



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 28.1.2008  
SEC(2008) 101 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE  
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

**sull'andamento delle spese del FEAGA**

**Sistema d'allarme**

**N. 12/2007**

## INDICE

1.	INTRODUZIONE.....	3
2.	ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA.....	3
3.	FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO.....	4
4.	OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007.....	4
5.	CONCLUSIONI.....	6

## 1. INTRODUZIONE

L'esecuzione provvisoria dell'esercizio di bilancio 2007 (dal 16 ottobre 2006 al 15 ottobre 2007) è stimata a 42 139,8 milioni di EUR, pari al 98,7% degli stanziamenti iniziali. Tale importo comprende le somme restituite dagli Stati membri tramite le rettifiche della liquidazione dei conti del FEAGA nonché le sospensioni e le riduzioni dei rimborsi mensili imposte nel corso dell'esercizio. Tale importo include inoltre una stima delle spese che la Commissione può ancora effettuare direttamente fino al 31 dicembre 2007.

Questa esecuzione provvisoria, presentata in dettaglio nella tabella allegata, indica una sottoutilizzazione complessiva di circa – 571,9 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti di bilancio iniziali.

## 2. ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA

In base al disposto dell'articolo 34 del nuovo regolamento (CE) n. 1290/2005 relativo al finanziamento della politica agricola comune, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate a titolo di decisioni di verifica di conformità, dalle irregolarità e dai prelievi sul latte sono destinate a finanziare le spese del FEAGA. Al momento dell'elaborazione del bilancio per il 2007 è stata fatta una stima di tali entrate, di cui l'autorità di bilancio ha tenuto conto all'atto dell'adozione degli stanziamenti di bilancio del 2007. In particolare:

- le entrate derivanti dai prelievi sul latte sono state valutate a 349 milioni di EUR e se ne è tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il settore del latte e dei prodotti lattiero caseari, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato un importo di 587 milioni di EUR;
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità e le entrate generate dalle irregolarità sono state stimate, rispettivamente, a 568 milioni di EUR e 70 milioni di EUR. Dell'importo complessivo di 638 milioni di EUR è stato tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il regime di pagamento unico, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato 27 918 milioni di EUR.

La tabella allegata presenta l'attuazione del bilancio delle entrate con destinazione specifica, per le quali nel corso dell'esercizio sono stati percepiti 1 159,7 milioni di EUR. In particolare:

- dai prelievi sul latte sono stati ricavati circa 362,7 milioni di EUR, a fronte di una previsione iniziale di 349 milioni di EUR,
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità sono ammontate a circa 557,8 milioni di EUR, a fronte di una previsione iniziale di 568 milioni di EUR, e
- le entrate generate dalle irregolarità sono ammontate a circa 239,3 milioni di EUR, a fronte di una previsione iniziale di 70 milioni di EUR.

In base alle norme in vigore, tali entrate possono essere utilizzate, in parte o interamente, per il finanziamento delle spese del FEAGA se gli stanziamenti di bilancio assegnati dall'autorità di bilancio non sono sufficienti a finanziare le spese

sostenute dagli Stati membri. Tali entrate sono automaticamente riportate all'esercizio finanziario successivo nel caso in cui non siano utilizzate o lo siano soltanto parzialmente.

Data la sottoesecuzione degli stanziamenti per il bilancio 2007, l'importo complessivo delle entrate con destinazione specifica del FEAGA sarà assegnato al bilancio 2008 ed usato per finanziare il fabbisogno previsto per tale esercizio.

### **3. FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO**

I contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero sono trattati alla stregua di entrate con destinazione specifica intese a finanziare gli aiuti alla ristrutturazione in questo settore e altri tipi di aiuti contemplati dal fondo per la ristrutturazione. Per la campagna di commercializzazione 2006/2007 tali importi si applicano alle quote di zucchero, sciroppo di inulina e isoglucosio detenute dagli operatori e devono essere riscossi dagli Stati membri e versati nel fondo a due riprese, rispettivamente entro il 31 marzo e il 30 novembre 2007. Alla fine di marzo gli Stati membri avevano trasferito sul conto delle entrate con destinazione specifica 1 287,2 milioni di EUR, prima rata degli importi dovuti per la ristrutturazione. D'altra parte, nel corso dell'esercizio finanziario 2007 gli Stati membri hanno versato alle parti interessate 551,4 milioni di EUR sotto forma di aiuti per la ristrutturazione del settore dello zucchero, aiuti a favore della diversificazione e aiuti alle raffinerie di zucchero.

I pagamenti in questione sono finanziati tramite il suddetto conto delle entrate con destinazione specifica, mentre il saldo non utilizzato di 735,9 milioni di EUR verrà riportato al 2008 per coprire i pagamenti dell'aiuto alla ristrutturazione e di altri aiuti da versare nel corso di detto esercizio.

### **4. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007**

L'esecuzione provvisoria del bilancio è stata influenzata da una serie di fattori che, per i settori più importanti, possono essere individuati come segue.

#### **4.1. Fattori monetari**

La spesa nel periodo summenzionato tiene conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. Per gran parte delle restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli, in particolare cereali e zucchero, il livello delle spese è influenzato da tale andamento.

In conformità all'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio approvato dall'autorità di bilancio è stato redatto sulla base del tasso di cambio medio constatato nel periodo luglio-settembre 2006, che era di 1 EUR = 1,27 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2006 al 31 luglio 2007, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,31 USD, ovvero superiore del 3,1% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2007.

## 4.2. Misure di mercato (- 746,8 Mio EUR)

Gli interventi sui mercati agricoli indicano una sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio pari a – 746,8 milioni di EUR. Gli stanziamenti riservati ai cereali, alle restituzioni per i prodotti non compresi nell'allegato I e agli ortofrutticoli presentano le sottoutilizzazioni più significative, mentre al settore dello zucchero è attribuita la sovrautilizzazione degli stanziamenti più marcata.

(NB: fra parentesi viene presentato il livello di sovra (+) o sotto (–) utilizzazione).

### 4.2.1. Cereali (– 649,3 Mio EUR)

Condizioni estremamente favorevoli sono prevalse sul mercato dei cereali, tanto interno quanto esterno, con un conseguente aumento dei prezzi interni e mondiali. La sottoesecuzione risultante era dovuta:

- ai notevoli guadagni netti per il bilancio risultanti dal livello estremamente basso degli acquisti di cereali all'ammasso pubblico e dai quantitativi molto elevati di cereali venduti dalle scorte pubbliche a prezzi alti nonché
- alle spese inferiori sostenute per le restituzioni all'esportazione dei cereali in quanto il tasso della restituzione è stato fissato a 0 per la maggior parte dell'esercizio finanziario.

### 4.2.2. Restituzioni sui prodotti non compresi nell'allegato I (– 113,8 Mio EUR)

Anche in questo settore le condizioni estremamente favorevoli sui mercati interni ed esteri dei cereali e dei prodotti lattiero-caseari hanno portato a una riduzione generale globale dei tassi delle restituzioni all'esportazione e, di conseguenza, a un calo della spesa per le restituzioni legate all'esportazione dei prodotti agricoli trasformati. Tali condizioni spiegano la sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio.

### 4.2.3. Zucchero (+ 132,5 Mio EUR)

La sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio è dovuta all'aumento della spesa per le restituzioni all'esportazione sostenuta dagli Stati membri, in quanto i quantitativi di zucchero esportato, proveniente tanto dal libero mercato quanto dall'ammasso pubblico, sono stati assai superiori a quelli ipotizzati nel bilancio 2007. Questa situazione è in parte riconducibile al fatto che i quantitativi di zucchero ritirati nell'ambito del fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero erano di gran lunga inferiori alle previsioni.

### 4.2.4. Ortofrutticoli (– 69,9 Mio EUR)

La sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio è dovuta principalmente al calo della spesa sostenuta dagli Stati membri a seguito di una riduzione dei quantitativi di pomodori che hanno beneficiato dell'aiuto alla trasformazione e del ritmo di utilizzazione dei fondi di esercizio da parte delle organizzazioni di produttori, risultato più lento rispetto alle previsioni del bilancio 2007.

### 4.2.5. Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 51,2 Mio EUR)

Le condizioni estremamente favorevoli del mercato dei prodotti lattiero-caseari, tanto interno quanto esterno, hanno portato a una riduzione delle spese sostenute dagli Stati

membri per le restituzioni all'esportazione dei prodotti lattiero-caseari, l'ammasso pubblico del burro e gli aiuti allo smercio interno del latte scremato.

La natura di tale sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio è tuttavia tecnica. A partire dal bilancio 2007 le entrate generate dai prelievi sul latte, inizialmente stimate a 349 milioni di euro, sono state trattate separatamente quali entrate destinate al FEAGA. Gli stanziamenti di bilancio 2007 chiesti e assegnati dall'autorità di bilancio per questo settore non comprendevano tali entrate, essendo ridotti dell'importo corrispondente. Questo spiega la sovraesecuzione degli stanziamenti di bilancio.

Tenendo conto delle entrate generate dal prelievo sul latte, che in base alle previsioni iniziali andavano assegnate al settore lattiero-caseario, si registrerebbe in questo settore una sottoutilizzazione di – 297,8 milioni di EUR.

#### **4.3. Aiuti diretti (+ 167,2 Mio EUR)**

La sovrautilizzazione deriva dalla maggior spesa sostenuta dagli Stati membri per il regime di pagamento unico e per gli altri aiuti diretti rispetto agli stanziamenti previsti nel bilancio 2007 per queste misure.

La natura di tale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio è tuttavia anche tecnica. A partire dal bilancio 2007 le entrate generate dalla verifica di conformità e dalle irregolarità, inizialmente stimate a 638 Mio EUR, sono state trattate separatamente quali entrate destinate al FEAGA. Gli stanziamenti di bilancio 2007 chiesti e assegnati dall'autorità di bilancio per questo settore non comprendevano tali entrate, essendo ridotti dell'importo corrispondente. Questo spiega la sovraesecuzione degli stanziamenti di bilancio.

Tenendo conto delle entrate generate dalle verifiche di conformità e dalle irregolarità, che in base alle previsioni iniziali andavano attribuite al regime di pagamento unico, il capitolo degli aiuti diretti registrerebbe nel 2007 una sottoutilizzazione di 470,8 milioni di EUR.

#### **4.4. Audit delle spese agricole**

##### *4.4.1. Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (+ 79,9 Mio EUR)*

Le Commissioni hanno adottato tutte le decisioni di liquidazione dei conti la cui esecuzione è prevista entro la fine dell'esercizio di bilancio in corso. L'importo netto di cui è chiesta la restituzione attraverso le rettifiche imposte dalle suddette decisioni ammonta a circa – 74,7 milioni di EUR. Rispetto all'importo di – 178 milioni di EUR previsto nel bilancio 2007 si constata quindi una sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio. Tale carenza a livello dei recuperi dovrà essere coperta e ciò comporterà un corrispondente aumento delle spese per il FEAGA.

### **5. CONCLUSIONI**

L'esercizio di bilancio 2007 è stato caratterizzato da condizioni favorevoli sul mercato interno e sui mercati esteri, grazie alle quali sono stati raggiunti prezzi estremamente elevati soprattutto sui mercati dei cereali e dei prodotti lattiero-caseari. Il conseguente smaltimento delle scorte pubbliche per tali settori e i livelli inferiori dei tassi per le restituzioni all'esportazione hanno permesso di effettuare risparmi nelle spese del FEAGA. D'altro canto, l'esportazione di maggiori quantitativi di

zucchero ha dato luogo a un aumento delle spese per le restituzioni relative a tale prodotto. Questi fattori hanno comportato una sottoutilizzazione degli stanziamenti previsti nel bilancio 2007 per le misure di mercato, parzialmente compensata da spese maggiori per gli aiuti diretti e per la copertura degli importi che si prevede di non recuperare nell'ambito della procedura di liquidazione dei conti. Il risultato netto globale per gli stanziamenti di bilancio 2007 comportava una sottoesecuzione di circa – 571,9 milioni di EUR. L'importo complessivo delle entrate percepite assegnate al FEAGA nel 2007, pari a 1 159,7 mio EUR, sarà pertanto riportato al 2008, come già previsto nella proposta di lettera rettificativa n. 2 del progetto preliminare di bilancio per il 2008.

In considerazione della sottoesecuzione del bilancio 2007 la Commissione ha proposto all'autorità di bilancio, tramite la presentazione del bilancio rettificativo n. 7/2007, di ridurre gli stanziamenti inizialmente assegnati al FEAGA di 400 milioni di EUR.

## ALLEGATO

ESERCIZIO FINANZIARIO 2007

CONSUMI PROVVISORI AL 15.10.2007  
RISPETTO AGLI STANZIAMENTI INIZIALI DEL FEAGA

in mio EUR

		Stanziamen- ti iniziali bilancio (*)	Spese al 15 ottobre 07	Rettifiche Dichiarazione del 25-10-07 (massimali, scadenze)	Previsioni pagamenti diretti Commis.(**) fino al 31.12.07	Totale spese da novembre a ottobre	Utilizzazione %	Divario fra spese e stanziamenti	
								%	
		mio EUR	mio EUR	mio EUR	mio EUR	mio EUR	%	%	mio EUR
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)+(3)+(4)	6=(5)*100/(1)	(7)=(6)-100%	(8)=(5)-(1)
<b>Spese (A)</b>									
05 01	SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE "AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE" 05 01 04 01, 05 01 04 06 e 05 01 04 07: Controllo/prevenzione e progetti pilota	8,5	3,3		3,7	7,0	83,1%	-16,9%	-1,4
	<b>Total 05 01 Spese amministrative del settore "Agricoltura e sviluppo rurale"</b>	<b>8,5</b>	<b>3,3</b>	<b>0,0</b>	<b>3,7</b>	<b>7,0</b>	<b>83,1%</b>	<b>-16,9%</b>	<b>-1,4</b>
05 02	INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI								
05 02 01	Cereali	516,0	-133,3			-133,3	-25,8%	-125,8%	-649,3
05 02 02	Riso	-2,0	-0,7			-0,7	35,0%	-65,0%	1,3
05 02 03	Restituzioni per i prodotti fuori allegato 1	299,0	185,2			185,2	61,9%	-38,1%	-113,8
05 02 04	Programmi alimentari	278,0	249,2			249,2	89,6%	-10,4%	-28,8
05 02 05	Zucchero	323,0	455,5			455,5	141,0%	41,0%	132,5
05 02 06	Olio d'oliva	50,0	64,4			64,4	128,8%	28,8%	14,4
05 02 07	Piante tessili	22,0	20,0			20,0	91,1%	-8,9%	-2,0
05 02 08	Ortofrutticoli	1 319,8	1 249,9			1 249,9	94,7%	-5,3%	-69,9
05 02 09	Prodotti del settore vitivinicolo	1 487,0	1 453,1	0,0		1 453,1	97,7%	-2,3%	-33,9
05 02 10	Promozione	45,3	48,8		2,6	51,4	113,5%	13,5%	6,1
05 02 11	Altri prodotti vegetali e altre misure	379,0	363,5			363,5	95,9%	-4,1%	-15,5
05 02 12	Latte e prodotti lattiero-caseari (previsione di 349 Mio EUR di crediti generati da entrate)***	587,0	638,2			638,2	108,7%	8,7%	51,2
05 02 13	Carni bovine	117,0	98,3			98,3	84,0%	-16,0%	-18,7
05 02 14	Carni ovine e caprine	p.m.	0,0			0,0			
05 02 15	Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	194,1	173,8			173,8	89,5%	-10,5%	-20,3
	<b>Totale 05 02 Interventi sui mercati agricoli (voce 05 02 16 esclusa)</b>	<b>5 615,2</b>	<b>4 865,8</b>	<b>0,0</b>	<b>2,6</b>	<b>4 868,4</b>	<b>86,7%</b>	<b>-13,3%</b>	<b>-746,8</b>
05 03	AIUTI DIRETTI								
05 03 01	Aiuti diretti disaccoppiati (previsione di 638 Mio EUR di crediti generati da entrate)***	30 196,0	30 369,1			30 369,1	100,6%	0,6%	173,1
05 03 02	Altri aiuti diretti	6 214,5	6 261,9	-1,2		6 260,8	100,7%	0,7%	46,2
05 03 03	Aiuti aggiuntivi	468,0	434,0			434,0	92,7%	-7,3%	-34,0
05 03 04	Aiuti diretti accessori (rimanenze, piccoli produttori, aiuti agromonetari, ecc.)	0,0	-18,1			-18,1		-100,0%	-18,1
	<b>Totale 05 03 Aiuti diretti</b>	<b>36 878,5</b>	<b>37 046,9</b>	<b>-1,2</b>	<b>0,0</b>	<b>37 045,8</b>	<b>100,5%</b>	<b>0,5%</b>	<b>167,2</b>
<b>ALTRE SPESE</b>									
05 04	Sviluppo rurale (050401 e 05040302)	p.m.	-30,0	0,0		-30,0			
05 07	AUDIT DELLE SPESE AGRICOLE	-172	-67,2	-23,5		-90,7	52,7%	-47,3%	81,4
	Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (05070106 e 05070108)	-178	-74,7	-23,5		-98,2	55,1%	-44,9%	79,9
	(3) Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti (05070107 e 05070109)	p.m.	1,6			1,6			
	Audit delle spese agricole, altre voci (05070101, 05070102, 05070105 e 050702)	6	5,9			5,9	98,3%	-1,7%	-0,1
05 08	(1) SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE "AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE"	41,2	34,64			34,6	84,1%	-15,9%	-6,5
11 02	(2) (4) MERCATI DELLA PESCA	30,5	0,1		30,4	30,5	100,0%	0,0%	0,0
17 01	(1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE "SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI" 17010401, 17010404 e 17010405: Fitos. - Studio pilota - Sicurezza mangimi e alimenti	1,3	0,6			0,6	43,8%	-56,2%	-0,7
17 03	(1) (2) SANITÀ PUBBLICA 17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - pagamenti diretti da parte dell'UE	13,5	0,0		13,5	13,5	100,0%	0,0%	0,0
17 04	(1) (2) SICUREZZA ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE ANIMALI E SALUTE PIANTE da 170401 a 170407: Azioni veterinarie, benessere degli animali, sanità pubblica, interventi fitosanitari, sicurezza mangimi e alimenti e altre misure	295,0	233,83		26,2	260,0	88,1%	-11,9%	-35,0
	<b>Totale altre spese</b>	<b>209,5</b>	<b>171,9</b>	<b>-23,5</b>	<b>70,1</b>	<b>218,6</b>	<b>104,3%</b>	<b>4,3%</b>	<b>9,1</b>
	<b>Totale spese (voce 05 02 16 esclusa)</b>	<b>42 711,7</b>	<b>42 088,0</b>	<b>-24,6</b>	<b>76,4</b>	<b>42 139,8</b>	<b>98,7%</b>	<b>-1,3%</b>	<b>-571,9</b>
<b>Entrate (B)</b>									
6 7 0 1	Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti - FEAGA (stima: 568 Mio EUR)	p.m.	557,8			557,8			
6 7 0 2	Irregolarità - FEAGA (stima: 70 Mio EUR)	p.m.	239,3			239,3			
6 7 0 3	Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 349 Mio EUR)	p.m.	362,7			362,7			
	<b>Totale entrate (voci 6 8 0 1 e 6 8 0 2 escluse)</b>	<b>p.m.</b>	<b>1 159,7</b>			<b>1 159,7</b>			
<b>Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero</b>									
05 02 16	Fondo ristruttur. zucchero (crediti generati da entrate stimati a 757 Mio EUR)***	p.m.	551,4			551,4			
6 8 0 1	Contributi temp. per la ristruttur. - Entrate con destinaz. specifica (stima: 1.259 Mio EUR)	p.m.	1 287,2			1 287,2			
6 8 0 2	Irregolarità relative al fondo di ristruttur. temporaneo - Entrate con destinazione spec.	p.m.	0,0			0,0			
	<b>Totale Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero</b>	<b>p.m.</b>	<b>735,9</b>			<b>735,9</b>			

(\*) Es. Finanz. = dal 16.10.2005 al 15.10.2007, spese dirette possibili fino al 31.12.2007

(\*\*) Per i pagamenti diretti riguarda gli impegni

(\*\*\*) Inclusa la possibile utilizzazione delle entrate con destinazione specifica: v. voci "Entrate"

(1) Capitolo non riservato esclusivamente al FEAGA

(2) Cap. che include stanziamenti esterni al titolo 05, ma inclusi nel FEAGA

(3) Utilizzata solo nei casi in cui gli Stati membri sono i beneficiari

(4) Di cui 15 Mio EUR imputati al capitolo 40 02.