



PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
DIPARTIMENTO POLITICHE EUROPEE
Servizio Informative parlamentari e Corte di Giustizia UE

Presidenza del Consiglio dei Ministri
DPE 0006979 P-4.22.25
del 23/07/2018



Camera dei Deputati
Ufficio Rapporti con l'Unione Europea

Senato della Repubblica
Ufficio dei rapporti con le istituzioni
dell'Unione Europea

e, p.c.

Ministero dell'Interno
Nucleo di valutazione degli atti UE

Ministero degli Affari esteri e della
Cooperazione internazionale
Nucleo di valutazione degli atti UE

OGGETTO: Trasmissione, ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012 n. 234, della relazione concernente la *Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il Fondo Asilo e migrazione - COM(2018) 471.*

Si trasmette, ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012 n. 234, la relazione elaborata dal Ministero dell'Interno, in merito al progetto di atto legislativo dell'Unione Europea di cui all'oggetto.

Il Coordinatore del Servizio
dott. Gaetano De Salvo

MODELLO

(da compilare a cura dell'Amministrazione con competenza prevalente)

Relazione

ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012, n. 234

Oggetto dell'atto:

Proposte di Regolamento da parte della Commissione Europea (CE) per i futuri Fondi in ambito Migration& HOME Affairs relativi al prossimo Multiannual Financial Framework (MFF) con particolare riferimento al Fondo Asilo e Migrazione.

- **Codice della proposta: COM (2018) 471**
- **Codice interistituzionale: 2018/0248(COD)**
- **Amministrazione con competenza prevalente: Ministero dell'Interno**

Premessa: finalità e contesto

La proposta di Regolamento si inquadra tra le iniziative assunte dalla Commissione europea nel quadro del bilancio a lungo termine dell'UE per il periodo 2021-2027, concepito per affrontare le priorità e le politiche più importanti - tra le quali migrazione, asilo e sicurezza - garantendo il massimo valore aggiunto europeo. Le principali novità, sul versante delle spese, prevedono, infatti, quasi una triplicazione della spesa per la gestione delle frontiere esterne, della migrazione e dell'asilo e un aumento del 40% degli investimenti in sicurezza.

In un contesto caratterizzato dalla necessità di far fronte a gravi e urgenti crisi migratorie e dei rifugiati, l'Unione europea si è attivata, sin dal 2015 con l'Agenda europea sulla migrazione, per individuare le politiche e le risorse necessarie per gestire al meglio e con un approccio integrato e coordinato ogni aspetto del fenomeno migratorio. Sotto il profilo delle risorse finanziarie, la proposta della Commissione aumenta, per il budget 2021-2027, le determinazioni di spesa del bilancio corrente nel settore Asilo e Migrazione del 51%, così da destinare 10,4 miliardi di euro per il nuovo FAM1, il Fondo Asilo e Migrazione (Asylum and Migration Fund - AMF).

Il Fondo servirà a supportare gli sforzi dei Paesi UE in tre ambiti principali:

- asilo,
- migrazione legale e integrazione,
- lotta alla migrazione illegale e rimpatrio.

Il nuovo Fondo contribuirà, inoltre, a sostenere i sistemi di asilo nazionali e, soprattutto, ad affrontare le criticità più stringenti, come la realizzazione di un sistema europeo comune di asilo più solido ed efficace, un maggiore sostegno per la migrazione legale e per l'integrazione e l'esecuzione di rimpatri più rapidi e frequenti.

Una quota del Fondo da 6,3 miliardi sarà, inoltre, destinata a finanziamenti a lungo termine per sostenere i Paesi UE nella gestione della migrazione, in funzione delle loro esigenze. Ogni Stato membro riceverà una somma fissa di 5 milioni di euro, e il resto sarà ripartito sulla base di una valutazione delle specifiche sfide da affrontare.

Risorse pari a 4,2 miliardi saranno riservate al sostegno mirato agli Stati, per progetti con un reale valore aggiunto europeo o per rispondere a necessità urgenti e situazioni di emergenza.

Il Fondo sarà, inoltre, integrato con ulteriori risorse aggiuntive nell'ambito degli strumenti di politica esterna dell'UE, per il rafforzamento della cooperazione in materia di migrazione, rimpatrio e riammissione con i Paesi partner e i Paesi di origine.

Con ulteriori risorse esterne al Fondo, pari a circa 900 milioni di euro, sarà rafforzata la nuova Agenzia dell'Unione europea per l'asilo.

MODELLO

(da compilare a cura dell'Amministrazione con competenza prevalente)

A. Rispetto dei principi dell'ordinamento europeo

1. Rispetto del principio di attribuzione, con particolare riguardo alla correttezza della base giuridica
La proposta rispetta il principio di attribuzione. La base giuridica è correttamente individuata nell'art. 3, paragrafo 2 del TFUE, nell'art. 77, paragrafo 2 del TFUE e nell'articolo 79, paragrafo 2, lett. d) del TFUE; art. 80 del TFUE
2. Rispetto del principio di sussidiarietà
La proposta rispetta il principio di sussidiarietà in quanto la maggior parte dei finanziamenti sarà attuata secondo il principio della gestione concorrente e nel rispetto delle competenze istituzionali degli SM
3. Rispetto del principio di proporzionalità
La proposta rispetta e rientra nel settore di intervento relativo allo spazio di libertà, sicurezza e giustizia quale definito al titolo V del TFUE

B. Valutazione complessiva del progetto e delle sue prospettive negoziali

1. Valutazione del progetto e urgenza
La valutazione delle finalità generali del progetto è positiva nella parte in cui prevede l'adozione di un unico regolamento orizzontale (Common Provision Regulation) dei fondi della nuova programmazione in quanto esso comporta: <ul style="list-style-type: none">a) la sostanziale riduzione degli eccessivi oneri gravanti sui gestori dei programmi e sui beneficiari finali;b) l'obbligo di adozione di unità di costo standard per i progetti finanziati con un importo superiore ai 200.000 Euro, che impone agli Stati Membri il rispetto dei principi di equità, trasparenza e congruità dei costi rispetto alle azioni implementate;c) la previsione di una soglia di flessibilità per i trasferimenti tra Fondi (AMF, ESF, ERDF), che consente una gestione semplificata di interventi su più programmi;d) l'introduzione del meccanismo di Operational Support, volto a consentire il rimborso delle spese già sostenute dallo SM per interventi a carattere nazionale.
2. Conformità del progetto all'interesse nazionale
Le disposizioni contenute nel progetto possono ritenersi conformi all'interesse nazionale.
3. Prospettive negoziali ed eventuali modifiche ritenute necessarie od opportune
In sede negoziale si ritiene opportuno proporre una definizione più precisa e dettagliata della nozione di

MODELLO

(da compilare a cura dell'Amministrazione con competenza prevalente)

"early integration", soprattutto in relazione al concetto di target group, sia ai fini della corretta individuazione dei destinatari ammissibili, sia per evitare possibili sovrapposizioni o doppi finanziamenti su interventi realizzati da differenti amministrazioni (rif. COM 2018/471, Allegato III, art.3)

In riferimento al circuito finanziario si ritiene altresì di prospettare:

- l'inadeguatezza della proposta di un anticipo dello 0,5% rispetto alle esigenze di avvio dei Programmi che determinerebbero quote consistenti di cofinanziamento nazionale o anticipi da parte dei beneficiari finali (rif. COM 2018/375 Regolamento recante le disposizioni comuni applicabili ai fondi europei (CPR), art.48);
- la necessità, da parte degli SM, di implementare le azioni di capacity building per adeguare competenze e professionalità interne in vista dei processi di semplificazione proposti e in particolare per l'utilizzo dell'unità di costi standard per progetti maggiori di € 200.000 (rif. COM 2018/375 Regolamento recante le disposizioni comuni applicabili ai fondi europei (CPR), art.48);
- rispetto all'adozione di un regolamento orizzontale unico dei fondi, la ridotta adattabilità delle diverse previsioni inserite all'interno della base giuridica allo specifico contesto delle migrazioni;
- l'incongruità della percentuale del 40% gestita, direttamente dalla Commissione del Fondo Thematic Facility, con un accentramento molto elevato di risorse a gestione diretta rispetto alle esigenze degli SM e la necessità della predisposizione di un meccanismo per stabilire a monte, quote e tempistiche di distribuzione proporzionali alle effettive esigenze degli SM (rif.COM 2018/471, art. 8).

C. Valutazione d'impatto

1. Impatto finanziario
Si ritiene opportuno evidenziare che per poter procedere ad una compiuta analisi dei costi gravanti sul bilancio nazionale occorre attendere gli sviluppi negoziali della proposta. Il costo dei controlli a carico degli Stati membri, per la gestione concorrente, dovrebbe tendenzialmente diminuire.
2. Effetti sull'ordinamento nazionale
Sono quelli tipici del regolamento comunitario.
3. Effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali
La proposta non incide sulle competenze regionali e delle autonomie locali.
4. Effetti sull'organizzazione della pubblica amministrazione
Si presumono positivi, specie per l'ambito della gestione concorrente, visto che la proposta introduce alcune misure destinate a semplificare l'attuazione e ridurre gli oneri di controllo a livello dei beneficiari e degli Stati membri.
5. Effetti sulle attività dei cittadini e delle imprese



Ministero dell'Interno

UFFICIO AFFARI LEGISLATIVI E RELAZIONI PARLAMENTARI

5004/A2018-001177/Uff. IX
Ufficio Affari Europei e Internazionali
All. 1

Roma, data del protocollo

ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- Dipartimento Politiche Europee
(rif. DPE 0005976 P-4.22.25 del 26.6.18)

ROMA

OGGETTO: Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il Fondo Asilo e migrazione.

Codice del Consiglio: 10153/2018

Codice della proposta: COM (2018) 471

Codice interistituzionale: 2018/0248 (COD)

Con riferimento alla nota sopra indicata, si trasmette la Relazione inerente all'oggetto, prevista dall'art. 6, comma 4 della legge 24 dicembre 2012, n. 234 recante "Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea".

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
Marco Valentini