



Bruxelles, 3.2.2020  
COM(2020) 39 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL  
CONSIGLIO**

**sull'andamento delle spese del FEAGA**

**Sistema d'allarme n. 11-12/2019**

## Indice

1.	Procedura di bilancio 2019 del FEAGA .....	2
2.	Entrate destinate al FEAGA .....	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2019 .....	3
3.1.	Misure di mercato .....	3
3.1.1.	Olio di oliva .....	4
3.1.2.	Prodotti ortofrutticoli .....	4
3.1.3.	Prodotti del settore vitivinicolo .....	4
3.1.4.	Latte e prodotti lattiero-caseari.....	4
3.1.5.	Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali .....	4
3.1.6.	Programmi destinati alle scuole.....	4
3.2.	Pagamenti diretti .....	5
3.2.1.	Pagamenti diretti disaccoppiati .....	5
3.2.2.	Altri pagamenti diretti.....	5
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA .....	5
5.	Conclusioni .....	5

ALLEGATO: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA  
AL 31.12.2019

## **1. PROCEDURA DI BILANCIO 2019 DEL FEAGA**

Il 12 dicembre 2018 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2019. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) il bilancio comprendeva stanziamenti di impegno e di pagamento pari rispettivamente a 43 192 milioni di EUR e a 43 116 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente degli stanziamenti relativi alle misure di promozione dei prodotti agricoli e alle misure di strategia politica e coordinamento.

## **2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA**

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dalle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo<sup>1</sup>.

Il bilancio FEAGA 2019 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno rimosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2019, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2019 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2019 la Commissione ha stimato in 1 078 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

---

<sup>1</sup> L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2019, stimate in 634 milioni di EUR (499 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 135 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal 2018, stimate in 444 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate di 1 078 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 140 milioni di EUR al fondo operativo delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 938 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 849 milioni di EUR per il fondo operativo delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 17 149 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2019, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per i prodotti ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 715 milioni di EUR e a 34 388 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2019 ammonta a 855 milioni di EUR per i prodotti ortofrutticoli e a 35 326 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

### **3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2019**

La presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2019 per il FEAGA i cui dettagli figurano nell'allegato.

La spesa totale di 43 526,4 milioni di EUR include principalmente le spese del FEAGA nell'ambito della gestione concorrente quali dichiarate dagli Stati membri nel periodo tra il 16 ottobre 2018 e il 15 ottobre 2019 e le riduzioni dei rimborsi mensili imposte nel corso dell'esercizio finanziario. Essa comprende inoltre una stima delle spese nell'ambito della gestione diretta, pari a circa 11,1 milioni di EUR, che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2019.

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche su taluni articoli di bilancio che hanno presentato le differenze più significative tra le spese effettivamente sostenute e gli stanziamenti corrispondenti previsti nel bilancio 2019.

#### **3.1. Misure di mercato**

L'utilizzazione degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è stata inferiore di 25,7 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti. Sono comprese spese stimate in 1,5 milioni di EUR nell'ambito della gestione diretta per le misure di promozione che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2019. Tuttavia,

se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica di 140 milioni di EUR assegnate al regime del settore ortofrutticolo, risulta una sottoesecuzione di 165,7 milioni di EUR.

L'utilizzo degli stanziamenti è risultato inferiore al previsto per i settori dell'olio di oliva, del vino, del latte, delle carni suine, delle uova, del pollame, dell'apicoltura e di altri prodotti animali, e per i programmi destinati alle scuole. La spesa per il settore degli ortofrutticoli ha invece superato di poco il fabbisogno di bilancio.

#### *3.1.1. Olio di oliva*

L'utilizzazione definitiva per questo articolo di bilancio si traduce in una sottoesecuzione di 7,9 milioni di EUR, principalmente a causa di pagamenti inferiori al previsto in uno Stato membro con una quota rilevante di questo articolo di bilancio.

#### *3.1.2. Prodotti ortofrutticoli*

L'apparente sovraesecuzione di 150,6 milioni di EUR non tiene conto delle entrate destinate all'articolo di bilancio. Includendo tali entrate, la sovraesecuzione ammonta soltanto a 10,6 milioni di EUR o al + 1,2 % del bilancio previsto (cfr. la nota in calce (\*) nell'allegato).

#### *3.1.3. Prodotti del settore vitivinicolo*

L'utilizzazione definitiva per questo articolo di bilancio si traduce in una sottoesecuzione di 47,6 milioni di EUR, con pagamenti inferiori al previsto nell'ambito dei programmi di sostegno al settore vitivinicolo in vari Stati membri.

#### *3.1.4. Latte e prodotti lattiero-caseari*

Per questo articolo, il bilancio era di 6,3 milioni di EUR mentre gli Stati membri hanno dichiarato spese negative pari a 60,3 milioni di EUR. Un deprezzamento a fine anno delle scorte pubbliche di latte scremato in polvere è stato contabilizzato nell'esercizio 2018 per adeguare il valore delle scorte al prezzo di vendita prevedibile in quel momento. Da allora, alla luce dei successivi sviluppi favorevoli del mercato, nell'esercizio finanziario 2019 le rimanenti scorte di latte scremato in polvere sono state vendute a prezzi superiori al valore contabile e da ciò derivano gli utili dichiarati dagli Stati membri.

#### *3.1.5. Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali*

Per questo articolo, le spese dichiarate dagli Stati membri – in particolare per le misure di sostegno eccezionali – sono state inferiori a quelle previste dal bilancio (- 21,1 milioni di EUR).

#### *3.1.6. Programmi destinati alle scuole*

Dall'anno scolastico 2017/2018 i programmi di distribuzione di frutta e latte nelle scuole, precedentemente distinti, sono stati fusi. Alla fine dell'anno la spesa totale per questo articolo è inferiore di 25,5 milioni di EUR rispetto a quanto previsto in bilancio.

### **3.2. Pagamenti diretti**

Le spese per i pagamenti diretti ammontano a 40 897,5 milioni di EUR, pari al 99,7 % degli stanziamenti iscritti in bilancio e delle entrate con destinazione specifica.

#### *3.2.1. Pagamenti diretti disaccoppiati*

Se si tiene conto delle entrate destinate a questo articolo (938,0 milioni di EUR), l'esecuzione è quasi pari al fabbisogno di bilancio (+ 2,6 milioni di EUR) (cfr. la nota in calce (\*) nell'allegato).

#### *3.2.2. Altri pagamenti diretti*

La spesa finale per "Altri pagamenti diretti" si avvicina all'importo iscritto in bilancio (- 119,1 milioni di EUR). I pagamenti sono stati inferiori al previsto in particolare per il regime per i piccoli agricoltori.

### **4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA**

Come risulta dall'allegato, nel 2019 l'importo totale delle entrate con destinazione specifica rese disponibili è stato alla fine di 1 154,9 milioni di EUR.

Rispetto agli importi stimati presi in considerazione al momento dell'adozione del bilancio 2019, le entrate derivanti dalle decisioni di liquidazione adottate dalla Commissione sono superiori di 49,3 milioni di EUR e l'importo definitivo per le entrate risultanti da irregolarità è superiore di 20,8 milioni di EUR. Inoltre sono state iscritte in bilancio entrate residue per 2,0 milioni di EUR provenienti dal prelievo supplementare a carico dei produttori di latte.

Il saldo delle entrate non utilizzate sarà riportato all'esercizio 2020 a contributo del finanziamento delle spese del FEAGA per detto esercizio.

### **5. CONCLUSIONI**

La spesa provvisoria per il bilancio FEAGA 2019, comprese le previsioni di spesa per le azioni in regime di gestione diretta da parte della Commissione fino al 31 dicembre 2019, ha comportato una sovraesecuzione di 803,1 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti di bilancio votati. Questa sovraesecuzione è coperta dalle entrate con destinazione specifica disponibili di 1 154,9 milioni di EUR.

Nel 2019 la riserva di crisi non è stata mobilitata (468,7 milioni di EUR). Di conseguenza, l'importo della disciplina finanziaria effettivamente applicato nel 2019 sarà disponibile per il riporto di stanziamenti al 2020 per il rimborso dei pagamenti diretti ai beneficiari.

Una serie di adeguamenti di fine esercizio e di storni di stanziamenti ancora da effettuare incideranno leggermente sul saldo definitivo delle entrate con destinazione specifica da riportare al bilancio 2020. Nel contesto della procedura di conciliazione sul bilancio 2020, detto saldo da riportare al 2020 è stato stimato a 352 milioni di EUR.