



Consiglio
dell'Unione europea

Bruxelles, 14 aprile 2021
(OR. en)

**Fascicolo interistituzionale:
2018/0194(COD)**

**6164/1/21
REV 1 ADD 1**

**GAF 18
FIN 113
CADREFIN 69
CODEC 202
PARLNAT 86**

MOTIVAZIONE DEL CONSIGLIO

Oggetto: Posizione del Consiglio in prima lettura in vista dell'adozione del regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un programma di azione in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria per il periodo 2021-2027 (programma "Pericles IV") e che abroga il regolamento (UE) n. 331/2014

- Motivazione del Consiglio
- Adottata dal Consiglio il 13 aprile 2021

I. INTRODUZIONE

1. Il 31 maggio 2018 la Commissione ha trasmesso la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un programma di azione in materia di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria per il periodo 2021-2027 ("programma Pericle IV")¹, che fa parte del pacchetto presentato nell'ambito del quadro finanziario pluriennale 2021-2027.
2. La proposta è basata sull'articolo 133 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE). È integrata da una seconda proposta della Commissione che estende il programma Pericles IV agli Stati membri dell'Unione europea che non hanno ancora adottato l'euro come moneta unica², che sarà oggetto di una procedura di approvazione ai sensi dell'articolo 352 del TFUE.
3. Nella plenaria del 13 febbraio 2019 il Parlamento europeo ha adottato una risoluzione legislativa contenente la sua posizione in prima lettura³.
4. Il gruppo "Lotta antifrode" ha esaminato la proposta della Commissione in varie riunioni tra giugno e dicembre 2018. Il 19 dicembre 2018 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha adottato un mandato parziale⁴ per avviare negoziati con il Parlamento europeo, in considerazione di alcune disposizioni orizzontali relative ai negoziati sul quadro finanziario pluriennale (QFP).

¹ Doc. 9589/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 369 final + ALLEGATO + SWD(2018) 281 final).

² Doc. 9625/18 (COM(2018) 371 final).

³ Doc. 6213/19.

⁴ Doc. 14985/18 + ADD 1.

5. Tra febbraio e novembre 2020 il testo del progetto di regolamento è stato negoziato con il Parlamento europeo a livello tecnico e questioni sostanziali sono state risolte con compromessi da entrambe le parti.
6. I membri del gruppo "Lotta antifrode" sono stati consultati sul testo a seguito dell'accordo politico sul QFP raggiunto il 10 novembre 2020. Sulla base di tale consultazione, che ha confermato il mandato della presidenza, il 29 gennaio 2021 il Parlamento europeo ha ospitato un trologo in videoconferenza, in cui è stato raggiunto un accordo provvisorio, previa messa a punto da parte dei giuristi-linguisti.
7. Il 29 gennaio 2021 l'accordo provvisorio è stato presentato per iscritto ai membri del gruppo "Lotta antifrode", che non ha sollevato obiezioni al testo dell'accordo.
8. Il 3 febbraio 2021 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha confermato il testo di compromesso finale⁵.
9. Il 4 febbraio 2021 tale testo è stato sottoposto al voto di conferma della commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni (LIBE) del Parlamento europeo. Nello stesso giorno il presidente della commissione LIBE ha firmato una lettera indirizzata al presidente del Comitato dei rappresentanti permanenti (parte seconda) in cui dichiara che, se il Consiglio trasmettesse formalmente la sua posizione al Parlamento europeo nella forma che figura nell'allegato della lettera, raccomanderebbe alla plenaria del Parlamento europeo di accettare la posizione del Consiglio senza emendamenti, previa verifica effettuata dai giuristi-linguisti, in seconda lettura.

⁵ Doc. 5631/21 + ADD 1.

II. OBIETTIVO

10. Il programma Pericles IV mira a proteggere le banconote e le monete in euro contro la contraffazione monetaria e le relative frodi, sostenendo e integrando le iniziative avviate dagli Stati membri e assistendo le competenti autorità nazionali e dell'Unione nei loro sforzi per sviluppare, tra di loro e con la Commissione, una stretta e regolare cooperazione e uno scambio delle migliori prassi, coinvolgendo anche, se del caso, i paesi terzi e le organizzazioni internazionali.

Il programma Pericles IV sostituirà il programma Pericle 2020 per garantirne la prosecuzione oltre il 2020.

III. ANALISI DELLA POSIZIONE DEL CONSIGLIO IN PRIMA LETTURA

11. Il Parlamento europeo e il Consiglio hanno condotto negoziati al fine di concludere un accordo nella fase della posizione del Consiglio in prima lettura ("accordo rapido in seconda lettura").
12. Il testo della posizione del Consiglio in prima lettura rispecchia il compromesso equo raggiunto nei negoziati tra il Parlamento europeo e il Consiglio, con l'aiuto della Commissione.
13. L'accordo si concentra sui seguenti aspetti:
 - un equilibrio tra le disposizioni procedurali e le dimensioni molto limitate del programma. In particolare, il programma di lavoro è adottato mediante atti di esecuzione (*articolo 10*) e alla Commissione è conferito il potere di adottare atti delegati che integrano il regolamento, per elaborare le disposizioni per un quadro di sorveglianza e valutazione, e che modificano l'allegato, per rivedere e completare gli indicatori se necessario ai fini della valutazione (*articolo 12*);

- tassi massimi di cofinanziamento per le sovvenzioni fissati al 75 % dei costi ammissibili che, in casi eccezionali e debitamente giustificati, possono essere aumentati fino a un massimo del 90 % dei costi ammissibili (*articolo 8*);
- l'inclusione dello scambio di informazioni che verte sulle migliori prassi per prevenire la contraffazione monetaria e le frodi relative all'euro (*articolo 6*) tra le azioni ammissibili al sostegno finanziario;
- un impegno della Commissione a tenere conto, nell'elaborazione dei programmi di lavoro, delle attività esistenti e pianificate della Banca centrale europea (BCE) e di Europol contro la contraffazione monetaria dell'euro e le relative frodi (*articolo 4*);
- l'inserimento del termine "*indipendente*" nell'*articolo 13*, che prevede l'effettuazione di una valutazione intermedia indipendente;
- l'aggiunta della BCE all'elenco delle istituzioni a cui deve essere presentata una relazione annuale in merito ai risultati del programma Pericles IV (*articolo 12*);
- disposizioni sull'applicazione retroattiva del regolamento a decorrere dal 1° gennaio 2021 per consentire la continuità delle attività finanziate dal programma (*articoli 16 e 17*);
- una serie di indicatori chiave per la valutazione del programma Pericles IV nonché un riferimento al fatto che la raccolta di dati relativi agli indicatori chiave di performance sarà avviata dalla Commissione e/o dai beneficiari del programma (*allegato*).

IV. CONCLUSIONE

14. Il Consiglio ritiene che la sua posizione in prima lettura rappresenti un buon compromesso e che, una volta adottato, il nuovo regolamento permetterà di conseguire l'obiettivo di prevenire e combattere la contraffazione monetaria e le relative frodi, migliorando così la competitività dell'economia dell'Unione e assicurando la sostenibilità delle finanze pubbliche.