



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 23.2.2009
SEC(2009) 229 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 12/2008

INDICE

1.	INTRODUZIONE.....	3
2.	OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2008 DEL FEAGA	3
3.	ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA	6
4.	ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)	6
5.	ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO.	7
6.	CONCLUSIONI.....	7
ALLEGATO UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 15.10.2008		

1. INTRODUZIONE

L'esecuzione provvisoria del bilancio 2008 (16 ottobre 2007 – 15 ottobre 2008) dovrebbe ammontare a 42 184,5 Mio EUR, pari al 102,9% degli stanziamenti iniziali. Tale importo comprende le somme recuperate presso gli Stati membri tramite le rettifiche della liquidazione dei conti del FEAGA nonché le sospensioni e le riduzioni dei rimborsi mensili imposte nel corso dell'esercizio. Esso include inoltre una stima delle spese di un importo approssimativo di 134,5 Mio EUR che la Commissione può ancora effettuare direttamente fino al 31 dicembre 2008.

Questa esecuzione provvisoria del bilancio, presentata in dettaglio nella tabella allegata, indica un'utilizzazione complessiva superiore di circa 1 178,1 Mio EUR rispetto agli stanziamenti iniziali. Questa apparente "sovrautilizzazione" non risulta più tale se si tiene conto delle entrate con destinazione specifica che, pur non rientrando negli stanziamenti di bilancio globali, vengono di fatto utilizzate per finanziare una parte delle spese agricole.

2. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2008 DEL FEAGA

L'esecuzione provvisoria del bilancio è stata condizionata da una serie di fattori che, per i settori più importanti, vengono illustrati qui di seguito.

2.1. Fattori monetari

In conformità dell'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio adottato dall'autorità di bilancio è stato elaborato sulla base del tasso di cambio constatato in media nel periodo luglio-settembre 2007, che era di 1 EUR = 1,37 USD. Occorre rilevare che, nel periodo dal 1° agosto 2007 al 31 luglio 2008, la parità media è stata approssimativamente di 1 EUR = 1,49 USD, ovvero superiore dell'8,8% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2008.

Le spese sostenute nel periodo summenzionato tengono conto dell'andamento della parità dell'euro rispetto al dollaro. È necessario sottolineare che tale andamento influenza la fissazione delle restituzioni all'esportazione per i prodotti agricoli, in particolare lo zucchero.

2.2. Fattori di mercato

Gli stanziamenti utilizzati per gli interventi sui mercati agricoli superano di circa 124,3 Mio EUR quelli inizialmente previsti in bilancio. La sovrautilizzazione più rilevante si osserva con riguardo agli stanziamenti destinati ai programmi alimentari per gli indigenti e alle carni suine, mentre i cereali, le restituzioni per i prodotti non elencati nell'allegato I, lo zucchero e il vino registrano una sottoutilizzazione significativa rispetto agli stanziamenti iniziali. Per i prodotti ortofrutticoli si veda il punto 2.2.5.

(NB: il livello finale di esecuzione rispetto agli stanziamenti di bilancio iniziali è presentato tra parentesi, preceduto da (+) o (-)).

2.2.1. Cereali (- 42,3 Mio EUR)

Le condizioni esterne e interne hanno continuato ad essere favorevoli al mercato dei cereali per la maggior parte dell'esercizio, il che ha comportato un livello di prezzi sul mercato

interno e mondiale superiore a quello ipotizzato al momento della redazione del bilancio 2008. Il livello definitivo di esecuzione degli stanziamenti iniziali è dovuto principalmente a:

- guadagni netti più elevati ottenuti grazie alla vendita di quasi tutte le scorte di cereali oggetto di un ammasso pubblico a questi prezzi elevati (NB: i guadagni netti delle vendite delle scorte sono espressi con un segno negativo (-) e costituiscono essenzialmente entrate per il bilancio); nonché a
- risparmi realizzati grazie al fatto che non sono state effettuate spese per la restituzione alla produzione di amido che, nel 2008, sempre in conseguenza di questi prezzi elevati, è stata fissata a zero.

2.2.2. *Programmi alimentari destinati agli indigenti (+ 38 Mio EUR)*

L'attuale livello di utilizzazione è dovuto principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri per saldi non liquidati relativi a programmi degli anni precedenti e per il programma 2008. La combinazione di questi fattori ha condotto a sostenere spese superiori agli stanziamenti previsti nell'ambito del bilancio 2008.

2.2.3. *Restituzioni per prodotti non elencati nell'allegato I (-31,9 Mio EUR)*

Il livello definitivo di esecuzione degli stanziamenti iniziali è dovuto principalmente alle minori spese sostenute grazie a una riduzione generale dei tassi di restituzione all'esportazione per lo zucchero nonché al rallentamento del ritmo dei pagamenti delle restituzioni all'esportazione effettuate dagli Stati membri interessati.

2.2.4. *Zucchero (- 100,4 Mio EUR)*

Il livello definitivo di esecuzione degli stanziamenti iniziali è dovuto principalmente alle minori spese sostenute grazie:

- al rallentamento del ritmo dei pagamenti delle restituzioni all'esportazione effettuate dagli Stati membri nonché alla riduzione dei quantitativi di zucchero esportati e a un più basso livello delle restituzioni all'esportazione concesse, e
- a un più basso livello dei quantitativi di zucchero bianco venduti a partire dall'ammasso pubblico rispetto a quelli previsti in bilancio.

2.2.5. *Ortofrutticoli (+ 425 Mio EUR)*

Il livello definitivo di esecuzione degli stanziamenti è dovuto in primo luogo ai pagamenti effettuati dagli Stati membri per i fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori volte a finanziare i programmi di commercializzazione, promozione e miglioramento della qualità dei loro prodotti.

Per questo regime, l'autorità di bilancio ha concesso stanziamenti iniziali per un importo di 105 Mio EUR solo perché ha tenuto conto delle entrate di 467 Mio EUR iscritte alla voce di bilancio 05 02 08 03. Gli Stati membri hanno tuttavia versato per questo regime 9,6 Mio EUR in più rispetto agli stanziamenti disponibili, per un totale di 581,6 Mio EUR. Questo importo totale è stato dunque parzialmente coperto dalle entrate con destinazione specifica disponibili e da un trasferimento di stanziamenti a partire da altre

voci di questo stesso articolo per le quali le spese sostenute erano inferiori agli stanziamenti iniziali corrispondenti previsti in bilancio.

Come emerge dalla spiegazione sopra fornita, la sovrautilizzazione di questo articolo è più apparente che reale poiché tutte le spese sono state finanziate mediante stanziamenti già disponibili.

2.2.6. *Vino (- 242 Mio EUR)*

Il livello definitivo di esecuzione degli stanziamenti è dovuto principalmente alle minori spese sostenute grazie ai seguenti fattori:

- minori quantitativi di sottoprodotti della vinificazione consegnati alla distillazione nonché minori quantitativi di vino distillati per l'industria delle bevande alcoliche, e
- minori pagamenti effettuati dagli Stati membri per gli aiuti alla ristrutturazione e alla riconversione.

2.2.7. *Carni suine, uova e pollame (+ 109,9 Mio EUR)*

L'attuale livello di utilizzazione è dovuto principalmente a un aumento delle spese sostenute dagli Stati membri per le restituzioni all'esportazione per le carni suine fresche e congelate e per l'ammasso privato di carni suine. Il bilancio 2008 non prevedeva alcuno stanziamento per questi regimi, poiché essi sono stati introdotti dalla Commissione nel corso dell'esercizio di bilancio per fronteggiare la difficile situazione di mercato nel settore, legata in particolare agli elevati costi dei mangimi e al forte calo del dollaro.

2.3. **Aiuti diretti**

Gli stanziamenti utilizzati per gli aiuti diretti superano di circa 736,6 Mio EUR quelli inizialmente previsti in bilancio. Gli aiuti diretti disaccoppiati presentano un livello di esecuzione superiore agli stanziamenti inizialmente previsti in bilancio (N.B.: per ulteriori dettagli si veda il punto 2.3.1), contrariamente agli altri aiuti diretti e agli importi di aiuto aggiuntivi, che presentano un livello di esecuzione inferiore agli stanziamenti inizialmente previsti in bilancio.

2.3.1. *Aiuti diretti disaccoppiati (+ 920,5 Mio EUR)*

Il livello definitivo di utilizzazione degli stanziamenti è dovuto principalmente ai pagamenti effettuati dagli Stati membri nell'ambito del regime di pagamento unico (RPU).

Per questo regime, l'autorità di bilancio ha concesso stanziamenti iniziali per un importo di 27 220 Mio EUR perché ha tenuto conto delle entrate di 1 470 Mio EUR iscritte alla voce di bilancio 05 03 01 01. Tuttavia, gli Stati membri hanno pagato 456,2 Mio EUR in meno rispetto agli stanziamenti disponibili per questo regime, per un totale di 28 233,8 Mio EUR. Questo importo era coperto dagli stanziamenti inizialmente previsti in bilancio e dalle entrate con destinazione specifica, pari a 757,4 Mio EUR, riportate dall'esercizio di bilancio 2007 all'esercizio 2008. Il saldo è stato raggiunto grazie al trasferimento di stanziamenti a partire da altre voci di questo e di altri articoli del bilancio 2008 per le quali le spese sostenute erano inferiori agli stanziamenti iniziali corrispondenti previsti in tale bilancio.

Come emerge dalla spiegazione sopra fornita, la sovrautilizzazione di questo articolo è più apparente che reale poiché tutte le spese sono state finanziate mediante stanziamenti già disponibili.

2.3.2. *Altri aiuti diretti (- 154,6 Mio EUR)*

L'attuale livello di esecuzione degli stanziamenti è dovuto principalmente al fatto che i pagamenti effettuati dagli Stati membri per un certo numero di regimi sono stati inferiori agli stanziamenti inizialmente previsti nel bilancio 2008. I regimi interessati sono in particolare i pagamenti alla superficie per le colture, i premi per gli ovini e i caprini, l'aiuto alle colture energetiche, i pagamenti per tipi particolari di agricoltura e l'aiuto alla superficie per il cotone.

2.4. **Audit delle spese agricole**

2.4.1. *Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (+ 330,7 Mio EUR)*

L'attuale livello di esecuzione degli stanziamenti è dovuto a un più basso livello di liquidazione delle rettifiche dei conti e delle rettifiche per ritardi nei pagamenti. Tale importo, rispetto a quello di -370 Mio EUR previsto dall'autorità di bilancio per il bilancio 2008, comporta un disavanzo di stanziamenti di bilancio di circa 330 Mio EUR, con un equivalente aumento della spesa del FEAGA.

3. **ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA**

Le entrate con destinazione specifica riportate dal 2007 al 2008 ammontavano a 1 159,5 Mio EUR e sono state interamente utilizzate per finanziare le spese dell'esercizio di bilancio 2008 in conformità dell'articolo 10 del regolamento finanziario.

Dalla tabella allegata risulta che le nuove entrate con destinazione specifica riscosse nel 2008 ammontavano a 1 561,6 Mio EUR. In particolare:

- gli importi restituiti nell'ambito delle verifiche di conformità ammontavano a circa 984,6 Mio EUR,
- le entrate generate dalle irregolarità ammontavano a circa 356,1 Mio EUR e
- per i prelievi sul latte sono stati percepiti circa 220,9 Mio EUR.

Una parte delle nuove entrate con destinazione specifica percepite sarà utilizzata per finanziare le spese sostenute nel 2008. A questo stadio è previsto che circa 1 476 Mio EUR siano riportati sul bilancio 2009.

4. **ENTRATE PROVENIENTI DAI CONTRIBUTI TEMPORANEI PER LA RISTRUTTURAZIONE (SETTORE DELLO ZUCCHERO)**

Nel mese di novembre 2007 gli Stati membri hanno versato la seconda rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero per la campagna di commercializzazione 2006/2007, pari a circa 858,1 Mio EUR. Inoltre gli Stati membri hanno versato la prima rata dei contributi temporanei alla ristrutturazione per l'abbandono delle quote zucchero della campagna di commercializzazione 2007/2008, pari a circa 1 734,7 Mio EUR. Pertanto il totale delle entrate con destinazione specifica trasferito

al bilancio dell'UE sotto forma di importi temporanei a titolo di ristrutturazione è pari a 2 592,9 Mio EUR.

Infine, l'importo delle entrate con destinazione specifica riportate dal bilancio 2007 a quello 2008, che in base alle previsioni iniziali avrebbe dovuto essere di 530 Mio EUR, è risultato pari a 735,8 Mio EUR. In questo momento, dopo il pagamento dell'aiuto effettuato ai sensi del fondo di ristrutturazione (N.B.: si veda il punto 5 infra) gli importi temporanei a titolo di ristrutturazione presentano un saldo positivo di 1 308,9 Mio EUR che sarà riportato all'esercizio 2009.

5. ESECUZIONE DEL FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

A fine settembre, gli Stati membri hanno versato in tutto circa 1 284 Mio EUR a titolo di aiuti per la ristrutturazione del settore dello zucchero, aiuti per la diversificazione nonché aiuti per la raffinazione; tali aiuti sono stati finanziati dalle entrate sopracitate provenienti dai contributi temporanei alla ristrutturazione (N.B.: si veda il precedente punto 4).

6. CONCLUSIONI

Il modello di esecuzione del FEAGA nel 2008, che ha condotto a un'utilizzazione globale superiore di circa 1 178,1 Mio EUR agli stanziamenti di bilancio votati, è stato in gran parte condizionato dai settori degli ortofrutticoli, delle carni suine e degli aiuti diretti disaccoppiati nonché dalla diminuzione delle rettifiche effettuate nel quadro della liquidazione dei conti del FEAGA. La necessità di attribuire stanziamenti supplementari agli ortofrutticoli e agli aiuti diretti disaccoppiati (NB: si vedano i precedenti punti 2.2.5 e 2.3.1) è più apparente che reale, poiché tali settori sono ampiamente coperti dalle entrate con destinazione specifica del bilancio 2008 o dai trasferimenti di stanziamenti da altri articoli del bilancio 2008. Infine, la necessità di attribuire stanziamenti supplementari alle carni suine e alla liquidazione dei conti (NB: si vedano i precedenti punti 2.2.7 e 2.4.1) è altresì coperta dalle entrate con destinazione specifica del bilancio 2008 o dai trasferimenti di stanziamenti da altri articoli del bilancio 2008.

In questo momento, le entrate con destinazione specifica disponibili trasferite dall'esercizio di bilancio 2007 al 2008 sono state interamente utilizzate e si prevede di trasferire un importo di 1 476 Mio EUR di nuove entrate con destinazione specifica raccolte nel 2008 al 2009 al fine di coprire gli stanziamenti necessari per tale anno. Questo riporto supera di 142 Mio EUR l'importo corrispondente adottato in base alle ipotesi su cui ci si è basati per la redazione del bilancio 2009 (lettera rettificativa).

ALLEGATO

ESERCIZIO DI BILANCIO 2008

UTILIZZAZIONE **PROVVISORIA** AL 15.10.2008
DEGLI STANZIAMENTI INIZIALI DEL FEAGA

in milioni di euro

		Stanzamenti	Spese	Previsioni	Spese	Utilizzazione	Divario tra	
		iniziali	al 15	relative ai	totali	%	spese e	
		Bilancio (*)	ottobre 08	pagamenti	dell'		stanzamenti	
				Commissione(esercizio		%	
				**) fino al	2008	%	%	mio EUR
		mio EUR	mio EUR	31.12.2008	mio EUR	%	%	mio EUR
		(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)	5=(4)*100/(1)	(6)=(5)-100%	(7)=(4)-(1)
Spese (A)								
05 01	(1) SPESE AMMINISTRATIVE DEL FEAGA 05 01 04 01e 05 01 04 07	9,0	4,4	3,6	8,0	89,4%	-10,6%	-1,0
	Totale 05 01 Spese amministrative del FEAGA	9,0	4,4	3,6	8,0	89,4%	-10,6%	-1,0
05 02	INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI							
05 02 01	Cereali	-9,0	-51,3		-51,3	570,0%	470,0%	-42,3
05 02 02	Riso	p.m.	0,0					
05 02 03	Restituzioni per i prodotti fuori allegato 1	150,0	118,1		118,1	78,7%	-21,3%	-31,9
05 02 04	Programmi alimentari	307,0	345,0		345,0	112,4%	12,4%	38,0
05 02 05	Zucchero	576,0	475,6		475,6	82,6%	-17,4%	-100,4
05 02 06	Olio d'oliva	48,0	45,1		45,1	94,1%	-5,9%	-2,9
05 02 07	Piante tessili	21,0	21,0		21,0	100,0%	0,0%	0,0
05 02 08	Prodotti ortofrutticoli (si stimano a 467 mio EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)***	728,0	1 153,0		1 153,0	158,4%	58,4%	425,0
05 02 09	Prodotti del settore vitivinicolo	1 412,0	1 170,0		1 170,0	82,9%	-17,1%	-242,0
05 02 10	Promozione	50,4	50,5	0,0	50,5	100,4%	0,4%	0,2
05 02 11	Altri prodotti vegetali e altre misure	372,0	375,4		375,4	100,9%	0,9%	3,4
05 02 12	Latte e prodotti lattiero-caseari	167,0	148,0		148,0	88,6%	-11,4%	-19,0
05 02 13	Carni bovine	61,0	47,2		47,2	77,4%	-22,6%	-13,8
05 02 14	Carni ovine e caprine	p.m.	0,0					
05 02 15	Carni suine, uova, pollame. Apicoltura e altri prodotti animali	149,0	258,9		258,9	173,7%	73,7%	109,9
	Totale 0502 Interventi sui mercati agricoli (esclusa la voce 05 02 16)	4 032,4	4 156,7	0,0	4 156,7	103,1%	3,1%	124,3
05 03	AIUTI DIRETTI							
05 03 01	Aiuti diretti disaccoppiati (si stimano a 1470 mio EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)***	30 494,0	31 414,5		31 414,5	103,0%	3,0%	920,5
05 03 02	Altri aiuti diretti	5 775,0	5 620,4		5 620,4	97,3%	-2,7%	-154,6
05 03 03	Aiuti aggiuntivi	563,0	533,7		533,7	94,8%	-5,2%	-29,3
	Totale 0503 Aiuti diretti	36 832,0	37 568,6	0,0	37 568,6	102,0%	2,0%	736,6
05 04	ALTRE SPESE							
	Sviluppo rurale finanziato dal FEAOG, sezione Garanzia	p.m.	-14,1		-14,1			
	Periodo di programmazione 2000-2006							
05 07	05070106 Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti	-370,0	-39,3		-39,3	10,6%	-89,4%	330,7
	(3) 05070107 Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti	p.m.	3,3		3,3			
	Altre linee (05070102 e 050702)	27,5	6,4		6,4			
05 08	STRATEGIA POLITICA E COORDINAMENTO PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE	31,5	19,8	11,7	31,4	99,9%	-0,1%	0,0
11 02	(2) (4) MERCATI DELLA PESCA	32,5	51,8		51,8	159,2%	59,2%	19,3
17 01	(1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE "SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI"	2,4	1,7	0,7	2,4	101,2%	1,2%	0,0
	17010401, da 17010404 a 17010406							
17 03	(1) (2) SANITÀ PUBBLICA	14,3	0,0	14,3	14,3	100,0%	0,0%	0,0
	17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - pagamenti diretti da parte dell'UE							
17 04	(1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI, SALUTE DELLE PIANTE	395,0	290,7	104,3	395,0	100,0%	0,0%	0,0
	da 170401 a 170405 e 170407							
	Totale delle spese (esclusa la voce 05 02 16)	41006,5	42 050,0	134,5	42184,5	102,9%	2,9%	1178,1
Entrate								
6 7 0 1	Liquidazione dei conti del FEAGA (stima: 500 mio EUR)	p.m.	984,6		984,6			
6 7 0 2	Irregolarità - FEAGA (stima: 80 mio EUR)	p.m.	356,1		356,1			
6 7 0 3	Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 219 mio EUR)	p.m.	220,9		220,9			
	Totale entrate (esclusa la voce 6 8)	p.m.	1561,6		1561,6			
Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero								
05 02 16	Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero (si stimano a 757 mio EUR gli stanziamenti provenienti da entrate)***	p.m.	1284,1		1284,1			
6 8 0 1	Contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero - Entrate con destinazione specifica (stima: 1259 mio EUR)	p.m.	2592,9		2592,9			
6 8 0 2	Irregolarità relative al fondo temporaneo per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0		0,0			
6 8 0 3	Liquidazione del fondo temporaneo per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica	p.m.	0,0		0,0			
	Totale Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero	p.m.	1308,8	0,0	1308,8			

(*) Esercizio finanziario = dal 16.10.2007 al 15.10.2008, ma spese dirette possibili fino al 31.12.2008: incluso AB n°3 (17040301: +130 mio EUR)

(**) Nel caso dei pagamenti diretti si tratta di impegni

(***) Inclusa l'utilizzazione delle entrate riportate dall'esercizio precedente

(1) Capitolo non riservato esclusivamente al FEAGA

(2) Capitolo al di fuori del titolo 05, ma compreso nel FEAGA

(3) Utilizzata solo nei casi in cui gli Stati membri sono i beneficiari