



ALTO RAPPRESENTANTE
DELL'UNIONE PER
GLI AFFARI ESTERI E
LA POLITICA DI SICUREZZA

Bruxelles, 10.2.2020
JOIN(2020) 3 final

RELAZIONE CONGIUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Relazione sul sistema di preferenze generalizzate per il periodo 2018-2019

{SWD(2020) 16 final} - {SWD(2020) 17 final} - {SWD(2020) 18 final} -
{SWD(2020) 19 final} - {SWD(2020) 20 final} - {SWD(2020) 21 final} -
{SWD(2020) 22 final} - {SWD(2020) 23 final} - {SWD(2020) 24 final} -
{SWD(2020) 25 final}

1. INTRODUZIONE

Attraverso il sistema delle preferenze generalizzate (SPG)ⁱ l'UE aiuta unilateralmente i paesi in via di sviluppo a conseguire uno sviluppo sostenibile attraverso il commercio. Le preferenze commerciali promuovono i valori universali dei diritti umani, le norme fondamentali del lavoro, la protezione dell'ambiente e la buona governance.

Questa **terza relazione biennale sull'SPG è corredata da dieci documenti di lavoro congiunti dei servizi della Commissione europea e dell'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza**, che forniscono la valutazione delle prestazioni di nove beneficiari del regime SPG+ e di tre beneficiari del regime "Tutto tranne le armi" (Everything But Arms - EBA) nel quadro di un impegno rafforzato.

La relazione riguarda specificamente:

1. la **misura in cui i paesi beneficiari traggono vantaggio** dal sistema;
2. una serie di **temi generali**, tra cui la pena di morte, lo spazio della società civile, il lavoro minorile e l'ambiente;
3. **i partenariati**, con esempi di come l'Unione europea collabora con i partner per rendere più efficace l'SPG.

La relazione si basa sulle missioni di monitoraggio dell'UE, sulla valutazione intermedia dell'SPGⁱⁱ e sull'impegno dell'UE con i paesi partner (compresi i dialoghi in materia di diritti umani), le organizzazioni internazionali, la società civile e l'industria. Il 16 luglio 2019 si è tenuto un dialogo specifico con la società civileⁱⁱⁱ.

2. IN EVIDENZA

I beneficiari dell'SPG stanno progredendo. Nel periodo 2018-2019 diversi paesi sono stati esclusi dal sistema in quanto hanno raggiunto lo status di economia a reddito medio-alto. Inoltre, l'**efficace agenda negoziale** dell'Unione europea ha contribuito all'uscita di alcuni paesi dall'SPG grazie alla conclusione di accordi bilaterali preferenziali con l'UE. Alla fine del 2019 i **beneficiari** erano **71**, vale a dire 11 in meno rispetto alla relazione precedente.

Per quanto riguarda l'impatto delle preferenze, **l'SPG ha acquisito maggiore importanza**, in termini assoluti e relativi. Nonostante il calo del numero di beneficiari, il valore delle importazioni nell'UE dai paesi SPG è cresciuto del 16,2 %, passando da 158 miliardi di EUR nel 2016 a 183,6 miliardi di EUR nel 2018 (le importazioni complessive dell'UE sono aumentate del 13,3 %). Di questi, 68,9 miliardi di EUR riguardano importazioni effettuate facendo ricorso all'SPG.

L'SPG è **particolarmente importante per i paesi più poveri**: la quota dei paesi meno sviluppati (PMS) nelle importazioni complessive dell'UE ha raggiunto il 2,2 % nel 2018, più del doppio della quota dei PMS nelle importazioni mondiali (0,98 % nel 2017^{iv}). Le esportazioni preferenziali nell'Unione europea dei beneficiari dell'EBA hanno registrato un aumento del 15,3 %.

Il valore delle importazioni preferenziali nell'UE provenienti dai **paesi africani beneficiari dell'SPG** è aumentato del 17,2 % e ha raggiunto i 3,3 miliardi di EUR. La **Mauritania** ha aumentato le esportazioni nel quadro del regime SPG del 62 % e il

Senegal del 44 %. Tuttavia la quota delle importazioni SPG dall'Africa nell'UE rimane relativamente bassa, dato che rappresenta meno del 5 %, nonostante **38 beneficiari su 71 siano africani**. Il principale settore che beneficia dell'SPG è quello dell'abbigliamento, in cui altri paesi tendono ad essere più competitivi. Poiché l'SPG offre opportunità in molti altri settori (come gli alimenti trasformati), sarebbe possibile trarne maggiori vantaggi. In questo svolgono un ruolo anche la scarsa consapevolezza riguardo al sistema e i fattori che limitano le capacità di esportazione delle imprese africane.

L'**utilizzo delle preferenze commerciali** nel quadro dell'SPG è salito all'81,8 % nel 2018 (dal 78,8 % nel 2016). Per l'EBA la percentuale è stata del 93,4 %. I benefici derivanti si riscontrano prevalentemente nel settore dell'abbigliamento, poiché la diversificazione delle esportazioni rappresenta ancora una sfida.

Gli importatori e l'industria dell'UE presenti nei paesi beneficiari dell'SPG sostengono l'agenda per lo sviluppo sostenibile e possono svolgere un ruolo positivo, in particolare nella promozione delle riforme del lavoro nonché della salute e della sicurezza sul lavoro. Le industrie esportatrici, ad esempio in **Pakistan, Bangladesh, Myanmar e Sri Lanka**, sono intenzionate a rispettare le norme internazionali. Si tratta di un risultato derivante direttamente dal fatto che gli acquirenti (europei) insistono sulla necessità di catene di approvvigionamento responsabili, e che ha un impatto più ampio su tali paesi.

I beneficiari dell'SPG+ hanno compiuto **progressi nell'attuazione efficace delle 27 convenzioni internazionali elencate nel regime, oltre ad aver assunto ulteriori impegni**. Tutti i paesi SPG+ hanno firmato l'**accordo di Parigi**, a volte in risposta alle richieste derivanti dalle missioni di monitoraggio dell'SPG+ (**Filippine**). L'**Armenia** ha firmato il secondo protocollo facoltativo al Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici (ICCPR) delle Nazioni Unite, abolendo effettivamente la pena di morte, e alla Convenzione sui diritti delle persone con disabilità (CRPD).

Per quanto riguarda il **lavoro minorile**, la **Mongolia** ha accettato di condurre un'indagine sul lavoro minorile a seguito di una recente missione di monitoraggio, mentre in **Pakistan** viene effettuata un'indagine a livello nazionale sul lavoro minorile. Lo **Sri Lanka** è stato in grado di portare il lavoro minorile dal 16 % all'1 %, attraverso le pionieristiche "Zone prive di lavoro minorile". Nel frattempo, la **Bolivia** ha innalzato l'età minima lavorativa allineandosi allo standard minimo internazionale di 14 anni. Il **Capo Verde** ha compiuto progressi nel configurare come reato le azioni volte a utilizzare o procurare minori a fini di prostituzione e sfruttamento sessuale. Il **Paraguay** ha adottato una strategia nazionale volta a eliminare il lavoro minorile entro il 2024.

I beneficiari mantengono i propri impegni anche dopo l'uscita dall'SPG. Ad esempio, nel 2019, dopo essere uscito dall'SPG, il **Paraguay** ha pubblicato la sua relazione intermedia volontaria sull'attuazione delle raccomandazioni formulate nell'ambito dell'esame periodico universale del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite.

Alcuni paesi **hanno assunto impegni prima di richiedere l'applicazione dell'SPG+**: il 14 ottobre 2019 l'**Uzbekistan** ha adottato una legge relativa all'adesione al protocollo di Cartagena sulla biosicurezza come parte del suo programma per richiedere l'applicazione dell'SPG+.

Permangono tuttavia alcune **sfide per quanto riguarda il rispetto dei requisiti relativi all'SPG**: lo spazio della società civile si sta riducendo, in particolare in **Pakistan** e nelle

Filippine. Le richieste di (attuazione della) pena di morte si sono intensificate anche nello **Sri Lanka**, in **Mongolia** e nelle **Filippine**. La maggior parte dei beneficiari si trova ad affrontare sfide per quanto riguarda la **libertà di associazione**.

I paesi che **non sono disposti a impegnarsi sulle questioni che destano preoccupazione e ad affrontarle sono oggetto di esame**. Grazie a una maggiore collaborazione l'UE ha intensificato il dialogo con il **Bangladesh**, la **Cambogia** e il **Myanmar** per sollecitare azioni concrete e soluzioni sostenibili alle gravi carenze riguardanti il rispetto dei diritti fondamentali umani e dei lavoratori.

Tale collaborazione segue un percorso diverso per ciascuno di questi paesi.

L'impegno con il **Bangladesh** si concentra sul rispetto delle convenzioni dell'OIL. Nel corso di una missione di monitoraggio dell'UE nell'ottobre 2019, le autorità del Bangladesh hanno accettato di elaborare una tabella di marcia e il relativo calendario al fine di migliorare i diritti dei lavoratori, in particolare l'allineamento della legge sul lavoro del Bangladesh e della legge sulla zona di trasformazione per l'esportazione.

Per quanto riguarda il **Myanmar**, le preoccupazioni attinenti ai diritti umani e dei lavoratori sono state discusse durante le missioni di monitoraggio ad alto livello svoltesi nell'ottobre 2018 e nel febbraio 2019. Le discussioni sono proseguite in occasione della prima riunione tra l'UE e il Myanmar a livello di alti funzionari nel maggio 2019 e nel corso del dialogo tra l'UE e il Myanmar in materia di diritti umani copresieduto dal rappresentante speciale dell'UE per i diritti umani nel giugno 2019.

La mancanza di risultati in **Cambogia** in materia di diritti umani e dei lavoratori ha portato all'avvio della procedura per la revoca temporanea delle preferenze tariffarie.

3. NOVITÀ RISPETTO ALL'ULTIMA RELAZIONE

Il sistema di preferenze generalizzate è costituito da **tre regimi**.

Nel quadro del **regime SPG generale** l'Unione europea concede **riduzioni** tariffarie per i prodotti contemplati dal 66 % circa delle linee tariffarie e originari di paesi a reddito basso o medio-basso, che non beneficiano di altro accesso preferenziale al mercato dell'UE.

Per i paesi beneficiari del **regime speciale di incentivazione per lo sviluppo sostenibile e il buon governo (SPG+)**, l'UE **elimina** i dazi per i prodotti contemplati sostanzialmente dalle stesse linee tariffarie.

Nel quadro del regime **"Tutto tranne le armi"** (EBA) l'Unione europea garantisce l'accesso in esenzione da dazi e contingenti di tutti i prodotti importati dai paesi classificati dall'ONU come paesi meno sviluppati (PMS) a eccezione di armi e munizioni. I beneficiari che concludono un accordo di libero scambio (ALS) con l'UE non perdono lo status EBA.

3.1. Aggiornamenti legislativi

La Commissione europea ha adottato una serie di atti giuridici relativi al regolamento.

- **Graduazione dei prodotti:** con il regolamento della Commissione del 12 febbraio 2019 le preferenze tariffarie per una serie di prodotti sono state sospese per il periodo 2020-2022 per tre paesi beneficiari: **India, Indonesia e Kenya**^v.
- **Rimozione dall'elenco dei beneficiari dell'SPG:** lo status SPG è stato revocato ai paesi che hanno raggiunto lo status di economia a reddito medio-alto per tre anni consecutivi: **Camerun, Figi, Georgia, Iraq, Isole Marshall e Tonga**^{vi} (1° gennaio 2017) e **Paraguay**^{vii} (1° gennaio 2019);
- I vari paesi che hanno concluso un **accordo commerciale preferenziale** con l'UE hanno perso lo status di beneficiario: **Costa d'Avorio, Ghana ed Eswatini** (1° gennaio 2019), **Georgia** (1° gennaio 2017)^{viii} e **Ucraina** (1° gennaio 2018)^{ix}.

Alcuni paesi hanno perso le preferenze loro accordate nell'ambito del regime EBA a seguito della loro uscita dalla categoria di paese meno sviluppato: **Samoa** (1° gennaio 2019)^x e **Guinea equatoriale** (1° gennaio 2021)^{xi} (in entrambi i casi dopo il periodo di transizione di tre anni dalla data di uscita dalla categoria di paese meno sviluppato).

Altri atti giuridici relativi al regolamento SPG:

- regolamento di esecuzione della Commissione, del 16 gennaio 2019^{xii}, che istituisce **misure di salvaguardia** in relazione alle importazioni di riso Indica originario della **Cambogia e del Myanmar/Birmania**;
- decisione di esecuzione della Commissione, dell'11 febbraio 2019, che apre la procedura di **revoca temporanea delle preferenze tariffarie concesse alla Cambogia**^{xiii}.

3.2. Le prossime modifiche

I paesi beneficiari dell'SPG classificati dalla Banca mondiale come paesi a reddito medio-alto per tre anni consecutivi perdono lo status di beneficiario. Di conseguenza **Nauru, Samoa e Tonga** saranno rimossi dall'elenco dei paesi beneficiari a decorrere dal 1° gennaio 2021.

Altri paesi sono stati classificati come paesi a reddito medio-alto dal 2018 (**Armenia**) e dal 2019 (**Sri Lanka**). Il **Vietnam** perderà lo status di beneficiario dell'SPG due anni dopo l'imminente entrata in vigore dell'accordo di libero scambio con l'Unione europea. Gli operatori potranno tuttavia utilizzare i dazi SPG se questi sono più favorevoli.

Nel frattempo è prevista l'esclusione di un certo numero di paesi meno sviluppati dall'elenco dei paesi beneficiari dell'EBA dopo un periodo di transizione di tre anni. Tale paesi potrebbero successivamente richiedere l'applicazione dell'SPG+, se ne soddisfano le condizioni, o beneficiare del regime SPG generale. Nel 2023 il **Bhutan** sarà rimosso dall'elenco, seguito da **Sao Tomé e Principe** e dalle **Isole Salomone** nel 2024. La data per l'esclusione dall'elenco di **Tuvalu e Kiribati** sarà fissata nel 2021. Il **Bangladesh**, la **Repubblica democratica popolare del Laos**, il **Myanmar**, il **Nepal** e il **Timor Leste** potrebbero essere proposti per l'esclusione dall'elenco nello stesso anno.

Due paesi che beneficiano del regime SPG generale (**Tagikistan e Uzbekistan**) hanno espresso il loro interesse ad aderire al regime SPG+.

3.3. Regolamento SPG futuro

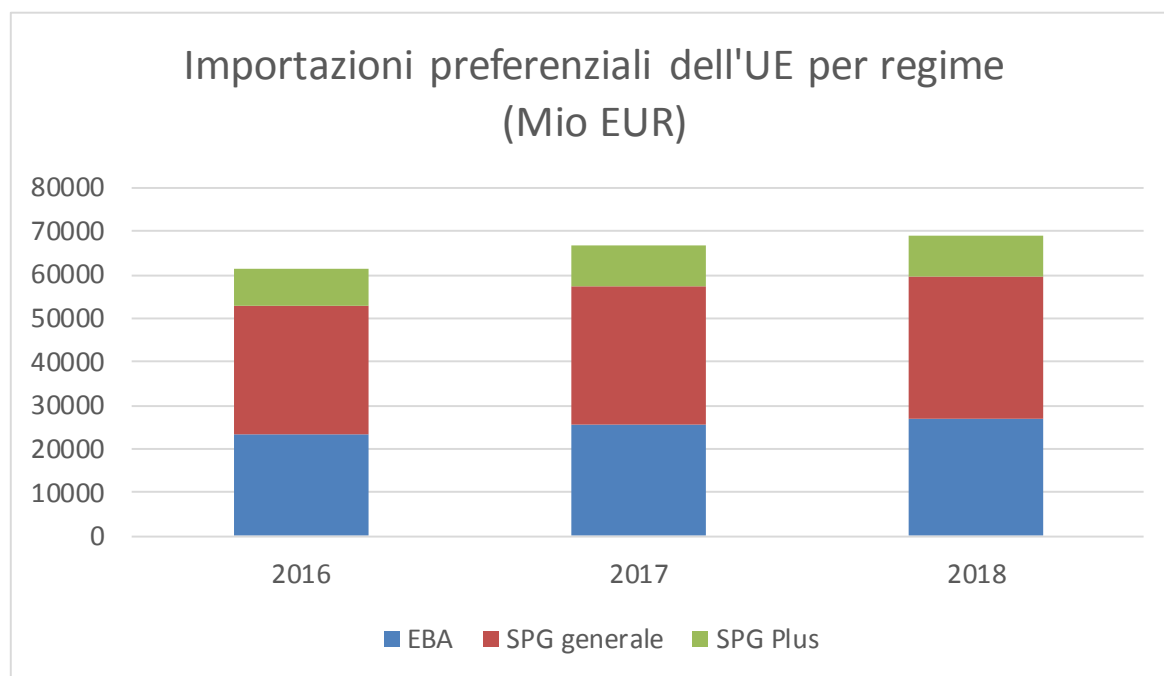
L'attuale regolamento SPG scadrà il 31 dicembre 2023. La Commissione ha avviato i preparativi per il nuovo regolamento così da consentire agli operatori economici e ai beneficiari di adeguarvisi. Resta inteso che il nuovo regolamento continuerà a perseguire la stessa politica di promozione dello sviluppo economico, sociale e ambientale sostenibile dei paesi beneficiari, compreso il rispetto della buona governance e dei diritti umani, con l'obiettivo principale di eliminare la povertà. Le consultazioni pubbliche saranno avviate nel 2020.

Il 14 marzo 2019 il Parlamento europeo ha adottato una risoluzione non legislativa sull'attuazione del regolamento SPG^{xiv}. Il Parlamento europeo riconosce l'impatto positivo del regolamento SPG e formula una serie di raccomandazioni in vista della preparazione del futuro regolamento SPG, che dovrebbe in particolar modo incoraggiare la diversificazione, porre maggiormente l'accento sul miglioramento delle norme ambientali e rafforzare il monitoraggio.

4. L'SPG FUNZIONA: I VANTAGGI ECONOMICI PER I PAESI IN VIA DI SVILUPPO

Nel periodo di riferimento 2018-2019, nonostante il numero inferiore di paesi beneficiari dell'SPG, il valore complessivo delle importazioni dell'UE dai paesi SPG è aumentato considerevolmente, passando da 61,3 miliardi di EUR nel 2016 a 68,9 miliardi di EUR nel 2018. Di questi, 32,3 miliardi di EUR sono provenuti dai paesi beneficiari del regime SPG generale, circa 9,5 miliardi di EUR dai beneficiari SPG+ e 27,1 miliardi di EUR dai paesi EBA^{xv}.

Grafico 1. Valore delle importazioni nell'UE nel quadro dei tre regimi SPG



Per quanto riguarda le **importazioni totali dell'UE** (comprese quelle non preferenziali) negli anni 2016-2018, le importazioni dai paesi beneficiari dell'SPG sono aumentate del

16,2 %. Le esportazioni nell'UE dei paesi EBA sono cresciute del 9,9 %, mentre quelle dei beneficiari dell'SPG+ sono aumentate del 13,4 % e quelle dei beneficiari dell'SPG generale del 18,8 %. L'**India** è il beneficiario SPG con la quota più elevata del totale delle importazioni (comprese quelle non preferenziali), seguita da **Vietnam, Nigeria, Bangladesh e Indonesia**.

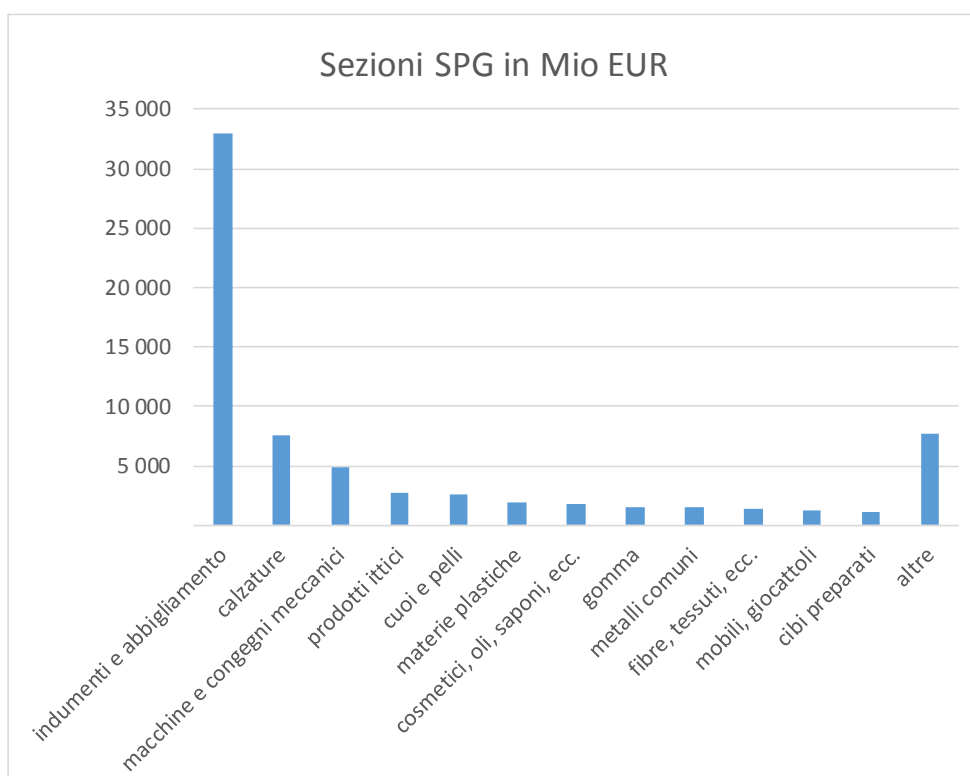
Prendendo in considerazione solo le **importazioni preferenziali**, il **Bangladesh** è diventato il principale partner SPG dell'UE, seguito da vicino da **India, Indonesia, Vietnam e Pakistan**.

Tabella 1. Valore delle importazioni SPG dell'UE dai principali beneficiari (milioni di EUR) e loro quota in % rispetto al totale delle importazioni e al totale delle importazioni SPG nell'UE nel 2018

| Paese beneficiario dell'SPG | Importazioni nel quadro dell'SPG (Mio EUR) | Importazioni totali nell'UE (Mio EUR) | Quota dell'SPG del paese rispetto alle sue importazioni nell'UE | Quota dell'SPG del paese rispetto al totale delle importazioni SPG nell'UE | % delle importazioni come quota dell'importo totale dell'UE in milioni |
|-----------------------------|--|---------------------------------------|---|--|--|
| Bangladesh | 16 776 | 17 401 | 96,4% | 24,4% | 0,96% |
| India | 16 378 | 43 601 | 37,6% | 23,8% | 2,41% |
| Vietnam | 8 994 | 37 531 | 24,0% | 13,1% | 2,07% |
| Indonesia | 6 616 | 15 557 | 42,5% | 9,6% | 0,86% |
| Pakistan | 5 885 | 6 740 | 87,3% | 8,5% | 0,37% |
| Cambogia | 4 987 | 5 255 | 94,9% | 7,2% | 0,29% |
| Myanmar | 1 926 | 2 189 | 88,0% | 2,8% | 0,12% |
| Filippine | 1 915 | 7 490 | 25,6% | 2,8% | 0,41% |
| Sri Lanka | 1 365 | 2 755 | 49,5% | 2,0% | 0,15% |
| Mozambico | 1 219 | 1 840 | 66,3% | 1,8% | 0,10% |
| Senegal | 367 | 543 | 67,6% | 0,5% | 0,03% |
| Mauritania | 353 | 523 | 67,4% | 0,5% | 0,03% |
| Malawi | 260 | 301 | 86,6% | 0,4% | 0,02% |
| Tanzania | 256 | 473 | 54,2% | 0,4% | 0,03% |
| Etiopia | 236 | 642 | 36,8% | 0,3% | 0,04% |
| Laos | 182 | 251 | 72,6% | 0,3% | 0,01% |
| Uganda | 131 | 471 | 27,9% | 0,2% | 0,03% |
| Nigeria | 115 | 18 715 | 0,6% | 0,2% | 1,03% |

In termini di **sezioni** di prodotti, la maggior parte delle importazioni soggette al regime SPG (il 47,9 % di 33 miliardi di EUR) è ancora rappresentata da **indumenti e abbigliamento**, seguiti da **calzature** (11 %), **apparecchi e congegni meccanici** (7 %), **prodotti ittici** (4 %), **cuoi e pelli** (3,7 %) e **materie plastiche** (2,7 %) (cfr. grafico 2).

Grafico 2. Principali sezioni dei prodotti delle importazioni SPG dell'UE nel 2018



4.1. Valutazione intermedia: l'SPG è efficace

Nel 2018 la Commissione ha presentato al Parlamento europeo e al Consiglio la sua relazione sull'applicazione del regolamento SPG^{xvi}. Tale valutazione intermedia dimostra che l'SPG dell'UE sta dando risultati: è riuscito a concentrare le preferenze sui paesi più bisognosi e ha contribuito al loro sviluppo sostenibile. La sua efficacia è aumentata grazie al meccanismo di monitoraggio, che ha portato a miglioramenti nel campo dei diritti umani e dei lavoratori. Nel settore tessile e dell'abbigliamento, le esportazioni preferenziali soggette al regime EBA hanno avuto un impatto positivo sulle imprese e sulla creazione di posti di lavoro.

Alcune raccomandazioni e azioni di follow-up derivanti dalla valutazione intermedia

- *In relazione alla maggiore trasparenza:* la Commissione sta valutando una serie di azioni concrete per migliorare il monitoraggio dell'SPG+, promuovere il coinvolgimento della società civile e sensibilizzare le imprese e le organizzazioni della società civile, comprese le parti sociali.
- *Utilizzare le disposizioni di salvaguardia previste dal regolamento SPG:* nel 2019 l'UE ha istituito misure di salvaguardia in relazione al riso Indica originario della Cambogia e del Myanmar a seguito di un'indagine come previsto dal regolamento SPG.
- *Avviare procedure di revoca in caso di violazioni gravi e sistematiche segnalate dagli organi di controllo competenti:* l'11 febbraio 2019 la Commissione ha avviato la procedura di revoca temporanea relativamente alle preferenze tariffarie concesse alla Cambogia.
- *Rafforzare ulteriormente la cooperazione con i partner per lo sviluppo, anche per attrarre maggiori investimenti nei paesi meno sviluppati.*

5. L'SPG CONTRIBUISCE ALLO SVILUPPO SOSTENIBILE

Per quanto riguarda i diritti umani e dei lavoratori, la valutazione intermedia ha rilevato che l'SPG+ è efficace nell'esercitare un effetto leva sia attraverso il meccanismo di monitoraggio dell'SPG+ sia attraverso la prospettiva dell'adesione (per i paesi candidati). La maggiore frequenza e il miglioramento della portata del monitoraggio relativo al rispetto dell'SPG+ hanno aumentato l'influenza dell'UE.

Nel periodo di riferimento 2018-2019 i servizi della Commissione europea e il Servizio europeo per l'azione esterna (SEAE) hanno svolto missioni di monitoraggio in **Armenia, Bolivia, Kirghizistan, Mongolia, Pakistan**, nelle **Filippine** e in **Sri Lanka, Cambogia, Bangladesh e Myanmar**. Oltre all'impatto dell'SPG sulla creazione di posti di lavoro, in relazione al quale le stime variano tra 500 000 posti di lavoro in Myanmar e 5 milioni in Bangladesh, questa collaborazione ha portato anche a una maggiore attenzione per le norme sul lavoro, i diritti umani e, nel caso dell'SPG+, per l'ambiente e la buona governance.

Sono stati compiuti progressi **in termini di diritti dei minori**. In **Mongolia** sono stati adottati atti normativi per la tutela dei diritti dei minori e i corrispondenti bilanci sono stati aumentati in modo sostanziale. Il **Paraguay** si è impegnato per promuovere e tutelare i diritti dei minori. Nello **Sri Lanka** il lavoro minorile è stato ridotto all'1 %. In **Bolivia** l'età minima lavorativa è stata allineata agli standard dell'OIL. In **Pakistan** il governo ha acconsentito alla realizzazione di indagini sul lavoro minorile. Il **Capo Verde** ha compiuto notevoli progressi nel configurare come reato lo sfruttamento sessuale dei minori.

È affrontato il **potenziale arretramento in materia di diritti umani**. Gli appelli per reintrodurre la **pena di morte** destano preoccupazione. Tra questi, il più preoccupante è il rinnovato appello per una votazione su un disegno di legge sulla pena di morte nelle **Filippine**, che sarebbe contrario agli impegni assunti da tale paese nel quadro del secondo protocollo facoltativo all'ICCPR. Nello **Sri Lanka** le dichiarazioni relative a una ripresa delle esecuzioni sono fonte di preoccupazione. Tuttavia, il quadro non è solo negativo: ad esempio, nel corso di una recente missione SPG+ i funzionari governativi nello Sri Lanka erano fiduciosi che la moratoria di fatto sarebbe rimasta valida. La valutazione realizzata dalla **Mongolia** ha concluso che la reintroduzione della pena di morte sarebbe incompatibile con i suoi obblighi internazionali e ha contribuito a contrastare i piani di reintroduzione della pena di morte. Infine, in **Pakistan** è in corso un dibattito sull'opportunità di ridurre il numero di reati punibili con la pena di morte; nel frattempo tale paese ha ridotto in modo sostanziale il numero di esecuzioni e ha riformato la procedura per le domande di grazia.

In alcuni paesi **lo spazio della società civile si sta riducendo**. In **Pakistan** è in corso l'espulsione di diverse ONG internazionali, con ripercussioni sulle libertà delle organizzazioni ancora presenti nel paese. La libertà di espressione, esercitata anche attraverso i media, è minacciata. In **Bolivia** si segnalano violenze verbali e fisiche nei confronti di giornalisti e difensori dei diritti umani, con un numero crescente di procedimenti penali avviati nei loro confronti. Per quanto riguarda le **Filippine**, vi è seria preoccupazione in merito al numero di vittime associato alla campagna contro le droghe illecite e in relazione alla mancanza di indagini efficaci, imparziali e trasparenti su tutti i casi di decesso. Lo spazio della società civile si sta riducendo anche a causa delle misure adottate nel contesto della **guerra al terrorismo**, che hanno portato a un aumento della

violenza nei confronti dei membri della società civile, dei difensori dei diritti umani, dei popoli indigeni, dei giornalisti e degli avvocati. Negli ultimi tre anni in **Cambogia** si è assistito a un deterioramento della democrazia, del rispetto dei diritti umani e dello Stato di diritto, compresa la riduzione dello spazio per l'opposizione politica, i mezzi di comunicazione e la società civile.

L'**Armenia**, d'altro canto, ha mostrato notevoli miglioramenti in relazione alla libertà di espressione e di riunione durante la "rivoluzione di velluto" del 2018.

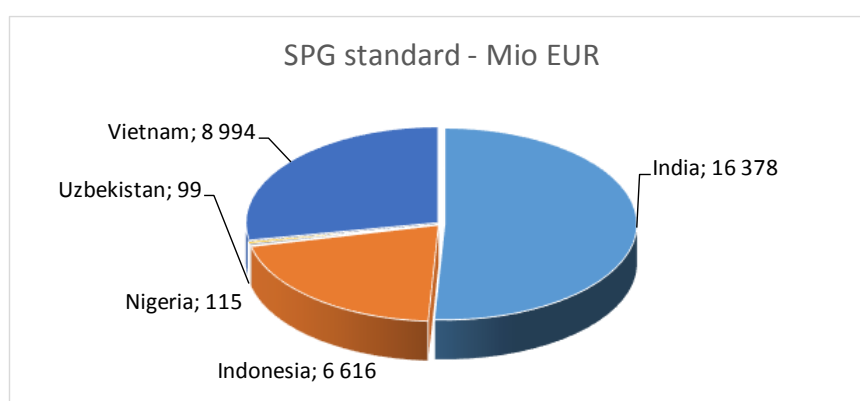
In materia di **diritti dei lavoratori**, permangono preoccupazioni in merito alla **libertà di associazione** in **Sri Lanka, Pakistan, Bangladesh e Myanmar**. In **Kirghizistan** l'adozione di un progetto di legge sindacale limiterebbe drasticamente l'indipendenza dei sindacati. Il Congresso delle **Filippine** ha approvato un disegno di legge sulla garanzia di stabilità nel posto di lavoro, al quale il presidente ha recentemente posto il veto, per porre fine all'abuso della "contrattualizzazione".

Per quanto riguarda l'ambiente e i cambiamenti climatici, i paesi hanno migliorato le segnalazioni (ad esempio per quanto riguarda la convenzione sul commercio internazionale delle specie di flora e di fauna selvatiche minacciate di estinzione). Tutti i beneficiari hanno firmato l'**accordo di Parigi e l'emendamento di Kigali del protocollo di Montreal**. È tuttavia probabile che una maggiore attenzione all'ambiente nel monitoraggio consenta di ottenere un impatto maggiore. Il quadro globale post 2020 sulla biodiversità, nell'ambito della Convenzione sulla diversità biologica, dovrebbe stabilire obiettivi e meccanismi di revisione più rigorosi in relazione ai progressi e all'attuazione da parte dei paesi.

6. REGIME SPG GENERALE

Nel periodo di riferimento 2018-2019 **Ghana, Costa d'Avorio ed Eswatini** hanno cessato di beneficiare dell'SPG a causa degli accordi di libero scambio conclusi con l'Unione europea, mentre un paese (**Samoa**) è uscito dallo status di paese meno sviluppato ed ha aderito all'SPG, portando a 15 il totale dei beneficiari entro la fine del periodo. Il grafico seguente mostra la ripartizione delle importazioni preferenziali^{xvii} soggette al regime SPG generale nel 2018.

**Grafico 3. Principali beneficiari del regime SPG generale nel 2018
(Importazioni dell'UE in milioni di EUR)**



Nonostante un leggero calo delle importazioni SPG (da 16,6 miliardi di EUR nel 2016 a 16,4 miliardi di EUR nel 2018), **l'India rimane il maggiore beneficiario** del regime SPG generale, con il 50,8 % di tutte le importazioni SPG nell'UE, seguita dal **Vietnam** (27,9 %) e dall'**Indonesia** (20,5 %). La **Nigeria** e l'**Uzbekistan** seguono nella classifica dei primi cinque, con percentuali marginali (rispettivamente 0,4 % e 0,3 %).

Graduazione dei prodotti

La graduazione dei prodotti è intesa come un'abolizione delle preferenze per i beneficiari dell'SPG in relazione a specifiche sezioni di prodotto, giustificata dal fatto che le importazioni di tali prodotti non richiedono più preferenze dell'UE; si applica al regime SPG generale. Nel periodo tra il 1° gennaio 2020 e il 31 dicembre 2022 sono previste nuove graduazioni.

Tabella 2. Graduazione dei prodotti nei periodi 2017-2019 e 2020-2022

| Paese beneficiario dell'SPG | Sezione SPG oggetto di graduazione fino al 31 dicembre 2019 | Sezione SPG oggetto di graduazione dal 1° gennaio 2020 | Descrizione dei prodotti |
|------------------------------------|--|---|---|
| India | S-5 | | Prodotti minerali |
| | S-6a | S-6a | Prodotti chimici organici e inorganici |
| | S-11a | S-11a | Prodotti tessili |
| | S-14 | S-14 | Perle e metalli preziosi |
| | S-15a | S-15a | Ferro, acciaio e lavori di ghisa, ferro e acciaio |
| | S-15b | S-15b | Metalli comuni (eccetto ghisa, ferro e acciaio) e lavori di metalli comuni (eccetto lavori di ghisa, ferro e acciaio) |
| | | S-17a | Veicoli e materiale per strade ferrate o simili |
| | S-17b | S-17b | Autoveicoli, biciclette, navigazione aerea, spaziale, marittima e fluviale |
| Indonesia | S-1a | S-1a | Animali vivi e prodotti di origine animale, esclusi i pesci |
| | S-3 | S-3 | Oli animali o vegetali, grassi e cere |
| | | S-5 | Prodotti minerali |
| | | S-9a | Legno, carbone di legna e lavori di legno |
| Kenya | S-2a | S-2a | Piante vive e prodotti della floricoltura |
| Ucraina | S-17a | | Veicoli e materiale per strade ferrate e simili |
| | S-3 | | Oli animali o vegetali, grassi e cere |

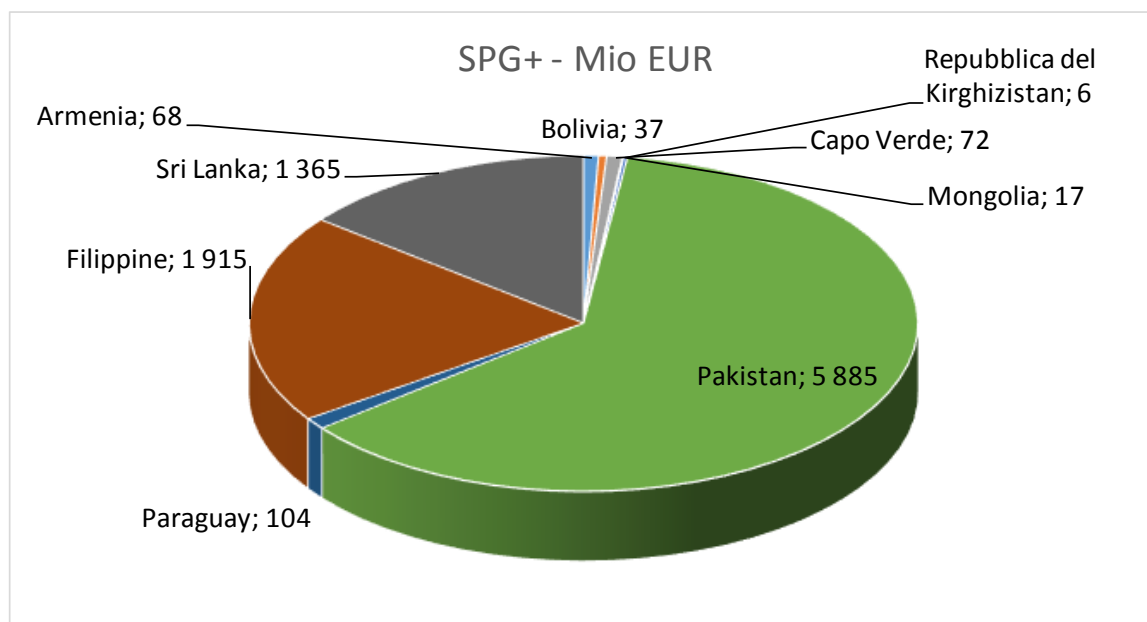
7. IL REGIME SPG+

Il regime SPG+ è uno dei principali strumenti dell'Unione europea per promuovere lo sviluppo sostenibile in paesi in via di sviluppo vulnerabili. I paesi devono soddisfare due serie di criteri supplementari: i) vulnerabilità (valutata in termini di quota di importazioni

e diversificazione economica) e ii) sviluppo sostenibile, in relazione al quale i paesi devono ratificare 27 convenzioni internazionali fondamentali sui diritti umani e dei lavoratori, sulla protezione dell'ambiente e sulla buona governance. Tali paesi non devono inoltre aver formulato riserve vietate da tali convenzioni; infine, le conclusioni più recenti degli organi di controllo nel quadro di tali convenzioni non devono aver individuato gravi carenze nella loro attuazione effettiva. Il periodo di riferimento 2018-2019 riguarda 9 paesi beneficiari del regime SPG+: **Armenia, Bolivia, Capo Verde, Kirghizistan, Mongolia, Pakistan, Paraguay, Filippine e Sri Lanka.**

Il **Paraguay** ha cessato di beneficiare dell'SPG+ il 1° gennaio 2019, in quanto è stato classificato come paese a reddito medio-alto per tre anni consecutivi. Il grafico 4 presenta il valore delle importazioni preferenziali dai paesi beneficiari del regime SPG+ nel 2018. La quota maggiore è provenuta dal **Pakistan**, che ha rappresentato il 62,2 % di tutte le importazioni SPG+ nell'UE (il 74 % nel 2018).

Grafico 4. Principali beneficiari del regime SPG+ nel 2018 (importazioni nell'UE in milioni di EUR)

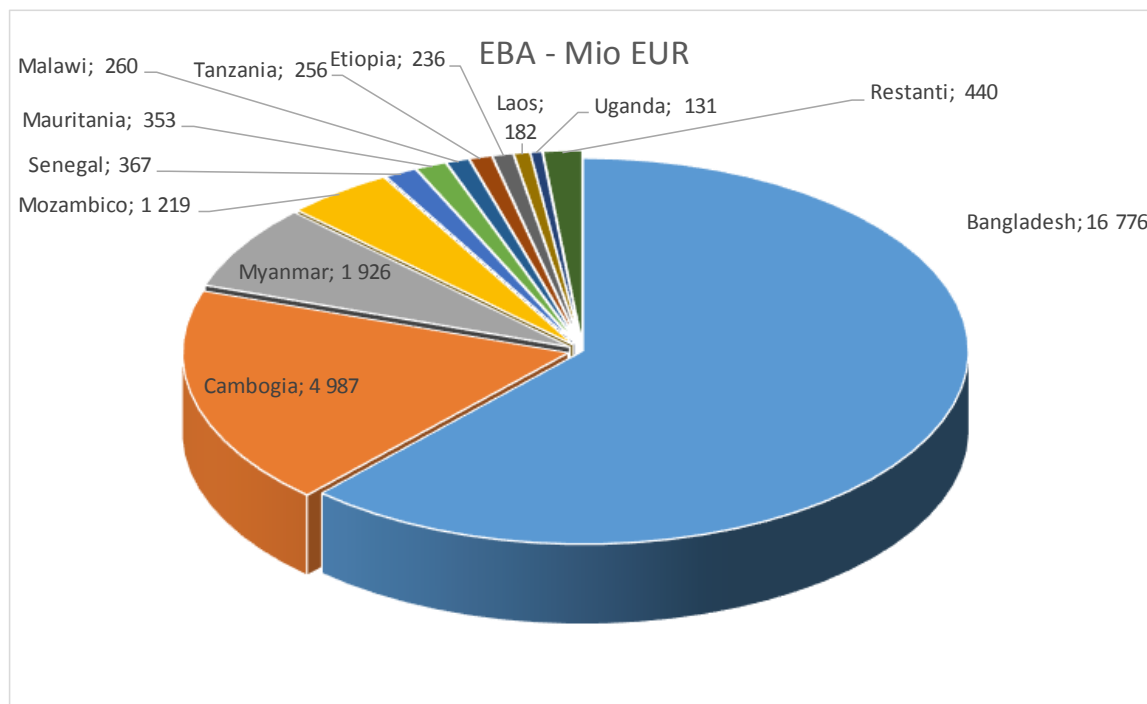


8. IL REGIME "TUTTO TRANNE LE ARMI"

L'EBA è lo strumento commerciale di punta dell'UE, concepito per aiutare i paesi più poveri e vulnerabili del mondo, i paesi meno sviluppati. Un paese (**Samoa**) ha abbandonato il regime nel 2019 in quanto è uscito dalla categoria di paese meno sviluppato nel 2014, portando il totale a 48 beneficiari.

Il grafico 5 presenta una ripartizione del valore e della percentuale delle importazioni preferenziali nell'UE dai paesi beneficiari dell'EBA nel 2018. La quota maggiore delle importazioni soggette al regime EBA è provenuta dal **Bangladesh** (61,8 %), seguito dalla **Cambogia** (18,4 %) e dal **Myanmar** (7,1 %). Per quanto riguarda i beneficiari dell'SPG+ a livello complessivo, il **Bangladesh ha superato l'India nel 2018** (con 16,8 miliardi di EUR di importazioni preferenziali contro 16,4 miliardi di EUR dall'India).

**Grafico 5. Principali beneficiari del regime "Tutto tranne le armi" nel 2018
(importazioni nell'UE in milioni di EUR)**



9. PARTENARIATO

L'SPG è più di uno strumento commerciale: il dialogo con l'UE sull'effettiva attuazione delle convenzioni internazionali sostiene lo sviluppo sostenibile a lungo termine dei paesi interessati.

L'Unione europea fornisce inoltre finanziamenti ai partner per contribuire ad attuare le convenzioni e sfruttarne meglio i benefici.

In **Mongolia** sono stati individuati prodotti che potrebbero essere commercializzati nell'UE utilizzando il regime SPG+. Il sostegno dell'UE al bilancio ha compreso, su richiesta del governo, un'indagine sul lavoro minorile. Nello **Sri Lanka** l'UE ha contribuito a formulare una strategia nazionale in materia di esportazioni. Nella **Repubblica del Kirghizistan** l'assistenza tecnica dell'UE ha sostenuto attività di sensibilizzazione per quanto riguarda le norme, le procedure e i modelli imprenditoriali dell'UE, aumentando il tasso di utilizzo delle preferenze. In **Armenia** il sostegno alle organizzazioni regionali della società civile ha contribuito all'elaborazione di relazioni basate su fatti concreti alternative alle relazioni delle Nazioni Unite. Nel **Capo Verde** l'UE ha sostenuto la prima associazione di lavoratori domestici. In **Bolivia** l'UE ha sostenuto la creazione di un centro di consulenza legale online a titolo gratuito sui casi di violenza politica, mentre in **Pakistan** ha sostenuto un progetto incentrato sul rafforzamento dei diritti socio-economici delle donne impiegate nell'agricoltura nel Punjab; l'iniziativa "SMART Myanmar" promuove il consumo e la produzione

sostenibili di indumenti. Attraverso il progetto "Commercio per un lavoro dignitoso", l'UE collabora con l'OIL per migliorare l'applicazione delle convenzioni fondamentali dell'OIL in **Bangladesh**.

10. CONCLUSIONI

Le preferenze commerciali unilaterali dell'UE aiutano i paesi a uscire dalla povertà grazie al commercio, creando un'economia basata su valori: oltre il 10 % delle importazioni dell'UE proviene da paesi beneficiari dell'SPG (comprese le importazioni non preferenziali). Facilitando l'esportazione nell'UE, l'SPG attrae gli investimenti, sostenendo l'integrazione nelle catene globali del valore, il che crea posti di lavoro e reddito.

L'SPG offre incentivi a investire nei paesi beneficiari. Benché la quota di importazioni preferenziali rispetto al totale delle importazioni dell'UE sia limitata (3,8 % nel 2018), essa ha incoraggiato le imprese e i governi a collegare attività economiche e sviluppo sostenibile. La promozione della buona governance e dei diritti umani permette di creare un ambiente imprenditoriale più prevedibile. Nel settore dell'abbigliamento, gli acquirenti dell'UE stanno introducendo nuovi modelli imprenditoriali con norme ambientali e del lavoro (più) rigorose. Tali valori internazionali rendono le imprese più competitive.

L'SPG deve rimanere rilevante per lo sviluppo. Le preferenze si riducono a causa degli accordi commerciali. Garantire la coerenza con le altre politiche è diventato ancora più importante affinché i beneficiari possano trarre vantaggio dall'SPG. Ciò comprende il sostegno alla diversificazione delle economie, l'attrazione di nuovi investimenti, l'agevolazione degli scambi e la sensibilizzazione.

L'SPG ha bisogno di partenariati forti: l'UE continuerà a collaborare strettamente con i beneficiari e le parti interessate. Tali partner, tra cui il Parlamento europeo e gli Stati membri dell'UE, sono essenziali per far progredire l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile. L'industria dell'UE è all'avanguardia per quanto riguarda norme rigorose in materia di lavoro, di processi di produzione e di ambiente e può favorire lo sviluppo sostenibile dei paesi attraverso i propri piani imprenditoriali.

L'accesso al mercato dell'Unione europea permette di aiutare i paesi in via di sviluppo nei loro sforzi in favore della crescita economica, della riduzione della povertà, della buona governance e dello sviluppo sostenibile.

ALLEGATO I. BENEFICIARI

Tabella 1. Regime SPG generale

| | Beneficiari dell'SPG generale nel periodo di riferimento 2018-2019 | Cambiamenti dello status dei beneficiari nel periodo 2018-2019 e oltre |
|-----|---|---|
| 1. | Isole Cook | |
| 2. | Costa d'Avorio | Uscita dal regime il 1° gennaio 2019 |
| 3. | Ghana | Uscito dal regime il 1° gennaio 2019 |
| 4. | India | |
| 5. | Indonesia | |
| 6. | Kenya | |
| 7. | Stati federati di Micronesia | |
| 8. | Nauru | |
| 9. | Nigeria | |
| 10. | Niue | |
| 11. | Repubblica del Congo | |
| 12. | Samoa | Incluso il 1° gennaio 2019 dopo l'esclusione dal regime EBA |
| 13. | Eswatini | Uscito dal regime il 1° gennaio 2019 |
| 14. | Siria | |
| 15. | Tagikistan | |
| 16. | Tonga | |
| 17. | Uzbekistan | |
| 18. | Vietnam | Da escludere due anni dopo l'imminente entrata in vigore dell'ALS con l'UE |
| | | |

Tabella 2. Regime SPG+

| | Beneficiari dell'SPG+ nel periodo di riferimento 2018-2019 | Cambiamenti dello status dei beneficiari dell'SPG+ nel periodo 2018-2019 e oltre |
|----|---|---|
| 1. | Armenia | Potrebbe uscire dal regime entro il 1° gennaio 2022* |
| 2. | Bolivia | |
| 3. | Capo Verde | |
| 4. | Kirghizistan | |
| 5. | Mongolia | |
| 6. | Pakistan | |
| 7. | Paraguay | Uscito dal regime il 1° gennaio 2019 |
| 8. | Filippine | |
| 9. | Sri Lanka | Potrebbe uscire dal regime entro il 1° gennaio 2023* |

* In funzione della classificazione della Banca mondiale come paese a reddito medio-alto.

Tabella 3. Regime EBA

| Beneficiari dell'EBA nel periodo di riferimento 2018-2019 | | | |
|--|--|----|------------------------------------|
| 1 | Afghanistan | 26 | Mali |
| 2 | Angola | 27 | Mauritania |
| 3 | Bangladesh | 28 | Malawi |
| 4 | Bhutan | 29 | Myanmar/Birmania |
| 5 | Burkina Faso | 30 | Mozambico |
| 6 | Burundi | 31 | Nepal |
| 7 | Benin | 32 | Niger |
| 8 | Cambogia | 33 | Ruanda |
| 9 | Ciad | 34 | Samoa (escluso il 1° gennaio 2019) |
| 10 | Repubblica democratica del Congo | 35 | Sierra Leone |
| 11 | Repubblica centrafricana | 36 | Senegal |
| 12 | Isole Comore | 37 | Isole Salomone |
| 13 | Gibuti | 38 | Somalia |
| 14 | Eritrea | 39 | Sud Sudan |
| 15 | Etiopia | 40 | Sudan |
| 16 | Gambia | 41 | Sao Tomé e Principe |
| 17 | Guinea | 42 | Tanzania |
| 18 | Guinea equatoriale | 43 | Timor Leste |
| 19 | Guinea-Bissau | 44 | Togo |
| 20 | Haiti | 45 | Tuvalu |
| 21 | Kiribati | 46 | Uganda |
| 22 | Repubblica democratica popolare del Laos | 47 | Vanuatu |
| 23 | Liberia | 48 | Yemen |
| 24 | Lesotho | 49 | Zambia |
| 25 | Madagascar | | |

ALLEGATO II. INFORMAZIONI STATISTICHE

Tabella 1. Valore delle importazioni preferenziali per tutti i paesi beneficiari del regime SPG (in migliaia di EUR)*

| Fonte: COMEXT - TARIC - ISDB | | | 2016 | | | | 2017 | | | | 2018 | | | |
|------------------------------|---------------------|------------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|
| Classe SPG | Paese terzo | Sezione di prodotti | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG |
| | | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | |
| Tutti gli SPG | Tutti i paesi terzi | Tutte le sezioni | 157 968 285 | 77 772 810 | 61 304 975 | 78,8 | 171 015 879 | 81 859 271 | 66 500 268 | 81,2 | 183 561 869 | 84 197 170 | 68 867 982 | 81,8 |
| SPG EBA | Tutti i paesi terzi | Tutte le sezioni | 36 231 581 | 25 629 460 | 23 542 234 | 91,9 | 36 322 070 | 27 282 563 | 25 470 092 | 93,4 | 39 815 338 | 29 042 288 | 27 135 733 | 93,4 |
| SPG generale | Tutti i paesi terzi | Tutte le sezioni | 104 700 491 | 41 659 377 | 29 168 901 | 70,0 | 115 944 571 | 43 256 512 | 31 682 039 | 73,2 | 124 430 850 | 43 762 080 | 32 264 222 | 73,7 |
| SPG Plus | Tutti i paesi terzi | Tutte le sezioni | 17 036 213 | 10 483 974 | 8 593 840 | 82,0 | 18 749 238 | 11 320 197 | 9 348 137 | 82,6 | 19 315 681 | 11 392 802 | 9 468 028 | 83,1 |

Tabella 2. Valore delle importazioni preferenziali per paese beneficiario del regime SPG generale (in migliaia di EUR)*

| Fonte: COMEXT - TARIC - ISDB | | | 2016 | | | | 2017 | | | | 2018 | | | |
|------------------------------|----------------|------------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|
| Classe SPG | Paese terzo | Sezione di prodotti | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG |
| | | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | |
| SPG generale | Congo | Tutte le sezioni | 1 048 684 | 34 084 | 14 350 | 42,1 | 1 001 210 | 20 113 | 13 739 | 68,3 | 847 801 | 40 989 | 32 744 | 79,9 |
| SPG generale | Isole Cook | Tutte le sezioni | 8 659 | 246 | 31 | 12,7 | 7 721 | 54 | 3 | 6,3 | 12 118 | 29 | | |
| SPG generale | Ghana | Tutte le sezioni | 2 287 682 | 683 385 | 868 | 0,1 | 1 791 855 | 742 412 | 5 677 | 0,8 | 2 591 628 | 766 996 | 1 256 | 0,2 |
| SPG generale | India | Tutte le sezioni | 37 687 522 | 18 889 804 | 16 638 803 | 88,1 | 42 011 292 | 18 521 203 | 16 055 203 | 86,7 | 43 601 093 | 18 765 680 | 16 377 580 | 87,3 |
| SPG generale | Indonesia | Tutte le sezioni | 14 029 260 | 7 314 440 | 5 166 233 | 70,6 | 15 508 752 | 8 054 954 | 6 372 484 | 79,1 | 15 557 258 | 8 173 754 | 6 616 400 | 80,9 |
| SPG generale | Costa d'Avori | Tutte le sezioni | 4 535 782 | 1 294 557 | 2 070 | 0,2 | 4 352 843 | 1 294 499 | 1 540 | 0,1 | 3 987 626 | 1 166 178 | 467 | 0,0 |
| SPG generale | Kenya | Tutte le sezioni | 1 268 546 | 870 131 | 16 288 | 1,9 | 1 227 254 | 392 672 | 3 373 | 0,9 | 1 264 239 | 419 889 | 2 648 | 0,6 |
| SPG generale | Micronesia | Tutte le sezioni | 450 | 442 | 112 | 25,4 | 144 | 142 | 81 | 57,5 | 122 | 112 | 62 | 55,0 |
| SPG generale | Nauru | Tutte le sezioni | 95 | 53 | | | 68 | 43 | | | 274 | 14 | | |
| SPG generale | Nigeria | Tutte le sezioni | 10 844 785 | 157 780 | 101 974 | 64,6 | 13 207 881 | 164 081 | 107 070 | 65,3 | 18 715 007 | 147 040 | 114 661 | 78,0 |
| SPG generale | Niue | Tutte le sezioni | 267 | 181 | | | 231 | 21 | | | 346 | 22 | | |
| SPG generale | Eswatini | Tutte le sezioni | 121 534 | 21 049 | 56 | 0,3 | 84 692 | 15 358 | | | 63 303 | 19 269 | 29 | 0,2 |
| SPG generale | Siria | Tutte le sezioni | 49 489 | 20 230 | 8 911 | 44,1 | 52 984 | 23 482 | 10 448 | 44,5 | 57 873 | 23 931 | 12 040 | 50,3 |
| SPG generale | Tagikistan | Tutte le sezioni | 81 968 | 12 916 | 11 822 | 91,5 | 42 857 | 17 412 | 15 527 | 89,2 | 46 884 | 15 383 | 14 083 | 91,5 |
| SPG generale | Tonga | Tutte le sezioni | 863 | 125 | 35 | 28,2 | 312 | 106 | 56 | 52,4 | 1 403 | 1 019 | 97 | 9,5 |
| SPG generale | Uzbekistan | Tutte le sezioni | 117 189 | 86 289 | 75 689 | 87,7 | 176 378 | 134 804 | 121 308 | 90,0 | 152 522 | 112 334 | 98 606 | 87,8 |
| SPG generale | Vietnam | Tutte le sezioni | 32 617 715 | 12 273 664 | 7 131 655 | 58,1 | 36 478 097 | 13 875 158 | 8 975 529 | 64,7 | 37 531 353 | 14 109 440 | 8 993 548 | 63,7 |

* Nelle "importazioni totali" figurano tutte le importazioni, compresi i prodotti che beneficiano automaticamente di tariffe di nazione più favorita ("NPF") ad aliquota zero. Le "importazioni ammissibili EBA" si riferiscono unicamente ai prodotti contemplati dal regime EBA, che non beneficiano altrimenti di dazi NPF ad aliquota zero.

Tabella 3. Valore delle importazioni preferenziali per paese beneficiario del regime EBA (in migliaia di EUR)*

| Fonte: COMEXT - TARIC - ISDB | | | 2016 | | | | 2017 | | | | 2018 | | | |
|------------------------------|----------------------------|---------------------|-------------------------|-----------------|----------------|----------------|-------------------------|-----------------|----------------|----------------|-------------------------|-----------------|----------------|----------------|
| Classe SPG | Paese terzo | Sezione di prodotti | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG |
| | | | Totale | SPG ammissibili | SPG utilizzati | | Totale | SPG ammissibili | SPG utilizzati | | Totale | SPG ammissibili | SPG utilizzati | |
| SPG EBA | Tutti i paesi terzi | Tutte le sezioni | 36 231 581 | 25 629 460 | 23 542 234 | 91,9 | 36 322 070 | 27 282 563 | 25 470 092 | 93,4 | 39 815 338 | 29 042 288 | 27 135 733 | 93,4 |
| SPG EBA | Afghanistan | Tutte le sezioni | 18 886 | 5 632 | 2 846 | 50,5 | 21 365 | 7 112 | 3 792 | 53,3 | 25 966 | 11 958 | 6 962 | 58,2 |
| SPG EBA | Angola | Tutte le sezioni | 4 156 543 | 69 808 | 30 828 | 44,2 | 2 273 906 | 55 874 | 28 024 | 50,2 | 3 628 254 | 47 610 | 32 460 | 68,2 |
| SPG EBA | Bangladesh | Tutte le sezioni | 16 384 267 | 16 321 080 | 15 617 510 | 95,7 | 16 744 627 | 16 676 909 | 16 145 456 | 96,8 | 17 400 928 | 17 327 005 | 16 776 310 | 96,8 |
| SPG EBA | Benin | Tutte le sezioni | 39 218 | 5 115 | 4 817 | 94,2 | 18 048 | 3 132 | 2 830 | 90,4 | 17 034 | 4 128 | 3 454 | 83,7 |
| SPG EBA | Bhutan | Tutte le sezioni | 2 604 | 2 139 | 1 884 | 88,1 | 13 218 | 13 121 | 12 954 | 98,7 | 26 226 | 25 475 | 24 972 | 98,0 |
| SPG EBA | Burkina Faso | Tutte le sezioni | 109 149 | 10 928 | 9 912 | 90,7 | 165 781 | 16 468 | 15 422 | 93,6 | 189 383 | 19 177 | 17 953 | 93,6 |
| SPG EBA | Burundi | Tutte le sezioni | 31 925 | 292 | 260 | 89,3 | 24 881 | 186 | 86 | 46,5 | 24 477 | 226 | 139 | 61,6 |
| SPG EBA | Cambogia | Tutte le sezioni | 4 595 590 | 4 529 091 | 4 179 306 | 92,3 | 4 957 827 | 4 922 461 | 4 711 554 | 95,7 | 5 254 668 | 5 214 970 | 4 987 305 | 95,6 |
| SPG EBA | Repubblica centrafricana | Tutte le sezioni | 16 556 | 748 | 6 | 0,9 | 12 258 | 385 | 363 | 94,2 | 13 335 | 358 | | |
| SPG EBA | Ciad | Tutte le sezioni | 114 667 | 978 | | | 200 324 | 229 | | | 344 373 | 1 047 | 0 | 0,0 |
| SPG EBA | Comore | Tutte le sezioni | 15 515 | 7 505 | 7 168 | 95,5 | 19 463 | 9 603 | 8 974 | 93,5 | 26 128 | 8 848 | 5 861 | 66,2 |
| SPG EBA | Rep. democratica del Congo | Tutte le sezioni | 738 795 | 6 001 | 3 595 | 59,9 | 747 666 | 8 701 | 7 030 | 80,8 | 693 937 | 34 773 | 33 419 | 96,1 |
| SPG EBA | Gibuti | Tutte le sezioni | 23 097 | 5 402 | 156 | 2,9 | 17 952 | 8 793 | 266 | 3,0 | 12 918 | 5 300 | 194 | 3,7 |
| SPG EBA | Guinea equatoriale | Tutte le sezioni | 1 237 741 | 22 795 | 19 052 | 83,6 | 1 046 548 | 13 428 | 11 680 | 87,0 | 1 263 790 | 7 028 | 1 900 | 27,0 |
| SPG EBA | Eritrea | Tutte le sezioni | 13 248 | 2 171 | 2 031 | 93,6 | 19 991 | 2 057 | 1 995 | 97,0 | 2 290 | 2 121 | 1 969 | 92,8 |
| SPG EBA | Etiopia | Tutte le sezioni | 712 168 | 400 421 | 245 789 | 61,4 | 651 593 | 248 859 | 228 748 | 91,9 | 641 581 | 245 054 | 236 088 | 96,3 |
| SPG EBA | Gambia | Tutte le sezioni | 14 039 | 10 512 | 9 933 | 94,5 | 11 847 | 6 660 | 6 475 | 97,2 | 17 864 | 11 640 | 9 859 | 84,7 |
| SPG EBA | Guinea | Tutte le sezioni | 522 866 | 2 664 | 811 | 30,5 | 442 790 | 3 062 | 1 447 | 47,3 | 507 006 | 1 843 | 1 022 | 55,4 |
| SPG EBA | Guinea-Bissau | Tutte le sezioni | 1 602 | 404 | | | 3 199 | 30 | | | 3 491 | 401 | 198 | 49,4 |
| SPG EBA | Haiti | Tutte le sezioni | 39 484 | 15 996 | 13 823 | 86,4 | 47 254 | 22 831 | 19 873 | 87,0 | 51 642 | 17 920 | 15 201 | 84,8 |
| SPG EBA | Kiribati | Tutte le sezioni | 152 | 97 | | | 300 | 211 | 140 | 66,4 | 298 | 178 | 158 | 88,6 |
| SPG EBA | Laos | Tutte le sezioni | 235 140 | 177 175 | 170 097 | 96,0 | 273 718 | 190 102 | 179 627 | 94,5 | 250 958 | 196 320 | 182 257 | 92,8 |
| SPG EBA | Lesotho | Tutte le sezioni | 207 516 | 2 875 | 2 047 | 71,2 | 270 789 | 5 617 | 1 253 | 22,3 | 352 205 | 5 862 | 1 586 | 27,1 |
| SPG EBA | Liberia | Tutte le sezioni | 272 913 | 4 301 | 379 | 8,8 | 534 157 | 1 219 | 49 | 4,0 | 341 751 | 542 | 5 | 0,9 |
| SPG EBA | Madagascar | Tutte le sezioni | 935 078 | 702 377 | 9 859 | 1,4 | 1 114 120 | 843 318 | 22 715 | 2,7 | 1 166 604 | 900 121 | 20 387 | 2,3 |
| SPG EBA | Malawi | Tutte le sezioni | 267 919 | 215 082 | 214 029 | 99,5 | 364 680 | 306 073 | 304 207 | 99,4 | 300 737 | 263 068 | 260 300 | 98,9 |
| SPG EBA | Mali | Tutte le sezioni | 36 626 | 5 706 | 4 773 | 83,6 | 27 209 | 4 658 | 3 618 | 77,7 | 41 228 | 4 564 | 1 255 | 27,5 |
| SPG EBA | Mauritania | Tutte le sezioni | 428 459 | 224 239 | 217 879 | 97,2 | 497 476 | 316 171 | 312 154 | 98,7 | 523 375 | 358 765 | 352 581 | 98,3 |
| SPG EBA | Mozambico | Tutte le sezioni | 1 301 694 | 970 575 | 964 758 | 99,4 | 1 636 345 | 1 133 619 | 1 114 523 | 98,3 | 1 839 684 | 1 240 216 | 1 219 492 | 98,3 |
| SPG EBA | Myanmar | Tutte le sezioni | 974 013 | 878 013 | 828 360 | 94,3 | 1 507 975 | 1 398 240 | 1 316 449 | 94,2 | 2 188 738 | 2 016 300 | 1 926 416 | 95,5 |
| SPG EBA | Nepal | Tutte le sezioni | 94 312 | 83 435 | 77 175 | 92,5 | 93 138 | 82 461 | 74 986 | 90,9 | 90 223 | 78 759 | 71 368 | 90,6 |
| SPG EBA | Niger | Tutte le sezioni | 116 024 | 3 692 | 3 080 | 83,4 | 83 907 | 3 913 | 3 504 | 89,5 | 7 529 | 4 011 | 3 188 | 79,5 |
| SPG EBA | Ruanda | Tutte le sezioni | 51 349 | 1 991 | 947 | 47,6 | 56 158 | 6 511 | 5 575 | 85,6 | 64 459 | 10 550 | 10 061 | 95,4 |
| SPG EBA | Samoa | Tutte le sezioni | 1 882 | 1 475 | 293 | 19,9 | 5 524 | 4 051 | 117 | 2,9 | 2 553 | 669 | 446 | 66,6 |
| SPG EBA | Sao Tomé e Principe | Tutte le sezioni | 10 241 | 183 | 98 | 53,5 | 7 835 | 151 | 91 | 60,5 | 5 380 | 744 | 533 | 71,7 |
| SPG EBA | Senegal | Tutte le sezioni | 416 579 | 266 230 | 255 426 | 95,9 | 441 511 | 337 757 | 324 888 | 96,2 | 542 620 | 381 831 | 366 717 | 96,0 |
| SPG EBA | Sierra Leone | Tutte le sezioni | 222 938 | 1 645 | 533 | 32,4 | 246 881 | 3 188 | 2 342 | 73,4 | 230 772 | 4 071 | 647 | 15,9 |
| SPG EBA | Isole Salomone | Tutte le sezioni | 53 495 | 52 945 | 52 848 | 99,8 | 65 781 | 65 414 | 65 389 | 100,0 | 69 634 | 68 986 | 68 804 | 99,7 |
| SPG EBA | Somalia | Tutte le sezioni | 13 047 | 568 | 15 | 2,7 | 18 119 | 106 | | | 23 935 | 750 | 609 | 81,1 |
| SPG EBA | Sud Sudan | Tutte le sezioni | 303 | 104 | 70 | 67,6 | 234 | 74 | 5 | 6,7 | 93 | 35 | | |
| SPG EBA | Sudan | Tutte le sezioni | 182 863 | 23 460 | 22 751 | 97,0 | 171 714 | 43 275 | 41 417 | 95,7 | 150 264 | 11 762 | 10 689 | 90,9 |
| SPG EBA | Tanzania | Tutte le sezioni | 620 797 | 324 271 | 317 666 | 98,0 | 504 007 | 276 635 | 268 100 | 96,9 | 473 345 | 263 768 | 256 364 | 97,2 |
| SPG EBA | Timor Leste | Tutte le sezioni | 5 369 | 71 | | | 12 880 | 6 598 | | | 9 808 | 5 181 | | |
| SPG EBA | Togo | Tutte le sezioni | 102 775 | 33 290 | 24 138 | 72,5 | 76 888 | 20 349 | 18 669 | 91,7 | 78 778 | 23 650 | 22 288 | 94,2 |
| SPG EBA | Tuvalu | Tutte le sezioni | 51 | 28 | | | 155 | 42 | | | 294 | 34 | | |
| SPG EBA | Uganda | Tutte le sezioni | 444 563 | 150 535 | 148 273 | 98,5 | 511 912 | 144 142 | 141 158 | 97,9 | 470 893 | 134 028 | 131 480 | 98,1 |
| SPG EBA | Vanuatu | Tutte le sezioni | 3 334 | 1 475 | 370 | 25,1 | 987 | 332 | 180 | 54,2 | 1 020 | 110 | 22 | 20,4 |
| SPG EBA | Yemen | Tutte le sezioni | 18 692 | 6 285 | 4 574 | 72,8 | 31 930 | 17 315 | 16 012 | 92,5 | 39 584 | 28 791 | 26 070 | 90,5 |
| SPG EBA | Zambia | Tutte le sezioni | 425 496 | 77 656 | 72 067 | 92,8 | 325 205 | 51 121 | 45 955 | 89,9 | 403 284 | 51 739 | 46 744 | 90,3 |

Tabella 4. Valore delle importazioni preferenziali per paese beneficiario del regime SPG+ (in migliaia di EUR)*

| Fonte: COMEXT - TARIC - ISDB | | | 2016 | | | | 2017 | | | | 2018 | | | |
|------------------------------|-----------------------------|------------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|----------------|-------------------|
| Classe SPG | Paese terzo | Sezione di prodotti | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG | Importazioni ('000 EUR) | | | % utilizzo SPG |
| | | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | | Totale | SPG ammissibile | SPG utilizzato | |
| SPG Plus | Tutti i paesi terzi | Tutte le sezioni | 17 036 213 | 10 483 974 | 8 593 840 | 82,0 | 18 749 238 | 11 320 197 | 9 348 137 | 82,6 | 19 315 681 | 11 392 802 | 9 468 028 | 83,1 |
| SPG Plus | Armenia | Tutte le sezioni | 310 033 | 116 430 | 107 772 | 92,6 | 351 132 | 135 485 | 130 319 | 96,2 | 207 913 | 74 868 | 68 162 | 91,0 |
| SPG Plus | Bolivia | Tutte le sezioni | 529 756 | 58 741 | 55 233 | 94,0 | 474 410 | 58 523 | 54 344 | 92,9 | 592 673 | 40 672 | 36 853 | 90,6 |
| SPG Plus | Capo Verde | Tutte le sezioni | 70 614 | 68 097 | 65 886 | 96,8 | 72 266 | 46 474 | 38 426 | 82,7 | 90 454 | 75 364 | 71 567 | 95,0 |
| SPG Plus | Repubblica del Kirghizistan | Tutte le sezioni | 72 289 | 6 089 | 3 244 | 53,3 | 164 933 | 7 978 | 4 795 | 60,1 | 631 176 | 10 070 | 6 112 | 60,7 |
| SPG Plus | Mongolia | Tutte le sezioni | 64 167 | 18 139 | 15 264 | 84,1 | 69 579 | 19 509 | 16 795 | 86,1 | 72 587 | 17 942 | 16 522 | 92,1 |
| SPG Plus | Pakistan | Tutte le sezioni | 6 205 712 | 5 783 301 | 5 522 688 | 95,5 | 6 592 810 | 6 114 571 | 5 877 716 | 96,1 | 6 739 519 | 6 097 752 | 5 885 055 | 96,5 |
| SPG Plus | Paraguay | Tutte le sezioni | 1 074 459 | 41 718 | 36 558 | 87,6 | 1 147 669 | 53 960 | 47 532 | 88,1 | 735 556 | 110 178 | 104 408 | 94,8 |
| SPG Plus | Filippine | Tutte le sezioni | 6 306 721 | 2 361 822 | 1 681 542 | 71,2 | 7 241 862 | 2 620 112 | 1 937 602 | 74,0 | 7 490 408 | 2 618 057 | 1 914 773 | 73,1 |
| SPG Plus | Sri Lanka | Tutte le sezioni | 2 402 460 | 2 029 637 | 1 105 654 | 54,5 | 2 634 576 | 2 263 585 | 1 240 607 | 54,8 | 2 755 395 | 2 347 900 | 1 364 575 | 58,1 |

ⁱ Regolamento (UE) n. 978/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, relativo all'applicazione di un sistema di preferenze tariffarie generalizzate e che abroga il regolamento (CE) n. 732/2008 del Consiglio (GU L 303 del 31.10.2012).

ⁱⁱ Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'applicazione del regolamento (UE) n. 978/2012 {SWD(2018) 430 final}, COM(2018) 665 final, Bruxelles, 4.10.2018.

ⁱⁱⁱ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11541>.

^{iv} Cfr. Accesso al mercato per prodotti e servizi le cui esportazioni rivestono un interesse per i paesi meno sviluppati. Nota del segretariato dell'OMC, WT/COMTD/LDC/W/66, 2 ottobre 2018.

^v Regolamento di esecuzione (UE) 2019/249 della Commissione, del 12 febbraio 2019 (GU L 42 del 13.2.2019).

^{vi} Regolamento delegato (UE) 2015/1979 della Commissione, del 28 agosto 2015 (GU L 289 del 5.11.2015).

^{vii} Regolamento delegato (UE) 2018/148 della Commissione, del 27 settembre 2017 (GU L 26 del 31.1.2018).

^{viii} Regolamento delegato (UE) 2015/1979 della Commissione, del 28 agosto 2015 (GU L 289 del 5.11.2015).

^{ix} Regolamento delegato (UE) 2017/217 della Commissione, del 5 dicembre 2016 (GU L 34 del 9.2.2017).

^x Regolamento delegato (UE) 2015/1979 della Commissione, del 28 agosto 2015 (GU L 289 del 5.11.2015).

^{xi} Regolamento delegato (UE) 2018/148 della Commissione, del 27 settembre 2017 (GU L 26 del 31.1.2018).

^{xii} Regolamento di esecuzione (UE) 2019/67 della Commissione, del 16 gennaio 2019 (GU L 15 del 17.1.2019).

^{xiii} Decisione di esecuzione della Commissione, dell'11 febbraio 2019, relativa all'apertura della procedura di revoca temporanea delle preferenze tariffarie concesse al Regno di Cambogia a norma dell'articolo 19 del regolamento (UE) n. 978/2012 (GU C 55 del 12.2.2019).

^{xiv} Risoluzione del Parlamento europeo del 14 marzo 2019 sull'attuazione del regolamento (UE) n. 978/2012 sul sistema di preferenze generalizzate (SPG) (2018/2107(INI)).

^{xv} L'articolo 35 del regolamento SPG specifica la base per i dati statistici della presente relazione. Le cifre sono state compilate dalla DG TRADE sulla base dei dati disponibili nel settembre 2019 provenienti dalla banca dati COMEXT [previsti dalla normativa Extrastat - regolamento (CE) n. 471/2009] e da Eurostat. L'analisi considera solo le importazioni dell'Unione nel quadro del regime doganale per l'immissione in libera pratica ("normali scambi commerciali"), che possono quindi risultare inferiori rispetto al totale delle importazioni. Sono esclusi anche i codici speciali della NC che non fanno parte dell'SPG, nonché le statistiche commerciali riservate. L'esclusione delle statistiche commerciali riservate permette di evitare estrazioni indesiderate di dati su importatori dell'UE dalle statistiche commerciali COMEXT, con le conseguenti implicazioni in termini di possibilità di analisi a livello dei singoli beneficiari dell'SPG o dei singoli prodotti (codice delle merci).

^{xvi} COM(2018) 665 final, Bruxelles, 4.10.2018.

^{xvii} Le importazioni preferenziali sono le importazioni ammissibili per le quali sono state effettivamente utilizzate le preferenze SPG.