



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 27.10.2009
COM(2009)600 definitivo

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

relativa alla revisione del quadro finanziario pluriennale (2007-2013)

**Finanziamento di progetti nel settore dell'energia nel quadro del piano europeo di
ripresa economica (seconda revisione)**

Proposta di

DECISIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

**recante modifica dell'Accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di
bilancio e la sana gestione finanziaria con riguardo al quadro finanziario pluriennale**

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

relativa alla revisione del quadro finanziario pluriennale (2007-2013)

Finanziamento di progetti nel settore dell'energia nel quadro del piano europeo di ripresa economica (seconda revisione)

Introduzione

Sulla base della proposta della Commissione del 10 dicembre 2008 relativa alla revisione del quadro finanziario per il finanziamento delle interconnessioni energetiche transeuropee e dei progetti di infrastrutture a banda larga nel quadro del piano europeo di ripresa economica¹, in occasione della riunione di dialogo a tre del 2 aprile 2009, il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione hanno convenuto il finanziamento del pacchetto secondo le seguenti modalità:

- (1) l'importo del pacchetto, che mira a stimolare ulteriormente l'economia e a migliorare la sicurezza energetica, ammonta a 5 000 milioni di euro a prezzi correnti:
 - (a) 3 980 milioni di euro sono stanziati per il finanziamento di progetti nel settore energetico a titolo della rubrica 1a del quadro finanziario, di cui 2 000 milioni di euro nel 2009 e 1 980 milioni di euro nel 2010;
 - (b) altri 1 020 milioni di euro sono messi a disposizione all'interno della rubrica 2 per lo sviluppo dell'infrastruttura internet a banda larga nelle zone rurali e per potenziare le operazioni sulle "nuove sfide" individuate nel contesto della verifica dello stato di salute della politica agricola comune;
- (2) il finanziamento dell'importo totale pari a 5 000 milioni di euro sarà assicurato quanto prima:
 - (a) per il 2009, l'aumento del massimale della rubrica 1a per un importo di 2 000 milioni di euro è compensato dalla diminuzione di pari importo del massimale della rubrica 2 per il 2009, conformemente ai punti da 21 a 23 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria (AII)². Nel bilancio 2009, saranno inoltre stanziati altri 600 milioni di euro a favore dello sviluppo rurale per finanziare l'infrastruttura internet a banda larga e per rafforzare le operazioni sulle "nuove sfide". Si provvederà allo stesso tempo a rivedere il quadro pluriennale e a modificare di conseguenza il bilancio 2009, alla luce della presente proposta modificata della Commissione e di un progetto preliminare di bilancio rettificativo al bilancio generale 2009;

¹ COM(2008) 859 definitivo/2.

² GU C 139 del 14.6.2006, pag. 1.

(b) il finanziamento dell'importo restante (2 400 milioni di euro) sarà garantito attraverso un meccanismo di compensazione nell'ambito della concertazione relativa alla procedura di bilancio 2010, avvalendosi di tutti gli strumenti finanziari previsti dal relativo quadro giuridico, da concludersi eventualmente al più tardi nell'ambito della concertazione relativa alla procedura di bilancio 2011:

- il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione esamineranno tutte le risorse disponibili tali da consentire la compensazione dei fondi;
- prima di considerare l'utilizzo dell'importo disponibile a titolo della rubrica 2, 420 milioni di euro saranno impegnati per finanziare l'infrastruttura internet a banda larga nelle zone rurali e rafforzare le operazioni sulle “nuove sfide” individuate nel 2010 nell'ambito della verifica della riforma della politica agricola comune del 2003 (verifica dello stato di salute);
- al fine di compensare l'importo di 1 980 milioni di euro, si attingerà ai margini rimanenti al di sotto dei massimali del 2009 e ai margini disponibili nel 2010 (nel rispetto del punto 13 dell'AII), con eventuale ricorso ad altre disponibilità finanziarie, compresi i margini disponibili del 2011. Il meccanismo di compensazione non pregiudica le dotazioni finanziarie dei programmi adottati in codecisione e la procedura annuale di bilancio;

(3) non sarà superato il massimale complessivo del quadro finanziario per il periodo 2007-2013.

Il 6 maggio 2009, con decisione del Parlamento europeo e del Consiglio, il quadro finanziario è stato riveduto portando il massimale 2009 della rubrica 1a ad un importo pari a 2 000 milioni di euro³.

La presente comunicazione comprende la proposta di una nuova decisione del Parlamento europeo e del Consiglio sulla revisione del quadro finanziario che porta a 1 587 milioni di euro l'importo massimo degli stanziamenti di impegno a titolo della rubrica 1a per il 2010. Rimane da colmare il deficit provvisorio di 393 milioni di euro a copertura dell'importo totale previsto in favore dei progetti nel settore energetico. Secondo l'accordo succitato, tale ammanco sarà colmato al più tardi nell'ambito della concertazione relativa alla procedura di bilancio 2011.

L'entità finale dell'ammanco verrà stimata ai primi di novembre 2009, non appena saranno noti i dati definitivi sull'esecuzione delle misure FEAGA a titolo della rubrica 2. Contestualmente verranno valutati eventuali nuovi sviluppi del mercato tali da influenzare il bilancio 2010. La Commissione si impegna ad esaminare tutte le disponibilità finanziarie che permettano di colmare il rimanente ammanco in occasione della concertazione di bilancio a novembre 2009.

³ GUL 132 del 29.5.2009, pag. 8.

Impiego dei margini e riassegnazione all'interno della rubrica 1a

L'AII stabilisce, al punto 13, che le istituzioni devono adoperarsi affinché siano lasciati disponibili margini sufficienti al di sotto dei massimali. Per gli stanziamenti di impegno a titolo della rubrica 1a, non è rimasto alcun margine al di sotto del massimale 2009. I margini disponibili al di sotto dei massimali della rubrica 1a ammontano a 43 milioni di euro nel 2010, ivi compresa la lettera rettificativa n. 2 per il finanziamento della disattivazione della centrale nucleare di Kozloduy per il periodo 2011-2013, e a 37 milioni di euro nel 2011, tenendo conto delle recenti proposte della Commissione sul monitoraggio globale per l'ambiente e la sicurezza (GMES), su Kozloduy e sulle nuove autorità di vigilanza finanziaria. La Commissione ritiene pertanto che i suddetti margini non possano essere impiegati per contribuire al finanziamento delle attività interessate previste nel quadro del piano europeo di ripresa economica.

Con la dichiarazione adottata il 2 aprile 2009, le tre istituzioni hanno convenuto che il meccanismo di compensazione non pregiudicherà le dotazioni finanziarie dei programmi adottati in codecisione e la procedura annuale di bilancio. La Commissione non vede altre possibilità in termini di riassegnazione all'interno della rubrica 1a.

Stanziamenti di impegno: trasferimenti dalla rubrica 2

Il margine al di sotto del massimale di spesa del 2009 per gli stanziamenti di impegno a titolo della rubrica 2 ammonta attualmente a 901 milioni di euro. Questi comprendono 34 milioni di euro risultanti dalla sottoesecuzione dei programmi a favore della pesca iscritti nel bilancio rettificativo n. 10/2009.

Al bilancio 2009 sono stati inoltre iscritti stanziamenti per 250 milioni di euro a favore dello sviluppo rurale e stanziamenti per 20 milioni di euro per il cambiamento climatico che risultano tuttavia inutilizzabili in assenza di una base giuridica adeguata.

Considerato che l'esercizio agricolo è oramai concluso, si propone di destinare il margine 2009 residuo e gli stanziamenti a titolo della rubrica 2 inutilizzati a favore dei progetti del settore energetico previsti dal piano europeo di ripresa economica da finanziare a titolo della rubrica 1a.

A causa della situazione critica sui mercati lattiero-caseari, il margine non assegnato al di sotto del massimale di spesa del 2010 per gli stanziamenti di impegno a titolo della rubrica 2 realmente disponibile è inferiore a quanto originariamente previsto ed ammonta a 844 milioni di euro.

La Commissione propone di impiegare il suddetto margine per fornire:

- alla rubrica 2, i 420 milioni di euro richiesti dal piano europeo di ripresa economica per sviluppare l'infrastruttura internet a banda larga nelle zone rurali e per rafforzare le operazioni sulle “nuove sfide” individuate nel contesto della verifica dello stato di salute;
- 124 milioni di euro aggiuntivi da stanziare a beneficio dei progetti energetici a titolo della rubrica 1a.

Per l'agricoltura 2010 rimarrebbe così un margine di 300 milioni di euro al di sotto del massimale di spesa, corrispondente al margine necessario per evitare il ricorso al meccanismo

di disciplina finanziaria. La Commissione sta in ogni caso disponendo quanto necessario al rispetto delle decisioni assunte in materia di spesa della PAC e relativo finanziamento, compreso l'accordo sulla "verifica dello stato di salute".

Stanziamanti di impegno: trasferimenti dalla rubrica 5

Il margine al di sotto dei massimali di spesa della rubrica 5 (amministrazione) ammonta a 131 milioni di euro nel 2009 (compreso un aumento del margine di 55 milioni di euro risultanti dalla sottoesecuzione e messi a disposizione con il bilancio rettificativo n. 10/2009) e a 230 milioni di euro nel 2010. Tale margine potrebbe servire in parte a coprire ulteriori fabbisogni a fronte dell'entrata in vigore del trattato di Lisbona. Alla luce di questa considerazione, l'importo massimo da rendere disponibile ammonta a 281 milioni di euro (131 milioni di euro dal margine 2009 e 150 milioni di euro dal margine 2010).

Stanziamanti di impegno: trasferimenti dalla rubrica 1b

Risulterebbe infine utilizzabile un margine di 11 milioni di euro al di sotto del massimale 2010 per gli stanziamenti di impegno a titolo della rubrica 1b dovuto ad un fabbisogno di assistenza tecnica ridotto.

Stanziamanti di pagamento

Per quanto riguarda gli stanziamenti di pagamento, il punto 23, quarto paragrafo, dell'AII stabilisce che qualsiasi revisione deve mantenere una relazione ordinata tra impegni e pagamenti. I massimali annuali per gli stanziamenti di pagamento devono essere pertanto modificati alla luce dei profili di pagamento previsti per gli stanziamenti d'impegno supplementari a titolo della rubrica 1a e della diminuzione dei pagamenti derivante dalla riduzione degli stanziamenti di impegno a titolo delle rubriche 1b, 2 e 5 nel 2009 e nel 2010.

Tabella riassuntiva e conclusioni

La tabella in appresso riepiloga le modifiche che s'intende apportare ai massimali degli stanziamenti d'impegno e di pagamento del quadro finanziario. Gli importi sono espressi a prezzi correnti.

Stanziamanti d'impegno (mio EUR)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-2013
1a. Competitività per la crescita e l'occupazione				1.587				1.587
1b. Competitività per la crescita e l'occupazione				-11				-11
2. Conservazione e gestione delle risorse naturali			-1.171	-124				-1.295
5. Amministrazione			-131	-150				-281
Totale modifiche stanziamenti d'impegno	0	0	-1.302	1.302	0	0	0	0
Totale modifiche stanziamenti di pagamento		0	-1.302	93	340	450	419	0

Nell'insieme, la revisione risulterà neutra in termini di massimali globali degli stanziamenti di impegno e di pagamento espressi a prezzi correnti.

I suddetti cambiamenti al quadro finanziario sono integrati nella tabella in appresso, a prezzi correnti.

La decisione formale relativa alla revisione del quadro finanziario deve obbligatoriamente rimandare alla tabella di base convenuta nell'AII, le cui cifre sono espresse a prezzi costanti del 2004. Gli importi in valore corrente devono quindi essere convertiti in prezzi del 2004 con l'ausilio di un deflatore fisso del 2% annuo, conformemente al punto 16 dell'AII.

QUADRO FINANZIARIO 2007-2013: SECONDA REVISIONE PER IL PIANO EUROPEO DI RIPRESA ECONOMICA

(mio EUR - prezzi correnti)

STANZIAMENTI DI IMPEGNO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale 2007-2013
1. Crescita sostenibile	53.979	57.653	61.700	63.358	63.638	66.628	69.621	436.577
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	8.918	10.386	13.272	13.975	12.987	14.203	15.433	89.174
1b Coesione per la crescita e l'occupazione	45.061	47.267	48.428	49.383	50.651	52.425	54.188	347.403
2. Conservazione e gestione delle risorse naturali	55.143	59.193	56.468	59.989	60.338	60.810	61.289	413.230
di cui spese correlate al mercato e pagamenti diretti	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1.273	1.362	1.523	1.693	1.889	2.105	2.376	12.221
3a Libertà, sicurezza e giustizia	637	747	872	1.025	1.206	1.406	1.661	7.554
3b Cittadinanza	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. L'UE quale partner globale	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Amministrazione ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.568	7.858	8.334	8.670	9.095	55.944
6. Compensazioni	445	207	210					862
TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO	124.457	132.797	134.909	140.791	142.629	147.210	151.976	974.769
in % RNL	1,02%	1,08%	1,13%	1,16%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%

TOTALE STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	122.190	129.681	122.556	133.598	133.792	140.650	142.827	925.294
in % RNL	1,00%	1,05%	1,03%	1,10%	1,06%	1,07%	1,05%	1,05%
Margine disponibile	0,24%	0,19%	0,21%	0,14%	0,18%	0,17%	0,19%	0,19%
Massimali per le risorse proprie in % RNL	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) La spesa pensionistica compresa al di sotto del massimale a titolo della presente rubrica è calcolata al netto dei contributi del personale al regime corrispondente, entro il limite di 500 milioni di euro a prezzi 2004 per il periodo 2007-2013.

Proposta di

DECISIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

recante modifica dell'Accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria con riguardo al quadro finanziario pluriennale

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto l'Accordo interistituzionale tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione, del 17 maggio 2006, sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria⁴, in particolare il punto 21, il punto 22, primo e secondo paragrafo, e il punto 23,

vista la proposta della Commissione,

considerando quanto segue:

- (1) In occasione della riunione di concertazione sul bilancio del 19 novembre 2009, il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione hanno concordato le modalità per il finanziamento aggiuntivo, nel quadro del piano europeo di ripresa economica, dei progetti in materia di energia e infrastrutture internet a banda larga e degli investimenti volti a potenziare le operazioni sulle “nuove sfide” individuate nel contesto della valutazione della riforma 2003 di medio termine della politica agricola comune (“verifica dello stato di salute”)⁵. Detto finanziamento necessita una revisione del quadro finanziario pluriennale 2007-2013, conformemente ai punti 21, 22 e 23 dell'accordo interistituzionale, tale da aumentare di 1 587 milioni di euro a prezzi correnti il massimale degli stanziamenti d'impegno a titolo della sottorubrica 1a per l'esercizio 2010.
- (2) L'aumento del massimale a titolo della sottorubrica 1a sarà interamente compensato da una diminuzione di 1 587 milioni di euro dei massimali degli stanziamenti d'impegno a titolo delle rubriche 1b, 2 e 5 per gli esercizi 2009 e 2010.
- (3) Per mantenere una relazione ordinata tra impegni e pagamenti, i massimali annuali degli stanziamenti di pagamento verranno adeguati. Tale adeguamento sarà neutrale.
- (4) L'allegato I all'accordo interistituzionale sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria deve quindi essere modificato di conseguenza⁶,

DECIDONO:

⁴ GU C 139 del 14.6.2006, pag. 1.

⁵ COM(2008) 800, COM(2008) 859, COM(2009) 171 e GU L 132 del 29.5.2009, pag. 8.

⁶ A tal fine, le cifre provenienti da tale accordo sono convertite in prezzi 2004.

Articolo unico

L'allegato I all'accordo interistituzionale sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria è sostituito dall'allegato alla presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Parlamento europeo
Il Presidente*

*Per il Consiglio
Il Presidente*

QUADRO FINANZIARIO 2007-2013

(mio EUR - prezzi costanti 2004)

STANZIAMENTI DI IMPEGNO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale 2007-2013
1. Crescita sostenibile	50.865	53.262	55.883	56.259	55.400	56.866	58.256	386.791
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	8.404	9.595	12.021	12.409	11.306	12.122	12.914	78.771
1b Coesione per la crescita e l'occupazione	42.461	43.667	43.862	43.850	44.094	44.744	45.342	308.020
2. Conservazione e gestione delle risorse naturali di cui spese correlate al mercato e pagamenti diretti	51.962	54.685	51.145	53.269	52.528	51.901	51.284	366.774
	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1.199	1.258	1.380	1.503	1.645	1.797	1.988	10.770
3a Libertà, sicurezza e giustizia	600	690	790	910	1.050	1.200	1.390	6.630
3b Cittadinanza	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. L'UE quale partner globale	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Amministrazione ⁽¹⁾	6.633	6.818	6.855	6.978	7.255	7.400	7.610	49.549
6. Compensazioni	419	191	190					800
TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO	117.277	122.683	122.192	125.018	124.167	125.643	127.167	864.147
in % RNL	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%

TOTALE STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	115.142	119.805	111.003	118.631	116.474	120.043	119.511	820.609
in % RNL	1,06%	1,06%	0,96%	1,00%	0,97%	0,97%	0,95%	1,00%
Margine disponibile	0,18%	0,18%	0,28%	0,24%	0,27%	0,27%	0,29%	0,24%
Massimali per le risorse proprie in % RNL	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) La spesa pensionistica compresa al di sotto del massimale a titolo della presente rubrica è calcolata al netto dei contributi del personale al regime corrispondente, entro il limite di 500 milioni di euro a prezzi 2004 per il periodo 2007-2013.