, cui fa riferimento l'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione, è stato inoltre adottato sulla base dell'articolo 11 del regolamento (UE) n. 165/2014. Modificando l'allegato IC del regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 della Commissione, ha stabilito le specifiche tecniche dettagliate del tachigrafo intelligente 2. È entrato in vigore il 19 agosto 2021. Il regolamento di esecuzione (UE) 2023/980 della Commissione⁷ ha introdotto misure transitorie supplementari. L'allegato IC del regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 della Commissione, come modificato, dovrebbe pertanto essere adattato da una decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada, a norma dell'allegato 31, parte B, sezione 4, articolo 2, paragrafo 2, lettera h), quarto trattino, dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione.
- (7) È pertanto opportuno stabilire la posizione da adottare a nome dell'Unione in sede di comitato specializzato per il trasporto su strada, poiché l'atto previsto sarà vincolante per l'Unione.
- (8) Sia nell'Unione che nel Regno Unito sono già disponibili apparecchiature che garantiscono la registrazione automatica degli attraversamenti delle frontiere, la registrazione delle attività di carico e scarico e la registrazione delle finalità di trasporto del veicolo, vale a dire se vengono trasportati merci o passeggeri; per i veicoli di nuova immatricolazione di entrambe le parti che effettuano viaggi internazionali, l'obbligo di essere muniti di tale tachigrafo si applica a decorrere dal 21 agosto 2023, conformemente al diritto interno di ciascuna parte. Tuttavia le imprese saranno in grado di soddisfare il requisito di cui all'allegato 31, parte C, sezione 2, articolo 3, paragrafo 2, lettera f), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione solo a partire dal momento in cui le specifiche dettagliate del tachigrafo intelligente 2 saranno state adattate dalla decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada. Al fine di garantire un periodo di tempo adeguato e chiarezza giuridica in merito all'applicazione di tale requisito, e considerando che la decisione

⁴ Regolamento (UE) n. 165/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 4 febbraio 2014, relativo ai tachigrafi nel settore dei trasporti su strada, che abroga il regolamento (CEE) n. 3821/85 del Consiglio relativo all'apparecchio di controllo nel settore dei trasporti su strada e modifica il regolamento (CE) n. 561/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'armonizzazione di alcune disposizioni in materia sociale nel settore dei trasporti su strada (GU UE L 60 del 28.2.2014, pag. 1).

⁵ Regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 della Commissione, del 18 marzo 2016, che applica il regolamento (UE) n. 165/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le prescrizioni per la costruzione, il collaudo, il montaggio, il funzionamento e la riparazione dei tachigrafi e dei loro componenti (GU L 139 del 26.5.2016, pag. 1).

⁶ Regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 della Commissione, del 16 luglio 2021, che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 per quanto riguarda le prescrizioni per la costruzione, il collaudo, il montaggio, il funzionamento e la riparazione dei tachigrafi intelligenti e dei loro componenti (GU L 273 del 30.7.2021, pag. 1).

⁷ Regolamento di esecuzione (UE) 2023/980 della Commissione del 16 maggio 2023 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2016/799 per quanto riguarda un tachigrafo intelligente di transizione e il suo uso del servizio aperto di autenticazione dei messaggi di navigazione di Galileo e che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2021/1228 (GU L 134 del 22.5.2023, pag. 28).

del comitato specializzato per il trasporto su strada sarà adottata oltre due anni dopo l'entrata in vigore delle specifiche dettagliate del tachigrafo intelligente 2, è opportuno stabilire una data di applicazione. La decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada dovrebbe pertanto applicarsi a decorrere dal 21 febbraio 2024,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

1. La posizione da adottare a nome dell'Unione in sede di comitato specializzato per il trasporto su strada, istituito dall'articolo 8, paragrafo 1, lettera o), dell'accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione tra l'Unione europea e la Comunità europea dell'energia atomica, da una parte, e il Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord, dall'altra ("accordo sugli scambi commerciali e la cooperazione"), per quanto riguarda l'uso dei tachigrafi intelligenti e l'adattamento delle specifiche tecniche del tachigrafo intelligente 2, è stabilita nel progetto di decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada accluso alla presente decisione.
2. La Commissione può decidere in merito a modifiche marginali degli adattamenti di cui all'articolo 1 del progetto di decisione del comitato specializzato per il trasporto su strada accluso alla presente decisione senza che sia necessaria una nuova decisione del Consiglio.

Articolo 2

La Commissione è destinataria della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio
Il presidente