



Bruxelles, 1.3.2017
COM(2017) 2025 final

ANNEX 2

ALLEGATO

del

Libro bianco sul futuro dell'Europa

Riflessioni e scenari per l'UE a 27 verso il 2025

Allegato 2 - I cinque scenari: quadro delle politiche

	AVANTI COSÌ	SOLO IL MERCATO UNICO	CHI VUOLE DI PIÙ FA DI PIÙ	FARE MENO IN MODO PIÙ EFFICIENTE	FARE MOLTO DI PIÙ INSIEME
MERCATO UNICO E COMMERCIO	Rafforzamento del mercato unico, compresi i settori energetico e digitale; l'UE27 persegue la conclusione di accordi commerciali sempre più aperti	Rafforzamento del mercato unico delle merci e dei capitali; le norme continuano a essere diverse; libera circolazione delle persone e dei servizi non garantita completamente	v. "Avanti così"; il mercato unico è rafforzato e l'UE27 persegue la conclusione di accordi commerciali sempre più aperti	Norme comuni fissate al minimo ma rafforzamento dell'esecuzione nei settori disciplinati a livello UE; commercio di esclusiva competenza del livello UE	Rafforzamento del mercato unico tramite l'armonizzazione delle norme e il rafforzamento dell'esecuzione; commercio di esclusiva competenza del livello UE
UNIONE ECONOMICA E MONETARIA	Miglioramento graduale del funzionamento della zona euro	Limitata cooperazione nella zona euro	v. "Avanti così", tranne per il gruppo di paesi che intensificano la cooperazione in settori come la fiscalità e le norme sociali	Iniziative per consolidare la zona euro e assicurarne la stabilità; intervento minore dell'UE27 in alcune parti della politica occupazionale e sociale	Realizzazione dell'Unione economica, finanziaria e di bilancio come prospettato nella relazione dei cinque presidenti del giugno 2015
SCHENGEN, MIGRAZIONE E SICUREZZA	Graduale incremento della cooperazione nella gestione delle frontiere esterne; evoluzione verso un sistema comune di asilo; maggiore coordinamento sulle questioni di sicurezza	Assenza di una politica unica su migrazione e asilo; ulteriore coordinamento in materia di sicurezza a livello bilaterale; maggiore sistematicità dei controlli alle frontiere interne	v. "Avanti così", tranne per il gruppo di paesi che intensificano la cooperazione in materia di sicurezza e giustizia	Cooperazione sistematica su gestione delle frontiere, politiche di asilo e antiterrorismo	v. "Fare meno in modo più efficiente"; cooperazione sistematica su gestione delle frontiere, politiche di asilo e antiterrorismo
POLITICA ESTERA E DIFESA	Progressi circa l'esprimersi all'unisono sugli affari esteri; cooperazione più stretta in materia di difesa	Alcune questioni di politica estera sono sempre più trattate a livello bilaterale; il coordinamento della difesa resta ai livelli attuali	v. "Avanti così", tranne per il gruppo di paesi che intensificano la cooperazione in materia di difesa concentrandosi sul coordinamento militare e sulla condivisione di materiale	L'UE si esprime all'unisono su tutte le questioni di politica estera; istituzione di un'Unione europea della difesa	v. "Fare meno in modo più efficiente"; l'UE si esprime all'unisono su tutte le questioni di politica estera; istituzione di un'Unione europea della difesa
BILANCIO UE	Modernizzato in parte per rispecchiare il programma di riforme concordato a 27	Reincentrato sul finanziamento delle funzioni essenziali per il mercato unico	v. "Avanti così"; bilanci supplementari messi a disposizione da alcuni Stati membri nei settori in cui decidono di fare di più	Ristrutturazione profonda per rispondere alle nuove priorità concordate a livello dell'UE27	Modernizzazione e aumento considerevoli basati su risorse proprie; operatività di una funzione di stabilizzazione di bilancio nella zona euro
CAPACITÀ DI OTTENERE RISULTATI	Il programma d'azione positivo produce risultati concreti; il processo decisionale rimane difficile da capire; la capacità di ottenere risultati non sempre risponde alle aspettative	Il processo decisionale è forse più facile da capire, ma la capacità di azione collettiva è limitata; le questioni di interesse comune devono spesso essere risolte a livello bilaterale	v. "Avanti così"; un programma d'azione positivo a 27 produce risultati; alcuni gruppi conseguono risultati maggiori agendo insieme in determinati settori; il processo decisionale diventa più complesso	Problematico giungere ad un primo accordo sui compiti prioritari e su quelli a cui rinunciare; una volta definito, il processo decisionale potrebbe risultare di più agevole comprensione; maggiore rapidità e incisività dell'azione dell'UE nei settori in cui ha un ruolo maggiore	Processo decisionale più rapido e esecuzione rafforzata in tutti i settori; si pongono questioni di assunzione della responsabilità fra coloro che ritengono che l'UE abbia sottratto troppo potere agli Stati membri