



Bruxelles, 27.9.2017
COM(2017) 554 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**10a RELAZIONE FINANZIARIA DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO
EUROPEO E AL CONSIGLIO
sul FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE (FEASR)
ESERCIZIO FINANZIARIO 2016**

Indice

1.	PROCEDURA DI BILANCIO	3
1.1.	Quadro finanziario	3
1.2.	Progetto di bilancio (PB) 2016	3
1.3.	Adozione del bilancio 2016	4
1.4.	Adozione dei bilanci rettificativi	5
2.	GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI	5
2.1.	Gestione degli stanziamenti d’impegno	5
2.1.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR</i>	5
2.1.2.	<i>Assistenza tecnica</i>	6
2.2.	Gestione degli stanziamenti di pagamento	6
2.2.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR</i>	6
2.2.2.	<i>Assistenza tecnica</i>	7
3.	ESECUZIONE DEL BILANCIO 2016 DEL FEASR	7
3.1.	Esecuzione degli stanziamenti d’impegno	7
3.1.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR</i>	7
3.1.2.	<i>Assistenza tecnica</i>	8
3.2.	Esecuzione degli stanziamenti di pagamento	9
3.2.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR</i>	9
3.2.2.	<i>Assistenza tecnica</i>	15
3.3.	Analisi delle spese dichiarate per asse e/o per misura	15
3.4.	Esecuzione dei programmi FEASR	18
3.4.1.	<i>Periodo di programmazione 2007-2013</i>	18
3.4.2.	<i>Periodo di programmazione 2014-2020</i>	18

1. PROCEDURA DI BILANCIO

1.1. Quadro finanziario

La spesa per lo sviluppo rurale nel 2016 è stata finanziata nell'ambito di due quadri finanziari pluriennali (QFP): 2007-2013 e 2014-2020. Il quadro finanziario 2014-2020 è stabilito dal regolamento (UE) n. 1311/2013 del Consiglio. La dotazione per lo sviluppo rurale e la dotazione per le spese connesse al mercato e i pagamenti diretti in seguito all'adeguamento tecnico annuale del QFP sono presentate nella tabella 1.

Tabella 1 – Quadro finanziario 2014-2020

RUBRICA 2. Crescita sostenibile: risorse naturali	In milioni di EUR; prezzi correnti						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
TOTALE	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421
di cui:							
- sviluppo rurale ^{a), b), c), d), e)}	5 299	18 184	18 684	14 371	14 381	14 330	14 333
- spese connesse al mercato e aiuti diretti, ^{a), b), c), d)}	43 778	44 190	43 950	44 146	44 162	44 241	44 263

a) In seguito al trasferimento netto di 351,9 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per l'esercizio 2014 (cfr. nota f per i dettagli)

b) In seguito al trasferimento netto di 51,6 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per l'esercizio 2015 (cfr. nota f per i dettagli)

c) In seguito al trasferimento netto di 28 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per gli esercizi 2014-2020 (cfr. nota f per i dettagli)

d) In seguito al trasferimento netto di 3 577,2 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per gli esercizi 2015-2020 (cfr. nota f per i dettagli)

e) In seguito alla riprogrammazione della dotazione FEASR per il 2014, per effetto dell'applicazione dell'articolo 19 del regolamento (UE) n. 1311/2013 QFP, un importo complessivo di 8 705 milioni di EUR dedotto dagli impegni del 2014 è stato equamente ripartito tra gli impegni per il 2015 e per il 2016

f) I trasferimenti allo sviluppo rurale (FEASR) di cui alle precedenti note da a) a d) si riferiscono: a 4 milioni di EUR trasferiti ogni anno per l'intero periodo 2014-2020 dal settore del cotone (EL) a norma dell'articolo 66, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1307/2013; a 296,3 milioni di EUR stabiliti per l'aggiustamento volontario trasferito per l'esercizio 2014 (UK) a norma dell'articolo 10 ter e 10 quater, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 73/2009; a 51,6 milioni di EUR per importi non spesi trasferiti ogni anno per gli esercizi 2014 e 2015 (SE e DE) a norma degli articoli 136 e 136 ter del regolamento (CE) n. 73/2009; e a 3 577,2 milioni di EUR per la riduzione dei pagamenti e la flessibilità tra i pilastri a norma dell'articolo 7, paragrafo 2, e dell'articolo 14, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1307/2013

1.2. Progetto di bilancio (PB) 2016

Il progetto di bilancio (PB) 2016 è stato adottato dalla Commissione e proposto all'autorità di bilancio il 24 giugno 2015.

Il progetto di bilancio includeva 3 268 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento a favore del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) per il periodo di programmazione 2007-2013. Non sono stati richiesti stanziamenti d'impegno per l'anno 2016 dato che il periodo di programmazione 2007-2013 si è concluso alla

fine del 2013. Per il periodo di programmazione 2014-2020 il PB 2016 comprendeva 18 672 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e 8 594 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento.

Tabella 2

Progetto di bilancio 2016		
Voce di bilancio	Stanziamenti d'impegno (EUR)	Stanziamenti di pagamento (EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programmi di sviluppo rurale)	-	3 268 000 000
05.040502 (Assistenza tecnica operativa)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programmi di sviluppo rurale)	18 650 559 495	8 574 000 000
05.046002 (Assistenza tecnica operativa)	21 363 000	20 025 443

Il Consiglio e il Parlamento europeo hanno adottato la propria posizione sul progetto di bilancio 2016 rispettivamente il 4 settembre 2015 e il 28 ottobre 2015. Si è reso necessario convocare il comitato di conciliazione, che ha concordato un testo comune entro il termine di 21 giorni prestabilito. Il testo comune è stato approvato dal Consiglio il 24 novembre 2015 e dal Parlamento europeo il 25 novembre 2015.

Il bilancio 2016 è stato adottato definitivamente il 25 novembre 2015, con una riduzione degli stanziamenti di pagamento del FEASR pari a 120 milioni di EUR, di cui 33 milioni di EUR per il periodo di programmazione 2007-2013 e 87 milioni di EUR per il periodo 2014-2020.

1.3. Adozione del bilancio 2016

Il bilancio 2016 adottato il 25 novembre 2015 comprendeva per il FEASR nel capitolo 05 04 un importo pari a 3 235 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento per il periodo di programmazione 2007-2013 nonché 18 672 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e 8 507 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento per il periodo 2014-2020.

Tabella 3

Bilancio 2016 adottato		
Voce di bilancio	Stanziamen- ti d'impegno (EUR)	Stanziamen- ti di pagamento (EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programmi di sviluppo rurale)	-	3 235 000 000
05.040502 (Assistenza tecnica operativa)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programmi di sviluppo rurale)	18 650 559 495	8 487 000 000
05.046002 (Assistenza tecnica operativa)	21 363 000	20 025 443

1.4. Adozione dei bilanci rettificativi

Nessuno dei bilanci rettificativi ha riguardato il FEASR.

2. GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI

2.1. Gestione degli stanziamenti d'impegno

2.1.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Per quanto riguarda gli stanziamenti d'impegno, il bilancio votato nel 2016 ammontava a 18 651 milioni di EUR, relativi ai programmi 2014-2020.

Il bilancio 2016 non includeva alcuno stanziamento d'impegno per i programmi del FEASR 2007-2013.

Tabella 4

Gestione degli stanziamenti d'impegno nel 2016 – FEASR	Voce di bilancio 05.040501 (importi in EUR)	Voce di bilancio 05.046001 (importi in EUR)
Stanziamen- ti all'inizio del 2016	-	18 650 559 495
Stanziamen- ti disponibili nel 2016	-	18 650 559 495
Stanziamen- ti utilizzati nel 2016 ¹	-	18 649 599 495

¹ A seguito di un Consent Order della High Court del Regno Unito, del 12 dicembre 2014, gli impegni del programma Regno Unito-Galles sono stati ridotti, in relazione agli anni 2016-2020, di un importo pari a 4,2 milioni di EUR, che è stato aggiunto al massimale dei pagamenti diretti del Regno Unito. La sottoesecuzione di 960 000 EUR rappresenta l'incidenza annuale della riduzione complessiva nel 2016.

2.1.2. Assistenza tecnica

L'articolo 51, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1305/2013 sancisce che il FEASR può utilizzare fino allo 0,25% della propria dotazione annuale per finanziare, su iniziativa della Commissione, azioni di assistenza tecnica. Nel bilancio 2016 l'importo inizialmente disponibile a tal fine era pari a 4,4 milioni di EUR per l'assistenza tecnica non operativa e a 21,4 milioni di EUR per l'assistenza tecnica operativa.

2.2. Gestione degli stanziamenti di pagamento

2.2.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Per i programmi di sviluppo rurale 2014-2020, gli stanziamenti di pagamento del bilancio votato nel 2016 sono stati pari a 8 487 milioni di EUR. Gli stanziamenti di pagamento sono stati rafforzati con il trasferimento di 1,0 milioni di EUR dalla linea relativa al completamento dello sviluppo rurale finanziato dal FEAOG, sezione Garanzia (voce 05.040114), nella quale non erano necessari stanziamenti. Dall'altro lato gli stanziamenti di pagamento sono stati ridotti mediante due trasferimenti per complessivi 32,1 milioni di EUR al FEAOG-Orientamento 2000-2006, allo scopo di chiudere uno dei vecchi programmi dell'obiettivo 1. Sono stati inoltre trasferiti 646,1 milioni di EUR per coprire i fabbisogni urgenti legati alla chiusura dei programmi FEASR 2007-2013. Tenendo conto di tutti i trasferimenti, l'importo complessivo degli stanziamenti di pagamento disponibili nel 2016 è stato di 7 809,9 milioni di EUR. Tutti gli stanziamenti del 2016 sono stati utilizzati nel corso dell'anno.

Per i programmi di sviluppo rurale 2007-2013, gli stanziamenti di pagamento del bilancio votato nel 2016 sono stati pari a 3 235 milioni di EUR. Inoltre le entrate con destinazione specifica disponibili, riportate dal 2015 o rimosse nel corso dell'anno, sono state pari a 359,1 milioni di EUR. Alla fine dell'anno la chiusura dei 64 programmi ha reso necessari ulteriori stanziamenti di pagamento. Questo fabbisogno supplementare è stato parzialmente coperto con un trasferimento dalla linea dei programmi FEASR 2014-2020 (646,1 milioni di EUR) e dalla linea di assistenza tecnica (3,0 milioni di EUR) e con lo storno di fine anno (264,7 milioni di EUR). L'importo complessivo degli stanziamenti di pagamento disponibili nel 2016 è stato di 4 507,9 milioni di EUR. Di tale importo, 12,1 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica sono stati automaticamente riportati al 2017.

Tabella 5

Gestione degli stanziamenti di pagamento nel 2016 (EUR)	
FEASR (2014-2020)	
Voce di bilancio - 05.046001	
Stanziamenti all'inizio del 2016	8 487 000 000
Trasferimento al FEAOG-Orientamento — regioni dell'obiettivo 1 (dal 2000 al 2006)	-5 124 931
Trasferimento al FEAOG-Orientamento — regioni dell'obiettivo 1 (dal 2000 al 2006)	-26 940 235

Trasferimento dal FEAOG-sezione Garanzia (2000-2006)	1 006 524
Trasferimento al FEASR (2007-2013)	-646 066 430
Stanziamenti disponibili nel 2016	7 809 874 928
Stanziamenti utilizzati nel 2016	7 809 874 920
FEASR (2007-2013)	
Voce di bilancio - 05.040501	
Stanziamenti all'inizio del 2016	3 235 000 000
Entrate con destinazione specifica riportate dal 2015	22 697 504
Entrate con destinazione specifica riscosse nel 2016	336 400 606
Trasferimento dal FEASR (2014-2020)	646 066 430
Trasferimenti dalla linea di assistenza tecnica del FEASR 2014-2020	3 000 000
Storno di fine anno	264 739 750
Stanziamenti disponibili nel 2016	4 507 904 290
Stanziamenti utilizzati nel 2016	4 495 770 025

2.2.2. Assistenza tecnica

Per quanto riguarda il FEASR, il totale degli stanziamenti di pagamento del bilancio 2016 è stato pari a 20,0 milioni di EUR. 3,0 milioni di EUR sono stati trasferiti alla linea dei programmi FEASR 2007-2013 allo scopo di coprire la chiusura dei programmi FEASR 2007-2013. Gli stanziamenti di pagamento finali sono stati pari a 17,0 milioni di EUR. L'importo complessivo dei pagamenti ha raggiunto la somma di 12,8 milioni di EUR.

3. ESECUZIONE DEL BILANCIO 2016 DEL FEASR

3.1. Esecuzione degli stanziamenti d'impegno

3.1.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Sul totale degli stanziamenti d'impegno disponibili nel bilancio 2016 per i programmi FEASR 2014-2020 (18 650,6 milioni di EUR), sono stati impegnati 18 649,6 milioni di EUR. Il modesto importo non impegnato (0,96 milioni di EUR) è dovuto a una modifica della ripartizione per il Regno Unito stabilita all'allegato I del regolamento (UE) n. 1305/2013² (cfr. nota 1).

La tabella 6 mostra, per ogni Stato membro, la ripartizione stabilita con regolamento (UE) n. 1305/2013 del 17 dicembre 2013, modificato da ultimo dal regolamento

² REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2016/142 della Commissione, del 2 dicembre 2015, che modifica l'allegato I del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e l'allegato III del regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L28 del 4.2.2016, pag. 8).

delegato (UE) 2016/142 della Commissione del 2 dicembre 2015¹ e gli importi impegnati nel 2016.

Tabella 6

Regolamento (UE) n. 1305/2013 (come modificato) rispetto agli importi impegnati alla fine del 2016		
Voce di bilancio: 05.046001 (EUR)		
SM	Regolamento (UE) n. 1305/2013 Ripartizione 2016	Importi impegnati nel 2016
	(a)	(b)
AT	560 883 465	560 883 465
BE	109 821 794	109 821 794
BG	505 020 057	505 020 057
CY	28 345 126	28 345 126
CZ	503 130 504	503 130 504
DE	1 685 574 112	1 685 574 112
DK	136 397 742	136 397 742
EE	111 192 345	111 192 345
ES	1 780 403 445	1 780 403 445
FI	338 456 263	338 456 263
FR	2 363 567 980	2 363 567 980
GR	1 007 736 821	1 007 736 821
HR	448 426 250	448 426 250
HU	737 099 981	737 099 981
IE	469 724 442	469 724 442
IT	2 231 599 688	2 231 599 688
LT	230 431 887	230 431 887
LU	21 432 133	21 432 133
LV	153 066 059	153 066 059
MT	20 878 690	20 878 690
NL	118 496 585	118 496 585
PL	1 193 429 059	1 193 429 059
PT	578 913 888	578 913 888
RO	1 751 613 412	1 751 613 412
SE	378 153 207	378 153 207
SI	119 342 187	119 342 187
SK	215 603 053	215 603 053
UK	850 859 320	850 859 320
Totale	18 649 599 495	18 649 599 495

3.1.2. Assistenza tecnica

Per il periodo di programmazione 2014-2020 l'importo degli stanziamenti d'impegno per l'assistenza tecnica operativa nel bilancio 2016 è stato pari a 21,4 milioni di EUR. Questa linea è stata rafforzata con il trasferimento di 1,0 milioni di EUR dalla linea dei programmi FEASR 2014-2020 per coprire il fabbisogno in relazione al contributo del FEASR al corpo europeo di solidarietà. La tabella 7

indica gli stanziamenti d'impegno destinati all'assistenza tecnica utilizzati nel 2016. La parte più cospicua riguarda la piattaforma di consulenza tecnica sugli strumenti finanziari e la Rete europea per lo sviluppo rurale.

Tabella 7

Assistenza tecnica – Esecuzione degli stanziamenti d'impegno	
Voce di bilancio: 05.046002 (EUR)	
Descrizione	Importo impegnato
Piattaforma di consulenza tecnica sugli strumenti finanziari	4 800 000
Rete europea per lo sviluppo rurale	4 455 468
Tecnologie dell'informazione*	3 094 064
Comunicazione istituzionale	2 600 000
Partenariato europeo per l'innovazione	2 570 801
Rete europea di valutazione	1 845 650
Corpo europeo di solidarietà	1 300 000
Audit e controlli	1 269 555
Protezione dei simboli	57 093
Totale	21 992 630

* compresi i centri di competenza per la banda larga (Broadband Competence Offices - BCO)

3.2. Esecuzione degli stanziamenti di pagamento

3.2.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Per il periodo di programmazione 2014-2020 quasi tutti gli stanziamenti di pagamento disponibili dopo i trasferimenti (7 810 milioni di EUR) sono stati utilizzati, di cui 1 001 milioni di EUR per il prefinanziamento.

Per il periodo di programmazione 2007-2013 sono stati eseguiti tutti gli stanziamenti di pagamento disponibili nel bilancio (3 235 milioni di EUR). Ulteriori pagamenti pari a 1 261 milioni di EUR sono stati erogati attraverso stanziamenti provenienti dalla linea dei programmi FEASR 2014-2020, dalla linea dell'assistenza tecnica operativa, dalle entrate con destinazione specifica e dallo storno di fine anno. Alla fine del 2016 l'importo pagato complessivamente per i programmi del FEASR 2007-2013, compresa la chiusura di 64 programmi, ammontava a 4 496 milioni di EUR.

La tabella 8 indica la ripartizione dei pagamenti effettuati nel 2016 per ciascun periodo di dichiarazione.

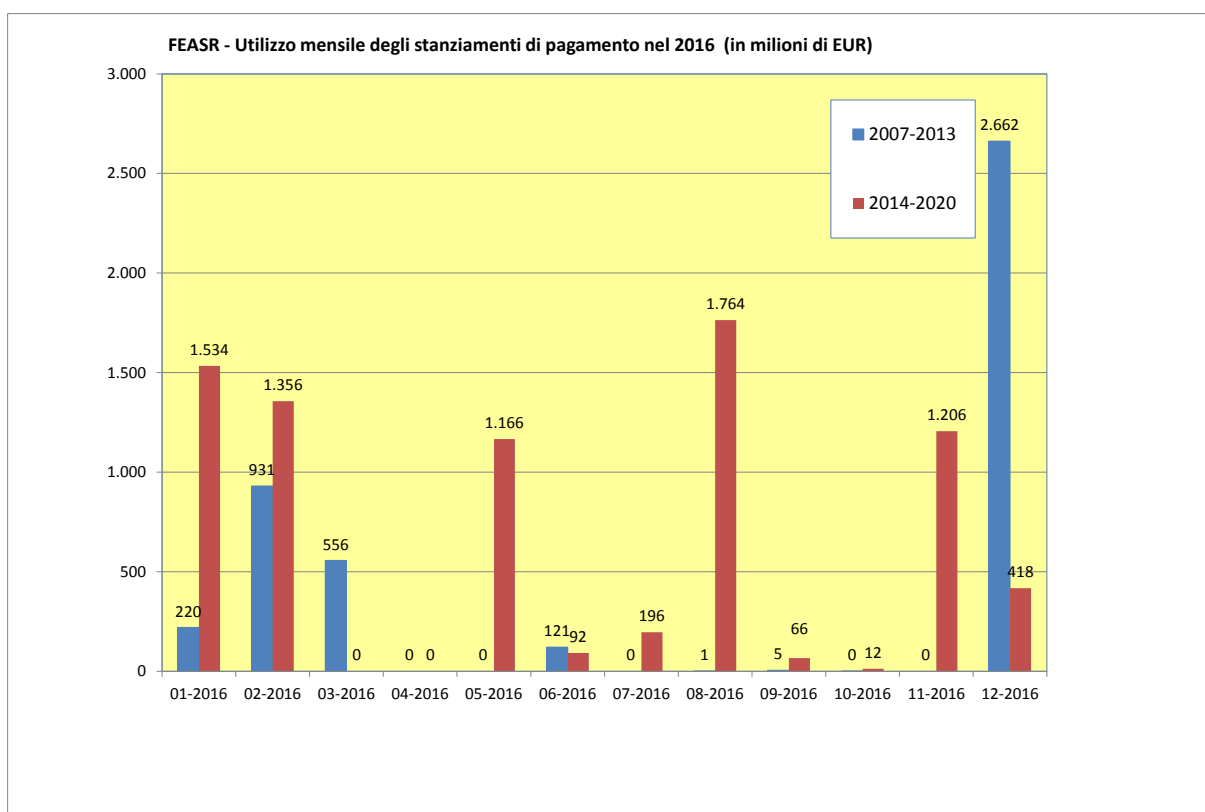
Tabella 8

Pagamenti effettuati nel 2016 per i programmi di sviluppo rurale del FEASR (in milioni di EUR)	2007-2013	2014-2020
	Voce 05.040501	Voce 05.046001
Prefinanziamento 2014-2020	0,00	1 000,59
Rimborso delle domande di pagamento prima del 4° trimestre 2015	277,49	554,36

Rimborso delle domande di pagamento 4° trimestre 2015	1 547,84	1 346,31
Rimborso delle domande di pagamento 1° trimestre 2016	8,01	1 257,34
Rimborso delle domande di pagamento 2° trimestre 2016	0,00	2 038,53
Rimborso delle domande di pagamento 3° trimestre 2016	0,00	1 612,74
Pagamenti di chiusura 2007-2013	2 662,43	0,00
Totale 2016	4 495,77	7 809,87

Il seguente grafico mostra l'utilizzo mensile degli stanziamenti di pagamento nel corso dell'anno (da gennaio a dicembre 2016).

Grafico 1



Le tabelle 9a e 9b indicano la ripartizione per Stato membro e per periodo di dichiarazione degli importi pagati dalla Commissione nell'esercizio finanziario 2016.

Tabella 9a

Pagamenti realmente effettuati tra l'1.1.2016 e il 31.12.2016					
FEASR 2007-2013 - voce di bilancio 05.040501					(EUR)
SM	Prima del 4° trimestre 2015	4° tr. 2015	Pagamenti positivi, principalmente a seguito delle pronunce della Corte di giustizia	Chiusura	Totale
AT	0			201 048 843	201 048 843
BE	0			11 915 307	11 915 307
BG	211 263	104 910 087			105 121 350
CY	0			8 138 265	8 138 265
CZ	0		584 299	138 417 270	139 001 569
DE	10 959 942	995 397		388 608 987	400 564 326
DK	7 243 066			20 963 291	28 206 357
EE	0			35 481 510	35 481 510
ES	49 444 612	254 214 733	28 301	138 757 741	442 445 387
FI	0		927 828	73 189 520	74 117 347
FR	24 430 594	34 997 367	4 746 784		64 174 744
GR	3 215 169	451 499 242	1 726 644		456 441 055
HU	0			100 146 037	100 146 037
IE	0			123 238 683	123 238 683
IT	123 857 373	215 437 259		117 416 941	456 711 574
LT	0			86 077 487	86 077 487
LU	0			4 310 828	4 310 828
LV	0		303 187	52 512 931	52 816 118
MT	1 310 503	560 059		2 656 238	4 526 801
NL	0			27 849 916	27 849 916
PL	0			654 646 405	654 646 405
PT	0	3 922 417		166 884 840	170 807 257
RO	54 175 098	481 300 950			535 476 048
SE	0			39 280 927	39 280 927
SI	0			42 697 633	42 697 633
SK	0			86 339 546	86 339 546
UK	2 637 812			141 550 893	144 188 705
Totale	277 485 432	1 547 837 509	8 317 043	2 662 130 040	4 495 770 025

Tabella 9b

Pagamenti realmente effettuati tra l'1.1.2016 e il 31.12.2016							
FEASR 2014-2020 - voce di bilancio 05.046001							(EUR)
SM	Prefinanziamento	Prima del 4° trimestre 2015	4° tr. 2015	1° tr. 2016	2° tr. 2016	3° tr. 2016	Totale
AT	39 375 520		3 265 091	17 539 570	339 778 144	33 993 775	433 952 101
BE	6 477 978	4 864 566	3 635 803	2 443 352	20 679 176	7 880 154	45 981 029
BG	23 667 170			84 793 197	15 018 210	29 248 636	152 727 213
CY	1 322 444		54 702	2 367 776	3 429 608	1 325 612	8 500 142
CZ	23 056 740	4 850 094	31 962 882	50 356 787	60 232 281	34 480 775	204 939 559
DE	93 607 201	17 663 132	218 875 742	165 939 180	148 021 290	97 342 001	741 448 545
DK	14 976 097	991 945	20 595 204	17 020 883	17 784 549	18 536 432	89 905 110
EE	8 233 416	4 138 495	6 567 382	48 892 142	13 093 427	15 209 984	96 134 846
ES	82 973 888	14 051 954	67 590 620	81 033 254	68 486 032	147 428 430	461 564 178
FI	23 804 083	48 031 959	106 332 534	5 276 183	57 387 698	110 154 555	350 987 012
FR	113 848 442	315 907 655	90 883 881	22 904 483	41 866 580	52 994 771	638 405 812
GR	47 182 918			8 494 055	26 664 899	192 679 994	275 021 867
HR	20 262 225	388 120	10 181 227	5 305 518	72 442 372	42 726 922	151 306 384
HU	34 306 645				196 249 540	12 218 585	242 774 769
IE	21 905 922	49 948 020	77 659 945	10 385 332	8 342 894	107 486 601	275 728 714
IT	104 443 808	11 074 939	40 546 961	64 506 841	174 280 211	129 139 789	523 992 549
LT	16 130 882	1 147 244	32 577 397	33 299 991	61 974 997	44 957 701	190 088 212
LU	1 005 746	13 645	3 306 700	867 396		2 168 098	7 361 586
LV	10 756 038	2 527 228	31 848 828	33 063 678	19 549 712	21 843 592	119 589 076
MT	973 269				565 944	23 513	1 562 726
NL	10 812 454	943 989	4 002 744	23 346 116	5 065 312	1 091 765	45 262 379
PL	88 961 088			73 652 412	238 330 817	50 868 806	451 813 122
PT	40 601 404	35 704 235	284 545 887	114 089 541	51 094 441	51 511 050	577 546 557
RO	81 279 964			56 984 320	231 935 189	235 097 590	605 297 063
SE	17 455 653	430 800	51 589 535	55 384 861	15 530 153	68 470 024	208 861 025
SI	8 378 498	1 163 339	22 175 367	26 250 286	26 101 394	1 570 151	85 639 035
SK	15 885 298	673 179	34 644 205	6 584 291	37 635 408	26 144 967	121 567 349
UK	48 906 195	39 849 997	203 467 861	246 560 880	86 990 969	76 141 057	701 916 960
Totale	1 000 590 984	554 364 534	1 346 310 501	1 257 342 323	2 038 531 245	1 612 735 333	7 809 874 920

Le tabelle 10a e 10b presentano per ciascuno Stato membro un raffronto tra i pagamenti del FEASR effettuati rispettivamente nel 2016 e nel 2015. Il totale dei pagamenti per i programmi FEASR 2007-2013 è diminuito del 31% (4,5 miliardi di EUR rispetto a 6,5 miliardi di EUR); ciò rispecchia il fatto che l'ammissibilità delle spese dell'Unione per i programmi 2007-2013 è terminata il 31 dicembre 2015 e che pertanto i pagamenti 2016 coprono i rimborsi per il 4° trimestre 2015 nonché i pagamenti per i programmi FEASR chiusi nel 2016. Allo stesso tempo i pagamenti per i programmi FEASR 2014-2020 sono aumentati in modo significativo (del 49%) rispetto al 2015 (7,8 miliardi di EUR rispetto a 5,3 miliardi di EUR).

Tabella 10a

Pagamenti effettuati agli Stati membri – Confronto 2016-2015 – FEASR 2007-2013							(EUR)	
SM	2015			2016			Differenza tra il 2016 e il 2015	
	Pagamenti intermedi	Chiusura	Totale	Pagamenti intermedi	Chiusura	Totale	(EUR)	(in %)
AT	0	0	0	0	201 048 843	201 048 843	201 048 843	-
BE	5 360 020	0	5 360 020	0	11 915 307	11 915 307	6 555 287	122,30%
BG	404 510 426	0	404 510 426	105 121 350		105 121 350	-299 389 076	-74,01%
CY	18 280 429	0	18 280 429	0	8 138 265	8 138 265	-10 142 164	-55,48%
CZ	0	0	0	584 299	138 417 270	139 001 569	139 001 569	-
DE	287 887 731	0	287 887 731	11 955 339	388 608 987	400 564 326	112 676 595	39,14%
DK	60 727 573	0	60 727 573	7 243 066	20 963 291	28 206 357	-32 521 216	-53,55%
EE	0	0	0	0	35 481 510	35 481 510	35 481 510	-
ES	953 334 892	0	953 334 892	303 687 646	138 757 741	442 445 387	-510 889 505	-53,59%
FI	0	0	0	927 828	73 189 520	74 117 347	74 117 347	-
FR	239 865 433	0	239 865 433	64 174 744		64 174 744	-175 690 689	-73,25%
GR	379 109 303	0	379 109 303	456 441 055		456 441 055	77 331 752	20,40%
HR	0	0	0	0	0	0	0	-
HU	382 092 959	0	382 092 959	0	100 146 037	100 146 037	-281 946 922	-73,79%
IE	0	0	0	0	123 238 683	123 238 683	123 238 683	-
IT	1 143 347 348	0	1 143 347 348	339 294 632	117 416 941	456 711 574	-686 635 774	-60,05%
LT	38 115 984	0	38 115 984	0	86 077 487	86 077 487	47 961 503	125,83%
LU	0	0	0	0	4 310 828	4 310 828	4 310 828	-
LV	0	0	0	303 187	52 512 931	52 816 118	52 816 118	-
MT	8 590 730	0	8 590 730	1 870 562	2 656 238	4 526 801	-4 063 929	-47,31%
NL	10 583 063	0	10 583 063	0	27 849 916	27 849 916	17 266 853	163,16%
PL	1 170 599 020	0	1 170 599 020	0	654 646 405	654 646 405	-515 952 615	-44,08%
PT	31 039 518	0	31 039 518	3 922 417	166 884 840	170 807 257	139 767 739	450,29%
RO	1 257 624 319	0	1 257 624 319	535 476 048		535 476 048	-722 148 271	-57,42%
SE	0	0	0	0	39 280 927	39 280 927	39 280 927	-
SI	0	0	0	0	42 697 633	42 697 633	42 697 633	-
SK	29 960 498	0	29 960 498	0	86 339 546	86 339 546	56 379 048	188,18%
UK	43 269 312	0	43 269 312	2 637 812	141 550 893	144 188 705	100 919 393	233,24%
Totale	6 464 298 560	0	6 464 298 560	1 833 639 985	2 662 130 040	4 495 770 025	-1 968 528 535	-30,45%

Tabella 10b

Pagamenti effettuati agli Stati membri – Confronto 2016-2015 – FEASR 2014-2020							(EUR)	
SM	2015			2016			Differenza tra il 2016 e il 2015	
	Pagamenti intermedi	Prefinanziamento	Totale	Pagamenti intermedi	Prefinanziamento	Totale	(EUR)	(in %)
AT	381 361 904	39 375 520	420 737 424	394 576 581	39 375 520	433 952 101	13 214 677	3,14%
BE	60 955 847	12 955 955	73 911 803	39 503 051	6 477 978	45 981 029	-27 930 774	-37,79%
BG	0	47 334 339	47 334 339	129 060 043	23 667 170	152 727 213	105 392 874	222,66%
CY	0	3 967 331	3 967 331	7 177 699	1 322 444	8 500 142	4 532 811	114,25%
CZ	187 621 864	46 113 480	233 735 344	181 882 819	23 056 740	204 939 559	-28 795 785	-12,32%
DE	270 520 722	171 219 696	441 740 417	647 841 345	93 607 201	741 448 545	299 708 128	67,85%
DK	1 704 161	6 294 007	7 998 168	74 929 013	14 976 097	89 905 110	81 906 942	1024,07%
EE	31 042 916	16 466 831	47 509 747	87 901 431	8 233 416	96 134 846	48 625 099	102,35%
ES	12 750 662	207 434 721	220 185 382	378 590 289	82 973 888	461 564 178	241 378 796	109,63%
FI	382 518 728	24 011 173	406 529 902	327 182 929	23 804 083	350 987 012	-55 542 890	-13,66%
FR	345 362 039	227 696 885	573 058 924	524 557 370	113 848 442	638 405 812	65 346 888	11,40%
GR	0	141 548 754	141 548 754	227 838 949	47 182 918	275 021 867	133 473 113	94,29%
HR	54 335 233	40 524 450	94 859 683	131 044 159	20 262 225	151 306 384	56 446 701	59,51%
HU	0	68 613 290	68 613 290	208 468 125	34 306 645	242 774 769	174 161 479	253,83%
IE	327 135 539	54 764 804	381 900 343	253 822 792	21 905 922	275 728 714	-106 171 629	-27,80%
IT	7 578 868	208 887 615	216 466 483	419 548 741	104 443 808	523 992 549	307 526 066	142,07%
LT	38 414 223	32 261 765	70 675 988	173 957 330	16 130 882	190 088 212	119 412 224	168,96%
LU	12 209 640	2 011 492	14 221 132	6 355 840	1 005 746	7 361 586	-6 859 546	-48,23%
LV	53 339 164	21 512 076	74 851 240	108 833 038	10 756 038	119 589 076	44 737 836	59,77%
MT	0	1 946 538	1 946 538	589 457	973 269	1 562 726	-383 812	-19,72%
NL	27 621 653	12 146 107	39 767 761	34 449 926	10 812 454	45 262 379	5 494 618	13,82%
PL	174 360 865	85 982 808	260 343 673	362 852 034	88 961 088	451 813 122	191 469 449	73,54%
PT	226 596 314	47 698 857	274 295 171	536 945 153	40 601 404	577 546 557	303 251 386	110,56%
RO	0	243 839 892	243 839 892	524 017 099	81 279 964	605 297 063	361 457 171	148,24%
SE	140 723 643	34 911 305	175 634 948	191 405 372	17 455 653	208 861 025	33 226 077	18,92%
SI	29 933 496	16 756 996	46 690 492	77 260 537	8 378 498	85 639 035	38 948 543	83,42%
SK	61 667 351	30 905 457	92 572 808	105 682 050	15 885 298	121 567 349	28 994 541	31,32%
UK	479 188 117	98 067 330	577 255 447	653 010 765	48 906 195	701 916 960	124 661 513	21,60%
Totale	3 306 942 948	1 945 249 474	5 252 192 422	6 809 283 936	1 000 590 984	7 809 874 920	2 557 682 498	48,70%

3.2.2. Assistenza tecnica

Per il periodo di programmazione 2014-2020 l'importo degli stanziamenti di pagamento per l'assistenza tecnica è stato pari a 20,0 milioni di EUR. Parte di tali stanziamenti (3,0 milioni di EUR) è stata trasferita per coprire il fabbisogno di pagamenti connessi ai programmi di sviluppo rurale nell'ambito del FEASR 2007-2013.

La tabella 11 riporta i pagamenti raggruppati per attività principali. La parte più cospicua riguarda la Rete europea per lo sviluppo rurale.

Tabella 11

Assistenza tecnica – Esecuzione degli stanziamenti di pagamento	
Voce di bilancio: 05.046002 (EUR)	
Descrizione	Importo pagato
Rete europea per lo sviluppo rurale	3 807 289
Tecnologie dell'informazione	2 331 319
Piattaforma di consulenza tecnica sugli strumenti finanziari	2 198 479
Partenariato europeo per l'innovazione	2 159 784
Rete europea di valutazione	1 404 023
Audit e controlli	812 715
Protezione dei simboli	100 000
Eventi	214
Totale	12 813 822

3.3. Analisi delle spese dichiarate per asse e/o per misura

Le tabelle 12a e 12b illustrano le domande di pagamento dichiarate dagli Stati membri e per asse/misura per lo sviluppo rurale nel 2016 (dal 4° trimestre del 2015 al 3° trimestre del 2016), le spese dichiarate cumulate dall'inizio dei programmi nonché i piani finanziari dei programmi del FEASR.

Si noti che per il FEASR 2007-2013 il 4° trimestre del 2015 era l'ultimo trimestre per la dichiarazione delle spese. In questo trimestre la spesa si è concentrata sull'asse 1 (40,3%), seguito dall'asse 2 con il 23,3%, dall'asse 3 con il 20,8% e dall'asse 4 con il 12,8%. Le spese dichiarate cumulate dall'avvio dei programmi (rispettivamente 32,0%, 47,7%, 12,4% e 5,9% per gli assi da 1 a 4) sono sostanzialmente in linea con la programmazione per asse.

Le misure dell'asse 2 comportano soprattutto pagamenti annuali (ad esempio misure agroambientali), mentre gli assi 1 e 3 e, in misura minore, l'asse 4, riguardano principalmente misure pluriennali che richiedono procedure di approvazione e di esecuzione più lunghe (ad esempio progetti di investimento).

La spesa per il FEASR 2014-2020 nel 2016 si è concentrata soprattutto sulla misura 13 (Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici) e sulla misura 10 (Pagamenti agro-climatico-ambientali).

Tabella 12a

Spese dichiarate FEASR 2016 (4° trimestre 2015) e spese totali cumulate (dal 4° trimestre 2006 al 4° trimestre 2015) rispetto ai piani finanziari – FEASR 2007-2013						
Asse/Misura FEASR	Spese dichiarate 2016 (4° trimestre 2015)		Spese dichiarate cumulate (dal 4° trimestre 2006 al 4° trimestre 2015)		Piani finanziari 2007-2013	
	(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)
111 Azioni nel campo della formazione professionale e dell'informazione	53,4	1,0%	840,5	0,9%	902,3	0,9%
112 Insediamento di giovani agricoltori	348,9	6,9%	3 271,4	3,5%	3 310,8	3,5%
113 Prepensionamento	67,8	1,3%	2 655,2	2,8%	2 593,8	2,7%
114 Utilizzo di servizi di consulenza	3,7	0,1%	133,3	0,1%	139,4	0,1%
115 Avviamento di servizi di assistenza alla gestione, di sostituzione e	1,2	0,0%	31,7	0,0%	33,8	0,0%
121 Ammodernamento delle aziende agricole	656,4	12,9%	11 693,4	12,5%	11 828,7	12,3%
122 Accrescimento del valore economico delle foreste	6,5	0,1%	308,7	0,3%	324,1	0,3%
123 Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	318,0	6,2%	4 412,6	4,7%	4 643,0	4,8%
124 Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti	28,7	0,6%	234,3	0,2%	252,5	0,3%
125 Infrastrutture connesse allo sviluppo ...	477,4	9,4%	4 317,6	4,6%	4 366,9	4,6%
126 Ripristino del potenziale produttivo agricolo	36,5	0,7%	648,5	0,7%	652,9	0,7%
131 Rispetto dei requisiti prescritti dalla normativa comunitaria	0,1	0,0%	62,1	0,1%	64,1	0,1%
132 Partecipazione degli agricoltori ai sistemi di qualità alimentare	3,0	0,1%	91,3	0,1%	99,4	0,1%
133 Attività di informazione e promozione	11,8	0,2%	128,4	0,1%	131,3	0,1%
141 Agricoltura di semisussistenza	27,5	0,5%	771,6	0,8%	792,2	0,8%
142 Associazioni di produttori	10,5	0,2%	234,9	0,3%	250,7	0,3%
143 Pagamenti diretti (BG + RO)	0,0	0,0%	9,5	0,0%	15,7	0,0%
144 Aziende in via di ristrutturazione	0,1	0,0%	180,8	0,2%	190,0	0,2%
Asse 1	2 051,6	40,3%	30 025,7	32,0%	30 591,8	31,9%
211 Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle zone montane	181,1	3,6%	7 391,1	7,9%	7 128,0	7,4%
212 Indennità a favore degli agricoltori delle zone caratterizzate da svantaggi...	87,9	1,7%	7 681,4	8,2%	8 062,5	8,4%
213 Indennità Natura 2000 e indennità connesse ..	13,3	0,3%	267,5	0,3%	272,6	0,3%
214 Pagamenti agroambientali	464,2	9,1%	23 619,4	25,2%	23 845,5	24,9%
215 Pagamenti per il benessere degli animali	106,3	2,1%	1 006,2	1,1%	1 040,6	1,1%
216 Investimenti non produttivi	40,2	0,8%	621,0	0,7%	656,4	0,7%
221 Imboschimento di superfici agricole	41,8	0,8%	1 585,5	1,7%	1 584,4	1,7%
222 Primo impianto di sistemi agroforestali...	0,3	0,0%	1,5	0,0%	2,5	0,0%
223 Imboschimento di superfici non agricole	7,6	0,1%	168,2	0,2%	176,1	0,2%
224 Indennità Natura 2000	11,8	0,2%	74,3	0,1%	69,6	0,1%
225 Indennità per interventi silvoambientali	8,0	0,2%	70,1	0,1%	79,4	0,1%
226 Ricostituzione del potenziale silvicolo e ...	148,8	2,9%	1 542,1	1,6%	1 603,3	1,7%
227 Investimenti non produttivi	75,2	1,5%	698,6	0,7%	738,5	0,8%
Asse 2	1 186,4	23,3%	44 727,1	47,7%	45 259,23	47,2%
311 Diversificazione verso attività non agricole	74,6	1,5%	1 078,8	1,1%	1 110,5	1,2%
312 Creazione e sviluppo di imprese	111,5	2,2%	1 430,3	1,5%	1 570,0	1,6%
313 Incentivazione di attività turistiche	96,1	1,9%	887,9	0,9%	1 112,0	1,2%
321 Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	522,1	10,3%	3 683,0	3,9%	3 745,6	3,9%
322 Sviluppo e rinnovamento dei villaggi	164,3	3,2%	3 199,6	3,4%	3 327,0	3,5%
323 Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale	85,8	1,7%	1 154,9	1,2%	1 194,2	1,2%
331 Formazione e informazione	2,7	0,1%	92,2	0,1%	96,4	0,1%
341 Acquisizione di competenze, animazione e attuazione...	4,3	0,1%	100,4	0,1%	101,0	0,1%
Asse 3	1 061,3	20,8%	11 627,1	12,4%	12 256,8	12,8%

411 Attuazione di strategie di sviluppo locale	80,1	1,6%	471,5	0,5%	505,2	0,5%
412 Attuazione di strategie di sviluppo locale	7,5	0,1%	58,9	0,1%	73,8	0,1%
413 Attuazione di strategie di sviluppo locale	456,4	9,0%	3 977,0	4,2%	4 059,9	4,2%
421 Attuazione di progetti di cooperazione	39,1	0,8%	170,8	0,2%	189,9	0,2%
431 Gestione dei gruppi di azione locale, acquisizione di competenze ...	70,9	1,4%	897,7	1,0%	928,6	1,0%
Asse 4	654,0	12,8%	5 575,9	5,9%	5 757,4	6,0%
511 Assistenza tecnica	139,6	2,7%	1 440,7	1,5%	1 531,1	1,6%
611 Pagamenti diretti (BG + RO)	0,0	0,0%	436,4	0,5%	437,4	0,5%
Totale generale	5 092,8	100,0%	93 832,7	100,0%	95 833,8	100,0%

Tabella 12b

Spese dichiarate FEASR 2016 (dal 4° trimestre 2015 al 3° trimestre 2016) e spese totali cumulate (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2016)							
rispetto ai piani finanziari – FEASR 2014-2020							
		Spese dichiarate 2016 (dal 4° trimestre 2015 al 3° trimestre 2016)		Spese dichiarate cumulate (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2016)		Piani finanziari 2014-2020	
Misura FEASR		(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)
Misura 01	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	20,3	0,3%	21,9	0,2%	1 132,8	1,1%
Misura 02	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	10,7	0,2%	11,4	0,1%	865,9	0,9%
Misura 03	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	8,8	0,1%	10,5	0,1%	379,1	0,4%
Misura 04	Investimenti in immobilizzazioni materiali	963,6	15,0%	1 183,4	11,7%	22 679,2	22,8%
Misura 05	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	38,0	0,6%	53,1	0,5%	906,2	0,9%
Misura 06	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	344,7	5,4%	416,0	4,1%	7 399,6	7,4%
Misura 07	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	117,4	1,8%	120,3	1,2%	6 664,3	6,7%
Misura 08	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	247,8	3,9%	328,2	3,2%	4 557,5	4,6%
Misura 09	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	16,0	0,2%	16,0	0,2%	476,3	0,5%
Misura 10	Pagamenti agro-climatico-ambientali	1 734,3	27,1%	3 098,0	30,5%	16 365,7	16,5%
Misura 11	Agricoltura biologica	583,7	9,1%	799,7	7,9%	6 444,6	6,5%
Misura 12	Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sull'acqua	61,1	1,0%	95,9	0,9%	573,9	0,6%
Misura 13	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici	1 704,5	26,6%	3 217,7	31,7%	16 059,2	16,2%
Misura 14	Benessere degli animali	182,5	2,8%	231,5	2,3%	1 475,2	1,5%
Misura 15	Servizi silvo-ambientali e climatici e salvaguardia delle foreste	6,8	0,1%	9,4	0,1%	266,4	0,3%
Misura 16	Cooperazione	20,7	0,3%	21,9	0,2%	1 762,6	1,8%
Misura 17	Gestione del rischio	10,4	0,2%	15,6	0,2%	1 715,9	1,7%
Misura 18	Finanziamento dei pagamenti diretti nazionali integrativi in Croazia	36,1	0,6%	90,7	0,9%	111,9	0,1%
Misura 19	Sostegno per lo sviluppo locale LEADER - sviluppo locale guidato dalla comunità (SLGC)	116,8	1,8%	125,7	1,2%	6 900,4	6,9%
Misura 20	Assistenza tecnica Stati membri	65,4	1,0%	83,7	0,8%	2 080,9	2,1%
Misura 113	Prepensionamento	117,0	1,8%	197,7	1,9%	529,2	0,5%
Misura 131	Rispetto dei requisiti prescritti dalla normativa comunitaria	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%

Misura 341	Acquisizione di competenze, animazione e attuazione	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,6	0,0%
Totale generale		6 406,6	100,0%	10 148,5	100,0%	99 347,5	100,0%

*Gli Stati membri dichiarano le spese con cadenza trimestrale. Tuttavia, per l'anno n, le dichiarazioni relative al 4° trimestre vengono presentate nel gennaio dell'anno n+1. Di conseguenza i rimborsi corrispondenti versati dalla Commissione agli Stati membri nell'anno n si riferiscono al periodo che va dal 4° trimestre dell'anno n-1 al 3° trimestre dell'anno n.

3.4. Esecuzione dei programmi FEASR

3.4.1. Periodo di programmazione 2007-2013

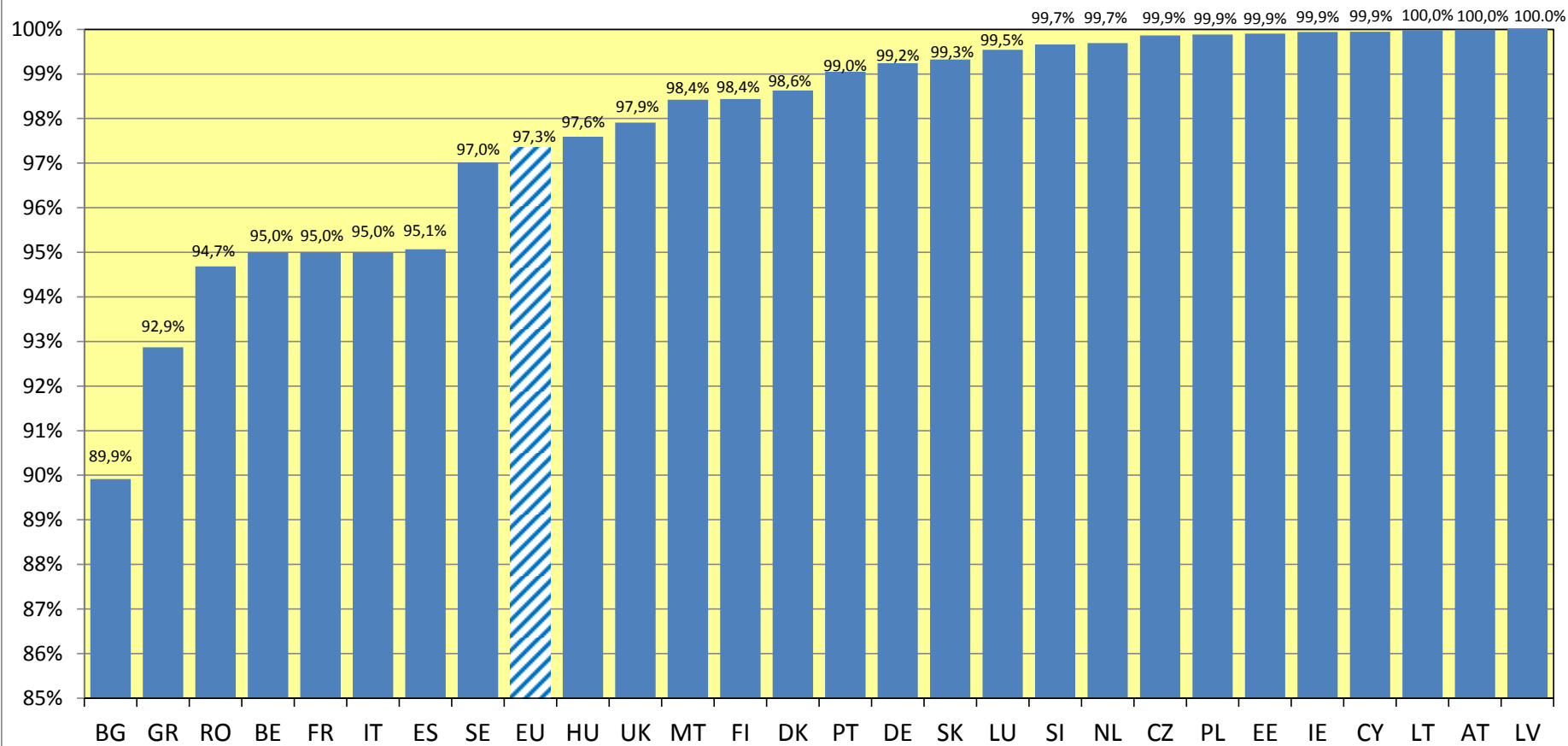
Il grafico 2 indica il tasso di assorbimento dei programmi di sviluppo rurale 2007-2013 per Stato membro: pagamenti dall'inizio del periodo di programmazione fino al 31 dicembre 2016, compresi i pagamenti di chiusura per i programmi che sono già stati chiusi entro tale data, rispetto al totale della dotazione del periodo 2007-2013.

Sino a fine 2016 risultano dall'applicazione della regola N+2 disimpegni per un importo complessivo di 1 722 milioni di EUR. Tale importo si riferisce al periodo 2008-2013.

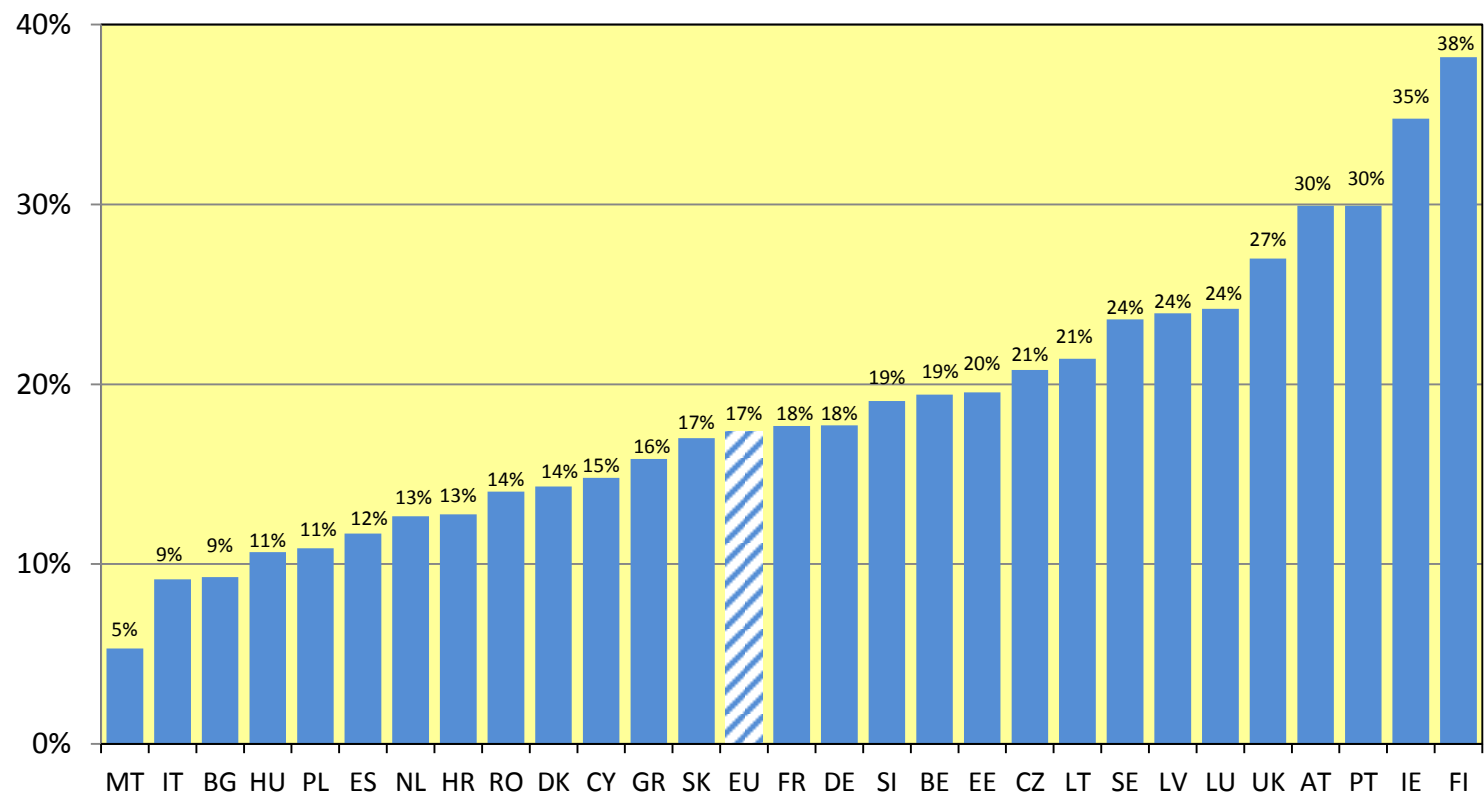
3.4.2. Periodo di programmazione 2014-2020

Il grafico 3 indica il tasso di assorbimento dei programmi di sviluppo rurale 2014-2020 per Stato membro: pagamenti dall'inizio del periodo di programmazione, compresi i pagamenti effettuati per il 4° trimestre 2016 che sono rimborsati nell'esercizio 2017, rispetto al totale della dotazione del periodo 2014-2020.

Grafico 2 - Tasso di assorbimento dei programmi SR 2007-2013 per Stato membro (% dei pagamenti FEASR, compresi i pagamenti di chiusura effettuati entro il 31/12/2016, rispetto alla dotazione 2007-2013)



**Grafico 3 - Tasso di assorbimento dei programmi SR 2014-2020 per Stato membro
 (% dei pagamenti FEASR, comprese le domande di pagamento del 4° trimestre
 2016 rispetto alla dotazione 2014-2020)**



**