

LOGO  
Amministrazione  
con competenza  
prevalente

## Relazione

### ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge n. 234/2012

#### Oggetto dell'atto:

- Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che modifica il regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 per quanto riguarda l'istituzione di una strategia di finanziamento diversificata come metodo generale di assunzione di prestiti.

#### Codice della proposta:

COM(2022) 596 final del 9 novembre 2022

#### Codice interistituzionale:

- 2022/0370(COD)
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Ministero dell'economia e delle finanze

\*\*\*

#### Premessa: finalità e contesto

La proposta di regolamento in esame introduce la modifica del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 – c.d. “regolamento finanziario” – per quanto riguarda l'istituzione di una strategia di finanziamento diversificata come metodo generale di assunzione di prestiti, che prevede che i prestiti siano organizzati sulla base di una strategia di finanziamento diversificata, grazie alla quale eventuali carenze temporanee di liquidità potrebbero essere colmate ricorrendo alla riserva di liquidità che sostiene questa soluzione.

L'attuazione di una strategia di finanziamento diversificata, nel rispetto dei limiti della passività finanziaria autorizzata negli atti di base risultanti dalle assunzioni di prestiti al fine di conseguire gli obiettivi strategici, assicura alla Commissione maggiore flessibilità nelle modalità di mobilitazione delle risorse da parte dell'Unione attraverso l'emissione di obbligazioni.

Il ricorso a una strategia di finanziamento diversificata come metodo di finanziamento unico consentirà infatti alla Commissione di disancorare la tempistica e la scadenza delle singole operazioni di finanziamento dagli esborsi ai beneficiari. Una riserva di liquidità comune finanziata mediante l'emissione di strumenti di finanziamento a breve termine (buoni dell'UE) consente alla Commissione di organizzare i pagamenti secondo un calendario regolare e concordato, indipendentemente dalla data di emissione di obbligazioni a lungo termine, e quindi di effettuare i pagamenti ai beneficiari autonomamente rispetto alle condizioni di mercato prevalenti al momento dell'esborso, evitando così di dover reperire importi fissi in condizioni di volatilità o sfavorevoli.

L'esistenza di una riserva di liquidità ampia e ben fornita, che renda possibile gestire gli esborsi per lunghi periodi, consente alla strategia di finanziamento diversificata di funzionare senza che siano necessarie altre soluzioni per far fronte a temporanee carenze di liquidità. In tale ottica, la Commissione dovrebbe assicurare, per quanto possibile, una presenza costante sul mercato ed eseguire tutte le operazioni necessarie per conseguire i migliori costi di finanziamento possibili e agevolare le operazioni

in titoli di debito dell'Unione.

La proposta in argomento si colloca nel contesto dell'assistenza macrofinanziaria (AMF) all'Ucraina, essendo stata presentata unitamente alla correlata proposta di regolamento che istituisce uno strumento per fornire sostegno all'Ucraina, e alla proposta di una modifica di lieve entità del regolamento (UE, Euratom) 2020/2093, che consentirà di assimilare all'assistenza finanziaria fornita agli Stati membri le passività potenziali derivanti dall'assistenza finanziaria messa a disposizione dell'Ucraina nel 2023 e 2024. Tale combinazione della strategia di finanziamento diversificata e dell'allineamento della copertura di bilancio dei prestiti all'Ucraina per l'assistenza finanziaria disponibile a quella erogata agli Stati membri nel regolamento QFP garantirebbe, pertanto, un quadro solido e flessibile per consentire l'erogazione di un sostegno rapido ed efficiente all'Ucraina da parte dell'Unione europea

## A. Rispetto dei principi dell'ordinamento europeo

### 1. Rispetto del principio di attribuzione, con particolare riguardo alla correttezza della base giuridica

La proposta rispetta il principio di attribuzione in quanto la base giuridica è correttamente individuata nell'articolo 322 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), che prevede che il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria e previa consultazione della Corte dei conti, adottano mediante regolamenti "le regole finanziarie che stabiliscono in particolare le modalità relative alla formazione e all'esecuzione del bilancio, al rendiconto e alla verifica dei conti".

### 2. Rispetto del principio di sussidiarietà

Il principio di sussidiarietà sancito dall'articolo 5, paragrafo 3, del Trattato sull'Unione europea (TUE) non si applica, atteso che l'adozione delle regole finanziarie generali dell'UE rientra nella competenza esclusiva dell'UE.

### 3. Rispetto del principio di proporzionalità

La proposta è conforme al principio di proporzionalità, enunciato all'articolo 5, paragrafo 4 del Trattato sull'Unione europea (TUE), atteso che introduce le modifiche necessarie per attuare la strategia di finanziamento diversificata come metodo unico di assunzione di prestiti e si limita a quanto necessario per conseguire gli obiettivi del trattato.

## B. Valutazione complessiva del progetto e delle sue prospettive negoziali

### 1. Valutazione del progetto e urgenza

La proposta risponde alle richieste di soddisfare differenti esigenze strategiche contemporaneamente, da poter organizzare secondo un metodo di finanziamento unico. A tal fine si prevede di modificare il regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 per stabilire che la strategia di finanziamento diversificata, attualmente applicata per l'assunzione di prestiti a norma della decisione (UE, Euratom) 2020/2053, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea, sia il metodo di riferimento per l'esecuzione delle operazioni di assunzione di prestiti.

Tale strategia ha consentito l'efficace mobilitazione di fondi per il sostegno non rimborsabile e i prestiti a norma del regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, e una serie di altre politiche dell'UE nel 2022.

La proposta risulta urgente, attese le scelte politiche di sostenere finanziariamente l'Ucraina nel corso della crisi in essere. Pertanto, in considerazione degli aspetti tecnico finanziari della proposta si esprime una valutazione positiva.

## 2. Conformità del progetto all'interesse nazionale

Le disposizioni contenute nel progetto possono ritenersi conformi all'interesse nazionale.

## 3. Prospettive negoziali ed eventuali modifiche ritenute necessarie od opportune

La Commissione ha presentato il 14 novembre 2022 il documento, che si colloca nel contesto delle misure di assistenza macrofinanziaria (AMF) all'Ucraina da parte dell'Unione europea, delineandone una tempistica ambiziosa per l'esame in sede tecnica sotto l'attuale Presidenza di turno Ceca e auspicando un processo di adozione da concludersi in tempi rapidi.

Nei tavoli negoziali, l'Italia non ha sollevato criticità atteso anche la presentazione di una dichiarazione unilaterale da parte della Commissione europea in merito alla limitazione all'importo complessivo dell'assistenza macrofinanziaria concordato dagli Stati membri.

## C. Valutazione d'impatto

### 1. Impatto finanziario

La proposta non ha alcuna incidenza diretta sul livello degli stanziamenti iscritti nel bilancio dell'Unione. Gli obblighi di rimborso restano a carico dei beneficiari dell'assistenza finanziaria, conformemente all'articolo 220, paragrafo 5, lettera e), del regolamento finanziario e in linea con i principi di bilancio della sana gestione finanziaria e del pareggio. Gli oneri finanziari sono sostenuti dai beneficiari sulla base di un'unica metodologia di ripartizione dei costi che garantisce una ripartizione dei costi trasparente ed equa.

### 2. Effetti sull'ordinamento nazionale

Non si ravvisano effetti diretti dall'adozione di questo Regolamento.

### 3. Effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali

Non si ravvisano effetti diretti sulle competenze regionali e delle autonomie locali.

### 4. Effetti sull'organizzazione della pubblica amministrazione

Non si ravvisano effetti diretti dall'adozione di questo Regolamento.

### 5. Effetti sulle attività dei cittadini e delle imprese

Non si ravvisano effetti diretti per i cittadini e per le imprese dall'adozione di questo Regolamento.

## Altro

### *Esempio:*

- *Altre amministrazioni interessate: la relazione tiene conto delle osservazioni di ...;*
- *Regioni: la relazione tiene conto delle osservazioni di ...;*
- *Riserva di integrazioni circa profili critici, consultazioni, ulteriori contributi, ecc. (es.: "si precisa che la proposta nella sua versione originale è suscettibile di essere modificata nel corso del negoziato nell'ambito delle competenti sedi istituzionali comunitarie e che la posizione della nostra delegazione potrà evolvere, in base anche alle consultazioni con le amministrazioni e le parti interessate");*
- *Eventuali allegati.*

LOGO  
Amministrazione  
con competenza  
prevalente

## Tabella di corrispondenza ai sensi dell'art. 6, comma 5, della legge n. 234/2012

(D.P.C.M. 17marzo 2015)

**Oggetto dell'atto:**

Proposta di ...

- **Codice della proposta:** COM(aaaa) 000 del gg/mm/aaaa
- **Codice interistituzionale:** aaaa/0000(xxx)
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Ministero ...

<b>Disposizione del progetto di atto legislativo dell'Unione europea</b> (articolo e paragrafo)	<b>Norma nazionale vigente</b> (norma primaria e secondaria)	<b>Commento</b> (natura primaria o secondaria della norma, competenza ai sensi dell'art. 117 della Costituzione, eventuali oneri finanziari, impatto sull'ordinamento nazionale, oneri amministrativi aggiuntivi, amministrazioni coinvolte, eventuale necessità di intervento normativo di natura primaria o secondaria)