



Bruxelles, 27.1.2021
COM(2021) 43 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema di allarme n. 11-12/2020

Indice

1.	Procedura di bilancio 2020 del FEAGA	2
2.	Entrate destinate al FEAGA	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2020	3
3.1.	Misure di mercato	4
3.2.	Pagamenti diretti	5
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	5
5.	Conclusioni	6

ALLEGATO: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL
 31.12.2020

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2020 DEL FEAGA

Il 27 novembre 2019 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2020. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) esso comprendeva stanziamenti di impegno e di pagamento pari rispettivamente a 43 410 milioni di EUR e a 43 380 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità nonché dalla rettifica di irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il fabbisogno di finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2020 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno riscosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2020, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2020 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2020 la Commissione ha stimato in 1 071 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

¹ L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2020, stimate in 719 milioni di EUR (592 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 127 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal 2019, stimate in 352 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate di 1 071 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 150 milioni di EUR al fondo operativo delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 921 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 849 milioni di EUR per il fondo operativo delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 17 038 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2020, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per il settore degli ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 700,5 milioni di EUR e a 34 574 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2020 ammonta a 850,5 milioni di EUR per i prodotti ortofrutticoli e a 35 495 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2020

La presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2020 per il FEAGA dettagliata in allegato.

L'allegato della presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo compreso tra il 16 ottobre 2019 e il 31 dicembre 2020.

Le spese sostenute entro il 15 ottobre 2020 ammontano a 43 835,5 milioni di EUR e comprendono le spese del FEAGA in regime di gestione concorrente dichiarate dagli Stati membri per il periodo tra il 16 ottobre 2019 e il 15 ottobre 2020 e le riduzioni dei rimborsi mensili imposte nel corso dell'esercizio finanziario. La spesa totale comprende inoltre una stima delle spese in regime di gestione diretta, pari a circa 23,1 milioni di EUR, che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2020.

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche su taluni articoli di bilancio che hanno presentato le differenze più significative tra le spese effettivamente sostenute e gli stanziamenti corrispondenti iscritti nel bilancio 2020.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzazione degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è pari a 2 662,4 milioni di EUR e nel complesso ha superato di 83,6 milioni di EUR gli stanziamenti votati. Sono comprese spese in regime di gestione diretta stimate in 8,1 milioni di EUR per le misure di promozione che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2020. Tuttavia, se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica di 150 milioni di EUR assegnate al regime del settore degli ortofrutticoli, risulta una sottoesecuzione di 66,4 milioni di EUR.

L'utilizzazione degli stanziamenti è stata inferiore alle previsioni in particolare per gli articoli di bilancio seguenti: olio di oliva; promozione; carni suine, uova, pollame e altri prodotti animali; programmi destinati alle scuole. D'altro canto le spese sostenute per il settore degli ortofrutticoli e il settore vitivinicolo hanno superato il fabbisogno iscritto in bilancio.

Olio di oliva – 05 02 06

L'utilizzazione definitiva per questo articolo di bilancio si traduce in una sottoesecuzione di 11 milioni di EUR, principalmente a causa di pagamenti inferiori al previsto in uno Stato membro che rappresenta una quota rilevante di questo articolo di bilancio.

Prodotti ortofrutticoli – 05 02 08

L'apparente sovraesecuzione di 153,5 milioni di EUR tiene conto del rafforzamento di 48,7 milioni di EUR tramite il bilancio rettificativo n. 9/2020, ma non dei 150 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica stimate al momento della determinazione del fabbisogno per questo articolo di bilancio. Includendo queste entrate stimate, la sovraesecuzione ammonta soltanto a 3,5 milioni di EUR ossia al + 0,4 % del bilancio previsto (cfr. la nota in calce (*) nell'allegato).

Prodotti del settore vitivinicolo – 05 02 09

L'utilizzazione definitiva per questo articolo di bilancio si traduce in una sovraesecuzione di 30,5 milioni di EUR. Le spese comprendono il sostegno per le misure eccezionali anticrisi adottate a metà del 2020 al fine di contrastare l'impatto della pandemia di COVID-19 sul settore vitivinicolo.

Promozione – 05 02 10

Dall'esecuzione emerge una sottoesecuzione di 9,3 milioni di EUR, di cui 8,1 milioni di EUR dovrebbero essere eseguiti nell'ambito della voce di bilancio relativa alla gestione diretta (05 02 10 02) entro la fine dell'esercizio.

Carni suine, uova, pollame e altri prodotti animali – 05 02 15

Per questo articolo le spese dichiarate dagli Stati membri sono state inferiori a quelle previste dal bilancio (- 21,0 milioni di EUR). La sottoesecuzione è dovuta

principalmente alla scarsa utilizzazione (-18,5 milioni di EUR) delle misure di sostegno eccezionali connesse ai focolai di influenza aviaria in uno Stato membro.

Programmi destinati alle scuole – 05 02 18

L'esecuzione è stata inferiore di 52,9 milioni di EUR rispetto a quanto previsto in bilancio e rispecchia le ripercussioni pratiche della pandemia di COVID-19 sull'attuazione di questo programma, in particolare per quanto riguarda la distribuzione di prodotti lattiero-caseari e ortofruttili nell'anno scolastico 2019/2020.

3.2. Pagamenti diretti

Le spese per i pagamenti diretti ammontano a 40 933,8 milioni di EUR, pari al 100,05 % degli stanziamenti votati (40 143 milioni di EUR) e delle entrate con destinazione specifica effettivamente disponibili (769,2 milioni di EUR) nell'ambito di questo capitolo. Di conseguenza l'insufficienza di bilancio per questo capitolo è pari a 21,6 milioni di EUR.

Pagamenti diretti disaccoppiati – 05 03 01

Se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica disponibili per questo articolo (769,2 milioni di EUR), l'esecuzione supera di 60,6 milioni di EUR gli stanziamenti disponibili. In generale l'attuazione dei regimi dei pagamenti diretti nell'ambito di questo articolo di bilancio è migliorata ulteriormente rispetto agli esercizi precedenti, rispecchiando il fatto che l'esercizio finanziario 2020 è già il quinto anno di attuazione della riforma della PAC del 2013.

Altri pagamenti diretti – 05 03 02

La spesa definitiva per "Altri pagamenti diretti" si avvicina all'importo iscritto in bilancio (- 39,0 milioni di EUR). Rispetto al 2019 l'esecuzione è aumentata, in particolare perché era stata prevista una riduzione del fabbisogno per il regime dei piccoli agricoltori. La sottoesecuzione è dovuta principalmente al regime di sostegno accoppiato facoltativo.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Dalla tabella dell'allegato risulta che le entrate con destinazione specifica totali rese disponibili nel 2020 ammontano a 919,2 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate provenienti da rettifiche fondate su decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifiche di conformità ammontano a 441,2 milioni di EUR, a cui si aggiunge il previsto incasso di importi modesti entro la chiusura dell'esercizio finanziario. Le entrate con destinazione specifica riscosse sono risultate inferiori di 150,8 milioni di EUR rispetto alle stime al momento dell'adozione del bilancio, principalmente a causa della liquidazione finanziaria a seguito della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea nella causa C-252/18P;
- le entrate generate dalle irregolarità ammontano a 127,9 milioni di EUR;
- alcune entrate residue provenienti dai prelievi sul latte ammontano a 1,9 milioni di EUR.

Infine, le entrate con destinazione specifica riportate dal 2019 al 2020 ammontano a 348,2 milioni di EUR; tale importo è inferiore di quasi 4 milioni di EUR a quello previsto in sede di adozione del bilancio 2020.

Il saldo finale delle entrate non utilizzate nell'esercizio 2020 sarà riportato all'esercizio 2021 a contributo del finanziamento delle spese del FEAGA per detto esercizio.

5. CONCLUSIONI

L'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2020 per il periodo fino al 31 dicembre 2020, comprese le previsioni di spesa per le azioni in regime di gestione diretta da parte della Commissione, ha comportato una sovraesecuzione di 926,5 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti di bilancio originariamente votati. Tale sovraesecuzione è stata coperta dalle entrate con destinazione specifica disponibili, pari a 919,2 milioni di EUR, e dagli stanziamenti votati con il bilancio rettificativo n. 9/2020.

Infatti, poiché l'insufficienza di bilancio era già stata anticipata a seguito delle dichiarazioni e previsioni di spesa di agosto degli Stati membri, la Commissione aveva proposto un rafforzamento di 48,7 milioni di EUR per il FEAGA, che è stato adottato con il bilancio rettificativo n. 9/2020. L'esecuzione definitiva del bilancio 2020 dipenderà pertanto dalle entrate con destinazione specifica incassate e dalle rettifiche finanziarie da applicare al pagamento supplementare agli Stati membri.

Nel 2020 la riserva di crisi non è stata mobilizzata (478 milioni di EUR). Di conseguenza, l'importo della disciplina finanziaria effettivamente applicato nel 2020 sarà disponibile per il riporto di stanziamenti al 2021 per il rimborso dei pagamenti diretti ai beneficiari.