



Bruxelles, 6.7.2015  
COM(2015) 325 final

2015/0142 (NLE)

Proposta di

**DECISIONE DEL CONSIGLIO**

**che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato per gli appalti pubblici in merito all'adesione della Repubblica di Moldova all'accordo sugli appalti pubblici**

## RELAZIONE

### **1. CONTESTO DELLA PROPOSTA**

- **Motivazioni e obiettivi della proposta**

Il 7 gennaio 2002 la Repubblica di Moldova ha presentato domanda di adesione all'accordo sugli appalti pubblici ("AAP") dell'OMC. Tale Stato ha presentato nuove offerte di copertura in data 13 settembre 2012, 16 gennaio 2014 e 24 giugno 2014.

La Commissione ha negoziato a nome dell'Unione una serie di impegni proposti dalla Repubblica di Moldova in materia di apertura del mercato, sia su base bilaterale che in sede di comitato dell'OMC per gli appalti pubblici ("comitato dell'AAP").

La Repubblica di Moldova ha successivamente presentato, in data 27 maggio 2015, un'offerta finale al comitato dell'AAP. Una sintesi dell'offerta finale della Repubblica di Moldova e la valutazione della Commissione sono riportate nel seguito.

La decisione consente alla Commissione di esprimere il parere dell'Unione in sede di comitato dell'AAP in merito all'adesione della Repubblica di Moldova.

- **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore**

Questa è la procedura standard seguita qualora la Commissione debba esprimere il parere dell'Unione in sede di comitato dell'AAP in merito all'adesione di un paese terzo.

- **Coerenza con altre politiche dell'Unione**

Non pertinente.

### **2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ**

- **Base giuridica**

A norma dell'articolo 218, paragrafo 9, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), se un organo istituito da un accordo internazionale deve adottare una decisione che ha effetti giuridici, il Consiglio adotta, su proposta della Commissione, una decisione che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione. La decisione del comitato dell'AAP che definirà le condizioni di adesione della Repubblica di Moldova rientra nel campo di applicazione dell'articolo 218, paragrafo 9, del TFUE poiché è adottata da un organo istituito da un accordo internazionale e avrà effetti giuridici.

- **Sussidiarietà (per le competenze non esclusive)**

L'UE ha competenza esclusiva nelle questioni commerciali. L'azione concertata a livello di Unione può garantire la massima influenza nei confronti dei paesi terzi.

- **Proporzionalità**

Non pertinente.

- **Scelta dello strumento**

A norma dell'articolo 218, paragrafo 9, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), se un organo istituito da un accordo internazionale deve adottare una decisione che ha effetti giuridici, il Consiglio adotta, su proposta della Commissione, una decisione che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione.

### **3. ESITO DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DELLE PARTI INTERESSATE E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO**

- **Valutazioni ex-post/controlli dell'adeguatezza della legislazione in vigore**

Non pertinente.

- **Consultazioni delle parti interessate**

Non pertinente.

- **Ricorso al parere di esperti**

Non pertinente.

- **Valutazione d'impatto**

L'adesione di un paese terzo a un accordo internazionale di cui l'Unione è membro non richiede una valutazione d'impatto.

- **Adeguatezza della regolamentazione e semplificazione normativa**

Non pertinente.

- **Diritti fondamentali**

Non pertinente.

### **4. INCIDENZA SUL BILANCIO**

Nessuna.

### **5. ALTRI ELEMENTI**

- **Piani di attuazione e disposizioni in materia di monitoraggio, valutazione e rendicontazione**

Non pertinente.

- **Documenti esplicativi (per le direttive)**

Non pertinente.

- **Spiegazione dettagliata delle disposizioni specifiche della proposta**

#### **Offerta finale della Repubblica di Moldova**

*Impegni in materia di accesso al mercato (enti, beni, servizi e servizi edili interessati)*

Soglie

Le soglie per i diversi allegati proposte dalla Repubblica di Moldova corrispondono alle soglie standard applicate dalle Parti dell'APP. La Repubblica di Moldova prevede tuttavia, attraverso note a piè di pagina, un periodo transitorio di due anni per le soglie applicate agli appalti di beni e di servizi da parte degli enti di cui agli allegati da 1 a 3.

Enti

Nell'allegato 1 ("Autorità governative centrali") la Repubblica di Moldova fornisce un elenco esaustivo delle autorità governative centrali i cui appalti sono aperti alle Parti dell'AAP. In detto allegato non figurano note. Le soglie relative ai beni e ai servizi sono fissate a 300 000 DSP per il primo anno successivo all'adesione e a 200 000 DSP per il secondo.

Nell'allegato 2 ("Enti pubblici decentrati") la Repubblica di Moldova fornisce un elenco esaustivo delle amministrazioni aggiudicatrici locali quali definite dalla legge n. 436-XVI, del 28 dicembre 2006, sull'amministrazione pubblica locale. In una nota figurante in detto allegato la Repubblica di Moldova specifica che tali enti comprendono gli organismi e le organizzazioni ad essi subordinati, che si trovano sotto la supervisione o sotto il controllo di tali autorità. Le soglie relative ai beni e ai servizi sono fissate a 400 000 DSP per il primo anno successivo all'adesione e a 300 000 DSP per il secondo.

Nell'allegato 3 ("Altri enti") la Repubblica di Moldova accorda alle Parti dell'AAP l'accesso agli appalti di tutti gli enti giuridici (autorità, stabilimenti e fondazioni) di diritto pubblico e aventi carattere non industriale o commerciale, le cui procedure di appalto sono disciplinate dalla legge n. 96-XVI, del 13 aprile 2007, in materia di appalti pubblici. Vi figura un elenco indicativo di tali enti.

Nell'allegato 3 la Repubblica di Moldova propone inoltre l'accesso agli appalti di tutte le persone giuridiche quali specificate nell'ordinamento nazionale che operano nei settori di pubblica utilità come la produzione, il trasporto o la distribuzione di acqua potabile, di energia elettrica e/o termica, le strutture portuali o altri terminali di trasporto, le strutture aeroportuali, il trasporto urbano e ferroviario. Vi figura un elenco indicativo degli enti. In detto allegato non sono specificate riserve.

Le soglie relative ai beni e ai servizi sono fissate a 600 000 DSP per il primo anno successivo all'adesione e a 500 000 DSP per il secondo.

#### Beni

I beni elencati dalla Repubblica di Moldova sono quasi identici a quelli forniti dall'UE. In particolare, nell'allegato 4 la Repubblica di Moldova comprende anche i capitoli 36, 72, 88 e 97 del SA. La Repubblica di Moldova esclude tuttavia le posizioni 65.05, 82.08 e 89.03.

Nelle successive modifiche apportate alla sua offerta finale, comunicate in data 27 maggio 2015, la Repubblica di Moldova ha inoltre aggiunto il capitolo 85 del SA all'elenco dei beni e delle categorie di apparecchiature contemplate per il ministero della Difesa, escluse le posizioni 85.03, 85.13 e 85.15.

#### Servizi

La Repubblica di Moldova prevede un elenco di servizi interessati più ampio di quello dell'UE. Una nota di reciprocità contenuta nell'allegato stabilisce che tali servizi sono contemplati in relazione a una Parte specifica solo nella misura in cui detta Parte li ha inseriti nel proprio allegato 5.

#### Servizi edili

Nell'allegato 6 la Repubblica di Moldova propone l'intera divisione 51, CPC Prov. Non vengono proposte aggiudicazioni di contratti di lavori.

#### Note generali

Nell'allegato 7 la Repubblica di Moldova inserisce tre note. La nota 1 riguarda gli appalti di prodotti agricoli conclusi nel quadro di programmi di sostegno all'agricoltura e di programmi alimentari e riflette la prima parte della nota 1 riferita all'UE di cui all'allegato 7. Le altre due note non si applicano all'UE.

#### Legislazione della Repubblica di Moldova

La legislazione della Repubblica di Moldova in materia di appalti pubblici è non discriminatoria. Nessuna disposizione riserva alle forniture e ai fornitori nazionali un

trattamento più favorevole di quello riservato alle forniture e ai fornitori esteri. La legislazione della Repubblica di Moldova in materia di appalti pubblici risulta essere aperta, trasparente e non discriminatoria, in linea con i requisiti dell'AAP.

### **Valutazione della Commissione dell'offerta della Repubblica di Moldova**

L'offerta finale della Repubblica di Moldova prevede un'ampia copertura degli enti centrali, decentrati e di quelli operanti nel settore dei servizi di pubblica utilità, dei beni, dei servizi e dei servizi edili ed è pertanto soddisfacente e accettabile. La legislazione sugli appalti pubblici del Montenegro è conforme all'AAP.

In particolare, le seguenti condizioni di adesione della Repubblica di Moldova figureranno nell'appendice I riferita all'UE.

Tenuto conto del fatto che nell'allegato I la Repubblica di Moldova fornisce un elenco esaustivo di enti, è opportuno che i beni, i servizi, i fornitori e i prestatori di servizi della Repubblica di Moldova abbiano accesso alla copertura dell'UE indicato all'allegato 1, sezione 2, punto 2, riferito all'UE, ovvero accesso agli appalti pubblici delle amministrazioni aggiudicatrici dei governi centrali elencate nell'allegato 1.

### **Raccomandazione**

Si prevede che l'adesione della Repubblica di Moldova all'APP darà un contributo molto positivo all'ulteriore apertura a livello internazionale dei mercati degli appalti pubblici, aumentando il numero di Parti dell'AAP e incoraggiando quindi altri paesi ad aderirvi. La Commissione raccomanda di accettare l'offerta finale della Repubblica di Moldova alle condizioni di cui sopra.

Si propone pertanto che la Commissione sia autorizzata a esprimere in sede di comitato per gli appalti pubblici la posizione dell'Unione a favore dell'adesione della Repubblica di Moldova, da integrare nella decisione del comitato dell'AAP in merito all'adesione della Repubblica di Moldova.

Proposta di

## **DECISIONE DEL CONSIGLIO**

**che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato per gli appalti pubblici in merito all'adesione della Repubblica di Moldova all'accordo sugli appalti pubblici**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 207, paragrafo 4, primo comma, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 9,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il 7 gennaio 2002 la Repubblica di Moldova ha presentato domanda di adesione all'accordo sugli appalti pubblici ("AAP").
- (2) Gli impegni assunti dalla Repubblica di Moldova in termini di copertura sono definiti nella sua offerta finale, ulteriormente migliorata e comunicata alle Parti dell'AAP il 27 maggio 2015.
- (3) L'offerta finale della Repubblica di Moldova prevede un'ampia copertura degli enti centrali, decentrati e di quelli operanti nel settore dei servizi di pubblica utilità, dei beni, dei servizi e dei servizi edili ed è pertanto soddisfacente e accettabile. Le condizioni di adesione della Repubblica di Moldova, figuranti nell'allegato della presente decisione, saranno integrate nella decisione adottata dal comitato per gli appalti pubblici ("comitato dell'AAP") sull'adesione della Repubblica di Moldova.
- (4) Si prevede che l'adesione della Repubblica di Moldova all'AAP favorisca l'ulteriore apertura a livello internazionale dei mercati degli appalti pubblici.
- (5) L'articolo XXII, paragrafo 2, dell'AAP prevede che ogni membro dell'OMC può aderire all'AAP a condizioni da convenire tra tale membro e le Parti e da indicare in una decisione del comitato dell'AAP.
- (6) È pertanto necessario stabilire la posizione che deve essere adottata a nome dell'Unione in sede di comitato dell'AAP in merito all'adesione della Repubblica di Moldova,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

### *Articolo 1*

La posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato per gli appalti pubblici è di approvare l'adesione della Repubblica di Moldova all'accordo sugli appalti pubblici, alle specifiche condizioni di adesione definite nell'allegato della presente decisione.

### *Articolo 2*

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio  
Il presidente*