



Bruxelles, 20 maggio 2020
(OR. en)

8173/20

ECOFIN 323
UEM 122
SOC 294
EMPL 222
COMPET 188
ENV 246
EDUC 164
RECH 151
ENER 125
JAI 378
FSTR 42
REGIO 71
GENDER 28
ANTIDISCRIM 21

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto della Segretaria generale della Commissione europea
Data:	20 maggio 2020
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2020) 502 final
Oggetto:	Raccomandazione di RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO sul programma nazionale di riforma 2020 della Bulgaria e che formula un parere del Consiglio sul programma di convergenza 2020 della Bulgaria

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2020) 502 final.

All.: COM(2020) 502 final



Bruxelles, 20.5.2020
COM(2020) 502 final

Raccomandazione di

RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO

sul programma nazionale di riforma 2020 della Bulgaria e che formula un parere del Consiglio sul programma di convergenza 2020 della Bulgaria

Raccomandazione di

RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO

sul programma nazionale di riforma 2020 della Bulgaria e che formula un parere del Consiglio sul programma di convergenza 2020 della Bulgaria

Il CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 121, paragrafo 2, e l'articolo 148, paragrafo 4,

visto il regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio, del 7 luglio 1997, per il rafforzamento della sorveglianza delle posizioni di bilancio nonché della sorveglianza e del coordinamento delle politiche economiche¹, in particolare l'articolo 9, paragrafo 2,

visto il regolamento (UE) n. 1176/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 novembre 2011, sulla prevenzione e la correzione degli squilibri macroeconomici², in particolare l'articolo 6, paragrafo 1,

vista la raccomandazione della Commissione europea,

viste le risoluzioni del Parlamento europeo,

viste le conclusioni del Consiglio europeo,

visto il parere del comitato per l'occupazione,

visto il parere del comitato economico e finanziario,

visto il parere del comitato per la protezione sociale,

visto il parere del comitato di politica economica,

considerando quanto segue:

- (1) Il 17 dicembre 2019 la Commissione ha adottato la strategia annuale di crescita sostenibile, segnando l'inizio del semestre europeo per il coordinamento delle politiche economiche 2020. Essa ha tenuto debitamente conto del pilastro europeo dei diritti sociali, proclamato dal Parlamento europeo, dal Consiglio e dalla Commissione il 17 novembre 2017. Il 17 dicembre 2019 la Commissione ha anche adottato, sulla base del regolamento (UE) n. 1176/2011, la relazione sul meccanismo di allerta, in cui la Bulgaria è stata annoverata tra gli Stati membri da sottoporre a esame approfondito.
- (2) Il 26 febbraio 2020 è stata pubblicata la relazione per paese relativa alla Bulgaria 2020³. In tale relazione sono stati valutati i progressi compiuti dal paese nel dar seguito alle raccomandazioni specifiche per paese adottate dal Consiglio il 9 luglio 2019⁴, il seguito dato alle raccomandazioni adottate negli anni precedenti e i progressi

¹ GU L 209 del 2.8.1997, pag. 1.

² GU L 306 del 23.11.2011, pag. 25.

³ SWD(2020) 501 final.

⁴ GU C 301 del 5.9.2019, pag. 117.

verso il conseguimento degli obiettivi nazionali di Europa 2020. La relazione per paese comprende altresì l'esame approfondito a norma dell'articolo 5 del regolamento (UE) n. 1176/2011, i cui risultati sono stati pubblicati il 26 febbraio 2020. L'analisi ha portato la Commissione a concludere che la Bulgaria non presenta più squilibri macroeconomici eccessivi. Alle vulnerabilità del settore finanziario si aggiungevano negli anni passati l'indebitamento elevato e i crediti deteriorati nel settore delle imprese. Non si riscontrano più squilibri perché un'azione politica coerente e il contesto macroeconomico favorevole hanno ridotto ulteriormente il rischio e i punti di vulnerabilità.

- (3) L'11 marzo 2020 l'Organizzazione mondiale della sanità ha ufficialmente dichiarato l'epidemia di Covid-19 una pandemia mondiale. Essa costituisce una grave emergenza di salute pubblica per i cittadini, le società e le economie. Sta mettendo a dura prova i sistemi sanitari nazionali e sta provocando l'interruzione delle catene di approvvigionamento su scala mondiale, volatilità sui mercati finanziari, shock dei consumi e ripercussioni negative in vari settori. La pandemia sta mettendo a repentaglio i posti di lavoro dei cittadini, i loro redditi e le attività delle imprese. Ha provocato un forte shock economico che sta già avendo gravi ripercussioni nell'Unione europea. Il 13 marzo 2020 la Commissione ha adottato una comunicazione⁵ che sollecita una risposta economica coordinata alla crisi, coinvolgendo tutti i soggetti a livello nazionale e dell'Unione.
- (4) Molti Stati membri hanno dichiarato lo stato di emergenza o hanno introdotto misure di emergenza. Tutte le misure di emergenza dovrebbero essere rigorosamente proporzionate, necessarie, limitate nel tempo e in linea con le norme europee e internazionali. Esse dovrebbero essere soggette al controllo democratico e a un sindacato giurisdizionale indipendente.
- (5) Il 20 marzo 2020 la Commissione ha adottato una comunicazione sull'attivazione della clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita⁶. La clausola di cui all'articolo 5, paragrafo 1, all'articolo 6, paragrafo 3, all'articolo 9, paragrafo 1, e all'articolo 10, paragrafo 3, del regolamento (CE) n. 1466/97 e all'articolo 3, paragrafo 5, e all'articolo 5, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1467/97 facilita il coordinamento delle politiche di bilancio in tempi di grave recessione economica. Nella sua comunicazione la Commissione ha condiviso con il Consiglio il suo parere secondo cui, data la grave recessione economica che si prevede a seguito della pandemia di Covid-19, le condizioni attuali consentono l'attivazione della clausola. Il 23 marzo 2020 i ministri delle finanze degli Stati membri hanno concordato con la valutazione della Commissione. L'attivazione della clausola di salvaguardia generale consente una deviazione temporanea dal percorso di avvicinamento all'obiettivo di bilancio a medio termine, a condizione che la sostenibilità di bilancio a medio termine non ne risulti compromessa. Nell'ambito del braccio correttivo il Consiglio può anche decidere, su raccomandazione della Commissione, di adottare una traiettoria di bilancio riveduta. La clausola di salvaguardia generale non sospende le procedure del patto di stabilità e crescita. Essa permette agli Stati membri di discostarsi dagli obblighi di bilancio che si applicherebbero normalmente, consentendo alla Commissione e al Consiglio di adottare le necessarie misure di coordinamento delle politiche nell'ambito del patto.

⁵ COM(2020) 112 final.

⁶ COM(2020) 123 final.

- (6) È necessario continuare ad agire per limitare e controllare la diffusione della pandemia, rafforzare la resilienza dei sistemi sanitari nazionali, attenuare le conseguenze socioeconomiche mediante misure di sostegno per le imprese e le famiglie e garantire condizioni sanitarie e di sicurezza adeguate sul luogo di lavoro al fine di riprendere l'attività economica. È opportuno che l'Unione si avvalga pienamente dei vari strumenti a sua disposizione per sostenere gli sforzi degli Stati membri in tali ambiti. Parallelamente gli Stati membri e l'Unione dovrebbero collaborare al fine di preparare le misure necessarie per tornare al normale funzionamento delle nostre società ed economie e a una crescita sostenibile, integrandovi tra l'altro la transizione verde e la trasformazione digitale e traendo dalla crisi tutti gli insegnamenti possibili.
- (7) La crisi della Covid-19 ha evidenziato la flessibilità offerta dal mercato unico per adattarsi a situazioni straordinarie. Tuttavia, al fine di garantire una transizione rapida e agevole alla fase di ripresa e la libera circolazione di beni, servizi e lavoratori, le misure eccezionali che ostacolano il normale funzionamento del mercato unico devono essere rimosse non appena non sono più indispensabili. La crisi attuale ha evidenziato la necessità della preparazione alle crisi nel sistema sanitario, comprese, in particolare, migliori strategie di acquisto, catene di approvvigionamento diversificate e riserve strategiche di forniture essenziali. Si tratta di elementi fondamentali per l'elaborazione di piani più ampi di preparazione alle crisi.
- (8) Il legislatore dell'Unione ha già modificato i quadri normativi pertinenti⁷ per consentire agli Stati membri di mobilitare tutte le risorse non utilizzate dei Fondi strutturali e d'investimento europei, in modo da poter far fronte alle eccezionali conseguenze della pandemia di Covid-19. Tali modifiche consentiranno un'ulteriore flessibilità e procedure semplificate e snelle. Per allentare la pressione sui flussi di cassa, gli Stati membri possono anche beneficiare di un tasso di cofinanziamento del 100 % a carico del bilancio dell'Unione nell'esercizio contabile 2020-2021. La Bulgaria è incoraggiata a sfruttare appieno tali possibilità per aiutare le persone e i settori più colpiti.
- (9) È probabile che le conseguenze socioeconomiche della pandemia siano distribuite in modo disomogeneo tra le regioni bulgare a causa dei diversi modelli di specializzazione, in particolare nelle regioni la cui economia dipende fortemente dalla relazione diretta coi consumatori. Ne consegue un rischio consistente di accentuazione delle disparità regionali, con aggravamento della preesistente tendenza a una sempre maggiore disparità tra la capitale e il resto del paese e tra le zone urbane e quelle rurali. La situazione attuale, associata al rischio di un temporaneo sfaldamento del processo di convergenza tra Stati membri, richiede risposte politiche mirate.

⁷ Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 marzo 2020, che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus) (GU L 99 del 31.3.2020, pag. 5) e regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020, che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19 (GU L 130 del 24.4.2020, pag. 1).

- (10) La Bulgaria ha presentato il programma nazionale di riforma 2020 e il programma di convergenza 2020 il 30 aprile 2020. I due programmi sono stati valutati contemporaneamente onde tener conto delle loro correlazioni.
- (11) La Bulgaria è attualmente nel braccio preventivo del patto di stabilità e crescita.
- (12) Nel programma di convergenza 2020 il governo prevede un peggioramento del saldo nominale, che passerebbe dall'avanzo del 2,1 % del PIL nel 2019 a un disavanzo del 3,1 % del PIL nel 2020. Sceso al 20,4 % nel 2019, per il 2020 il rapporto debito pubblico/PIL è previsto in aumento al 25,8 % nel programma di convergenza 2020. Le prospettive macroeconomiche e di bilancio risentono dell'elevata incertezza dovuta alla pandemia di Covid-19.
- (13) In risposta alla pandemia di Covid-19 e nel quadro di un approccio coordinato a livello dell'Unione, la Bulgaria ha adottato misure di bilancio per aumentare la capacità del suo sistema sanitario, contenere la pandemia e fornire sostegno alle persone e ai settori che sono stati colpiti in modo particolare. Secondo il programma di convergenza 2020, tali misure di bilancio erano pari all'1,3 % del PIL. Le misure si esplicano in un aumento della spesa sanitaria e previdenziale e in programmi di sostegno all'occupazione nei settori in difficoltà. La Bulgaria ha annunciato misure che, pur non avendo un impatto diretto sul bilancio, contribuiranno a sostenere la liquidità delle imprese e la cui incidenza è stimata allo 0,6 % del PIL nel programma di convergenza 2020. Rientrano fra tali misure le garanzie della Bulgarian Development Bank, banca di sviluppo di proprietà dello Stato bulgaro, e la dilazione delle imposte sul reddito delle società. Nel complesso le misure adottate dalla Bulgaria sono in linea con gli orientamenti definiti nella comunicazione della Commissione su una risposta economica coordinata alla pandemia di Covid-19. La piena attuazione di tali misure, seguita da un riorientamento delle politiche di bilancio verso il conseguimento di posizioni di bilancio a medio termine prudenti quando le condizioni economiche lo consentano, contribuirà a preservare la sostenibilità di bilancio a medio termine.
- (14) Secondo le previsioni di primavera 2020 della Commissione a politiche invariate, il disavanzo pubblico della Bulgaria sarà pari al 2,8 % del PIL nel 2020 e all'1,8 % nel 2021. Le proiezioni indicano che il rapporto debito pubblico/PIL rimarrà al di sotto del 60 % del PIL nel 2020 e nel 2021.
- (15) Il 20 maggio 2020 la Commissione ha pubblicato una relazione a norma dell'articolo 126, paragrafo 3, del trattato a causa della prevista violazione, da parte della Bulgaria, della soglia di disavanzo del 3 % del PIL nel 2020. Valutati tutti i fattori pertinenti, la relazione ha concluso che il criterio del disavanzo definito nel trattato e nel regolamento (CE) n. 1467/1997 è soddisfatto.
- (16) Il 13 marzo 2020 la Bulgaria ha proclamato lo stato di emergenza fino al 13 aprile 2020, prorogandolo poi fino al 13 maggio 2020 e quindi ancora fino al 14 giugno 2020. Il 6 aprile 2020 il Parlamento ha adottato l'emendamento del bilancio dello Stato 2020 proposto dal governo. Il nuovo bilancio prevede un disavanzo di 3,5 miliardi di BGN (2,9 % del PIL), riconducibile all'aumento della spesa causato dalle misure di crisi e alla prospettata diminuzione delle entrate per 2,4 miliardi. È prevista una quintuplicazione (da 2,2 miliardi a 10 miliardi di BGN) del massimale applicabile all'emissione di nuovo debito da parte del governo. Nel complesso la Bulgaria ha mobilitato un pacchetto finanziario di oltre 870 milioni di BGN, nell'ambito di vari programmi operativi finanziati dai Fondi strutturali e d'investimento europei per il periodo 2014-2020, per sostenere il sistema sanitario e parare le conseguenze socioeconomiche della pandemia.

- (17) In risposta alla crisi la Bulgaria ha varato una misura di sostegno all'occupazione in base alla quale lo Stato si fa carico del 60 % del reddito dei lavoratori e dei relativi contributi previdenziali per un periodo che può arrivare a tre mesi, a condizione che il datore di lavoro paghi la differenza e non licenzi il personale. Beneficiano delle misure le imprese colpite direttamente dalle restrizioni imposte con lo stato di emergenza. Sono ammissibili anche le imprese di altri settori, purché siano in grado di provare di aver subito nel marzo 2020 un calo del 20 % delle entrate rispetto a marzo 2019.
- (18) Il capitale della Bulgarian Development Bank è stato aumentato per sostenere la liquidità dell'economia. 500 milioni di BGN sono stati assegnati a garanzie di portafoglio, così che le banche possano proporre condizioni più flessibili nei prestiti alle imprese, mentre 200 milioni di BGN sono stati riservati alla prestazione di garanzie per prestiti a interessi zero, di un importo massimo di 4 500 BGN, a favore delle persone collocate dal datore di lavoro in congedo non retribuito o dei lavoratori autonomi. La Bulgarian Development Bank attuerà anche un regime di garanzia da 100 milioni di EUR per i prestiti alle PMI, finanziato dal programma operativo "Innovazione e competitività" nell'ambito del Fondo europeo di sviluppo regionale. Riesaminato il proprio portafoglio, il gestore dei fondi degli strumenti finanziari in Bulgaria sta adattando alla realtà economica attuale gli strumenti di sostegno alle imprese a sua disposizione. La Banca nazionale bulgara ha varato un pacchetto di misure da 9,3 miliardi di BGN, volte a preservare la resilienza del sistema bancario e a rafforzarne la flessibilità, così da smorzare gli effetti negativi dei vincoli imposti ai cittadini e alle imprese.
- (19) L'economia bulgara è stata colpita pesantemente dalla crisi, che ha interessato sia il settore dei servizi che il settore manifatturiero. Ad acuire l'impatto negativo hanno concorso il calo della domanda e dell'offerta e le perturbazioni nelle catene globali del valore. Le misure adottate dal governo per far fronte all'emergenza possono concorrere ad attenuare le conseguenze della crisi; per preservare l'occupazione e migliorare la liquidità delle imprese, in particolare delle PMI, e dei lavoratori indipendenti sarà tuttavia fondamentale attuarle prontamente e con efficacia. Nella definizione e nell'attuazione di queste misure occorre tener conto della resilienza del settore bancario. Conformandosi agli orientamenti della Commissione, la Bulgaria ha revocato i divieti di esportazione dei dispositivi di protezione individuale e ha istituito "corsie verdi" per garantire controlli rapidi ai valichi di frontiera.
- (20) La Covid-19 ha sovraccaricato ulteriormente il sistema sanitario bulgaro, che già faticava a causa dei limiti di accessibilità risultanti dalla penuria di finanziamenti pubblici, della scarsa copertura dell'assicurazione sanitaria, del numero esiguo di infermieri e della distribuzione disomogenea degli operatori sanitari sul territorio. Vi è pertanto margine per rafforzare complessivamente la resilienza, l'accessibilità e la capacità del sistema sanitario bulgaro. Aumentare l'assistenza ambulatoriale (generale e specialistica), anche tramite teleconsulti, sgraverebbe gli ospedali, mentre occorrerebbe mettere test e terapie a disposizione di tutti, quale che sia la loro situazione in termini di assicurazione malattia. Occorrerebbe garantire su tutto il territorio un accesso adeguato agli operatori sanitari e ai servizi che prestano. L'integrazione di cure primarie, assistenza a lungo termine e assistenza di prossimità è fondamentale per gli anziani e per i gruppi più vulnerabili.
- (21) Secondo le previsioni della Commissione la disoccupazione salirà al 7,0 % nel 2020 per poi scendere al 5,8 % nel 2021. Dall'inizio dello stato di emergenza la disoccupazione è aumentata rapidamente nel comparto ricettivo-alberghiero, nelle grandi città e tra le persone che hanno un livello di istruzione al massimo secondario.

Il governo ha adottato misure a tutela dell'occupazione, in particolare regimi di disoccupazione parziale, che dovrebbero essere attuate in tempi brevi e potenziate ulteriormente. Il contesto attuale richiede che, in collaborazione con le parti sociali, si offra ampio sostegno ai datori di lavoro e ai lavoratori, compresi i lavoratori autonomi, per evitare ulteriori perdite di posti di lavoro. Per parare gli effetti negativi sul mercato del lavoro dovranno essere rafforzate la capacità dell'Agenzia nazionale per l'impiego e le misure che questa mette in atto. Per riportare le persone al lavoro serviranno ulteriori iniziative di attivazione, aggiornamento delle competenze e riqualificazione, che al tempo stesso preparino la forza lavoro alle sfide e alle possibilità insite nella digitalizzazione. L'impatto della crisi potrebbe essere consistente sui lavoratori informali, che hanno accesso solo limitato ai servizi sanitari e alla protezione sociale. Il varo di misure politiche mirate potrebbe ottenere il duplice risultato di scongiurare il rischio che i lavoratori senza tutele e i gruppi più vulnerabili scivolino ancor più nella povertà e di migliorarne i mezzi di sostentamento nel corso della ripresa.

- (22) La crisi della Covid-19 colpisce in modo sproporzionato i gruppi vulnerabili e acuisce i preesistenti problemi sociali. La percentuale di persone a rischio di povertà o di esclusione sociale era già elevata prima della crisi, in particolare tra i bambini, gli anziani, le persone con disabilità e i rom, e i trasferimenti sociali riuscivano a ridurre la povertà soltanto in misura limitata. I sistemi fiscale e previdenziale della Bulgaria si sono rivelati fra i meno efficaci nella riduzione della disparità di reddito, che già era una delle più alte dell'UE. La crisi impone l'adozione di misure per colmare le lacune già rilevate negli anni precedenti, in particolare nel regime di reddito minimo, che è uno dei meno efficaci dell'UE per capacità di sottrarre le persone alla povertà. Restano d'attualità i problemi della generalizzazione della protezione sociale, anche per i lavoratori atipici, i lavoratori autonomi e le famiglie a basso reddito, della disponibilità del sostegno al reddito, dell'aiuto alimentare e di servizi sociali adeguati, così come della disponibilità di alloggi di emergenza e di sostegno alle persone senza fissa dimora. La riforma dei servizi sociali aiuterebbe a stabilizzare il sistema, mentre una maggiore cooperazione tra i servizi sanitari e quelli sociali consentirebbe di allargare l'assistenza offerta alle persone non autosufficienti o con disabilità. Molte famiglie rom che già prima della crisi versavano in condizioni di grave povertà necessitano ora di servizi di mediazione e di servizi e sostegno essenziali.
- (23) Anche un'offerta potenziata di servizi di istruzione e formazione e una manodopera più qualificata permetterebbero di sostenere saldamente la ripresa e di promuovere una crescita inclusiva e sostenibile nel medio periodo. Vi sono margini di miglioramento quanto alla qualità dell'istruzione e della formazione in Bulgaria, alla loro attinenza con le esigenze del mercato del lavoro e alla loro inclusività. La Bulgaria è uno degli Stati membri in cui l'estrazione socioeconomica incide maggiormente sui risultati dell'apprendimento. L'inclusione dei rom nell'istruzione resta problematica: il tasso di abbandono scolastico è particolarmente elevato tra la popolazione rom e nelle zone rurali. Il livello generale delle competenze digitali è basso sia nella popolazione complessiva (16-74 anni) sia fra i giovani (16-19 anni). Il miglioramento delle competenze digitali, ad esempio attraverso diplomi e programmi di studio più orientati al digitale, potrebbe favorire l'adattamento all'evoluzione del mercato del lavoro indotta dalla digitalizzazione e ai bisogni del lavoro a distanza nel contesto digitale. Contestualmente, l'11 % degli alunni non dispone di computer e/o di accesso a internet, mentre gli insegnanti senza computer sono 2 000. L'attuale situazione dell'apprendimento a distanza rischia quindi di accentuare le già elevate disuguaglianze nell'istruzione e nella formazione: con il miglioramento delle conoscenze digitali di tutti gli alunni e il loro accesso a un'infrastruttura tecnica

adeguata se ne migliorerebbe anche, stabilmente, l'accesso all'istruzione, in particolare per i gruppi vulnerabili, rom compresi, contribuendo così a ridurre i tassi elevati di abbandono scolastico che si registrano per loro.

- (24) La crisi ha messo in evidenza l'importanza strategica di disporre di un'amministrazione pubblica e un'amministrazione digitale efficienti, compresi la sanità elettronica e gli appalti elettronici. L'UE sostiene da tempo le riforme in questo campo, ma la progressione eccessivamente lenta della loro attuazione ha inciso negativamente sull'efficacia del settore pubblico durante il confinamento. La Bulgaria è pertanto in ritardo nella prestazione di servizi elettronici, di cui occorre incoraggiare la diffusione fra i cittadini e le imprese. Dovranno essere altresì affrontate risolutamente le questioni della cibersicurezza e della sicurezza delle infrastrutture critiche. Quanto al futuro, l'attuazione tempestiva ed efficace delle misure di rilancio non potrà prescindere da un'amministrazione pubblica efficace. Restano di particolare rilevanza la cooperazione e il coordinamento a tutti i livelli dell'amministrazione, compreso in materia di appalti pubblici e concessioni e di vigilanza sul mercato. Maggiori prevedibilità e stabilità normative, il controllo efficace dell'attuazione delle politiche e la riduzione degli oneri amministrativi migliorerebbero il contesto in cui operano le imprese e promuovrebbero gli investimenti, aiutando la rapidità della ripresa.
- (25) Per favorire la ripresa economica sarà importante anticipare i progetti di investimento pubblici maturi e promuovere gli investimenti privati, anche attraverso riforme pertinenti. La crisi ha messo ulteriormente in luce l'importanza della digitalizzazione e dell'innovazione, ambiti in cui la Bulgaria registra risultati ampiamente al di sotto della media dell'UE, in particolare per le sue piccole e medie imprese (PMI). Esemplificativi in questo contesto sono i piani di assegnazione dello spettro per le bande pioniere 5G, che non prevedono lo spettro necessario per consentire l'erogazione tempestiva ed efficiente dei servizi 5G. Restano da affrontare gli annosi problemi che affliggono la ricerca e l'istruzione superiore: frammentazione, basso livello di finanziamento e limitati trasferimenti di conoscenze e tecnologie. Al tempo stesso la Bulgaria è, nell'UE, l'economia a più alta intensità di risorse, di energia e di emissioni di gas a effetto serra; per favorire la transizione alla neutralità climatica illustrata nel piano nazionale per l'energia e il clima, occorrono cospicui investimenti nei settori dell'energia e della decarbonizzazione.
- (26) Sono ancora agli albori le iniziative di trasformazione volte a superare l'alta intensità energetica dell'economia bulgara, l'eccessiva dipendenza dai combustibili fossili e l'uso inefficiente dell'energia e delle risorse. Nel piano nazionale per l'energia e il clima la Bulgaria s'impegna a decarbonizzare l'economia entro il 2050 nel contesto del Green Deal europeo, ma dichiara anche l'intenzione di continuare a puntare sulle fonti di lignite del paese fino al 2050 e oltre. La copertura e la qualità delle infrastrutture di trasporto bulgare restano al di sotto della media dell'UE e la rete transeuropea di trasporto è ancora incompleta. La rete delle piattaforme multimodali, alcune tratte ferroviarie e stradali e i sistemi europei di gestione del traffico ferroviario e di trasporto intelligente sono in ritardo di sviluppo. Occorre affrontare una serie di questioni ambientali rilevanti che gravano sulla crescita sostenibile e che durante la crisi della Covid-19 hanno esposto la popolazione a rischi aggiuntivi per la salute. La Bulgaria è tra gli Stati membri che contano la maggior incidenza di decessi collegati all'inquinamento, e restano problematici la gestione dei rifiuti e il rispetto degli obblighi di raccolta e trattamento delle acque reflue urbane. La programmazione del Fondo per una transizione giusta per il periodo 2021-2027 potrebbe aiutare la Bulgaria a rispondere ad alcune delle sfide poste dalla transizione verso un'economia

climaticamente neutra, in particolare nelle aree di cui all'allegato D della relazione per paese⁸. Ciò consentirebbe alla Bulgaria di fare il miglior uso possibile di tale Fondo.

- (27) La crisi della Covid-19 rischia di provocare un aumento considerevole dei fallimenti: per la ripresa dell'economia reale sarà quindi importante l'efficienza della disciplina dell'insolvenza. Una disciplina efficiente favorirebbe anche una maggiore rapidità nella risoluzione dei prestiti deteriorati, limitandone così l'ulteriore accumulo. L'inefficacia della disciplina dell'insolvenza determina peraltro lentezza e onerosità delle procedure. A giugno 2019 è stata adottata la tabella di marcia per la disciplina dell'insolvenza e sono state individuate le lacune da colmare. La Bulgaria ha iniziato l'attuazione della tabella di marcia e prepara i passi successivi, tra cui modifiche legislative e iniziative di sviluppo delle capacità.
- (28) Nel 2019 la Bulgaria ha adottato varie leggi di recepimento della quarta e della quinta direttiva antiriciclaggio, la cui attuazione è ancora in sospeso. La recente valutazione nazionale del rischio evidenzia carenze che occorre colmare con urgenza per prevenire il riciclaggio e il finanziamento del terrorismo. Manca una valutazione adeguata dei rischi collegati ai programmi di acquisto della cittadinanza tramite investimenti e alle attività virtuali. È necessario stabilire e attuare interventi atti ad assicurare che i soggetti obbligati diano effettiva applicazione alla disciplina antiriciclaggio. L'attuazione e l'effettivo rispetto della normativa antiriciclaggio hanno mostrato un'efficacia limitata, mentre insufficiente è stato il ricorso all'intelligence finanziaria.
- (29) Mentre le presenti raccomandazioni si concentrano sulle modalità per fronteggiare l'impatto socioeconomico della pandemia e agevolare la ripresa economica, le raccomandazioni specifiche per paese del 2019 adottate dal Consiglio il 9 luglio 2019 riguardavano anche riforme che sono essenziali per affrontare le sfide strutturali a medio e lungo termine. Tali raccomandazioni restano pertinenti e continueranno ad essere monitorate durante tutto il ciclo annuale del semestre europeo del prossimo anno. Ciò vale anche per le raccomandazioni relative alle politiche economiche connesse agli investimenti. Queste ultime raccomandazioni dovrebbero essere prese in considerazione ai fini della programmazione strategica dei finanziamenti della politica di coesione dopo il 2020, anche per quanto riguarda le misure di attenuazione della crisi attuale e le strategie di uscita dalla stessa.
- (30) Nel complesso le banche bulgare sono redditizie e capitalizzate adeguatamente. Nonostante il calo registrato negli ultimi anni in alcuni comparti, il tasso di crediti deteriorati è rimasto al 7,2 % nel terzo trimestre del 2019 - tra i più alti dell'UE, in particolare per le società non finanziarie e per le banche di proprietà nazionale; resta quindi importante compiere ulteriori sforzi per promuovere un mercato secondario dei crediti deteriorati efficiente. Da fine 2018 gli accantonamenti per i crediti deteriorati seguono una parabola discendente, talvolta associata a una copertura insufficiente dei crediti deteriorati preesistenti per cui i pagamenti sono in grave ritardo. La valutazione completa effettuata dalla Banca centrale europea ha rilevato la necessità di aumentare il capitale in due banche. La ricapitalizzazione è in fase di ultimazione. Alla maggiore offerta di liquidità per attutire l'impatto della crisi della Covid-19 e rilanciare la crescita economica, le banche dovrebbero associare l'applicazione di criteri prudenti nella valutazione del rischio di credito e nell'erogazione del credito, di pratiche sane per la determinazione del valore e di segnalazione precisa dell'eventuale deterioramento qualitativo delle attività.

⁸ SWD(2020) 501 final.

- (31) La Commissione monitora i progressi compiuti dalla Bulgaria nei settori della riforma giudiziaria e della lotta alla corruzione nel contesto del meccanismo di cooperazione e verifica. Stando all'ultima relazione elaborata nel quadro del meccanismo, risalente ad ottobre 2019, i progressi compiuti dal paese sono sufficienti per rispettare gli impegni assunti all'atto dell'adesione all'UE. La Bulgaria ha riformato sostanzialmente la normativa anticorruzione, ma non è ancora in grado di dimostrare quelle condanne definitive nei casi di corruzione ad alto livello che le permetterebbero di conquistare la fiducia dei cittadini. Restano inoltre aperti vari problemi: garanzia di indagini penali efficaci, riequilibrio del carico di lavoro tra i diversi giudici, razionalizzazione degli uffici locali delle procure. Tali questioni sono oggetto di controllo nel quadro del meccanismo di cooperazione e verifica. Nell'ambito di tale meccanismo la Commissione continua a monitorare la riforma giudiziaria e la lotta contro la corruzione in Bulgaria. Questi ambiti, pertanto, non sono contemplati dalle raccomandazioni specifiche per paese rivolte alla Bulgaria, ma sono pertinenti per lo sviluppo di un clima socioeconomico positivo nel paese.
- (32) Il semestre europeo fornisce il quadro per il costante coordinamento delle politiche economiche e dell'occupazione nell'Unione, il quale può contribuire a un'economia sostenibile. Gli Stati membri hanno fatto il punto sui progressi compiuti nell'attuazione degli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) delle Nazioni Unite nei rispettivi programmi nazionali di riforma 2020. Assicurando la piena attuazione delle raccomandazioni che seguono, la Bulgaria contribuirà ai progressi verso il conseguimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile e allo sforzo comune di garantire la sostenibilità competitiva nell'Unione.
- (33) Nell'ambito del semestre europeo 2020 la Commissione ha effettuato un'analisi completa della politica economica della Bulgaria, che ha pubblicato nella relazione per paese 2020. Ha altresì valutato il programma di convergenza 2020, il programma nazionale di riforma 2020, nonché il seguito dato alle raccomandazioni rivolte alla Bulgaria negli anni precedenti. La Commissione ha tenuto conto non soltanto della loro pertinenza ai fini della sostenibilità della politica di bilancio e della politica socioeconomica della Bulgaria, ma anche della loro conformità alle norme e agli orientamenti dell'Unione, alla luce della necessità di rafforzare la governance economica dell'Unione nel suo insieme offrendo un contributo a livello dell'Unione per le future decisioni nazionali.
- (34) Alla luce della valutazione di cui sopra, il Consiglio ha esaminato il programma di convergenza 2020 e il suo parere⁹ trova riscontro, in particolare, nella raccomandazione di cui al punto 1,

RACCOMANDA che la Bulgaria adotti provvedimenti nel 2020 e nel 2021 al fine di:

1. attuare, in linea con la clausola di salvaguardia generale, tutte le misure necessarie per affrontare efficacemente la pandemia e sostenere l'economia e la successiva ripresa; quando le condizioni economiche lo consentano, portare avanti politiche di bilancio mirate a posizioni di bilancio a medio termine prudenti e alla sostenibilità del debito, incrementando nel contempo gli investimenti; mobilitare risorse finanziarie adeguate per potenziare la resilienza, l'accessibilità e la capacità del sistema sanitario e garantire una distribuzione equilibrata degli operatori sanitari sul territorio;

⁹ A norma dell'articolo 9, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio.

2. offrire a tutti un'adeguata protezione sociale e i servizi essenziali e rafforzare le politiche attive del mercato del lavoro; migliorare l'accesso al lavoro a distanza e promuovere le competenze digitali e l'accesso all'istruzione in condizioni di parità; colmare le lacune nell'adeguatezza del regime di reddito minimo;
3. snellire e accelerare le procedure al fine di sostenere efficacemente le piccole e medie imprese e i lavoratori autonomi, assicurando loro anche di poter accedere stabilmente ai finanziamenti e a modalità di pagamento flessibili; anticipare i progetti di investimento pubblici maturi e promuovere gli investimenti privati per favorire la ripresa economica; concentrare gli investimenti sulla transizione verde e digitale, in particolare sulla produzione e l'uso efficienti e puliti di energia e risorse, sulle infrastrutture ambientali e sui trasporti sostenibili, concorrendo a una progressiva decarbonizzazione dell'economia, anche nelle regioni carbonifere;
4. ridurre al minimo gli oneri amministrativi che gravano sulle imprese migliorando l'efficienza della pubblica amministrazione e potenziando l'amministrazione digitale; assicurare l'efficienza della disciplina dell'insolvenza; intensificare l'impegno di potenziamento della disciplina antiriciclaggio, in termini di adeguata valutazione del rischio, attenuazione del rischio, efficacia della vigilanza e controllo dell'applicazione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*