



Bruxelles, 5.12.2016
COM(2016) 772 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE

sui lavori dei comitati nel 2015

{SWD(2016) 425 final}

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE SUI LAVORI DEI COMITATI NEL 2015

Ai sensi dell'articolo 10, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 182/2011 che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione¹ (in appresso: regolamento "comitatologia"), la Commissione presenta la relazione annuale sui lavori dei comitati nel 2015.

La presente relazione contiene un'analisi degli sviluppi del sistema della comitatologia nel 2015 e una sintesi delle attività dei comitati ed è corredata di un documento di lavoro in cui figurano statistiche dettagliate sull'operato dei singoli comitati.

1. ANALISI DEGLI SVILUPPI DEL SISTEMA DELLA COMITATOLOGIA NEL 2015

1.1 Sviluppo generale

La Commissione ha esaminato i primi 5 anni di applicazione del regolamento n. 182/2011 in una relazione adottata il 26 febbraio 2016². Essa conclude che il regolamento ha consentito, nel corso degli ultimi cinque anni l'uso efficace delle competenze di esecuzione della Commissione sotto il controllo degli Stati membri. Essa ha inoltre concluso che il quadro attuale consente un'efficiente e costruttiva cooperazione tra la Commissione e gli Stati membri.

Come indicato nella relazione annuale del 2013³, tutte le procedure di comitatologia di cui nella precedente decisione "comitatologia"⁴, ad eccezione della procedura di regolamentazione con controllo, sono state automaticamente adattate alle nuove procedure previste nel regolamento "comitatologia" (regolamento (UE) n. 182/2011).

Nel 2015 i comitati "comitatologia" hanno quindi operato nel quadro delle procedure fissate nel regolamento "comitatologia", ossia procedura consultiva (articolo 4) e d'esame (articolo 5), nonché nel quadro della procedura di regolamentazione con controllo di cui all'articolo 5 bis della decisione "comitatologia".

Conformemente alla dichiarazione⁵ rilasciata al momento dell'adozione del regolamento "comitatologia", secondo la quale tutte le disposizioni degli atti di base relative alla procedura di regolamentazione con controllo sarebbero state adattate ai criteri sanciti dal trattato, nel 2012 la Commissione ha iniziato una verifica preliminare che ha portato, nel 2013, all'adozione di tre proposte⁶ per l'allineamento di 200 atti di base agli articoli 290 e 291 del TFUE. Nel novembre 2014 la Commissione, all'inizio del suo nuovo mandato e nel contesto di una revisione delle proposte legislative in sospeso, ha deciso di ritirare tali proposte⁷ in

¹ Regolamento (UE) n. 182/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 febbraio 2011, che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione (GU L 55 del 28.2.2011, pag.13).

² COM/2016/092 final.

³ Relazione della Commissione sui lavori dei comitati nel 2013, COM(2014)572 final.

⁴ Decisione 1999/468/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, GU L 184 del 17.7.1999, pag. 23, modificata dalla decisione 2006/512/CE del Consiglio, GU C 255 del 21.10.2006, pag. 4.

⁵ La dichiarazione è stata pubblicata nella Gazzetta ufficiale con il regolamento (UE) n. 182/2011, GU L 55 del 28.2.2011, pag. 19.

⁶ COM(2013)451, 452 e 751.

⁷ GU C 80 del 7.3.2015, pag. 17.

attesa dei risultati di future discussioni tra le istituzioni nel quadro dell'accordo interistituzionale su una migliore regolamentazione. Ciò ha condotto a un nuovo accordo firmato ufficialmente il 13 aprile 2016 che ricorda "la necessità di dare alta priorità al rapido allineamento di tutti gli atti di base che ancora fanno riferimento alla procedura di regolamentazione con controllo"⁸.

Nel suo programma di lavoro per il 2017⁹ la Commissione annuncia quindi che la Commissione "proporrà norme volte ad allineare gli atti esistenti con le disposizioni del trattato sugli atti delegati e di esecuzione, determinando così la progressiva eliminazione della procedura di regolamentazione con controllo" nonché l'intenzione di verificare inoltre la legittimità democratica delle procedure esistenti per l'adozione di atti delegati e di esecuzione e di prendere in considerazione opzioni di modifica delle procedure esistenti per l'adozione di taluni atti derivati.

1.2 Evoluzione della giurisprudenza

Con la sua sentenza del 16 luglio 2015 nella causa C-88/14, Commissione/Parlamento e Consiglio (la causa "meccanismo di reciprocità in materia di visti"), la Corte di giustizia è rivenuta sulla questione della demarcazione tra atti delegati e atti di esecuzione. Con il suo ricorso nella causa summenzionata, la Commissione ha chiesto l'annullamento del rivisto meccanismo di reciprocità nella misura in cui le disposizioni conferiscono alla Commissione un potere delegato ai sensi dell'articolo 290, paragrafo 1 del TFUE piuttosto che un potere di esecuzione ai sensi dell'articolo 291, paragrafo 2 del TFUE. La Commissione ha ritenuto che quest'ultimo è più appropriato in questo caso, tenuto conto dei compiti in questione (l'emendamento di un allegato a seguito di un domanda di visto introdotta da un terzo). La Corte ha respinto il ricorso della Commissione e ha affermato che né l'esistenza né la portata del potere discrezionale conferito alla Commissione da un atto legislativo è rilevante per determinare se l'atto che la Commissione deve adottare sia essere un atto delegato o un atto di esecuzione.

Nella sentenza pronunciata nelle cause riunite T-261/13 e T-86/14, Regno dei Paesi Bassi/Commissione ("Eurostat") del 23 settembre 2015, il Tribunale ha annullato le disposizioni contenute nelle misure di esecuzione della Commissione adottate secondo la procedura di regolamentazione con controllo. Essa ha rammentato che le regole relative alla formazione della volontà delle istituzioni dell'UE trovano la loro fonte nel Trattato e non sono derogabili né dagli Stati membri né dalle stesse istituzioni. Il Regno dei Paesi Bassi ha sostenuto che, nel caso di specie, l'adozione delle misure di esecuzione del regolamento (CE) n. 2494/95 e di misure che attuano queste misure, comporta l'applicazione della procedura di regolamentazione con controllo, mentre le misure di esecuzione della Commissione in questione conferiscono a Eurostat la possibilità di stabilire e aggiornare i quadri metodologici senza obbligo di seguire la procedura di regolamentazione con controllo. La Commissione sostiene che i quadri metodologici non devono essere vincolanti per gli Stati membri e non costituiscono di per sé misure di applicazione di cui al regolamento (CE) n. 2494/95. La Corte ha riconosciuto che tali misure costituiscono misure di esecuzione che devono essere rispettate per attribuire ai regolamenti applicabili il loro effetto utile e garantire la comparabilità degli indici dei prezzi al consumo armonizzati. In quanto tali, le disposizioni impugnate avrebbero dovuto prevedere l'applicazione della procedura di regolamentazione con controllo per l'adozione delle necessarie disposizioni di esecuzione, come previsto dal regolamento n. 2494/95.

⁸ Capo V, paragrafo 27.

⁹ SWD (2016) 400 final.

2. QUADRO GENERALE DELLE ATTIVITÀ

2.1 Numero di comitati e riunioni

È importante operare una distinzione tra i comitati "comitatologia" e gli altri organi, in particolare i "gruppi di esperti" creati dalla Commissione stessa. La Commissione¹⁰ si avvale delle competenze di questi ultimi per l'elaborazione e l'esecuzione delle politiche, nonché degli atti delegati, mentre è assistita dai comitati "comitatologia" nell'esercizio delle competenze di esecuzione che le sono attribuite dagli atti normativi di base. La presente relazione si occupa esclusivamente dei comitati "comitatologia". Il numero dei comitati "comitatologia" attivi nel periodo tra il 1° gennaio e il 31 dicembre 2015 è stato calcolato per ciascun settore d'attività (vedi tabella I). Vengono altresì indicate a titolo comparativo le cifre relative all'anno precedente (al 31 dicembre 2014). Le sezioni e le altre strutture non sono conteggiate a parte in quanto appartengono a un comitato principale.

TABELLA I – Numero totale dei comitati

Settore di attività	2014	2015
AGRI (Agricoltura e sviluppo rurale)	18	18
BUDG (Bilancio)	2	2
CLIMA (Azione per il clima)	5	5
CNECT (Reti di comunicazione, dei contenuti e delle tecnologie)	6	5
DEVCO (Cooperazione internazionale e sviluppo)	5	5
DIGIT (Informatica)	1	2
EAC (Istruzione e cultura)	5	5
ECFIN (Affari economici e finanziari)	1	1
ECHO (Aiuti umanitari e protezione civile)	2	2
EMPL (Occupazione, affari sociali e inclusione)	4	4
ENER (Energia)	15	14
ENV (Ambiente)	31	31
ESTAT (Eurostat)	7	6
FISMA (Stabilità finanziaria, servizi finanziari e Unione dei mercati dei capitali)	9	8
FPI (Servizio degli strumenti di politica estera)	4	4
GROW (Mercato interno, industria, imprenditoria e PMI)	44	43
HOME (Migrazione e affari interni)	14	11
JUST (Giustizia e consumatori)	20	21
MARE (Affari marittimi e pesca)	4	4
MOVE (Mobilità e trasporti)	30	30
NEAR (Politica di vicinato e negoziati di allargamento)	3	3
OLAF (Ufficio europeo per la lotta antifrode)	1	1
REGIO (Politica regionale e urbana)	1	1
RTD (Ricerca e innovazione)	5	5
SANTE (Sanità e sicurezza alimentare)	21	21
SG (Segretariato generale)	3*	3*
TAXUD (Fiscalità e unione doganale)	11	11
TRADE (Commercio)	15	14
TOTALE:	287	280

* Compreso il comitato di appello (per le esigenze del registro dei documenti dei comitati, il comitato di appello è registrato quale comitato sotto la responsabilità dell'SG; in pratica, è gestito da tutti i servizi interessati).

¹⁰ Per maggiori dettagli consultare il sito: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=IT>

Nel 2015 i comitati "comitatologia" potevano essere classificati in generale secondo il tipo di procedura nell'ambito della quale operavano (procedura consultiva, procedura d'esame, procedura di regolamentazione con controllo — cfr. tabella II). Alcuni comitati che operavano nell'ambito di procedure multiple sono stati separati da quelli che operavano nell'ambito di un'unica procedura.

TABELLA II — Numero di comitati suddivisi per procedura (2015)

	Tipo di procedura				TOTALE:
	Consultiva	Esame	Regolamentazione con controllo	Comitati che applicano più procedure	
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	1	0	4	5
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	2	0	0	2
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	2	4	2	6	14
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	4	6
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	6	9	5	23	43
HOME	2	6	0	3	11
JUST	5	5	5	6	21
MARE	0	2	0	2	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	9	0	12	21
SG	0	2	0	1	3
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	6	14
TOTALE:	23	98	22	137	280

* Compreso il comitato di appello.

Il numero di comitati non è l'unico indicatore di attività a livello di comitatologia. Anche *il numero delle riunioni* tenute nel 2015 e *il numero delle procedure scritte*¹¹ cui si è fatto ricorso lo stesso anno riflettono l'intensità del lavoro a livello generale, a livello settoriale e nell'ambito dei singoli comitati (tabella III).

¹¹ Il comitato può esprimere il suo voto durante una regolare riunione o, in casi debitamente giustificati, con procedura scritta, conformemente all'articolo 3, paragrafo 5, del regolamento "comitatologia".

TABELLA III — Numero di riunioni e procedure scritte

	Numero di comitati	Riunioni		Procedure scritte	
		2014	2015	2014	2015
AGRI	18	140	145	8	10
BUDG	2	4	4	2	0
CLIMA	5	12	6	1	1
CNECT	5	11	15	10	11
DEVCO	5	16	16	12	7
DIGIT	2	2	3	0	0
EAC	5	6	4	6	1
ECFIN	1	5	1	0	0
ECHO	2	9	6	3	5
EMPL	4	4	4	7	5
ENER	14	20	16	7	2
ENV	31	38	38	12	12
ESTAT	6	8	6	6	5
FISMA	8	7	8	7	9
FPI	4	5	2	2	3
GROW	43	60	76	24	28
HOME	11	28	29	40	31
JUST	21	10	10	12	5
MARE	4	9	11	2	4
MOVE	30	64	51	23	22
NEAR	3	12	7	20	19
RIF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	1	4	0
RTD	5	52	57	131	205
SANTE	21	122	106	506	437
SG	3	6*	5*	0	1
TAXUD	11	89	65	25	20
TRADE	14	22	25	23	25
TOTALE	280	773	719	893	868

* Comprese 4 riunioni del comitato di appello.

2.2 Numero di pareri e atti/misure di esecuzione

Come nei casi precedenti, la presente relazione fornisce dati generali sui *pareri* formali emessi dai comitati e sulle *misure/atti di esecuzione* adottati successivamente dalla Commissione¹². Tali cifre quantificano la "produzione" tangibile dei comitati (vedi *tabella IV*). Sul totale dei progetti di atti di esecuzione sottoposti ai comitati nel 2015, il PE ha adottato 3 risoluzioni¹³ sulla base dell'articolo 11 del regolamento comitatologia, ma il Consiglio non ha adottato tali risoluzioni.

¹² Si noti che in un determinato anno possono esservi discrepanze tra il numero di pareri e il numero di misure/atti di esecuzione; le ragioni sono illustrate nell'introduzione al documento di lavoro dei servizi della Commissione.

¹³ Risoluzione del Parlamento europeo sul progetto di regolamento di esecuzione della Commissione che adotta un elenco delle specie esotiche invasive di rilevanza unionale (2015/3010 (RSP)); Risoluzione sulla decisione di esecuzione della Commissione (UE) 2015/2279 che autorizza l'immissione in commercio di prodotti contenenti, costituiti o ottenuti a partire da granturco geneticamente modificato NK603 × T25 (MON-ØØ6Ø3-6 × ACS-ZMØØ3-2) (2015/3006 (RSP)); Risoluzione sul progetto di

TABELLA IV — Numero di pareri e atti/misure di esecuzione adottati

	Pareri		Atti di esecuzione adottate		Misure secondo la PRCC adottate	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
AGRI	141	116	135	116	2	1
BUDG	15	4	14	4	0	0
CLIMA	19	7	14	7	5	1
CNECT	21	20	20	12	0	1
DEVCO	86	57	84	58	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	28	5	9	2	0	0
ECFIN	5	1	5	1	0	0
ECHO	9	9	7	11	0	0
EMPL	7	9	3	6	0	0
ENER	14	8	4	1	4	6
ENV	38	37	16	16	19	11
ESTAT	17	16	6	6	10	10
FISMA	17	16	3	10	1	6
FPI	4	4	2	0	0	0
GROW	54	74	19	37	24	13
HOME	45	63	42	42	0	0
JUST	19	9	11	9	1	1
MARE	22	15	22	15	0	0
MOVE	93	55	44	46	32	17
NEAR	112	65	110	65	0	0
RIF	0	0	0	0	0	0
REGIO	12	1	8	1	0	0
RTD	152	266	150	223	0	0
SANTE	799	736	695	671	67	62
SG	13	11*	2	23	0	0
TAXUD	79	65	74	65	0	0
TRADE	67	56	63	58	0	0
TOTALE	1 889	1 726	1 563	1 506	165	129

* Compresi 10 pareri del comitato di appello e 22 atti adottati.

2.3 Riunioni del comitato di appello

Il comitato di appello si è riunito 4 volte nel 2015 e ha discusso 11 progetti di atti di esecuzione (nei settori salute e tutela dei consumatori, mobilità e trasporti) che sono stati rinviati dalla Commissione. Il comitato di appello non ha espresso alcun parere in 10 casi. La Commissione ha deciso di adottare tutti questi 10 atti di esecuzione ed ha rigettato 1 atto.

decisione di esecuzione della Commissione riguardo alla concessione di un'autorizzazione per gli usi di di-2-etilesilftalato (DEHP) a norma del regolamento (CE) n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio (2015/2962 (RSP)).

2.4 Ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (PRCC)

Come menzionato nella sezione 1, la riforma della comitatologia del 2011 non ha interessato la procedura di regolamentazione con controllo, che non può più essere usata per la nuova legislazione ma continuerà ad essere applicata in molti atti di base esistenti fino a quando questi non saranno allineati. Il numero di misure adottate secondo tale procedura nel 2015 è pari a 129 (cfr. tabella V). Il diritto di veto non è stato utilizzato. Nel 2014, invece, il diritto di veto è stato utilizzato una sola volta.

TABELLA V — Numero di misure adottate secondo la procedura di regolamentazione con controllo (PRCC) (2015)

	Misure secondo la PRCC adottati	Veto del PE all'adozione di progetti di misure secondo la PRCC	Veto del Consiglio all'adozione di progetti di misure secondo la PRCC
AGRI	1	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	13	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	17	0	0
NEAR	0	0	0
RIF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	62	0	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTALE	129	0	0

3. Informazioni dettagliate sulle attività dei comitati

Nel documento di lavoro che accompagna la presente relazione figurano dati particolareggiati sui lavori dei singoli comitati nel 2015, ripartiti in funzione dei servizi della Commissione competenti.