



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 18 giugno 2014
(OR. en)**

10675/14

**FSTR 32
FC 20
REGIO 75
SOC 468
AGRISTR 35
PECHE 300**

PROPOSTA

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	18 giugno 2014
Destinatario:	Uwe CORSEPIUS, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2014) 357 final
Oggetto:	COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI relativa alla strategia dell'Unione europea per la regione adriatica e ionica

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2014) 357 final.

All.: COM(2014) 357 final



Bruxelles, 17.6.2014
COM(2014) 357 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO,
AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E
AL COMITATO DELLE REGIONI**

relativa alla strategia dell'Unione europea per la regione adriatica e ionica

{SWD(2014) 190 final}
{SWD(2014) 191 final}

Sommario

<u>1.</u>	<u>INTRODUZIONE</u>	3
<u>2.</u>	<u>SFIDE E OPPORTUNITÀ</u>	4
<u>2.1</u>	<u>SFIDE</u>	4
<u>2.2</u>	<u>OPPORTUNITÀ</u>	5
<u>3.</u>	<u>LA RISPOSTA: UN PIANO D'AZIONE</u>	6
<u>3.1.</u>	<u>CRESCITA BLU</u>	7
<u>3.2.</u>	<u>COLLEGARE LA REGIONE</u>	8
<u>3.3.</u>	<u>QUALITÀ AMBIENTALE</u>	9
<u>3.4.</u>	<u>TURISMO SOSTENIBILE</u>	10
<u>4.</u>	<u>GOVERNANCE E ATTUAZIONE</u>	10
<u>5.</u>	<u>COLLEGAMENTI CON LE POLITICHE UE</u>	12
<u>6.</u>	<u>COLLEGAMENTI PIÙ AMPI</u>	12
<u>7.</u>	<u>CONCLUSIONI</u>	13
<u>ALLEGATO</u>	<u>MAPPA DELLA STRATEGIA DELL'UE PER LA REGIONE ADRIATICA E IONICA</u>	

1. INTRODUZIONE

La presente comunicazione illustra le esigenze e il potenziale per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva nella regione adriatica e ionica. Essa fornisce un quadro di riferimento per una strategia macroregionale e un piano d'azione coerenti al fine di rispondere alle sfide e trarre vantaggio dalle opportunità mediante la cooperazione tra i paesi partecipanti.

La regione è uno spazio funzionale definito primariamente dal bacino dei mari Adriatico e Ionico. Poiché essa copre anche un'importante zona terrestre le zone marine, costiere e terrestri sono trattate come sistemi interconnessi. Con un movimento di beni, servizi e persone ancor più intenso grazie all'adesione della Croazia all'UE, e con la prospettiva di adesione per altri paesi della regione le aree portuali hanno un ruolo di primaria importanza. L'attenzione ai collegamenti terra-mare evidenzia inoltre l'impatto delle attività non sostenibili svolte sulla terraferma per le aree costiere e gli ecosistemi marini.

La regione, che accoglie oltre 70 milioni di persone, ha un ruolo strategico nel rafforzamento della continuità geografica in Europa. La strategia si basa sull'iniziativa adriatico-ionica¹, che riguarda otto paesi (mappa in allegato), ed è aperta ad altri partner nella regione.

La prosperità, da raggiungere con il commercio e l'imprenditoria, consentirà alla regione di voltare la pagina della crisi economica. La sua popolazione merita migliori prospettive di lavoro, una mobilità più funzionale, scorte di energia più sicure e integrate e una maggiore qualità ambientale.

Il Consiglio europeo del dicembre 2012 ha chiesto alla Commissione di presentare una strategia dell'UE per la regione adriatica e ionica (EUSAIR) entro la fine del 2014. L'obiettivo generale della strategia è promuovere una prosperità economica e sociale sostenibile nella regione mediante la crescita e la creazione di posti di lavoro e il miglioramento della sua attrattiva, competitività e connettività, preservando al tempo stesso l'ambiente e assicurandosi che gli ecosistemi costieri e marini restino sani ed equilibrati. Tale obiettivo sarà raggiunto grazie alla cooperazione tra paesi che condividono una parte importante della loro storia e geografia. La strategia apporta un chiaro valore aggiunto europeo poiché rinforza l'attuazione delle politiche dell'UE in atto nella regione offrendo al tempo stesso ai paesi partecipanti una preziosa opportunità di allineare le loro politiche con la visione complessiva dell'UE 2020. Essa contribuirà inoltre ad avvicinare ancor di più all'UE i paesi dei Balcani occidentali, dando loro l'opportunità di lavorare a stretto contatto con gli Stati membri per affrontare le sfide e trarre vantaggio dalle opportunità comuni specifiche della regione.

La strategia trarrà beneficio da:

- l'esperienza di oltre un decennio nell'ambito dell'iniziativa intergovernativa adriatico-ionica. Tale collaborazione proficua ha già creato forti legami tra i paesi partecipanti, e spin-off di collaborazione regionale tra città, camere di commercio e università;

¹ L'iniziativa intergovernativa adriatico-ionica è stata avviata nel 2000 allo scopo di rafforzare la cooperazione regionale per promuovere la stabilità politica ed economica, costituendo così una base solida per il processo di integrazione europeo.

- la strategia marittima per il Mare Adriatico e il Mar Ionio, adottata dalla Commissione il 30 novembre 2012², che riguarda le opportunità di crescita blu per il bacino marino;
- la coincidenza del suo avvio con l'inizio del periodo di programmazione 2014-2020. Ciò le consente di essere sistematicamente inclusa nei programmi dell'UE, nazionali e regionali, e di mobilitare tutte le politiche e i programmi a sostegno di questo approccio;
- gli insegnamenti tratti dalle strategie macroregionali esistenti³, ossia la strategia dell'Unione europea per la regione del mar Baltico e la strategia dell'Unione europea per la regione del Danubio, anche per quanto riguarda la cooperazione con i paesi non-UE. Gli insegnamenti sottolineano, ad esempio, la necessità di concentrarsi su un numero limitato di sfide o di opportunità comuni e di assicurare la responsabilità, l'impegno e la leadership dei paesi partecipanti. Essi indicano inoltre la necessità di rafforzare la capacità istituzionale e amministrativa.

2. SFIDE E OPPORTUNITÀ

2.1 SFIDE

La regione adriatico-ionica si trova ad affrontare una serie di sfide comuni. Nella storia della regione non mancano situazioni difficili dal punto di vista politico ed economico e conflitti. Tuttavia, l'adesione della Slovenia e della Croazia, e la prospettiva dell'ingresso nell'UE per gli altri paesi, offrono un'opportunità di rafforzare i legami e di superare l'eredità del passato. Le sfide principali sono:

- **Disparità socioeconomiche:** vi sono forti contrasti tra i paesi, sia in termini di PIL pro capite che di tasso di disoccupazione. Mentre in alcune regioni il PIL pro capite è superiore del 20% alla media europea e il tasso di disoccupazione è pari al 4%, in altre il PIL pro capite è inferiore del 70% alla media europea e il tasso di disoccupazione è pari al 30%. Per mancanza di capacità le imprese non riescono a sfruttare a sufficienza la dimensione transnazionale della commercializzazione, dell'innovazione o della ricerca, in particolare per quel che riguarda l'economia blu. Sono rari i cluster che coinvolgono le imprese, la ricerca e il settore pubblico.
- **Trasporti:** La regione ha un notevole deficit nelle infrastrutture, in particolare tra gli Stati membri dell'UE di lunga data e gli altri paesi, con conseguente scarsa accessibilità. La rete stradale e ferroviaria dei Balcani occidentali, in particolare, va urgentemente ristrutturata, vanno rimosse le strozzature e ripristinate le connessioni mancanti, sono necessari connessioni intermodali, sistemi di gestione del traffico e un potenziamento della capacità. La congestione del traffico marittimo è in crescita, e la capacità di sorveglianza e coordinamento va potenziata. Tempi di attesa eccessivi e lunghe procedure alle frontiere ostacolano ulteriormente il movimento. Il trasporto multimodale è poco sviluppato;
- **Energia:** l'interconnessione delle reti elettriche è inadeguata, e ciò impedisce lo sviluppo di un mercato dell'energia integrato, limitando la capacità e ostacolando lo sfruttamento

² COM(2012)713.

³ COM(2011)381; SEC(2011)1071; COM(2012)128, COM(2013)181; COM(2013)468; SWD(2013)233.

reddizio delle fonti di energia rinnovabile. Sono inoltre necessari investimenti nelle reti del gas, compreso il GNL, per assicurare una fornitura efficiente e diversificata;

- **Ambiente:** l'uso sempre più intenso delle aree marine e costiere minaccia gli ecosistemi. Il turismo non sostenibile ha un impatto negativo sull'acqua, sul terreno e sulla biodiversità. La scarsa profondità e la natura semichiusa⁴ rendono il mar Adriatico vulnerabile all'inquinamento. La pesca eccessiva, l'attrezzatura per la pesca abbandonata e l'acquacoltura non ecologica minacciano tanto la biodiversità marina quanto la salute umana. Le acque reflue non trattate e i rifiuti solidi di origine prevalentemente terrestre, gli scarichi delle attività agricole che causano eutrofizzazione, le specie invasive provenienti dalle acque di zavorra e l'inquinamento originato dalle esplorazioni per il petrolio e il gas peggiorano ulteriormente la situazione. La qualità dell'aria, spesso peggiorata dalle condizioni climatiche e geografiche locali, è danneggiata dalle emissioni del trasporto marittimo e dalle attività costiere (porti, industrie). La caccia illegale di uccelli migratori ha un impatto sull'intera UE. Le reti di aree protette, quali NATURA 2000 ed Emerald, non sono ancora complete;
- **Rischi e pericoli naturali e di origine umana conseguenza del cambiamento climatico:** oltre a un'attività sismica importante, la regione è esposta e vulnerabile alle conseguenze avverse del cambiamento climatico. La mancanza di strategie comuni di valutazione del rischio, di gestione del rischio di catastrofe e di strategie integrate di mitigazione e adattamento è un serio problema. Con livelli disuguali di esperienza, risorse e competenze, i paesi non possono affrontare da soli l'innalzamento del livello del mare, le inondazioni, la siccità, l'erosione del suolo e gli incendi boschivi;
- **Questioni amministrative e istituzionali:** la capacità a livello nazionale, regionale e locale deve essere rinforzata per assicurare che le strutture siano in grado di lavorare con le loro controparti oltre frontiera, nonché di coordinare le varie politiche. I paesi rischiano di procedere a velocità differenti nell'allineamento alla legislazione dell'UE e nell'accesso agli strumenti finanziari, ostacolando così l'attuazione dell'approccio macroregionale. Esistono anche sfide legate alla corruzione, che mina la fiducia del pubblico e lo sviluppo. Le pressioni migratorie e il crimine organizzato transfrontaliero richiedono politiche coordinate di sicurezza delle frontiere.

2.2 OPPORTUNITÀ

La regione offre anche molte opportunità, con un grande potenziale per la crescita intelligente, sostenibile e inclusiva:

- L'**economia blu** può dare importanti contributi alla crescita che vanno dallo sviluppo delle tecnologie blu alla produzione e al consumo sostenibile di prodotti ittici. Essa include nicchie di mercato, ad esempio nelle attività ricreative, di svago e nelle piccole crociere. L'innovazione può consentire al vulnerabile settore delle costruzioni navali di passare a navi a basse emissioni ed efficienti dal punto di vista energetico⁵, e di collaborare con i settori collegati quali l'attrezzatura marina e la robotica;

⁴ La profondità media dell'Adriatico del nord è di circa 50 metri e le acque del mar Adriatico si scambiano con quelle del Mediterraneo solo ogni tre o quattro anni.

⁵ In termini di SO₂, NO₂ e particolati.

- **Connettività:** la regione è situata in un importante punto di intersezione dell'Europa. Il bacino dei mari Adriatico e Ionico è una via d'acqua naturale che penetra in profondità nell'UE e permette il viaggio via mare più economico dall'estremo oriente via Suez, accorciando la distanza con i mercati dell'Europa centrale di 3 000 chilometri rispetto ai porti settentrionali. Vi è il potenziale per una migliore connettività terra-mare e un migliore trasporto intermodale, che farebbero crescere la competitività delle economie dell'entroterra;
- **Patrimonio culturale e naturale e biodiversità:** insieme alla straordinaria bellezza naturale, il patrimonio culturale, storico e archeologico della regione costituisce uno dei suoi principali punti di forza. La regione vanta città di fama mondiale (Venezia, Dubrovnik, Mostar, Atene) e siti naturalistici (i laghi di Plitvice e Skadar) nonché una grande biodiversità: la flora è eccezionalmente ricca, in particolare nell'eco-regione dell'arco dinarico;
- **Turismo:** il turismo, una delle fonti principali del PIL e già in rapida espansione, può trarre ulteriore beneficio da una cooperazione potenziata e sostenibile per espandere il mercato e la stagione. La regione può diventare una vetrina per prodotti e servizi turistici sostenibili, responsabili e diversificati. Le attuali opportunità commerciali possono essere sfruttate più dinamicamente, ad esempio mediante crociere che contribuiscono all'economia locale e attività di pesca ricreativa. La gestione del turismo sostenibile può eliminare la burocrazia, creare un clima più favorevole alle imprese/alle PMI, stabilire standard, regole e statistiche comuni e promuovere i partenariati pubblico-privati.

3. LA RISPOSTA: UN PIANO D'AZIONE

Nella sua relazione⁶ sul valore aggiunto delle strategie macroregionali la Commissione ha raccomandato che le nuove strategie si concentrino su un numero limitato di obiettivi ben definiti in relazione a esigenze particolari di miglior cooperazione ad alto livello. Pertanto, utilizzando un approccio dal basso verso l'alto, sono state effettuate ampie consultazioni delle parti interessate per identificare obiettivi chiari specifici della regione.

A questo fine sarà attuato un piano d'azione progressivo⁷, che accompagna la strategia ed espande la dimensione marittima includendo l'entroterra. Articolato attorno a quattro pilastri interdipendenti di rilevanza strategica, il piano presenta un elenco di possibili azioni indicative. I pilastri sono:

1. Crescita blu
2. Collegare la regione (reti di trasporti ed energia)
3. Qualità ambientale
4. Turismo sostenibile

Sono inoltre stati identificati due aspetti trasversali:

- sviluppo di capacità, compresa la comunicazione, per un'attuazione efficiente e per sensibilizzare l'opinione pubblica e aumentare il sostegno;

⁶ COM(2013)468 del 27.6.2013.

⁷ Il piano di azione verrà rivisto e aggiornato periodicamente quando si manifestano nuove esigenze.

- ricerca e innovazione per stimolare i posti di lavoro altamente qualificati, la crescita e la competitività. La cooperazione nelle reti transnazionali può contribuire ai mercati con nuove idee e favorire lo sviluppo di nuovi prodotti e servizi.

Inoltre, la mitigazione del cambiamento climatico e l'adattamento, nonché la gestione del rischio di catastrofe sono principi orizzontali comuni a tutti e quattro i pilastri.

Il processo di consultazione ha inoltre identificato, nell'ambito di ciascun pilastro, un numero limitato di temi per il piano d'azione, segnatamente quelli che richiedono più urgentemente attenzione e al contempo possono guadagnare di più da azioni congiunte. Tali temi sono inoltre pertinenti per le politiche dell'UE, in particolare quelle con una dimensione territoriale. I temi selezionati nell'ambito di ciascun pilastro sono illustrati nel seguito.

3.1. CRESCITA BLU

L'obiettivo di questo pilastro, coordinato da Grecia e Montenegro⁸, è favorire una crescita marina e marittima innovativa nella regione promuovendo lo sviluppo economico sostenibile e le opportunità imprenditoriali e di lavoro nell'economia blu, anche nei settori della pesca e dell'acquacoltura. A questo fine vanno promossi i cluster che coinvolgono centri di ricerca, agenzie pubbliche e imprese private. Una gestione coordinata della pesca migliorerà la raccolta di dati, la sorveglianza e il controllo. Gli sforzi congiunti di pianificazione e un'accresciuta capacità amministrativa e di cooperazione miglioreranno l'uso delle risorse esistenti e la governance marittima a livello del bacino marino.

Tecnologie blu

Creare posti di lavoro altamente qualificati e opportunità economiche, ponendo l'accento su ricerca e innovazione, sviluppo di cluster e trasferimento di conoscenze connessi alle tecnologie blu specifiche per la regione e legate alle strategie nazionali e regionali di specializzazione intelligente (ad esempio costruzioni navali "verdi", navigazione da diporto, biotecnologie, robotica sottomarina).

Pesca e acquacoltura

Aumentare la redditività e la sostenibilità della pesca e dell'acquacoltura migliorando la raccolta di dati, la sorveglianza e il controllo, attuando piani pluriennali di gestione della pesca a livello di bacino marino, armonizzando gli standard, migliorando le competenze e la capacità per rispettare la legislazione e le norme UE e accrescendo il valore aggiunto della catena del valore dei prodotti ittici locali, in particolare mediante ricerche speciali e piattaforme di innovazione, sviluppo congiunto di studi di mercato, commercializzazione e trasformazione più trasparenti.

Governance e servizi marini e marittimi

Migliorare la capacità amministrative e istituzionale, i servizi marittimi e la governance, compresa la condivisione di dati, la pianificazione condivisa e la gestione coordinata delle

⁸ Una coppia di paesi, uno UE e uno non-UE, hanno coordinato lo sviluppo del piano d'azione negli aspetti che riguardavano il pilastro scelto.

risorse esistenti (per esempio la pianificazione dello spazio marittimo e la gestione integrata delle zone costiere).

Tra i possibili obiettivi da raggiungere entro il 2020:

- aumentare del 20% - rispetto alla situazione di base - l'investimento in ricerca nel settore delle tecnologie blu;
- adottare e attuare a livello di bacino marino piani pluriennali di gestione della pesca;
- includere il 100% delle acque soggette a giurisdizione nazionale nella pianificazione dello spazio marittimo e il 100% della linea costiera nella gestione costiera integrata, con piena applicazione dei relativi meccanismi di attuazione.

3.2. COLLEGARE LA REGIONE

L'obiettivo di questo pilastro, coordinato da Italia e Serbia⁹, è migliorare la connettività nei trasporti e nell'energia nella regione e con il resto dell'Europa. Per lo sviluppo della regione sono necessarie reti di trasporti e di energia interconnesse e sostenibili. La cooperazione è necessaria per ridurre le strozzature e sviluppare reti di infrastrutture e quadri normativi. Il controllo coordinato del traffico marittimo e del trasporto multimodale aumenterà la competitività.

Trasporto marittimo

La sicurezza del traffico marittimo dipende dai sistemi di sorveglianza armonizzati e dalla creazione di porti intermodali moderni che lavorino in cluster. La cooperazione tra paesi e porti è necessaria per migliorare la gestione del traffico in caso di congestione e per competere su scala globale, in particolare con i porti dell'Europa settentrionale.

Connessioni intermodali con l'entroterra

È necessario migliorare le connessioni intermodali con l'entroterra per sostenere la crescita del trasporto marittimo di merci. Lo sviluppo di nodi e hub che combinino trasporti marittimi, via ferrovia, stradali, aerei e navigazione interna va attuato in base a schemi di trasporto sostenibile connessi, tra l'altro, ai piani locali e regionali per la qualità dell'aria. Le misure congiunte, materiali e immateriali, dovrebbero ridurre le strozzature alle frontiere.

Reti energetiche

I tre obiettivi della politica energetica dell'UE - competitività, sicurezza dell'approvvigionamento e sostenibilità - saranno raggiunti grazie a un mercato dell'energia interconnesso. Sono necessari investimenti per collegare le reti elettriche e completare le reti del gas. Saranno applicate misure di regolamentazione per rimuovere gli ostacoli agli investimenti transfrontalieri.

⁹ Vedi nota 8.

Tra i possibili obiettivi da raggiungere entro il 2020:

- raddoppiare l'attuale quota del mercato dei container della regione adriatico-ionica, limitando nel contempo l'impatto ambientale;
- ridurre del 50% l'attuale tempo di attesa alle frontiere regionali.

3.3. QUALITÀ AMBIENTALE

L'obiettivo di questo pilastro, coordinato da Slovenia e Bosnia-Erzegovina¹⁰, è affrontare il tema della qualità ambientale mediante la cooperazione regionale. Ciò contribuirà alle buone condizioni ambientali degli ecosistemi marini e costieri, riducendo l'inquinamento del mare, mitigando e compensando l'impermeabilizzazione del suolo¹¹, riducendo l'inquinamento dell'aria¹² e arrestando la perdita di biodiversità e la degradazione degli ecosistemi. L'azione congiunta per la conservazione di ecosistemi comuni a più paesi è benefica per il patrimonio naturale europeo: essa assicura inoltre che gli investimenti in infrastrutture non deteriorino l'ambiente e il paesaggio e non aumentino l'inquinamento.

Ambiente marino

- **Minacce alla biodiversità costiera e marina:** la pressione sugli ecosistemi marini e costieri viene ridotta mediante una migliore conoscenza della biodiversità, un'attuazione coordinata della pianificazione dello spazio marittimo/della gestione integrata delle zone costiere, la pertinente normativa ambientale¹³ e la politica comune della pesca. Il miglioramento delle reti transfrontaliere di aree marine protette in acque aperte, e lo scambio di migliori pratiche tra le loro autorità di gestione proteggono ulteriormente la biodiversità.
- **Inquinamento del mare:** le minacce alla fauna marina e alla salute umana possono essere notevolmente ridotte grazie agli investimenti coordinati in impianti di trattamento dei rifiuti solidi e delle acque, agli sforzi congiunti per gestire l'intero ciclo di vita dei rifiuti marini, alle capacità condivise per prevenire e affrontare le fuoriuscite di petrolio e altri eventi inquinanti su larga scala, alla limitazione del rumore sottomarino nonché alla sensibilizzazione degli agricoltori in merito alle conseguenze negative dell'uso eccessivo di nitrati.

Habitat terrestri transnazionali e biodiversità

Saranno incoraggiate la gestione condivisa delle ecoregioni transfrontaliere, le popolazioni sane di grandi carnivori e le misure per aumentare il rispetto delle norme sulla caccia agli uccelli migratori.

Tra i possibili obiettivi:

¹⁰ Vedi nota 8.

¹¹ SWD(2012) 101 – Orientamenti sulle migliori pratiche per limitare, contenere o compensare l'impermeabilizzazione del suolo.

¹² In termini di SO₂, NO₂, particolati e ozono.

¹³ In particolare la direttiva sulla strategia per l'ambiente marino e le direttive habitat e uccelli.

- istituire entro la fine del 2015 una piattaforma comune a tutti i paesi per la raccolta di dati, la ricerca e l'analisi;
- potenziare le reti NATURA 2000 ed Emerald e istituire una rete coerente di aree marine protette nell'ambito della direttiva quadro sulla strategia marina entro il 2020;
- includere nelle aree marine protette il 10% della superficie dei mari Adriatico e Ionio entro il 2020, come previsto dagli impegni internazionali.

3.4. TURISMO SOSTENIBILE

L'obiettivo di questo pilastro, coordinato da Croazia e Albania¹⁴, è sviluppare appieno il potenziale della regione in termini di turismo innovativo, sostenibile, responsabile e di qualità. La diversificazione dei prodotti e dei servizi turistici e il superamento della stagionalità permetteranno di stimolare le imprese e creare posti di lavoro. La promozione a livello mondiale del "marchio" adriatico-ionico di prodotti e servizi turistici accrescerà la domanda.

Offerta turistica diversificata (prodotti e servizi)

Il potenziale del ricco patrimonio della regione non è ancora sfruttato al meglio. Si può approfittare del clima e del mercato per creare una dinamica fortemente orientata alle imprese e basata sulle migliori pratiche. Il turismo alternativo non stagionale può essere promosso nei piani di azione per lo sviluppo territoriale. Diversificare e migliorare la qualità dell'offerta turistica è fondamentale per prodotti e servizi turistici sostenibili.

Gestione del turismo sostenibile e responsabile (innovazione e qualità)

Sono necessarie ulteriori misure per lo sviluppo responsabile e sostenibile del settore del turismo. Esse includono standard e regole comuni, la riduzione dell'impatto ambientale del turismo di massa, il miglioramento delle competenze e il coinvolgimento di tutte le parti interessate (pubbliche, private, visitatori) nella promozione di un concetto di turismo sostenibile e responsabile.

Tra i possibili obiettivi da raggiungere entro il 2020:

- aumentare del 50% gli arrivi di turisti fuori stagione;
- creare 5 nuovi itinerari turistici macroregionali.

4. GOVERNANCE E ATTUAZIONE

L'esperienza delle strategie macroregionali esistenti dimostra che la qualità e la stabilità dei meccanismi di governance sono cruciali per un'attuazione efficace. La relazione della Commissione sulla governance del maggio 2014¹⁵ identifica tre esigenze principali: rafforzamento della leadership politica, processo decisionale efficace e buona organizzazione.

¹⁴ Vedi nota 8.

¹⁵ Relazione della Commissione sulla governance delle strategie macroregionali COM(2014)284 del 20 maggio 2014.

Una migliore governance non dipende da nuovi fondi o dalla burocrazia, ma dalle modalità e dai ruoli nell'attuazione della strategia e nell'avvio e nel finanziamento delle azioni congiunte. La governance deve avere una dimensione sia politica che operativa, con i ministeri responsabili e gli organismi di attuazione che definiscono gli obiettivi strategici e si assicurano che il lavoro sia seguito rigorosamente. Ciò assicurerà risultati chiari e un maggiore impatto.

Coordinamento

È necessario il coordinamento tra i paesi partecipanti e tra i vari ministeri e livelli decisionali di ciascun paese. Per ciascun pilastro, due coordinatori dei ministeri pertinenti che rappresentano i due paesi lavoreranno a stretto contatto con le controparti oltre frontiera per sviluppare e attuare il piano d'azione.

La Commissione agirà da facilitatore indipendente, e fornirà la prospettiva dell'UE, sostenuta dal gruppo ad alto livello sulle strategie macroregionali con rappresentanti dei 28 paesi dell'UE e dei paesi non UE che partecipano alle strategie.

Attuazione

Per una buona attuazione sono necessari:

- il riconoscimento da parte dei paesi che la strategia è trasversale alle politiche settoriali e che interessa tutti i livelli di governo;
- la piena ed effettiva partecipazione dei paesi non UE a tutti i livelli;
- un supporto politico ad alto livello, con i ministri che determinano la direzione complessiva della strategia, assumendosi le responsabilità, allineando le politiche e i finanziamenti, e fornendo risorse e legittimazione per il processo decisionale a livello tecnico;
- un approccio strategico a livello di Unione assicurato dalla Commissione nel suo ruolo di garante della dimensione UE;
- il monitoraggio, la sorveglianza dei progressi e gli orientamenti di attuazione da parte dei paesi;
- un buon uso del lavoro delle organizzazioni regionali esistenti;
- un sostegno affidabile da parte dei coordinatori dei pilastri, in particolare per quanto riguarda l'uso dell'assistenza istituzionale e per lo sviluppo di capacità del programma di cooperazione transnazionale adriatico-ionico 2014-2020;
- il coinvolgimento delle parti interessate fondamentali: autorità nazionali, regionali e locali, parlamentari (regionali, nazionali ed europei), attori economici e sociali, società civile, università e ONG.

Per far partire la strategia su un terreno solido vanno prese decisioni tempestive su tali questioni.

Finanziamento

La strategia è attuata, tra l'altro, mobilitando e allineando i fondi nazionali ed europei pertinenti ai quattro pilastri e ai temi. Approvando la strategia, i governi dei paesi partecipanti si impegnano ad attingere a tali fondi per attuare il piano d'azione. In particolare, i fondi strutturali e di investimento europei e lo strumento di assistenza preadesione 2014-2020 forniscono risorse significative e un'ampia gamma di strumenti e opzioni tecniche.

Sono disponibili altri fondi e strumenti pertinenti ai pilastri, in particolare Orizzonte 2020 per tutti i pilastri, il meccanismo per collegare l'Europa per il pilastro 2, il programma LIFE per il pilastro 3, oltre che per la mitigazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici e, per il pilastro 4, il programma COSME per le PMI. Altri mezzi disponibili provengono dal quadro per gli investimenti nei Balcani occidentali, dalla Banca europea per gli investimenti e da altre istituzioni finanziarie internazionali.

Tali fondi e strumenti dovrebbero creare un significativo effetto leva e attrarre finanziamenti da investitori privati. La strategia potrà inoltre attingere al lavoro fatto in tema di finanziamento innovativo nell'ambito delle altre due strategie macroregionali.

Relazioni e valutazione

La valutazione sarà basata sul lavoro dei coordinatori dei pilastri, che riferiranno in merito ai progressi verso gli obiettivi.

Per colmare le lacune nei dati disponibili necessari a stabilire la situazione di partenza, in particolare nei paesi non UE, sarà promossa la raccolta di dati come questione di capacità trasversale mediante il programma di cooperazione transnazionale adriatico-ionica. Anche se l'indicatore di successo principale resta l'attuazione del piano d'azione, come primo passo vanno sviluppati indicatori più sofisticati.

I paesi partecipanti organizzeranno un forum annuale per valutare i risultati, consultarsi sulle modifiche alle azioni e sviluppare nuovi approcci.

5. COLLEGAMENTI CON LE POLITICHE UE

La strategia, che non richiede modifiche alla legislazione dell'UE, intende rafforzare le politiche pertinenti per la regione¹⁶. Essa promuove inoltre un maggiore rispetto degli obblighi giuridici imposti dall'UE, affrontando le lacune esistenti e le difficoltà pratiche che portano a ritardi, soprattutto per quanto riguarda il mercato unico e l'ambiente¹⁷. Si pone l'accento su un approccio integrato, connettendo diversi settori politici per un'attuazione coerente dal punto di vista territoriale delle politiche dell'UE. Ciò evidenzia le connessioni tra

¹⁶ Quali la direttiva sulla pianificazione dello spazio marittimo, la politica comune della pesca, la politica UE sulla gestione del rischio di catastrofe, le reti transeuropee (trasporti ed energia), le future comunità dei trasporti, ecc.

¹⁷ In particolare le direttive uccelli, habitat, le direttive quadro sull'acqua e sulla strategia marina, la direttiva nitrati, qualità dell'aria ambiente, limiti nazionali di emissioni e la direttiva quadro sui rifiuti.

le politiche e i programmi dell'UE, tra cui le strategie dell'UE per la biodiversità¹⁸, l'adattamento al cambiamento climatico¹⁹ e i programmi quadro per ricerca e sviluppo.

6. COLLEGAMENTI PIÙ AMPI

È necessario garantire il coordinamento con la contigua strategia dell'UE per la regione del Danubio, nonché con la futura strategia dell'UE per la regione alpina. Il programma INTERACT può svolgere un ruolo centrale a tale riguardo.

È necessario sviluppare sinergie con altri organismi intergovernativi che coincidono con la geografia della strategia, quali l'iniziativa adriatico-ionica (IAI), o con una portata diversa e più ampia, come il Consiglio di cooperazione regionale (RCC) o l'iniziativa centroeuropea (InCE).

Sono importanti il coordinamento con i programmi e le iniziative di ambito mediterraneo²⁰ e la coerenza con i quadri normativi esistenti²¹.

7. CONCLUSIONI

Dopo anni di circostanze politiche e sociali difficili, le prospettive della regione adriatico-ionica sono più favorevoli. Fornendo un quadro di riferimento generale per il coordinamento delle politiche e la cooperazione territoriale, la strategia renderà la regione un luogo migliore dove vivere, lavorare e divertirsi, trasformandola potenzialmente in una vetrina per la crescita, l'occupazione e le idee e in un portale verso le altre parti del mondo. L'impegno condiviso può preparare la regione ad affrontare con successo le sfide e a cogliere le opportunità del ventunesimo secolo.

La Commissione invita pertanto il Consiglio ad approvare la presente comunicazione. Anche il Parlamento europeo, il Comitato delle regioni e il Comitato economico e sociale europeo sono invitati a esaminare il presente documento.

¹⁸ COM(2011) 244

¹⁹ COM(2013) 216

²⁰ In particolare l'Unione per il Mediterraneo e la Commissione generale per la pesca nel Mediterraneo.

²¹ In particolare la convenzione di Barcellona per la protezione dell'ambiente marino e del litorale del Mediterraneo.

