



Bruxelles, 12.8.2021
COM(2021) 476 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**sull'attuazione e i risultati del programma Pericle 2020 per la protezione dell'euro
contro la contraffazione monetaria nel 2020**

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'attuazione e i risultati del programma Pericle 2020 per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria nel 2020

1. Informazioni generali

Il programma Pericle 2020 (di seguito "il programma") è un programma in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria, che sostituisce il programma Pericle istituito nel 2001 e attuato nel periodo 2002-2013. Il programma è stato istituito dal **regolamento (UE) n. 331/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2014**¹. La sua applicazione è stata estesa agli Stati membri non partecipanti dal **regolamento (UE) 2015/768 del Consiglio dell'11 maggio 2015**². Il regolamento (UE) n. 331/2014 fissa al 31 dicembre 2020 la fine del programma. **A norma dell'articolo 13, paragrafo 3, del regolamento**, la Commissione riferisce annualmente al Parlamento europeo e al Consiglio in merito ai risultati del programma. La presente relazione annuale assolve tale obbligo per l'anno 2020.

La pandemia globale di COVID-19 e le restrizioni di distanziamento sociale e di viaggio ad essa correlate hanno inciso profondamente sull'attuazione del programma Pericle nel 2020. Pericle promuove la cooperazione transnazionale e transfrontaliera tra le autorità delle banche centrali e di contrasto sia all'interno dell'UE che a livello internazionale al fine di garantire la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria in tutto il mondo. Il programma è attuato principalmente tramite azioni quali conferenze, corsi di formazione tecnica e scambi di personale cui partecipa un'ampia gamma di attori provenienti da Stati membri dell'UE e paesi terzi; questo fattore, associato alla sensibilità e tecnicità della materia, comporta pertanto sostanzialmente la partecipazione di persona e il rimborso delle spese di viaggio, alloggio, riunione e soggiorno. Le restrizioni ai viaggi e agli incontri di persona imposte da marzo 2020 a causa della pandemia non hanno più permesso di attuare in sicurezza tali azioni, che di conseguenza sono state rinviate quasi tutte al 2021. La maggior parte delle azioni citate nella presente relazione devono pertanto ancora avere luogo. Per quanto possibile e necessario data l'evoluzione della pandemia, alcuni eventi programmati potrebbero essere trasformati in eventi digitali o ibridi.

¹ Regolamento (UE) n. 331/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2014, che istituisce un programma di azione in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria (programma "Pericle 2020") (GU L 103 del 5.4.2014, pag. 1). Il regolamento ha abrogato le decisioni 2001/923/CE, 2006/75/CE e 2006/849/CE del Consiglio.

² Regolamento (UE) 2015/768 del Consiglio, dell'11 maggio 2015, che estende agli Stati membri non partecipanti l'applicazione del regolamento (UE) n. 331/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un programma di azione in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria (programma "Pericle 2020") (GU L 121 del 14.5.2015, pag. 1).

2. Programma di lavoro annuale 2020

a. Attuazione del programma di lavoro annuale nel 2020

La dotazione annuale di bilancio per l'attuazione del programma nel 2020 è stata fissata a 1 100 000 EUR e finanziata dalla linea 01.020400 del bilancio generale dell'Unione europea per il 2020. Nel 2020 è stato impegnato un importo complessivo di 1 095 203 EUR³. Il programma è attuato mediante azioni cofinanziate (sovvenzioni) che emanano dalle autorità competenti degli Stati membri e mediante "azioni della Commissione", organizzate direttamente da quest'ultima. Nel 2020 è stato effettuato uno storno di 121 046 EUR dal bilancio delle azioni della Commissione al bilancio delle sovvenzioni per sostenere ulteriormente l'attuazione delle azioni degli Stati membri.

L'attuazione del programma rispecchia l'impegno degli Stati membri e della Commissione nei confronti della protezione dell'euro dalla contraffazione monetaria. Le discussioni sulla strategia pluriennale tenutesi nel corso delle riunioni del gruppo di esperti sulla falsificazione dell'euro (ECEG) hanno permesso di impegnare nel 2020 il 99,56 % della dotazione complessiva⁴. Il programma si è impegnato a finanziare nove progetti in tutto⁵. Nel complesso sono state accolte sette domande di sovvenzione provenienti dalle autorità competenti degli Stati membri, un calo rispetto alle 10 sovvenzioni del 2019. Una domanda di sovvenzione presentata entro la seconda scadenza non è stata accettata poiché non soddisfaceva i criteri di ammissibilità. Sono state inoltre finanziate due azioni della Commissione, una delle quali ha dovuto essere annullata a causa della situazione della COVID-19⁶, e l'altra è un impegno a coprire i costi per incorporare il futuro programma Pericles IV (2021-2027) nello strumento eGrants, un sistema di gestione delle sovvenzioni completamente elettronico (privo di supporto cartaceo).

In base agli sviluppi epidemiologici, tutte le azioni saranno attuate con la partecipazione di persona nel 2021 e negli anni successivi oppure la Commissione esorterà le autorità nazionali a trasformarle in azioni virtuali o ibride ove possibile.

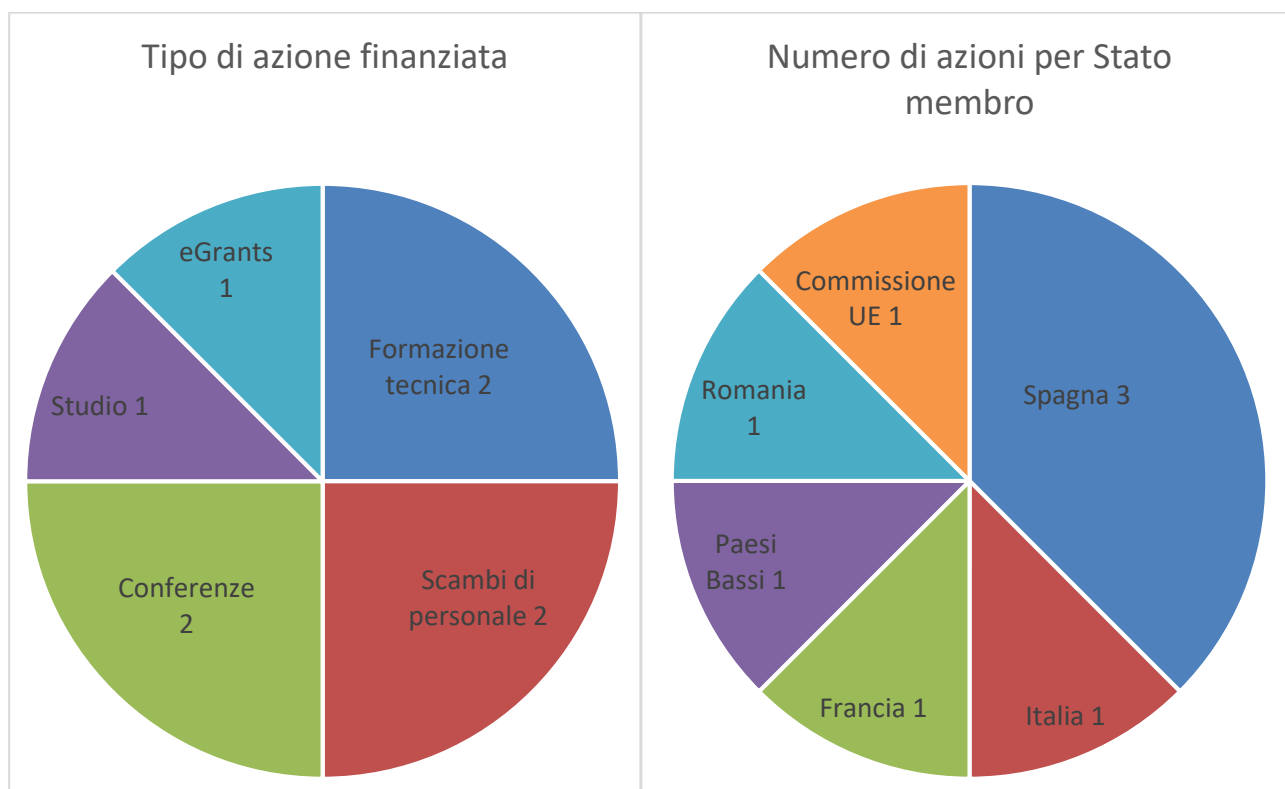
³ Questo importo comprende l'impegno per l'azione della Commissione "Terza riunione della Piattaforma 1210", che ha dovuto essere annullata in una fase successiva (determinando un disimpegno di 86 679,68 EUR).

⁴ Questo importo comprende l'impegno per l'azione della Commissione "Terza riunione della Piattaforma 1210", che ha dovuto essere annullata in una fase successiva (determinando un disimpegno di 86 679,68 EUR).

⁵ L'allegato I presenta una rassegna delle azioni del programma Pericle impegnate nel 2020.

⁶ L'azione in questione riguarda la terza riunione "annuale" in presenza della Piattaforma 1210, che riunisce tutti gli attori coinvolti nell'autenticazione delle monete in euro. Il protrarsi della situazione causata dalla COVID-19 in Europa non ha permesso di svolgere in sicurezza la conferenza. Inoltre la materia della conferenza impedisce di trasformarla in un evento digitale. I dati riportati nella presente relazione e i grafici non riflettono pertanto tale azione.

Grafici I e II: tipo di azione finanziata e numero di azioni previste per Stato membro (azioni impegnate nel 2020, cfr. allegato I)



Va rilevato che la Francia, l'Italia e la Spagna, gli Stati membri maggiormente colpiti dalla contraffazione dell'euro, hanno nuovamente ricevuto sovvenzioni Pericle nell'anno in corso. Inoltre nel 2020 anche i Paesi Bassi e la Romania hanno ricevuto sovvenzioni nell'ambito del programma. Va rilevata in particolare la domanda di adesione al programma Pericle 2020 presentata per la prima volta dalla polizia olandese, che dimostra la crescente partecipazione delle autorità nazionali competenti quali beneficiari del programma. Tutto il loro impegno rafforza la protezione dell'euro, a beneficio di tutti gli altri Stati membri.

Le azioni per le quali sono stati conclusi impegni nel 2020 consistono in due conferenze, due corsi di formazione tecnica, due scambi di personale, uno studio e il progetto di migrazione a eGrants. Tali azioni si svolgeranno sia all'interno che all'esterno dell'UE, in funzione delle esigenze specifiche di protezione dell'euro dalla contraffazione. Dal suo avvio il programma ha consolidato la propria impostazione regionale grazie alla realizzazione di azioni che interessano regioni del mondo che sono particolarmente importanti per la lotta alla contraffazione. Per il 2020 sono state concesse sovvenzioni per lo svolgimento di azioni in America latina (restrizioni pandemiche permettendo, la Spagna organizzerà un seminario di formazione in Uruguay con partecipanti provenienti da un totale di 19 paesi latinoamericani⁷) e nell'Europa sudorientale (se le restrizioni pandemiche lo consentiranno, la Romania organizzerà una conferenza di tre giorni a Bucarest alla quale parteciperanno rappresentanti provenienti da un totale di 13 paesi, tra cui sia Stati membri dell'UE che paesi della regione⁸).

⁷ Argentina, Bolivia, Brasile, Cile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Messico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Perù, Repubblica dominicana, Uruguay e Venezuela.

⁸ Bulgaria, Cechia, Croazia, Grecia, Italia, Moldova, Polonia, Romania, Serbia, Svezia, Turchia, Ucraina e Ungheria.

Ulteriori informazioni relative all'origine e al profilo professionale dei previsti partecipanti agli impegni del programma per il 2020 saranno fornite in una futura edizione della relazione annuale di Pericle, fatta salva l'attuazione delle azioni alla luce della pandemia di COVID-19.

b. Rassegna delle azioni del programma di lavoro annuale 2020

L'allegato I presenta un'ampia rassegna delle azioni Pericle impegnate nel quadro del programma di lavoro annuale 2020. Una rassegna più dettagliata di tali azioni sarà fornita in una futura edizione della relazione annuale di Pericle, fatta salva la loro attuazione alla luce della pandemia di COVID-19.

3. Attuazione nel 2020 delle azioni impegnate in bilanci precedenti del programma⁹

Nel 2020 si è assistito all'attuazione di un'azione appaltata della Commissione che era stata impegnata in bilanci precedenti del programma. L'azione appaltata era un corso di formazione tecnica sulla protezione delle monete in euro svoltosi a Belgrado, in Serbia, il 3-5 marzo 2020. L'azione intendeva sensibilizzare sulla contraffazione delle monete in euro in Serbia e nei paesi confinanti, aumentare la capacità tecnica in Serbia e incentivare la cooperazione sia tra la Serbia e il Montenegro che tra la Serbia e l'UE. L'azione riflette la priorità costante attribuita dal programma Pericle alla promozione di una migliore cooperazione regionale nell'Europa sudorientale al fine di combattere la contraffazione monetaria¹⁰.

A causa della pandemia di COVID-19, un totale di cinque azioni programmate dalle autorità competenti di Croazia, Bulgaria, Portogallo e Italia e finanziate nell'ambito dell'invito a presentare proposte del 2019, che si sarebbero dovute svolgere nel 2020, sono state rinviate al 2021 o a un anno successivo. Una rassegna più dettagliata di tali azioni sarà fornita in una futura edizione della relazione annuale di Pericle, fatta salva la loro attuazione alla luce della pandemia di COVID-19.

4. Conclusioni e prospettive

Il programma Pericle 2020 continua ad essere uno strumento importante ed efficace nella lotta alla contraffazione. Esso costituisce la base per il finanziamento di studi, per il mantenimento e lo sviluppo della cooperazione e per lo scambio di migliori pratiche tra tutti i soggetti coinvolti nella lotta alla contraffazione dell'euro. Tale considerazione è avvalorata anche dal fatto che la dotazione complessiva impegnata nel 2020 è stata pari al 99,56 %¹¹, dato che dimostra l'interesse degli Stati membri per il programma e la continua partecipazione ad esso di un numero crescente di autorità nazionali competenti in qualità di beneficiari. Pertanto gli impegni conclusi nell'ambito del programma di lavoro annuale per il 2020 riflettono la raccomandazione della valutazione intermedia del programma di incoraggiare una maggiore partecipazione ad esso da parte delle autorità nazionali competenti.

⁹ L'allegato II presenta un'ampia rassegna delle azioni del programma Pericle impegnate in bilanci precedenti del programma Pericle 2020, ma attuate nel 2020 o da attuare nel 2021.

¹⁰ Tra i partecipanti figuravano esperti serbi, rappresentanti di Europol e autorità nazionali competenti di Austria, Croazia, Montenegro, Slovenia e Ungheria.

¹¹ Questo importo comprende l'impegno per l'azione della Commissione "Terza riunione della Piattaforma 1210", che ha dovuto essere annullata in una fase successiva (determinando un disimpegno di 86 679,68 EUR).

La Commissione informa costantemente gli esperti del gruppo sulla falsificazione dell'euro circa i risultati delle azioni sostenute nell'ambito del programma. Nel 2020 si sono tenute due riunioni del gruppo. Il programma presenta un grado elevato di coerenza e complementarità con altri programmi e azioni pertinenti a livello dell'Unione, in quanto è esclusivamente imperniato sulla prevenzione e sulla lotta a una specifica forma di criminalità organizzata, ossia la contraffazione dell'euro. Lo stesso vale per lo strumento della DG NEAR *Assistenza tecnica e scambio di informazioni (TAIEX)*, utilizzato molto spesso a sostegno dei negoziati di adesione, e per il Fondo sicurezza interna - Polizia della DG HOME¹², finalizzato alla prevenzione e alla repressione della criminalità in generale.

La Commissione, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno avviato la procedura legislativa per continuare il programma oltre il 2020 con il nome di Pericles IV nell'ambito del prossimo quadro finanziario pluriennale¹³.

Sulla base dei risultati dell'attuazione del programma e dell'analisi costante delle minacce emergenti discusse nell'ambito del gruppo di esperti sulla falsificazione dell'euro, per il 2021 sono state stabilite le priorità seguenti¹⁴:

- sostenere attività volte a migliorare la cooperazione tra gli Stati membri particolarmente colpiti dalla fabbricazione e dalla distribuzione di banconote e monete false;
- favorire la cooperazione con le autorità dei paesi terzi nei quali vi sono sospetti o prove della fabbricazione di banconote o monete in euro false;
- mantenere un contesto efficace per la protezione dell'euro nell'Europa sudorientale;
- sviluppi attuali:
 - caratteristiche di sicurezza delle monete in euro;
 - distribuzione di merci contraffatte e componenti di elevata qualità sulla darknet e prodotti "movie money" (banconote false destinate alle riprese cinematografiche) e "prop copy" (copia fac-simile) online (comprese banconote dal disegno modificato);
 - l'attuazione del regolamento (UE) n. 1210/2010 relativo all'autenticazione delle monete in euro e al trattamento delle monete non adatte alla circolazione;
 - sostegno all'istituzione/al rafforzamento degli uffici centrali nazionali.

Considerato il protrarsi dell'impatto della COVID-19 sul programma Pericle 2020 e sul futuro programma Pericles IV (2021-2027), la Commissione adotterà un'impostazione improntata alla flessibilità e alla semplificazione nell'attuazione del programma nel 2021, e in particolare incoraggerà sia i beneficiari attuali che i partecipanti futuri a esplorare la possibilità di trasformare in digitali o ibride le azioni da essi programmate.

¹² Regolamento (UE) n. 513/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014, che istituisce, nell'ambito del Fondo sicurezza interna, lo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi e che abroga la decisione 2007/125/GAI del Consiglio (GU L 150 del 20.5.2014, pag. 93).

¹³ V. il regolamento (UE) 2021/840 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 maggio 2021, che istituisce un programma di azione in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria per il periodo 2021-2027 (programma "Pericles IV") e la proposta di regolamento del Consiglio che estende agli Stati membri non partecipanti l'applicazione del regolamento (UE) 2018/... che istituisce un programma di azione in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria per il periodo 2021-2027 (programma "Pericles IV") COM/2018/371 final - 2018/0219 (APP).

¹⁴ Le priorità del programma per il 2021 sono una parte essenziale del programma di lavoro annuale allegato alla decisione della Commissione C(2021) 2788 final, del 28 aprile 2021, sul finanziamento del programma Pericles IV e l'adozione del programma di lavoro annuale per il 2021.