



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 13.10.2008
SEC(2008) 2652 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 4-7/2008

INDICE

1.	INTRODUZIONE.....	3
2.	OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2008 DEL FEAGA.....	3
3.	ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA	5
4.	ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)	5
5.	ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO.	6
6.	CONCLUSIONI.....	6

ALLEGATO UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 31.5.2008

1. INTRODUZIONE

L'effettivo livello di esecuzione del bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2007 al 31 maggio 2008 rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, istituito sulla base dell'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005¹ del Consiglio, è riportato nella tabella in allegato.

2. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2008 DEL FEAGA

Di seguito figurano osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello previsto di esecuzione e quello effettivo per alcuni settori del bilancio 2008.

2.1. Fattori monetari

In conformità dell'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio adottato dall'autorità di bilancio è stato elaborato sulla base del tasso di cambio constatato in media nel periodo luglio-settembre 2007, che era di 1 EUR = 1,37 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2007 al 31 maggio 2008, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,47 USD, ovvero superiore del 7,3% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2008.

Le spese sostenute nel periodo summenzionato tengono conto dell'andamento della parità dell'euro rispetto al dollaro. È necessario sottolineare che tale andamento influenza la fissazione delle restituzioni all'esportazione per i prodotti agricoli, in particolare lo zucchero.

2.2. Fattori di mercato

2.2.1. Cereali (- 49,6 Mio EUR)

La sottoutilizzazione degli stanziamenti, rispetto al livello dell'indicatore, è dovuta ad un'accelerazione nel ritmo di vendite dei cereali giacenti all'intervento ed all'elevato livello dei prezzi sul mercato interno raggiunto in occasione di tali vendite, a fronte del basso livello di prezzi ipotizzato in occasione dell'elaborazione del bilancio 2008.

2.2.2. Restituzioni per i prodotti fuori allegato 1 (- 23,8 Mio EUR)

Tale sottoutilizzazione degli stanziamenti, se comparata con il livello dell'indicatore si deve probabilmente a una generale riduzione del livello delle restituzioni all'esportazione concesse in relazione ai livelli di restituzione considerati al momento dell'elaborazione del bilancio 2008.

2.2.3. Zucchero (- 100,0 Mio EUR)

Questa sottoutilizzazione degli stanziamenti rispetto al livello dell'indicatore è dovuta sia al fatto che sono stati esportati quantitativi di zucchero inferiori, che alla

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1. Regolamento modificato da ultimo dal regolamento (CE) n. 320/2006 (GU L 58 del 28.2.2006, pag. 42).

riduzione generale del livello delle restituzioni all'esportazione in relazione alle quantità e ai livelli di restituzioni presi in considerazione nell'elaborazione del bilancio 2008.

2.2.4. *Ortofrutticoli (+ 191,1 Mio EUR)*

Tale sovrautilizzazione è dovuta in primo luogo ai pagamenti effettuati dagli Stati membri per i fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori rispetto al livello dell'indicatore al 31 maggio 2008.

Occorre tuttavia sottolineare che tale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio ha carattere tecnico. Le entrate stimate a 467,0 Mio EUR sono state assegnate al finanziamento dei fondi di esercizio a favore delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli. Gli stanziamenti del bilancio 2008 richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a favore di questo settore non includevano tali entrate. Pertanto le spese attualmente sostenute sono paragonate all'indicatore, anche se questo è applicato ad un livello di stanziamenti che non include le entrate destinate a tale settore. Per tale motivo si ha attualmente una sovrautilizzazione del bilancio.

Occorre osservare che l'importo delle entrate assegnate agli ortofrutticoli deve essere sufficiente per coprire il livello previsto di spese che gli Stati membri dovranno affrontare in questo settore.

2.2.5. *Vino (- 222,4 Mio EUR)*

Questa sottoutilizzazione degli stanziamenti, se comparata con il livello degli indicatori è dovuta a:

- ridotta spesa sostenuta dagli Stati membri per la distillazione di vino a causa delle ridotte quantità di sottoprodotti della vinificazione per la distillazione come a ridotte quantità di vino distillato per l'industria dell'alcool e a
- una diminuzione delle spese degli Stati membri per gli aiuti alla ristrutturazione e alla riconversione.

2.3. **Aiuti diretti (+ 1.043,8 Mio EUR)**

Tale sovra utilizzazione, derivante dalla comparazione delle spese effettuate con il livello dell'indicatore, riguarda principalmente aiuti diretti disaccoppiati, in particolare il regime del pagamento unico.

Occorre tuttavia sottolineare che tale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio ha carattere tecnico. Dalle stime risulta che entrate pari a 1 470,0 Mio EUR sono state destinate al finanziamento delle spese relative al regime del pagamento unico. Gli stanziamenti del bilancio 2008 richiesti e assegnati dall'autorità di bilancio a favore di questo settore non includevano tali entrate. Pertanto le spese attualmente sostenute sono paragonate all'indicatore, anche se questo è applicato ad un livello di stanziamenti che non include le entrate destinate a tale settore. Per tale motivo si ha attualmente una sovrautilizzazione del bilancio.

Occorre osservare che l'importo delle entrate assegnate agli aiuti diretti deve essere sufficiente per coprire il livello previsto di spese che gli Stati membri dovranno affrontare in questo settore.

2.4. Audit delle spese agricole

2.4.1. Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (+ 234,2 Mio EUR)

Detta sovrautilizzazione deriva dalla comparazione delle restituzioni già eseguite a seguito di correzioni con il livello dell'indicatore in tal momento per questo settore.

Le Commissioni tuttavia ha già adottato tutte le decisioni di liquidazione dei conti la cui esecuzione è prevista nell'esercizio di bilancio in corso. L'importo netto che si prevede di recuperare mediante dette decisioni, inclusa una stima delle correzioni per ritardi di pagamento ancora in attesa di essere effettuata ammontano in questo momento a circa - 40,0 Mio EUR. Detto importo rispetto a quello di - 370,0 Mio EUR che era previsto dall'autorità di bilancio nel bilancio 2008 conduce a una carenza di stanziamenti di bilancio pari a circa 330,0 Mio EUR. Tale carenza a livello dei recuperi dovrà essere coperta mediante un trasferimento di stanziamenti e ciò comporterà un corrispondente aumento delle spese per il FEAGA.

3. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Dalla tabella allegata risulta che al 31 maggio 2008 l'importo delle entrate con destinazione specifica percepite ammontava a 726,7 Mio EUR. In particolare:

- le restituzioni nell'ambito della verifica di conformità ammontavano a circa 431,2 Mio EUR, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario;
- le entrate generate dalle irregolarità ammontavano a circa 74,8 Mio EUR, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario, e
- per prelievi sul latte sono stati percepiti circa 220,1 Mio EUR, a fronte di una previsione iniziale di 219,0 Mio EUR.

L'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 1 138,0 Mio EUR, è risultato pari a 1 159,5 Mio EUR.

4. ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)

Nel mese di novembre 2007 gli Stati membri hanno versato la seconda rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero delle campagne di commercializzazione 2006/2007, pari a circa 858,1 Mio EUR. Inoltre gli Stati membri hanno versato la prima rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero delle campagne di commercializzazione 2007/2008, pari a circa 1 734,7 Mio EUR. Pertanto il totale delle entrate con destinazione specifica di 2 592,9 Mio EUR è stato trasferito alla

Commissione dal 31 maggio 2008 sotto forma di importi temporanei a titolo di ristrutturazione.

Infine, l'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 530,0 Mio EUR, è risultato pari a 735,8 Mio EUR. In questo momento, dopo il pagamento dell'aiuto effettuato ai sensi del fondo di ristrutturazione (N.B.: si veda il punto 5 infra) gli importi temporanei a titolo di ristrutturazione presentano una situazione patrimoniale di 1 951,5 Mio EUR.

5. ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

Alla fine di maggio, gli Stati membri hanno versato circa 641,4 Mio EUR a titolo di aiuti per la campagna di commercializzazione 2006/07 per la ristrutturazione del settore dello zucchero, per la diversificazione nonché di aiuti per la raffinazione dello zucchero. Detti aiuti sono stati pagati con l'entrata summenzionata derivante dai contributi temporanei per la ristrutturazione.

6. CONCLUSIONI

Gli stanziamenti del bilancio FEAGA utilizzati per il rimborso delle spese sostenute dagli Stati membri nel periodo 16 ottobre 2007 - 31 maggio 2008, a titolo di misure di mercato e di aiuti diretti, sono ammontati a 37 995,8 Mio EUR ed hanno pertanto comportato una sovrautilizzazione di tali stanziamenti pari a circa 946,8 Mio EUR.

Detta sovrautilizzazione è attribuita in primo luogo agli aiuti diretti disaccoppiati e soprattutto al regime del pagamento unico e alla diminuzione degli importi recuperati nell'ambito delle correzioni della liquidazione dei conti del FEAGA. Per quanto attiene alle misure del mercato, in questo momento si prevedono risparmi in vari settori, come vino e zucchero.

In questo momento occorre segnalare che il livello disponibile di entrate assegnate al FEAGA sarà sufficiente per coprire qualsiasi sovra utilizzazione degli stanziamenti del bilancio. L'entrata assegnata si compone di un importo di 1 159,5 Mio EUR riportato dal bilancio 2007 a quello del 2008 e di un importo di 726,7 Mio EUR raccolti dal 31 maggio 2008 comparato all'importo previsto dal bilancio 2008 delle nuove entrate con destinazione specifica di 799,0 Mio EUR.

ALLEGATO

ESERCIZIO DI BILANCIO 2008 (*)

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA

Situazione al 31.5.2008
in milioni di EUR

	Stanzamenti iniziali	Utilizzazione da	Utilizzazione	Profilo di utilizzazione (**)		Divario tra esecuzione e	
	Bilancio (*)	novembre a		in maggio		indicatore	
	mio EUR	mio EUR	%	%	mio EUR	%	mio EUR
	A	B	B/A	D	D*A	F=C-D	G=B-E
Spesa							
05 01 SPESE AMMINISTRATIVE DEL FEAGA 05010401 e 05010407	9,0	1,8	20,5 %	37,7 %	3,4	-17,2 %	-1,6
Totale 05 01 Spese amministrative del FEAGA	9,0	1,8	20,5 %	37,7 %	3,4	-17,2 %	-1,6
05 02 INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI							
05 02 01 Cereali	-9,0	-42,5	471,8 %	-79,6 %	7,2	551,4 %	-49,6
05 02 02 Riso	p.m.	0,0	0,0 %				
05 02 03 Restituzioni per i prodotti fuori allegato	150,0	77,0	51,4 %	67,2 %	100,9	-15,9 %	-23,8
05 02 04 Programmi alimentari	307,0	110,6	36,0 %	66,8 %	205,1	-30,8 %	-94,5
05 02 05 Zucchero	576,0	296,8	51,5 %	68,9 %	396,8	-17,4 %	-100,0
05 02 06 Olio di oliva	48,0	35,7	74,5 %	84,6 %	40,6	-10,1 %	-4,8
05 02 07 Piante tessili	21,0	7,9	37,5 %	32,9 %	6,9	4,6 %	1,0
05 02 08 Prodotti ortofruttilicoli (si stimano a 467 mio EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)***	728,0	639,8	87,9 %	61,6 %	448,7	26,3 %	191,1
05 02 09 Prodotti del settore vitivinicolo	1 412,0	715,6	50,7 %	66,4 %	938,0	-15,7 %	-222,4
05 02 10 Promozione	50,4	32,6	64,7 %	54,4 %	27,4	10,3 %	5,2
05 02 11 Altri prodotti vegetali e altre misure	372,0	220,6	59,3 %	60,7 %	225,9	-1,4 %	-5,3
05 02 12 Latte e prodotti lattiero-caseari	167,0	106,9	64,0 %	62,9 %	105,0	1,1 %	1,9
05 02 13 Carni bovine	61,0	30,2	49,5 %	69,5 %	42,4	-20,0 %	-12,2
05 02 14 Carni ovine e caprine	p.m.	0,0					
05 02 15 Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	149,0	101,4	68,1 %	55,2 %	82,2	12,9 %	19,2
Totale 05 02 Interventi sui mercati agricoli (esclusa la voce 05 02 16)	4 032,4	2 332,7	57,8 %	65,1 %	2 627,0	-7,3 %	-294,3
05 03 AIUTI DIRETTI							
05 03 01 Aiuti diretti disaccoppiati (si stimano a 1470 mio EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)***	30 494,0	30 364,2	99,6 %	96,7 %	29 472,7	2,9 %	891,5
05 03 02 Altri aiuti diretti	5 775,0	4 934,7	85,4 %	82,8 %	4 784,3	2,6 %	150,4
05 03 03 Aiuti aggiuntivi	563,0	109,0	19,4 %	19,0 %	107,1	0,3 %	1,9
Totale 05 03 Aiuti diretti	36 832,0	35 407,9	96,1 %	93,3 %	34 364,0	2,8 %	1 043,8
ALTRE SPESE							
05 04 050401 Sviluppo rurale finanziato dal FEAOG, sezione Garanzia Periodo di programmazione 2000-2006	p.m.	-10,4					
05 07 05070106 Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (3) 05070107 Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti	-370,0	3,0	-0,8 %	62,5 %	-231,3	-63,3 %	234,2
05 08 05080102 Altre linee (05070102 and 050702)	p.m.	3,3					
05 08 STRATEGIA POLITICA E COORDINAMENTO PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE	27,5	4,7	17,1 %	93,3 %	25,6	-76,2 %	-20,9
11 02 (2) MERCATI DELLA PESCA	31,5	15,8	50,3 %	87,6 %	27,6	-37,3 %	-11,7
17 01 (1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE "SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI" 17010401, da 17010404 a 17010406	32,5	29,6	90,9 %	25,0 %	8,1	65,9 %	21,4
17 03 (1) (2) SANITA' PUBBLICA 17 03 02 Fondo comunitario del tabacco-pagamenti diretti da parte dell'UE	2,4	0,7	28,6 %	25,0 %	0,6	3,6 %	0,1
17 04 (1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI, SALUTE DELLE PIANTE da 170401 a 170405 e 170407	14,3	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
Totale delle spese (esclusa la voce 05 02 16)	40 876,5	37 995,8	93,0 %	90,6 %	37 049,0	2,3 %	946,8
Entrate							
6 7 0 1 Liquidazione dei conti del FEAGA (stima: 500 mio EUR)	p.m.	431,2					
6 7 0 2 Irregolarità-FEAGA (stima: 80 mio EUR)	p.m.	74,8					
6 7 0 3 Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 219 mio EUR)	p.m.	220,7					
Totale entrate (esclusa la voce 6 8)	p.m.	726,7					
Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero							
05 02 16 Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero (si stimano a 1344 mio EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)***	p.m.	641,4					
6 8 0 1 Contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero-Entrate con destinazione specifica (stima: 2374 mio EUR)	p.m.	2 592,9					
6 8 0 2 Irregolarità relative al fondo temporaneo per la ristrutturazione-Entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0					
6 8 0 3 Liquidazione del fondo temporaneo per la ristrutturazione-Entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0					
Totale del Fondo di ristrutturazione dello zucchero	p.m.	1 951,5					

(*) Esercizio finanziario = dal 16.10.2007 al 15.10.2008, ma spese dirette possibili fino al 31.12.2008

(**) Nel caso dei pagamenti diretti si tratta di impegni

(***) Inclusa l'utilizzazione delle entrate riportate dall'esercizio precedente

(1) Capitolo non riservato esclusivamente al FEAGA

(2) Capitolo al di fuori del titolo 05, ma compreso nel FEAGA

(3) Utilizzata solo nei casi in cui gli Stati membri sono i beneficiari