



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 18 settembre 2013
(OR. en)**

13570/13

**Fascicolo interistituzionale:
2010/0312 (NLE)**

**JAI 766
SCHENGEN 30
SCH-EVAL 113
FRONT 122
COMIX 494**

NOTA PUNTO "I/A"

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	COREPER/Consiglio
n. doc. prec.:	10597/13 JAI 467 SCHENGEN 21 SCH-EVAL 87 FRONT 70 COMIX 356
Oggetto:	Proposta di regolamento del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen

1. Il 23 e 24 giugno 2011 il Consiglio europeo¹ ha chiesto "un sistema di monitoraggio e di valutazione efficace e affidabile"; [tale valutazione] "dovrebbe essere effettuata a livello di UE e coinvolgere esperti degli Stati membri, della Commissione e delle agenzie competenti" e la Commissione è invitata "ove necessario, a proporre misure per colmare le lacune individuate".

¹ EUCO 23/1/11 REV 1, punti 21 e 22.

Ha chiesto inoltre l'introduzione di un meccanismo "per far fronte a situazioni eccezionali che mettono a rischio il funzionamento globale della cooperazione Schengen, senza compromettere il principio della libera circolazione delle persone [che] dovrebbe comprendere una serie di misure da applicare in maniera progressiva, diversificata e coordinata per poter assistere uno Stato membro confrontato a una forte pressione alle frontiere esterne" e che "in ultima analisi" potrebbe includere "una clausola di salvaguardia per autorizzare la reintroduzione eccezionale dei controlli alle frontiere interne in una situazione realmente critica, in cui uno Stato membro non sia più in grado di adempiere i propri obblighi nell'ambito delle regole Schengen". La Commissione è stata invitata a presentare nel settembre 2011 una proposta in tal senso.

2. Il 19 settembre 2011 la Commissione ha sottoposto al Consiglio un pacchetto legislativo² costituito da:

a) una proposta modificata di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione e monitoraggio per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen³.

Tale testo modifica la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen, presentata al Consiglio nel novembre 2010⁴;

b) una proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (CE) n. 562/2006 al fine di introdurre norme comuni sul ripristino temporaneo del controllo di frontiera alle frontiere interne in circostanze eccezionali⁵.

3. Dopo un dibattito preliminare in sede di Consiglio il 22 settembre 2011, le proposte sono state discusse approfonditamente dal Gruppo per le questioni Schengen (Acquis) e dai consiglieri GAI tra settembre 2011 e maggio 2013.

² Cfr. 14357/11.

³ 14358/11.

⁴ 16664/10.

⁵ 14359/11.

4. Il Coreper ha discusso le proposte il 2 dicembre 2011, il 23 e il 30 maggio 2012, il 17 e il 19 dicembre 2012 e il 24 maggio 2013.
5. Il Consiglio ha esaminato le proposte il 13 dicembre 2011, il 26 aprile 2012 e il 7 giugno 2012.
6. Nella sessione del 7 giugno 2012, il Consiglio ha convenuto di modificare la base giuridica sostituendo l'articolo 77, paragrafo 2, lettera e), con l'articolo 70 del TFUE in relazione alla proposta modificata di regolamento del PE e del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione e monitoraggio per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen e di consultare il PE su base volontaria al fine di garantire che il parere del PE sia preso in considerazione, nella più ampia misura possibile, dal Consiglio in tutti i suoi aspetti⁶.
7. Il testo è diventato così una proposta di regolamento del Consiglio, non più soggetto alla procedura legislativa ordinaria. Rimaneva tuttavia l'altro strumento del pacchetto. Entrambi gli strumenti sono stati trattati e discussi in parallelo e i rispettivi relatori sono stati designati relatore ombra dell'altro. Entrambi gli strumenti dovevano inoltre essere adottati e pubblicati insieme.
8. Si sono svolte varie riunioni trilaterali incentrate sulla discussione del pacchetto. Un accordo di compromesso globale è stato raggiunto nel trilatero ad alto livello del 29 maggio 2013.
9. Nella riunione del 30 maggio 2013, il Coreper ha confermato l'accordo di compromesso globale e ha convenuto di consultare il Parlamento europeo sul progetto di regolamento del Consiglio⁷ con lettera del 30 maggio 2013.
10. Nella sessione del 7 giugno 2013, il Consiglio è stato informato dell'accordo di compromesso globale.

⁶ Cfr. 11588/12.

⁷ 10273/13.

11. Il 10 giugno 2013 la commissione LIBE ha votato il suo parere⁸, che la plenaria ha adottato il 12 giugno 2013.
12. Il testo è stato sottoposto alla necessaria messa a punto giuridico-linguistica. La riunione con gli esperti si è svolta il 24 luglio 2013.
13. Si invita pertanto il Coreper a raccomandare che il Consiglio, nella sessione del 7 e 8 ottobre 2013:
 - adotti la proposta di regolamento del Consiglio che istituisce un meccanismo di valutazione e di controllo per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen e che abroga la decisione del comitato esecutivo del 16 settembre 1998 che istituisce una Commissione permanente di valutazione e di applicazione di Schengen, il cui testo figura nel doc. 10597/13;
 - ne disponga la pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, insieme al regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (CE) n. 562/2006 al fine di introdurre norme comuni sul ripristino temporaneo del controllo di frontiera alle frontiere interne in circostanze eccezionali, il cui testo figura nel doc. PE-CONS 30/13, e alla dichiarazione del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione riportata nel doc. 13570/13 ADD 1;
 - decida di mettere a verbale la dichiarazione del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione riportata nel doc. 13570/13 ADD 1.

⁸ A7-0215/2013.