



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 2.7.2009
COM(2009) 340 definitivo

2009/0091 (COD)

Proposta di

DECISIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

**recante modifica della decisione n. 1672/2006/CE del Parlamento europeo e del Consiglio
che istituisce un programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale —
Progress**

RELAZIONE

Sono soprattutto i cittadini a subire le conseguenze della recessione: la grande sfida che oggi l'UE deve raccogliere consiste nell'evitare che la disoccupazione aumenti, nel promuovere la creazione di posti di lavoro e nell'aprire la via al rinnovamento dell'economia, alla ripresa e alla crescita sostenibili. L'UE ha reagito rapidamente alla crisi con il piano europeo di ripresa economica, che ha insistito sulla necessità di contrastare gli effetti della crisi sull'occupazione. I primi risultati ottenuti dal piano sono promettenti e gli ammortizzatori sociali svolgono una funzione stabilizzatrice. Tuttavia, poiché la situazione dei mercati del lavoro continua a deteriorarsi per effetto della crisi economica, è necessaria un'ulteriore azione.

L'Europa non deve solo affrontare la recessione, ma trasformarla in un'opportunità per creare un'economia più produttiva, più innovativa, caratterizzata da una forza lavoro maggiormente qualificata e da basse emissioni di carbonio, un'economia con mercati del lavoro aperti e inclusivi, che permetta di creare una società più solidale e più equa e occupazioni che tengano conto di fattori quali l'età, la parità tra uomo e donna e l'equilibrio tra vita professionale e familiare. Le misure necessarie per ovviare alle conseguenze sociali e occupazionali dell'attuale crisi devono procedere di pari passo con le riforme strutturali necessarie a rispondere alle sfide a lungo termine della globalizzazione e dei cambiamenti demografici e climatici.

I mercati del lavoro europei verranno trasformati dalla crisi. Occorre dare ai lavoratori e alle imprese i mezzi necessari per adattarsi all'evoluzione di queste realtà: conservare l'occupazione, migliorare le competenze a tutti i livelli, favorire il reinserimento nel mondo del lavoro e garantire le condizioni per la creazione di nuovi posti di lavoro.

La comunicazione della Commissione "Guidare la ripresa in Europa"¹ contiene una serie di indicazioni che possono aiutare gli Stati membri a definire e ad attuare politiche dell'occupazione efficaci. Partendo da questa base, il Consiglio europeo di primavera e i tre seminari sull'occupazione svoltisi a Madrid, Stoccolma e Praga nell'aprile 2009 hanno definito tre grandi priorità: salvaguardare l'occupazione, creare posti di lavoro e promuovere la mobilità; migliorare le competenze e rispondere ai bisogni del mercato del lavoro; migliorare l'accesso all'occupazione. Infine, il vertice sull'occupazione del 7 maggio ha offerto l'occasione per uno scambio di idee su queste priorità e ha cristallizzato un consenso su 10 azioni².

Sulla base di questo sforzo comune, il 3 giugno la Commissione ha adottato una comunicazione intitolata "Un impegno comune per l'occupazione"³, mirante a rafforzare la cooperazione tra l'Unione europea, gli Stati membri e tra le parti sociali su queste tre grandi priorità, per mezzo di iniziative concrete e utilizzando tutti gli strumenti comunitari disponibili, in particolare il Fondo sociale europeo (FSE) e il Fondo di adeguamento alla globalizzazione.

Per attenuare l'impatto sociale della crisi, è essenziale mantenere e far entrare più persone nel mercato del lavoro, in particolare donne, anziani e altre categorie vittime di discriminazione, per impedire la disoccupazione di lunga durata e l'inattività. Il modo migliore per uscire

¹ COM(2009) 114 del 4.3.2009.

² Cfr. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=103&langId=en&eventsId=173&furtherEvents=yes>

³ COM(2009) 257 del 4.6.2009.

dall'esclusione è il lavoro: l'Europa sociale inizia dall'occupazione; anche prima della crisi, però, troppi cittadini dell'UE che avrebbero potuto e voluto entrare nel mercato del lavoro non vi hanno avuto accesso.

Per offrire la possibilità di un nuovo inizio ai disoccupati e aprire la strada all'imprenditorialità per alcuni dei gruppi più svantaggiati in Europa, compresi i giovani, la Commissione ha proposto un nuovo strumento europeo di microfinanziamento per l'occupazione e l'integrazione sociale - Progress⁴, concepito per contribuire a sviluppare le microimprese e l'economia sociale. Questo nuovo strumento amplierà la gamma del sostegno finanziario mirato ai nuovi imprenditori nell'attuale contesto di stretta creditizia. I fondatori di microimprese saranno inoltre assistiti con servizi di orientamento, formazione, preparazione e rafforzamento delle capacità, oltre alle agevolazioni sui tassi di interesse del FSE.

In linea con l'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006⁵ tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria, la Commissione propone di ridistribuire 100 milioni di euro dal bilancio esistente, azione che potrebbe mobilitare più di 500 milioni di euro, in un'iniziativa congiunta con istituzioni finanziarie internazionali, in particolare il gruppo BEI.

Il programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale — Progress (2007-2013)⁶ fornisce sostegno finanziario alla realizzazione degli obiettivi dell'Unione europea nei settori dell'occupazione, degli affari sociali e delle pari opportunità, come stabilito dall'Agenda sociale⁷ e dall'Agenda sociale rinnovata⁸.

La missione del programma Progress è assistere gli Stati membri nel loro impegno per creare un numero maggiore di posti di lavoro di qualità migliore e per costruire una società più solidale. In termini concreti Progress è un mezzo per:

- (1) fornire analisi e consulenza politica;
- (2) monitorare e informare sull'applicazione della legislazione UE e delle politiche;
- (3) promuovere il trasferimento di politiche;
- (4) creare una piattaforma per lo scambio di esperienze tra gli Stati membri;
- (5) trasmettere i punti di vista degli interessati e della società in generale.

A norma dell'accordo interistituzionale del 2006, un importo aggiuntivo pari a 114 milioni di euro (prezzi correnti)⁹ è stato assegnato al programma Progress. La dotazione complessiva per il 2007-2013 è quindi aumentata passando da 628 800 000 euro (a prezzi correnti), corrispondenti alla proposta iniziale della Commissione, a 743 250 000 euro (a prezzi

⁴ COM(2009)xxx, xx.xx 2009.

⁵ (2008/818/CE).

⁶ Decisione n. 1672/2006/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 ottobre 2006, che istituisce un programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale – Progress (GU L 315 del 15.11.2006, pagg. 1-8).

⁷ COM(2005) 33 del 9.2.2005.

⁸ COM(2008) 412 del 2.7.2008.

⁹ 100 milioni di euro ai prezzi del 2004.

correnti). Dopo avere esaminato tutte le opzioni possibili, la Commissione propone di redistribuire 100 milioni di euro dal programma Progress al nuovo strumento europeo di microfinanziamento per l'occupazione e l'integrazione sociale – Progress.

La proposta di redistribuire parte della dotazione finanziaria non pregiudicherà gli obiettivi del programma Progress, renderà tuttavia necessari una maggiore efficacia del suo funzionamento, un approccio più strategico della sua programmazione e un carattere più mirato per le sue attività. Questi elementi richiederanno altresì una maggiore permeabilità trasversale tra le diverse sezioni d'indirizzo e collegamenti con altri strumenti comunitari quali la cooperazione transnazionale nel quadro del Fondo sociale europeo o il sostegno al dialogo sociale. Il provvedimento proposto aumenterà infine l'efficienza e la coerenza dell'azione comunitaria a sostegno degli obiettivi e delle priorità dell'Unione europea nei settori dell'occupazione e della solidarietà sociale.

Proposta di

DECISIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

recante modifica della decisione n. 1672/2006/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale — Progress

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL 'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato che istituisce la Comunità europea, in particolare l'articolo 13, paragrafo 2, l'articolo 129 e l'articolo 137, paragrafo 2, lettera a),

vista la proposta della Commissione¹⁰,

visto il parere del Comitato economico e sociale europeo¹¹,

visto il parere del Comitato delle regioni¹²,

deliberando secondo la procedura di cui all'articolo 251 del trattato¹³,

considerando quanto segue:

- (1) Il 3 giugno 2009 la Commissione ha adottato una comunicazione intitolata "Un impegno comune per l'occupazione"¹⁴, mirante a rafforzare la cooperazione tra l'Unione europea, gli Stati membri e tra le parti sociali su tre grandi priorità: salvaguardare l'occupazione, creare posti di lavoro e promuovere la mobilità; migliorare le competenze e rispondere ai bisogni del mercato del lavoro; migliorare l'accesso all'occupazione.
- (2) Per offrire la possibilità di un nuovo inizio ai disoccupati e aprire la strada all'imprenditorialità per alcuni dei gruppi più svantaggiati in Europa, compresi le donne e i giovani, la Commissione ha proposto un nuovo strumento europeo di microfinanziamento per l'occupazione e l'integrazione sociale¹⁵, concepito nell'ambito di un'iniziativa congiunta con istituzioni finanziarie internazionali, in particolare il gruppo BEI, al fine di contribuire a sviluppare le microimprese e l'economia sociale.
- (3) In linea con l'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione

¹⁰ GU C [...] del [...], pag. [...].

¹¹ GU C [...] del [...], pag. [...].

¹² GU C [...] del [...], pag. [...].

¹³ GU C [...] del [...], pag. [...].

¹⁴ COM(2009) 257 del 3.6.2009.

¹⁵ COM(2009)xxx, xx.xx. 2009.

finanziaria¹⁶, è necessario redistribuire 100 milioni di euro dal bilancio esistente per finanziare il nuovo strumento europeo di microfinanziamento per l'occupazione e l'integrazione sociale – Progress.

- (4) Dopo avere esaminato tutte le opzioni possibili si è giunti alla conclusione che l'importo di 100 milioni di euro dovrebbe essere redistribuito dal programma Progress, introdotto dalla decisione n. 1672/2006/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 ottobre 2006, che istituisce un programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale – Progress, al nuovo strumento europeo di microfinanziamento per l'occupazione e l'integrazione sociale – Progress.
- (5) La decisione n. 1672/2006/CE va modificata di conseguenza.

DECIDONO:

Articolo 1

L'articolo 17, paragrafo 1, della decisione n. 1672/2006/CE è sostituito dal seguente:

"1. La dotazione finanziaria prevista per la realizzazione delle attività comunitarie di cui alla presente decisione per il periodo dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2013 è pari a 643 250 000 euro."

Articolo 2

Entrata in vigore

La presente decisione entra in vigore il [...] giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Parlamento europeo
Il Presidente

Per il Consiglio
Il Presidente

¹⁶ (2006/C 139/01).

SCHEDA FINANZIARIA LEGISLATIVA AGGIORNATA

1. DENOMINAZIONE DELLA PROPOSTA

Programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale — Progress (2007-2013)

2. QUADRO ABM/ABB (GESTIONE PER ATTIVITÀ/SUDDIVISIONE PER ATTIVITÀ)

Indicare la politica dell'UE e le relative attività oggetto dell'iniziativa:

DG OCCUPAZIONE, AFFARI SOCIALI e PARI OPPORTUNITÀ
ABB 04 04 Occupazione, solidarietà sociale e uguaglianza di genere

3. LINEE DI BILANCIO

3.1. Linee di bilancio

04 04 01 PROGRESS

04 01 04 10 PROGRESS – Spese amministrative

3.2. Durata dell'azione e dell'incidenza finanziaria

01/01/2007 – 31/12/2013

3.3. Caratteristiche di bilancio

Linea di bilancio	Natura della spesa		Nuova	Partecipazione EFTA	Partecipazione di paesi candidati	Rubrica delle prospettive finanziarie
04 04 01	Spese non obbligatorie	SD ¹⁷	SÌ	SÌ	SÌ	1a

¹⁷ Stanziamenti dissociati (SD)

4. SINTESI DELLE RISORSE

4.1. Risorse finanziarie

4.1.1. Sintesi degli stanziamenti di impegno (SI) e degli stanziamenti di pagamento (SP)

Mio EUR (al secondo decimale)

Tipo di spesa			dal 2007 al 2009	2010	2011	2012	2013	> 2013	Totale
---------------	--	--	------------------------	------	------	------	------	--------	--------

Spese operative¹⁸

Stanziamenti di impegno (SI)	di	Profilo iniziale	a	268,05	105,44	109,00	112,33	117,76		712,58
		adeguamento		-	-24,37	-24,37	-24,37	-24,37		-97,48
		Nuovo profilo		268,05	81,07	84,63	87,96	93,39		615,10
Stanziamenti di pagamento (SP)	di		b	154,30	82,00	87,00	87,00	87,00	117,70	615,10

Spese amministrative incluse nell'importo di riferimento¹⁹

Assistenza tecnica e amministrativa ATA (SND)	-	Profilo iniziale	c	12,15	4,63	4,63	4,63	4,63		30,67
		adeguamento		-	-0,63	-0,63	-0,63	-0,63		-2,52
		Nuovo profilo		12,15	4,00	4,00	4,00	4,00		28,15

IMPORTO TOTALE DI RIFERIMENTO

Stanziamenti di impegno	di	Profilo iniziale	a + c	280,20	110,07	113,63	116,96	122,39		743,25
		adeguamento		-	-25,00	-25,00	-25,00	-25,00		-100,00
		Nuovo profilo		280,20	85,07	88,63	91,96	97,39		643,25
Stanziamenti di pagamento	di		b + c	166,45	86,00	91,00	91,00	91,00	117,70	643,25

¹⁸ Spesa che non rientra nel Capitolo xx 01 del Titolo xx interessato.

¹⁹ Spesa che rientra nell'articolo xx 01 04 del Titolo xx.

Spese amministrative non incluse nell'importo di riferimento²⁰

Risorse umane e spese connesse (SND)	8.2.5	d		-0,122	-0,122	-0,122	-0,122		-0,488
Spese amministrative diverse dalle spese per risorse umane e altre spese connesse, non incluse nell'importo di riferimento (SND)	8.2.6	e							

Costo totale indicativo dell'intervento

TOTALE SI comprensivo del costo delle risorse umane	a+c+d+e	280,200	84,948	88,508	91,838	97,268		642,762
TOTALE SP comprensivo del costo delle risorse umane	b+c+d+e	166,450	85,878	90,878	90,878	90,878	117,80	642,762

4.1.2. Compatibilità con la programmazione finanziaria

- La proposta è compatibile con la programmazione finanziaria in vigore ed è collegata alla proposta di un nuovo strumento di microfinanziamento nel quadro del programma Progress per cui viene stanziato un importo di 100 milioni di euro.
- La proposta implica una riprogrammazione della corrispondente rubrica delle prospettive finanziarie
- La proposta può comportare l'applicazione delle disposizioni dell'Accordo interistituzionale²¹ (relative allo strumento di flessibilità o alla revisione delle prospettive finanziarie).

4.1.3. Incidenza finanziaria sulle entrate

- Nessuna incidenza finanziaria sulle entrate
- La proposta ha la seguente incidenza finanziaria sulle entrate:

NB: tutte le precisazioni ed osservazioni relative al metodo di calcolo dell'incidenza sulle entrate devono figurare in un allegato alla presente scheda finanziaria.

²⁰ Spesa che rientra nel Capitolo xx 01, ma non negli articoli xx 01 04 o xx 01 05.

²¹ Punti 19 e 24 dell'Accordo interistituzionale.

4.2. Risorse umane in equivalente tempo pieno (ETP), compresi funzionari, personale temporaneo ed esterno – cfr. ripartizione al punto 8.2.1.

Fabbisogno annuo	2010	2011	2012	2013		
Totale risorse umane	-1	-1	-1	-1		

5. CARATTERISTICHE E OBIETTIVI

5.1. Necessità dell'azione a breve e lungo termine.

Non viene modificata la decisione iniziale.

5.2. Valore aggiunto dell'intervento comunitario, coerenza ed eventuale sinergia con altri strumenti finanziari

Non viene modificata la decisione iniziale.

5.3. Obiettivi e risultati attesi della proposta nel contesto della gestione del bilancio per attività (ABM) e relativi indicatori

Non viene modificata la decisione iniziale.

5.4. Modalità di attuazione (dati indicativi)

X *Gestione centralizzata*

X Diretta da parte della Commissione

í Indiretta, con delega a:

í agenzie esecutive

í organismi istituiti dalle Comunità a norma dell'articolo 185 del regolamento finanziario

í organismi pubblici nazionali/organismi con funzioni di servizio pubblico

6. CONTROLLO E VALUTAZIONE

6.1. Sistema di controllo

Non viene modificata la decisione iniziale.

6.2. Valutazione

6.2.1. Valutazione ex ante

Non viene modificata la decisione iniziale.

6.2.2. Provvedimenti presi in seguito alla valutazione intermedia/ex-post (sulla base dell'esperienza acquisita in precedenti casi analoghi)

Non viene modificata la decisione iniziale.

6.2.3. Modalità e periodicità delle valutazioni successive

Non viene modificata la decisione iniziale.

7. MISURE ANTIFRODE

Non viene modificata la decisione iniziale.

8. DETTAGLI SULLE RISORSE

8.1. Obiettivi della proposta in termini di costi finanziari

Stanziamenti di impegno in milioni di EUR (al secondo decimale)

		dal 2007 al 2009		2010		2011		2012		2013		TOTALE	
		mio EUR	%	mio EUR	%	mio EUR	%	mio EUR	%	mio EUR	%	mio EUR	%
- sezione 1	Occupazione	63,89	22,8	19,54	23,0	20,48	23,1	21,25	23,1	22,79	23,4	147,95	23,0
- sezione 2	Protezione sociale e integrazione	83,19	29,7	25,75	30,3	26,98	30,4	27,71	30,1	29,34	30,1	192,97	30,0
- sezione 3	Condizioni di lavoro	31,26	11,1	8,12	9,5	8,20	9,3	8,30	9,0	8,44	8,7	64,32	10,0
- sezione 4	Diversità e lotta contro la discriminazione	65,26	23,3	19,44	22,8	20,09	22,7	21,08	22,9	22,10	22,7	147,97	23,0
- sezione 5	Pari opportunità	30,74	11,0	10,50	12,4	11,18	12,6	11,93	13,0	12,84	13,2	77,19	12,0
- sezione 6	Sostegno all'attuazione del programma	5,86	2,1	1,70	2,0	1,70	1,9	1,71	1,9	1,88	1,9	12,85	2,0
TOTALE		280,20	100,0	85,07	100,0	88,63	100,0	91,96	100,0	97,39	100,0	643,25	100,0

8.2. Spese amministrative

8.2.1. Numero e tipo di risorse umane

Tipo di posto		Personale da assegnare alla gestione dell'azione utilizzando risorse esistenti e/o supplementari (numero di posti/ETP)					
		2010	2011	2012	2013		
Funzionari o agenti temporanei ²² (XX 01 01)	A*/AD	-1	-1	-1	-1		
	B*, C*/AST						
Personale finanziato ²³ con l'art. XX 01 02							
Altro personale finanziato ²⁴ con l'art. XX 01 04/05							
TOTALE		-1	-1	-1	-1		

Il posto sarà riassegnato allo strumento di microfinanziamento PROGRESS

8.2.2. Descrizione delle mansioni derivanti dall'azione

8.2.3. Origine delle risorse umane (statutaria)

- Posti attualmente assegnati alla gestione del programma da sostituire o prolungare
- Posti pre-assegnati nell'ambito dell'esercizio SPA/PPB (Strategia politica annuale/Progetto preliminare di bilancio) per l'anno n
- Posti da richiedere nella prossima procedura SPA/PPB
- Posti da riassegnare usando le risorse esistenti nel servizio interessato (riassegnazione interna)
- Posti necessari per l'anno 2010 ma non previsti nell'esercizio SPA/PPB dell'anno considerato

²² Il cui costo NON è incluso nell'importo di riferimento.

²³ Il cui costo NON è incluso nell'importo di riferimento.

²⁴ Il cui costo è incluso nell'importo di riferimento.

8.2.4. *Costi finanziari delle risorse umane e costi connessi non inclusi nell'importo di riferimento*

Milioni di euro (al terzo decimale)

Tipo di risorse umane	2010	2011	2012	2013		Totale
Funzionari e agenti temporanei (XX 01 01)	-0,122	-0,122	-0,122	-0,122		-0,488
Personale finanziato con l'art. XX 01 02 (ausiliari, END, agenti contrattuali, ecc.) (specificare la linea di bilancio)						
Totale costi risorse umane e costi connessi (NON inclusi nell'importo di riferimento)						

Calcolo – *Funzionari e agenti temporanei*

Richiamarsi all'occorrenza al punto 8.2.1

-1*122,000 = -122,000 all'anno

8.2.5. *Altre spese amministrative non incluse nell'importo di riferimento*

Milioni di euro (al terzo decimale)

	2010	2011	2012	2013			TOTAL E
XX 01 02 11 01 – Missioni							
XX 01 02 11 02 – Riunioni e conferenze							
XX 01 02 11 03 – Comitati ²⁵							
XX 01 02 11 04 – Studi e consulenze							
XX 01 02 11 05 – Sistemi di informazione							
2 Totale altre spese di gestione (XX 01 02 11)							
3 Altre spese di natura amministrativa (specificare indicando la linea di bilancio)							
Totale spese amministrative diverse dalle spese per risorse umane e altre spese connesse (NON incluse nell'importo di riferimento)							

Calcolo – *Altre spese amministrative non incluse nell'importo di riferimento*

²⁵ Precisare il tipo di comitato e il gruppo cui appartiene.